



城投蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN INVESTMENT

No.3

中国城投行业 发展报告 (2018)

全国城投公司协作联络会

中国城市投资网/联合编著

江苏现代资产投资管理顾问有限公司

主编/华景斌 李丹 丁伯康

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
URBAN INVESTMENT IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





城投蓝皮书

BLUE BOOK OF
URBAN INVESTMENT

中国城投行业发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF URBAN
INVESTMENT IN CHINA (2018)

全国城投公司协作联络会
中国城市投资网/联合编著
江苏现代资产投资管理顾问有限公司

主 编 / 华景斌 李 丹 丁伯康



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城投行业发展报告. 2018 / 华景斌, 李丹, 丁伯康主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11
(城投蓝皮书)
ISBN 978-7-5201-3789-8

I. ①中… II. ①华… ②李… ③丁… III. ①城市建设-投资公司-经济发展-研究报告-中国-2018 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 249599 号

城投蓝皮书

中国城投行业发展报告(2018)

全国城投公司协作联络会
联合编著 / 中国城市投资网
江苏现代资产投资管理顾问有限公司
主 编 / 华景斌 李 丹 丁伯康

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 任文武
责任编辑 / 周雪林

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心(010)59367143
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn
发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083
印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 22 字 数: 329 千字
版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5201-3789-8
定 价 / 300.00 元

皮书序列号 / PSN B-2016-514-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

编委会顾问

顾 问 （排名不分先后）：

- | | |
|-----|--------------------------------|
| 王连洲 | 原全国人大财经委办公室副主任、清华大学中国经济研究中心副主任 |
| 刘尚希 | 中国财政科学研究院院长 |
| 韩志峰 | 国家发展和改革委员会固定资产投资司副司长 |
| 孟 春 | 原国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长 |
| 曹凤岐 | 北京大学金融与证券研究中心主任 |
| 曹远征 | 中国银行首席经济学家 |
| 秦玉文 | 原住房和城乡建设部中国建设会计学会会长 |
| 贾 康 | 原财政部财政科学研究所所长 |
| 秦 虹 | 住房和城乡建设部政策研究中心主任 |
| 王国刚 | 中国社会科学院金融研究所所长 |

编辑指导委员会

主 任 华景斌 长春市城市发展投资控股（集团）有限公司 党委书记、董事长

副主任 （排名不分先后）

孙百如 沈阳市城市建设投资集团有限公司董事长

朱志刚 广州市城市建设投资集团有限公司党委书记、
董事长

崔国清 天津城市基础设施建设投资集团有限公司副总
经理

李 明 重庆市城市建设投资（集团）有限公司党委书
记、董事长

邹建平 南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公
司党委书记、董事长

蒋曙杰 上海城投（集团）有限公司党委书记、董事长

许 雷 云南省城市建设投资集团有限公司党委书记、
董事长

李 斌 新疆生产建设兵团城市建设投资集团有限责任
公司党委书记、董事长

张振国 哈尔滨市城市建设投资集团有限公司党组书记、
董事长

冯国明	杭州市城市建设投资集团有限公司党委书记、 董事长
聂 军	济南城市建设投资集团有限公司党委书记、董 事长
金国发	武汉市城市建设投资开发集团有限公司党委书 记、董事长
郑尚钦	成都城建投资管理集团有限责任公司党委书记、 董事长
张志文	西安城市基础设施建设投资集团有限公司党委 书记、董事长
邢路正	青岛城市建设投资（集团）有限责任公司党委 书记、董事长
袁 宁	合肥市建设投资控股（集团）有限公司党委书 记、董事长
涂建平	南昌城市建设投资发展有限公司党委副书记、 董事长
吕德育	呼和浩特市城发投资经营有限责任公司总经理
宿永朝	石家庄市城市建设投资控股集团有限公司总经 理
刘巍峰	长沙市城市建设投资开发集团有限公司党委书 记、董事长
黄宗光	南宁城市建设投资集团有限责任公司党委书记、 董事长
梅雷鸣	海口市城市建设投资有限公司党委书记、董事 长
罗 杨	贵阳市城市建设投资（集团）有限公司党委书

