



贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳城市创新 发展报告

No.1

清镇篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: QINGZHEN CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIYANG



贵阳城市创新发展报告 *No.1* 清镇篇

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG No.1:
QINGZHEN CHAPTER

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳城市创新发展报告. No. 1. 清镇篇/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8155 - 5

I. ①贵… II. ①连… III. ①城市建设 - 研究报告 - 清镇市 -
2015 IV. ①F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 232543 号

贵阳蓝皮书

贵阳城市创新发展报告 No. 1 清镇篇

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖 郑庆寰

责任编辑 / 李 闯 王 颢

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.25 字 数: 268 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8155 - 5

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 461

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰甬		

编委	李作勋	杨明晋	康克岩	向虹翔
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	余龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳市创新发展报告 No. 1 清镇篇》

编 写 组

主 编 连玉明

执 行 主 编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 武建忠 张俊立

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 武建忠 张俊立

刘新鑫 陶泽敬 李 敏 张 涛 张 俊

马 隽 卢应春 吕小林 黄婉秋 刘 岩

张 璇 李瑞香 张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 卢应春

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果，《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。

摘 要

中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国发展的大逻辑、大背景。正是在这种形势下，贵阳市作为一个西部欠发达省份的省会城市，以坚守发展和生态“两条底线”为导向，提出了实施“六大工程”打造贵阳升级版的发展目标（贵阳市委九届四次全会提出：实施平台创优工程，打造开放贵阳升级版；实施科技引领工程，打造创新贵阳升级版；实施公园城市工程，打造生态贵阳升级版；实施社会治理工程，打造法治贵阳升级版；实施文化惠民工程，打造人文贵阳升级版；实施凝心聚力工程，打造和合贵阳升级版），着力探索城市转型发展、创新发展之路。贵阳市十个区县立足自身优势、融入发展大局，在实践层面上开展了多领域、多层次的探索，正在成为贵阳探索内涵式发展新路的重要战略支点。

《贵阳城市创新发展报告 No.1 清镇篇》以“坚守两条底线，探索双赢之路”为主题，坚持理论探讨与实证研究相结合，在对清镇市“六个贵阳”建设情况进行客观评估的基础上，对反梯度战略、坚守“两条底线”推动“双赢发展”、农业“二次飞跃”等重大理论问题进行系统研究，同时，针对现代职业教育、现代电商物流园、经开区、诚信建设等清镇市当前发展的重点、难点、热点问题展开深入调研，系统梳理总结了清镇市在土地流转、和谐安置、“阳光家园”、公共安全、生态保护、村民自治等方面的创新经验和模式。

在此基础上，本书提出“两条底线是内涵式发展的本质和内核”的重要结论，认为内涵式发展要坚持生态优先、创新驱动、文化引领和空间优化。对于清镇来讲，要依托自身得天独厚的生态资源，积极探索内涵式发展的新路径，打造贵阳市坚守“两条底线”、探索“双赢之路”先行区和示范区，成为贵阳打造发展升级版的重要战略支点，创新高地和新的增长极。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less-developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco-environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

Under the theme of "Adhering to two bottom lines and exploring a win-win road", *The Innovation Development Report of Guiyang No. 1: Qingzhen Chapter* systematically investigates key theories on counter-gradient development strategy, promoting a win-win development through adhering to two bottom lines, and the 2nd leapfrog of agriculture, based on the assessment of Qingzhen's Six Guiyang development by combining theoretical review and empirical studies. Also, some difficult and hot issues encountered in the development of Qingzhen city are discussed such as modern vocational education, modern e-commerce logistics park, economic development zone and improving credibility. Also, the innovative experience and model of Qingzhen city are summarized, such as land transfer, harmonious settlement, "sunshine home", public security, ecological protection and villager self-governance.

Based on the above analysis, this report concludes that two bottom lines are an essential and core part of intensive development, while the intensive development shall give the priority to ecological protection, driven by innovation and culture, and designed with optimized space. Qingzhen county shall rely on its unique ecological

resources , actively explore the new route of intensive development and develop into a pilot and demonstration zone in Guiyang City's exploring a win-win development by sticking to two bottom lines. It will become an important strategic pole for developing an upgraded version of Guiyang and a new innovation place and new growth pole.

目 录



导论：内涵式发展与经济新常态下后发赶超的“双赢之路”	001
----------------------------------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 坚守“两条底线” 探索“双赢之路”的先行区和示范区	001
一 蓄势待发的“高原明珠·滨湖新城”	002
二 后发赶超“有所不为、有所为”	011
三 实施“2336”战略布局，在新起点上全面 打造清镇发展升级版	013
四 创新驱动主动融入“大贵阳”	021
五 产业引领加快清镇“西部大开发”	028
六 夯实支点加快创新转型大跨越	035

Ⅱ II 评估篇

Ⅱ.2 清镇市“六个贵阳”综合评价指标体系评估分析报告	038
-----------------------------------	-----



Ⅲ 理论篇

- Ⅲ.3 经济“新常态”背景下清镇实施反梯度战略的理论思考 055
- Ⅲ.4 农业“二次飞跃”理论与现代农业转型升级的清镇路径 087

Ⅳ 调研篇

- Ⅳ.5 清镇职教城：现代职业教育的一道靓丽风景线 103
- Ⅳ.6 清镇现代电商物流园的业态创新之路 121
- Ⅳ.7 清镇的“西部大开发”
——以经开区为引领再造一个新清镇 138
- Ⅳ.8 政府主导、农民主体、企业主推的清镇市诚信建设新模式 155

