



公安出版

公安院校

青年学者学术文库

总主编：樊京玉 闫继忠

姜南 著

林业生态安全与 濒危野生生物保护 执法研究

中国人民公安大学出版社
群众出版社



公安出版

公安院校

青年学者学术文库

总主编：樊京玉 闫继忠

中国人民公安大学出版社

群众出版社

姜南
著

林业生态安全与 濒危野生生物保护 执法研究

图书在版编目 (CIP) 数据

林业生态安全与濒危野生动物保护执法研究 / 姜南著 . — 北京 : 中国人民公安大学出版社 , 2018.1

(公安院校青年学者学术文库 / 总主编: 樊京玉 闫继忠)

ISBN 978-7-5653-3182-4

I . ①林… II . ①姜… III . ①林业—生态安全—研究 ②濒危种—自然资源保护法—行政执法—研究 IV . ① S718.5 ② D912.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 003011 号

林业生态安全与濒危野生动物保护执法研究

姜南 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 天津盛辉印刷有限公司

版 次: 2018 年 6 月第 1 版

印 次: 2018 年 6 月第 1 次

印 张: 21.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 333 千字

书 号: ISBN 978-7-5653-3182-4

定 价: 65.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010-83903254

读者服务部电话 (门市): 010-83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010-83903253

教材分社电话: 010-83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

公安院校知名教授学术文库
公安院校青年学者学术文库
编辑委员会

主任：樊京玉 闫继忠

委员：（以姓氏笔画为序）

丁 宏 马金旗 王 立 王 周
伊良忠 刘 鹏 刘功华 刘茂林
刘瑞榕 李华振 李锦奇 吴钰鸿
张 斌 张兰青 张兆端 张宝锋
张高文 张惠选 周 彬 郝宏奎
韩 勇 韩 锋 程小白 管曙光

办公室：周佩荣 杨益平 曾 惠

林业生态安全与

濒危野生生物保护执法研究

姜南 著

前言

2017年10月，中国共产党第十九次代表大会在北京顺利召开。党的十九大报告站在中国发展新的历史方位上，论述了大力推进生态文明建设的伟大意义，对加快生态文明体制改革、建设美丽中国进行了全面部署。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，要坚持人与自然和谐共生，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念；人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然；要加快生态文明体制改革，建设美丽中国。这些是习近平总书记新时代中国特色社会主义思想的重要内容，为建设生态文明和美丽中国、推进林业现代化建设提供了基本遵循，指明了前进方向。面对如此形势，我国濒危野生动物保护执法工作必将迎来重要的发展机遇。

十年前，国内外部分学者对我国的生态环境保护及濒危野生动物保护执法工作持怀疑态度。他们不相信中国能解决濒危野生动物保护问题——中国作为一个传统文化深厚的国家，民众受传统文化中的濒危野生动植物消费观念的影响深远；民众消费能力随着经济持续快速发展，再加上中国庞大的人口基数，濒危野生动物保护执法工作难以落实。

如今，越来越多的国内外学者为我国实施的一系列保护濒危野生动物的举措表示赞赏。2012年11月，党在十八大报告中将生态文明建设作为关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，提出了加大自然生态系统和环境保护力度、加强生态文明制度建设的倡议。2014年4月，习近平总书记在主持召开中央国家安全委员会第一次会议时提出，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。在这次会议上，包括濒危野生动物保护执法在内的生态安全问题被纳入国家安全范畴。2015年9月，习近平总书记在访美期间，与时任美国总统奥巴马举行了深入、坦诚、建设性的会谈，双方认识到打击非法野生动植物贸易

的重要性和紧迫性，承诺采取积极措施应对这一全球性挑战。2016年1月，习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议时提出，森林是陆地生态的主体，是国家、民族最大的生存资本，是人类生存的根基，关系生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国家外交大局。必须从中华民族历史发展的高度来看待这个问题，为子孙后代留下美丽家园，让历史的春秋之笔为当代中国人留下正能量的记录。2016年3月，《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》正式发布，该纲要在第四十五章“加强生态保护修复”中明确提出“严防并治理外来物种入侵和遗传资源丧失。强化野生动植物进出口管理，严厉打击象牙等野生动植物制品非法交易”。尤其是2017年10月，党的十九大报告将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代中国特色社会主义思想和治国方略，提出“统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度”，要求积极参与全球环境治理，改革生态环境监管体制。2018年4月，生态环境部、自然资源部以及国家林业和草原局先后正式挂牌，标志着我国濒危野生生物保护执法工作和林业生态安全工作进入了一个全新的发展时期。