记、董事长

杨晓斌 昆明市城建投资开发有限责任公司党委书记、
董事长

魏肖克 兰州建设投资（控股）集团有限公司党委书记、
董事长

王海洪 西宁城市投资管理有限公司党委书记、董事长

程 伟 银川市城市建设投资控股有限公司党总支书记、
总经理

阮成江 乌鲁木齐城市建设投资（集团）有限公司党委
书记、董事长

唐志华 广西柳州市城市建设投资发展集团有限公司总
经理

委 员（排名不分先后）

武铁峰 朝阳城市发展集团有限公司党支部书记、董事
长

许东升 大庆市城市建设投资开发有限公司董事长

张全智 黑龙江省鹤城建设投资发展有限公司秘书长

王晓晨 张家口市宣化区城市建设经营投资有限责任公
司董事长

张国丛 赤峰市城市建设投资（集团）有限公司党委书
记、董事长

刘晓俊 乌兰察布市投资开发有限公司董事长

吕品光 巴彦淖尔市城市发展投资有限责任公司董事长、
总经理

柴冠辉 呼伦贝尔城市建设投资（集团）有限责任公司
董事长

高天宇	兴安盟城市发展投资经营有限责任公司副总经理
周文军	连云港市城建控股集团有限公司党委书记、董事长
庞 迅	镇江城市建设产业集团有限公司党委书记、董事长
张道祥	江东控股集团有限责任公司董事长
王 刚	阜阳市建设投资控股集团有限公司董事长
李 涛	亳州城建发展控股集团有限公司党委副书记、总经理
李垂举	泉州城建集团有限公司党委书记、董事长
李东春	临沂市城市资产经营开发有限公司党支部书记、董事长
薄一友	东营市城市资产经营有限公司党委书记、董事长
林 斌	徐州市新盛建设发展投资有限公司董事长、总经理
汤光华	荆州市城市建设投资开发有限公司党委书记、董事长
吴著怡	大冶市城市建设投资开发有限公司党委书记、董事长
谭跃飞	株洲市城市建设发展集团有限公司党委书记、董事长
伍 军	汉江国有资本投资集团有限公司党委书记、董事长
黄 勇	韶关市城市投资发展集团有限公司总经理

韦 忠	广西柳州市东城投资开发集团有限公司党委书记、董事长
王连祥	榆林市城市投资经营集团有限公司党委书记、董事长
李立战	咸阳市城市建设投资控股集团有限公司党委书记、董事长
董世民	延安城市建设投资（集团）有限责任公司党总支书记、董事长、总经理
许新平	克拉玛依市城市建设投资发展有限责任公司党组书记、董事长
秦建斌	中原豫资投资控股集团有限公司董事长
黄 新	无锡城市发展集团有限公司党委书记、董事局主席
项晓云	鞍山市城市建设投资发展有限公司董事长、总经理
邢海平	邯郸市建设投资集团有限公司董事长
王高峰	晋中市公用基础设施投资控股（集团）有限公司党委书记、董事长
李兆胜	黄骅市城市投资集团有限公司总经理
王 春	同安控股有限责任公司董事长、总经理
肖陶恩	山东莘州投资集团有限公司董事长、总经理
荆 国	淄博市城市资产运营有限公司董事长、总经理
孔 浩	济宁市兖州区惠民城建投资有限公司董事长
庄亚洲	淮安市水利控股集团有限公司总经理
李玉廷	开封新区基础设施建设投资有限公司总经理
廖魏兵	岳阳惠临投资发展有限公司董事长

娄向阳 麻城市城市建设投资有限公司党总支书记、
董事长

罗光荣 隆昌发展建设集团有限责任公司党总支书记、
董事长

谭胜天 重庆大足城乡建设投资集团有限公司董事长

宋 华 仁怀市城市开发建设投资经营有限责任公司董
事长

城投蓝皮书编委会

主 编 华景斌（全国城投协会理事长）
李 丹（全国城投协会秘书长）
丁伯康（江苏现代资产投资管理顾问有限公司董事长）

副主编 王润涛（全国城投协会副秘书长）
郑大海（全国城投协会办公室主任）
李 鑫（江苏现代资产投资管理顾问有限公司）
王 蓬（江苏现代资产投资管理顾问有限公司）

撰稿人 （按撰稿者姓名首字母排列）

陈超群	陈作娟	丁伯康	丁 逸	范艳萍
郝中中	金 康	康 峰	李 飞	李启春
李淑艳	李 鑫	刘 爽	刘 新	吕秀芹
彭军铖	乔海超	沈 星	万文清	王 蓬
杨芝星	叶 翔	游 呈	张晓明	支 玲

编著单位介绍

全国城投公司协会介绍

中国城市发展研究会城市建设投融资研究专业委员会暨全国城投公司协作联络会（简称“全国城投公司协会”）是由全国大中城市从事城市建设投融资的国有企事业单位组成的全国性行业性组织。协会于1999年创建，于2009年在国家民政部正式注册成为国家级社团组织。

根据全国城投公司协会章程规定，协会日常工作由理事长单位负责承担，理事长单位通过理事长会议选举产生，每届任期三年。目前，全国城投公司协会自成立以来，已产生五届理事长单位，分别为沈阳、广州、天津、重庆、南京城投公司，目前由长春市城市发展投资控股（集团）有限公司担任全国城投公司协会第六届理事长单位，履职时间从2017年到2019年。

全国城投公司协会自成立以来，秉承“全国城投是一家”的发展理念，以“沟通交流、共同发展”引领城投行业发展，坚持规范化、合规化的发展方向，注重行业学术研究，拥有会刊、网站、微信公众号等媒体平台，每年在全国召开年会、专题研讨会和信息工作会等大型会议，邀请国内相关职能部门、城建投融资领域专家学者参加。协会成员单位均为各城市政府所属承担基础设施投融资建设任务的大型国有企业，目前，会员单位数量为161家，遍布全国各省、直辖市及重点地区地级城市。

江苏现代资产管理顾问有限公司简介

江苏现代资产管理顾问有限公司（以下简称“现代咨询”）是国内一流的政府投融资咨询和平台公司发展咨询顾问机构，也是地方政府投融资平台寻求投融资顾问和管理咨询服务的首选品牌。现代咨询最早成立于

1997 年，由江苏省体改委股份制咨询中心、江苏省股份制企业协会、江苏航空产业集团、熊猫电子集团、常柴股份有限公司等单位共同出资设立。注册资本为人民币 1000 万元。

江苏现代资产投资管理顾问有限公司的总部设在南京，目前在河北、湖北、湖南、河南、福建、山西、陕西等省设有分公司或办事处。现代咨询也是国内最早从事国企改革和政府投融资体制改革咨询服务的专业机构之一。公司成立二十一年来，为各级政府和大型企事业单位，提供了投融资体制改革设计、PPP 项目咨询、企业境内外股票上市（IPO）和债券融资咨询、企业改制重组、管理咨询及投融资项目对接服务等。先后创造了“苏南乡镇企业改制上市模式”“企业海外融资成本控制方法”“大型市政公用企业改制和招商”“大型交通基础设施项目 BOT、TOT 融资模式”“国内首例城建资产证券化融资”等诸多全国首创和全国第一。其中南京长江第三大桥 PPP 项目于 2018 年入选联合国欧经会 PPP 可持续发展项目案例。为全国 100 多家政府平台公司提供了投融资创新研究、战略规划、PPP 咨询、重组并购和融资对接服务等。现为河北、福建、江苏及南京、合肥、石家庄等三十多个省、市的政府或市长的投融资顾问单位。