本书以林业生态安全与濒危野生生物种犯罪治理对策为研究对象，以总体国家安全观和生态文明建设理论为指导，分析常见的几种濒危野生生物种犯罪类型和我国打击濒危野生生物种犯罪的机制，并对林业生态安全、我国参与国际濒危野生生物种犯罪治理等进行了研究。作者认为，濒危野生生物种犯罪不仅破坏森林和野生动物资源的可持续经营政策、威胁人类赖以生存的生态环境安全，而且会引发一系列社会问题，威胁地区稳定与国家安全。维护林业生态安全不但要避免野生动植物资源过度利用所引发的生态危机，而且还要增强我国在濒危野生生物种犯罪治理领域的影响力。因此，我国林业生态安全与濒危野生生物保护执法首先应当立足国内，改革生态环境监管体制，不断提高我国濒危野生生物保护执法能力建设；同时需要加强濒危野生生物保护执法领域的国际合作，积极参与全球濒危野生生物种犯罪治理体系，促进濒危野生动植物贸易国际公约体系的改革。

作为一名高校教师，为有机会参与我国林业生态安全与濒危野生生物保护研究工作而感到幸运和自豪。但同时也深深感到，相较于西方英美国家，国

内对于林业生态安全和濒危野生动物保护执法研究存在诸多不足，以及国内加强林业生态安全与濒危野生动物保护执法的紧迫性。希望本书的出版能够为我国林业生态安全与濒危野生动物保护研究起到抛砖引玉的作用。

本书是作者在南京森林警察学院从事科研工作的成果。在南京森林警察学院工作期间，研究领域经历了从刑事侦查到濒危野生动物保护执法的拓展。在研究过程中得到了许多同事和朋友的热情帮助，在此要特别感谢南京森林警察学院的相关领导和同事，以及国家濒危物种进出口管理办公室和公安部国际合作局的领导，他们为本书的编写提供了很多宝贵的建议。

最后要感谢我的家人，正是由于他们的默默支持与鼓舞，才使我从一名基层公安执法人员转变为一名公安院校的教师，最终有了本书的出版。

姜 南

2018年3月

第一编 濒危野生物种犯罪概述与常见的濒危野生物种犯罪

第一章 濒危野生物种犯罪概述

- 010 第一节 濒危野生物种犯罪的概念
014 第二节 濒危野生物种犯罪的分类
018 第三节 几个与濒危野生物种犯罪相关的概念
020 第四节 濒危野生物种犯罪的形势与发展趋势

第二章 非法穿山甲贸易

- 023 第一节 非法穿山甲贸易概述
026 第二节 亚太地区非法穿山甲贸易的供求网络
029 第三节 亚太地区非法穿山甲贸易的犯罪网络
036 第四节 打击非法穿山甲贸易的对策

第三章 非法象牙贸易

- 040 第一节 非法象牙贸易概述
044 第二节 我国非法象牙贸易的特点与发展趋势
046 第三节 我国非法象牙贸易的犯罪形势
050 第四节 应对非法象牙贸易的对策

第四章 网络非法野生动植物贸易

- 053 第一节 国外网络非法野生动植物贸易概述
055 第二节 我国网络非法野生动植物贸易情况
062 第三节 应对网络非法野生动植物贸易的对策

第五章 濒危野生动物团伙犯罪

- 068 第一节 国外关于濒危野生动物团伙犯罪相关研究的简述
071 第二节 国内濒危野生动物团伙犯罪的相关分析
079 第三节 我国濒危野生动物犯罪团伙的地区分布
081 第四节 濒危野生动物团伙犯罪防控对策的思考