中国城市投资网（www.cfacn.com）简介

中国城市投资网（简称“中国城投网”）由中国城市经济学会、中国建设会计学会和江苏现代资产投资管理顾问有限公司联合主办，是中国城镇化建设投融资和城市发展领域的领先门户网站。中国城投网汇集政府融资动态、政策解读、PPP 项目招商、信息发布、行业人物、研究成果及操作实务等多个板块，是社会各界了解掌握中国城镇化建设投融资信息、推进 PPP 合作的首选平台。

中国城投网自 2007 年举办“首届中国城市建设投融资论坛”以来，已连续举办了十二届。论坛把握中国城镇化发展脉搏，洞悉城市建设投融资精要，交流行业信息，推进平台公司转型和 PPP 模式运用，是政府提升决策和投资效率、增强融资平台运作能力和管理水平的有效渠道。

主要编撰者简介

华景斌 正高级经济师，吉林大学社会学专业研究生学历、法学硕士；曾在政府机关、科研院所、大型国企工作。曾担任中国市政工程东北设计研究院工程师；长春市城乡建设委员会计划财务处副处长、办公室主任；长春经济技术开发区财政局局长；长春兴隆综合保税区管委会副主任；现任长春市城市发展投资控股（集团）有限公司董事长、党委书记，中国城市发展研究会城市建设投融资研究专业委员会暨全国城投公司协作联络会理事长。

制定了《长春市投融资体制改革试点方案》《长春兴隆综合保税区发展战略》《金控模式国际化发展战略》；组织实施了长春市“两横三纵”快速路、旧城改造、历史文化街区改造、长拖工业遗址改造、棚户区改造等重点市政及民生工程项目；推进了“长春中心”商业综合体、金融“双创”基地、东北亚冷链物流等项目建设；有效践行了“城区+城投”“开发区+城投”合作模式。多年来在工程项目、城市建设、资本运作、金融服务等领域研究实践成果丰硕，其个人多次被国家、省、市授予“先进个人”和“五一劳动奖章”。

李 丹 高级政工师，毕业于吉林工业大学政教专业；曾在事业单位、大型国企工作。曾任教于长春公用事业技工学校；先后在长春水务集团自来水、供水、排水、净水厂等企业担任董事长、总经理、书记等职务。其所管理的企业及个人多次获得国家、省、市级“先进集体”和“五一劳动奖章”。现任长春市城市发展投资控股（集团）有限公司党委委员、党委副书记、纪委书记、工会主席，中国城市发展研究会城市建设投融资研究专业委员会暨全国城投公司协作联络会秘书长。

组织实施了国家民政部 PPP 养老项目；参与编制了国家住建部《城市污水处理厂污泥处理处置工程项目建设标准》；编制了由吉林省建设厅组织的《城市二次供水改造综合方案》《城镇污水处理厂考核监督管理办法》；编制了《国有企业中长期发展战略规划》《国有企业“十三五”发展战略规划》《长春市再生水资源利用专项规划方案》。

丁伯康 国家发改委和财政部 PPP 专家库双库专家，中国城市投资网首席经济学家，清华大学职业经理训练中心特聘专家，清华卓越领导学堂教授会成员，国际注册顾问师（CMC）。现任住建部中国建设会计学会 PPP 研究中心副主任、中国现代集团董事长、江苏现代资产管理顾问有限公司董事长。