第二编 我国打击濒危野生物种犯罪的机制

第六章 濒危野生物种犯罪侦查与预防机制

- 088 第一节 濒危野生物种犯罪生成模式分析
092 第二节 濒危野生物种犯罪侦查机制
098 第三节 濒危野生物种犯罪预防机制

第七章 打击跨境濒危野生物种犯罪管理机制

- 105 第一节 现行打击跨境濒危野生物种犯罪管理机制概述
113 第二节 现行打击跨境濒危野生物种犯罪管理机制分析

第八章 濒危野生动植物司法鉴定管理机制

- 122 第一节 我国濒危野生动植物司法鉴定管理现状
128 第二节 制约濒危野生动植物司法鉴定机构管理的因素
134 第三节 完善濒危野生动植物司法鉴定管理机制的探讨

第九章 我国禁止象牙商贸政策实施后非法象牙贸易治理机制

- 140 第一节 我国禁止象牙商贸政策的目标及相关影响因素

- 144 第二节 禁止象牙商贸政策能在长远上降低野生动物执法成本
148 第三节 禁止象牙商贸政策在短期内可能会出现野生动物执法成本增加的现象

第十章 总体国家安全观下跨境濒危野生物种犯罪治理

- 155 第一节 跨境濒危野生物种犯罪威胁林业生态安全与利益
159 第二节 我国治理跨境濒危野生物种犯罪的安全政策
162 第三节 总体国家安全观下跨境濒危野生物种犯罪治理

第十一章 林业生态安全理论研究机制

- 167 第一节 加强林业生态安全理论研究机制建设的背景
169 第二节 国内外研究现状与趋势
172 第三节 林业生态安全理论研究的内容
174 第四节 林业生态安全理论研究机制创新的目标

第三编 国际执法合作与经验借鉴

第十二章 国际打击野生动植物犯罪同盟（ICCWC）

- 180 第一节 生态保护新理念
184 第二节 遏制跨境濒危野生物种犯罪的途径
188 第三节 打击跨境濒危野生物种犯罪的国际公约
191 第四节 打击跨境濒危野生物种犯罪的国际组织
200 第五节 国际打击野生动植物犯罪同盟打击濒危野生物种犯罪的战略规划（2016—2020）

第十三章 中国与东南亚地区跨境濒危野生物种犯罪现状

- 204 第一节 中国与东南亚地区跨境濒危野生物种犯罪现状
210 第二节 中国与东南亚地区打击跨境濒危野生物种犯罪

第十四章 中国与东南亚地区打击濒危野生物种犯罪执法合作

- 216 第一节 中国与东南亚地区打击濒危野生物种犯罪的文献整理
220 第二节 中国与东南亚地区濒危野生物保护执法合作现状
225 第三节 中国与东南亚地区濒危野生物保护执法合作模式的分析

第十五章 管窥美国濒危野生物保护执法政策

- 231 第一节 中国与美国在濒危野生物保护方面的不同境遇
233 第二节 美国打击濒危野生物种犯罪的政策
237 第三节 智库在美国打击濒危野生物种犯罪政策中的影响
242 第四节 国内需要加强濒危野生物种犯罪研究和相关智库建设

245 参考文献

附录

- 255 附录一 中华人民共和国野生动物保护法
267 附录二 中华人民共和国野生植物保护条例
272 附录三 联合国打击跨国有组织犯罪公约
302 附录四 ICCWC 打击濒危野生物种犯罪的法律政策评估框架
321 附录五 ICCWC 战略规划（2016—2020）
324 附录六 联合国大会打击野生动植物的非法贩运的决议

绪论

（此处为模糊的正文内容，包含多段文字，因图像清晰度低，无法准确转录。推测为绪论的引言部分，讨论研究背景、意义及方法。）

近年来，愈演愈烈的非法濒危野生动植物贸易等针对濒危野生动植物种的犯罪活动规模不断扩大，不仅直接造成大量野生动植物种灭绝或濒临灭绝，而且破坏经济社会可持续发展。

森林与野生动物是构建林业生态的基本要素，是自然生态系统的重要组成部分，对于生态系统功能和平衡具有重要作用。野生动植物是一种重要的经济资源，因其能够为人类提供食物、医药、衣物、燃料、建筑等原材料而成为贸易（含国际贸易）的对象，现代家具业、花卉产业、野生动物驯养繁殖业、木材加工业和医药产业等现代产业都是建立在野生动植物资源的合理利用基础之上的；野生动植物同时也是一种重要的环境资源，是维持人类生存环境生态平衡的关键。过度开发与利用野生动植物资源，不仅破坏了生物多样性、威胁到生态平衡，而且引发一系列社会问题、破坏经济社会可持续发展，甚至与有组织犯罪、毒品犯罪等活动交织在一起，威胁到地区稳定和国家安全。