丁伯康博士曾先后担任二十多个省、市的政府顾问和金融投资顾问，多家城投公司外聘专家。主持完成了河北、江苏、福建、天津、南京、武汉、石家庄等 30 多个省市的政府投融资体制改革和平台发展战略规划项目。领导完成多项城建基础设施 PPP 项目和中外合资合作谈判，包括京沪高速公路 TOT、南京长江二桥、三桥、徐州自来水总公司、襄樊 30 万吨污水处理厂和襄阳垃圾焚烧发电厂等的 PPP 融资。主持完成中国第一例水务资产证券化（ABS）融资和中国最大城建融资平台——天津城投集团的发展战略规划设计；完成熊猫集团、德普科技、连云港港口等数十家企业海内外上市和并购重组项目。特别在政府投融资体制改革、政府融资平台转型与重组、PPP 融资方面，具有丰富经验和成就。

近年来，丁伯康博士多次应邀出席国家部委、高等院校、省市政府、国际机构等组织的大型会议并发表演讲。编著和公开出版有《论中国 PPP 发展生态环境》《新型城镇化政府投融资平台的发展转型》《城市建设投融资战略、模式与案例分析》《中国经济创造之路》《河北省城市建设投融资体制改革与创新研究》等。在《经济日报》《中国证券报》《金融时报》《中国建设报》《中国交通报》《城乡建设》等公开媒体发表论文和文章数百篇，有大量成果已经在实践中被推广运用。

摘 要

《中国城投行业发展报告（2018）》是专注于中国城市建设领域和城建投融资平台（简称“城投公司”）发展研究行业性年度权威报告，也是研究分析中国城市建设和城镇化发展过程中政府在城市建设投融资等活动开展情况以及城投公司运营状况和质量的综合性报告。

《中国城投行业发展报告（2018）》通过对 2017 年度与中国城市建设投融资行业相关热点、环境、政策、行业、城投公司及融资方向、转型等方面的广泛研究，围绕提高城镇化建设质量，解决好城建项目的投融资、建设、运营、管理等方面的问题，以理论性、政策性的超前研究与实务性、可操作性的经验总结相结合的方法，为行业发展提供切实可行的指导，为政府决策提供全面可靠的参考，为学术研究和商业运用提供全景式的面貌展示。

全书分为外部环境篇、行业发展篇、转型探索篇、案例篇共四篇，以及一个总报告和五个附录，共二十九个章节。全书融合各专家学者的研究成果，从外部环境篇、行业发展篇、转型探索篇、案例篇由浅入深分析城投行业主要业务情况，不仅反映了行业的发展真实数据和客观情况，而且深度分析了最新政策的出台背景和城建投融资的有关理论、方法，并概括阐述行业发展状况、城投公司面临的问题、转型的可能性、融资的可持续性和现代化的企业管理经验等。

该报告跟踪 2017 年度重大政策和市场变化，把握行业发展相关的新变化、新政策和新要求，结合行业特点，展现和勾勒未来几年行业发展的趋势及方向，城投公司发展方向将集中在深化城市投融资改革、城市资产资源运营、城市新型产业培育等方面。

《中国城投行业发展报告（2018）》相对于往年，对协作框架进行了一



定的优化，通过添加例如十九大报告、开拓国际资本市场、国有资本投资运营公司等篇章，在增强《中国城投行业发展报告（2018）》的原创性、及时性和热点性的同时，也在实践指导性方面得到了进一步的改进和完善。

本书对中国城投行业发展进行了学术领域系统性的研究，可以作为城投公司基础理论学习、传播现代理念和实操操作的权威资料。与此同时，本书获取的数据和研究的案例，绝大部分来自城投公司自身实践和行业协会提供的一手资料，数据和案例具有一定的权威性。本书对城投公司管理、运营和转型的分析以及城投行业的政策分析与解读，对于城投公司的日常管理与发展转型具有一定的借鉴作用和实操指导作用。附录的全国城投公司总资产、负债率区间、营业总收入及主体信用评级对于了解行业主体的运行现状与动态，具有一定的参考价值，可为政府部门实时了解行业状况、把握发展规律、洞察行业趋势、做出正确的城市发展决策提供有益的参考和依据。

关键词：城投行业 转型研究 国际资本市场 平台运作