治理濒危野生物种犯罪是一个复杂的系统工程。尽管国际社会及各国政府加强了濒危野生物种保护执法工作，但是濒危野生物种犯罪治理仍然是一个日趋严峻的世界性难题，各国濒危野生物种保护执法部门在执法工作中仍然面临着日益复杂的各种问题。

濒危野生物种犯罪虽然是一种针对濒危野生动植物种的犯罪，但其危害性或其造成的负面影响却不限于濒危野生物种本身。濒危野生物种犯罪不但破坏生物多样性，威胁到人类赖以生存的生态环境安全，而且破坏边境管理制度和金融监管制度并引发一系列社会问题，威胁到地区稳定与国家安全。首先，由于濒危野生物种犯罪具有高收益、低风险的特性，吸引了犯罪团伙、犯罪集团，甚至犯罪辛迪加的涉足。这些犯罪集团能够运用复杂而精巧的犯罪伎俩，如伪造政府公文与证件，甚至跨境武装走私，直接威胁到边境地区稳定和国家安全。其次，濒危野生物种犯罪引发一系列社会问题，威胁社会稳定和国家安全。每年全球非法野生动植物贸易额高达 70 亿~230 亿美元，

并与盗猎和全球不安全状况相关联。尤其在濒危野生动物种犯罪猖獗的非洲地区，反政府武装组织和民间组织也涉足濒危野生动物种犯罪，为其武装提供经费支持；而这些组织为了获得象牙、犀角及其他野生动物制品，不惜屠杀濒危野生动物和成千上万的人民。最后，濒危野生动物种犯罪威胁公共卫生安全。野生动物疫源疫病是威胁公共卫生安全的一大隐患，野生动物种群自身存在携带疫病的风险，而濒危野生动植物及其制品在非法运输、加工和消费环节导致犯罪人员、家禽家畜与野生动物疫病交叉感染的潜在风险不断加大。

当前，我国的濒危野生动物种犯罪现象仍较为严重。境内盗猎、偷采、非法经营的濒危野生动物种犯罪案件屡屡发生，并且团伙作案及“猎、运、销”一条龙特点明显，通过网络非法交易濒危野生动植物及其制品的现象日益增多，走私及非法携带象牙等濒危野生动植物及其制品入境的情况屡禁不止，不仅严重威胁濒危野生动植物种群的安全，破坏自然生态平衡，还对我国保护濒危野生动植物、加强生态文明建设的形象造成不良影响，引起国内外强烈关注。

二

濒危野生动物种犯罪治理不仅是一个环境问题，而且是一个关乎地区稳定与国家安全的国际政治问题、安全问题。

治理濒危野生动物种犯罪，是野生动植物保护管理的重要内容，也是政府生态公共服务的重要职责。濒危野生动物种犯罪的治理效果，直接影响野生动植物资源消长、疫病蔓延扩散的管控等，稍有懈怠就会给濒危野生动植物种群及生态安全、公共卫生安全造成难以预测的影响。

随着全球对濒危野生动物种犯罪治理工作的关注日趋强烈，一些西方国家开始将其作为国际政治议题，并利用外交手段与其他国家在打击跨境濒危野生动物种犯罪上开展合作与竞争，以服务其国家安全战略。2011年美国高调宣布关注非法野生动物贸易，并迅速将这一事务推升到国际政治外交层面，形成了一股新的国际野生动物保护浪潮，英国等不少国家先后加入了这一行动。随后美国在2014年2月发布的《打击非法野生动物贸易国家战略》

中就提出了三个对策，其中第三个对策就是“采取外交手段，在全球范围内为打击跨境野生动物犯罪提供支持；鼓励合作伙伴参与打击跨境野生动物犯罪”；2014年2月，英国首相卡梅伦在伦敦主持召开了打击非法野生动物贸易的国际会议，50多个国家派出高级官员参会，并签署了《伦敦宣言》；2015年7月30日，第69届联合国大会就打击非法野生动植物贸易通过决议，呼吁联合国成员国在国家层面从供需两方面打击这类行为。

野生动植物保护工作已经上升到国家发展战略。近年来，中央领导多次对野生动植物保护工作做出重要批示；在出台的系列文件中多次明确提出加强野生动植物保护工作要求。2015年9月30日，国家主席习近平在访美期间与美国总统访谈，双方认识到打击非法野生动植物贸易的重要性和紧迫性，承诺采取积极措施应对这一全球性挑战。2016年3月，《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出“严厉打击象牙等野生动植物制品非法交易”的要求。2016年1月26日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十二次会议，研究森林生态安全问题，并强调要保护自然生态系统的原真性和完整性，更好保护珍稀濒危动物，给子孙后代留下一些自然遗产。2017年10月18日，习近平同志在《中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》中再次强调要“坚决制止和惩处破坏生态环境行为”。

三

维护林业生态安全就是维护国家在林业领域的生态安全和重大国家利益。2014年5月，中央国家安全委员会第一次会议提出“坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路”，并首次将生态安全纳入国家安全事项的范畴；2015年7月，新修订的《国家安全法》第30条明确规定“国家完善生态环境保护制度体系，加大生态建设和环境保护力度，划定生态保护红线，强化生态风险的预警和防控，妥善处置突发环境事件，保障人民赖以生存发展的大气、水、土壤等自然环境和条件不受威胁和破坏，促进人与自然和谐发展”。这些都明确了林业生态安全与濒危野生动物保护执法的工作目标与任务。

维护林业生态安全的路径。林业生态安全的本质包括两个方面，一是防范化解林业生态领域的风险或威胁，二是维护国家在林业生态领域的重大利益。治理濒危野生生物种犯罪（主要体现为濒危野生动物保护执法）是防范和化解由于过度开发利用野生动植物资源而带来的生态危机，强调我国如何恰当地履行濒危野生动植物种国际贸易公约的国际义务，以及在履约执法过程中参与国际规则的制定和软实力的增强。我国在林业生态安全与濒危野生动物保护执法中面临的问题和挑战主要有：一是濒危野生动植物资源面临自然保护与开发利用的压力。由于受传统文化中野生动植物消费观念的影响以及濒危野生动植物及其制品收藏的缘故，市场上对濒危野生动植物及其制品的需求旺盛；同时由于濒危野生生物种犯罪的高收益和低风险特点，吸引了犯罪团伙、犯罪集团，甚至犯罪辛迪加的涉足。二是国际濒危野生生物种犯罪治理体系需要进一步完善。当今世界跨境濒危野生生物种犯罪已被列为贩毒、军火之后的第三大国际犯罪，犯罪集团为了获取濒危野生生物种犯罪源头国与消费国之间价差所形成的巨额利润而大肆作案。

为了维护林业生态安全，进一步保护濒危野生动植物资源，构建人类命运共同体，我国需要加强生态安全和濒危野生动物保护能力，并由全球生态文明建设的重要参与者、贡献者向引领者转变；需要与各国一起统筹应对濒危野生生物种犯罪这种非传统安全威胁，合作应对濒危野生动物保护执法中的各种问题，保护好人类赖以生存的地球家园。

在当前阶段，非法象牙贸易、非法穿山甲贸易是濒危野生生物种犯罪治理领域中受到国际社会广泛关注的热点，濒危野生动物团伙犯罪、网络非法野生动植物贸易是濒危野生生物种犯罪中两种重要形式，东南亚地区是我国濒危野生生物种犯罪的重要来源地和中转地。因此，维护生态安全、强化濒危野生动物保护执法工作，需要以贯彻党的十九大会议精神和《野生动物保护法》《国务院办公厅关于有序停止商业性加工销售象牙及制品活动的通知》《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》为契机，严厉打击非法象牙贸易和非法穿山甲贸易，进一步提升打击濒危野生动物团伙犯罪和网络非法野生动植物贸易的濒危野生动物保护执法能力；完善与东南亚地区在濒危野生生物种犯罪治理方面的合作机制，尽快在执法取证、情报共享和执法人员培训等方面形