Ⅴ 案例篇

- Ⅴ.9 大冲村土地流转的体制、机制创新 169
- Ⅴ.10 清镇职教城的和谐安置模式 178
- Ⅴ.11 清镇市“阳光家园”建设的创新实践 185
- Ⅴ.12 清镇市以“阳光党建”着力打造党建工作品牌 195
- Ⅴ.13 清镇市打造特殊医院解决特殊违法犯罪群体
对公共安全的潜在威胁 204
- Ⅴ.14 清镇市生态保护的创新实践
——以红枫湖保护为例 211
- Ⅴ.15 清镇市民联村“五老评议会” 219
- Ⅴ.16 贵州特色教育创新实践
——以清镇一中为例 226

CONTENTS



Introduction: A “Win-Win” Path: Connotative Development and Overtaking as a Late Comer in the New Normal Economic Situation	/ 001
--	-------

B I General Report

B. 1 Stick to double bottom-lines and explore a win-win road for building the pilot and demonstration zones	/ 001
1. “ <i>The Plateau Pearl: Binhu New City</i> ”: Ready to Run	/ 002
2. “ <i>Do’s and don’t’s</i> ”: Overtaking as a late comer	/ 011
3. Implement “2336” strategic layout and create an upgraded version of <i>Qingzhen city standing at a new starting point</i>	/ 013
4. The innovation-driven development actively integrates into the endeavor of “ <i>Greater Guiyang</i> ”	/ 021
5. Accelerate the “ <i>Development of Western Region</i> ” in <i>Qingzhen city</i> <i>led by the industry</i>	/ 028
6. Fasten the pivot point and accelerate the leapfrog of <i>innovation and transformation</i>	/ 035

B II Report of Assessment

B. 2 Assessment and analysis report on “Six Guiyang” comprehensive evaluation indicator system of <i>Qingzhen city</i>	/ 038
---	-------



Ⅲ Report of Theory

- B. 3 The theoretical reflection on Qingzhen city implementing the
antigradient strategy in the new normal / 055
- B. 4 The agricultural “Second Leap” theory and modern
agricultural transformation and upgrading: Qingzhen’s path / 087

Ⅳ Report of Investigation

- B. 5 Qingzhen vocational education town: A beautiful landscape
in modern vocational education / 103
- B. 6 The innovation road of Qingzhen city to develop modern
e-commerce logistics park / 121
- B. 7 The Strategy of “Development of Western Region” in Qingzhen city
—*Building a new Qingzhen led by the economic development zone* / 138
- B. 8 Qingzhen city’s new model of integrity construction
led by the government and promoted by farmers and enterprises / 155

Ⅴ Report of Cases

- B. 9 The institutional innovation of land transfer mechanism in
Dachong village / 169
- B. 10 The harmonious resettlement model adopted by Qingzhen
vocational education town / 178
- B. 11 The innovative practices of building the Sunshine Home in
Qingzhen city / 185
- B. 12 Qingzhen builds the brand of “Sunshine Party Construction” / 195
- B. 13 Qingzhen builds a special hospital to eliminate the potential
threats posed by special criminal groups on public security / 204

B. 14	The innovative practices of Qingzhen city in ecological protection — <i>A case study of protecting the Hongfeng Lake</i>	/ 211
B. 15	“Five-Senior Joint Appraisal Meeting” held by Qingzhen citizens	/ 219
B. 16	No.1 Qingzhen High School: Build the featured experimental school in Guizhou	/ 226

导论：内涵式发展与经济新常态下 后发赶超的“双赢之路”

经济新常态不是非常态，其带来的是对现有发展模式的反思。生态上山清水秀，经济上一穷二白曾是贵阳发展状况的生动写照。对于欠发达的贵阳，认识、适应、引领经济新常态，本质就是要处理好生态与发展的关系，坚守住生态保护与经济发展两条底线，实现发展的可持续。在新常态下实现后发赶超，关键是要实现发展理念和发展模式从外延粗放型向内涵集约型转变。

贵阳市清镇市位于北纬 26 度，平均海拔 1200 米，年平均气温 15.3 摄氏度，森林覆盖率 44.18%，是贵州独有、全国罕见的富水之城，空气质量远优于贵阳的整体水平，是“爽爽的贵阳”的缩影。得天独厚的生态资源既是清镇市生态文明建设的基础，也是实现后发赶超的优势。面对转型阵痛期、矛盾凸显期、爬坡过坎期的发展新阶段，清镇市以打造贵阳市坚守“两条底线”、探索“双赢之路”先行区和示范区为己任，落实贵阳市委、市政府提出的“创新思路、创新路径、创新方法，不断提高工作能力和水平”的要求，探索一条内涵式发展的新路径，力争成为中国西部大开发过程中欠发达地区双赢发展的典范和标杆。

“两条底线”是内涵式发展的内核和本质

“两条底线”是习近平总书记对贵州发展提出的要求。作为欠发达地区，发展滞后是贵阳的主要矛盾，加速发展是贵阳的首要任务。但贵阳的发展不能再走“先污染后治理”的老路，必须坚守生态保护与经济发展的底线。“两条底线”的核心是重构价值理念，摒弃原来高耗能、高污染的粗放型发展模式，树立“绿水青山”就是“金山银山”的全新发展思维和价值导向，探索一条经济发展与生态保护的双赢之路，这条双赢之路的本质就是内涵式的发展模式。



所谓“内涵式发展”，就是以事物的内部要素作为动力和源泉的发展模式，是通过深入的内部改革，激发活力，增强实力，提高竞争力，在量变引发质变的过程中，实现实质性的跨越式发展。清镇市立足自身生态资源丰富、生态环境良好的现实基础，高举生态文明大旗，围绕“打造清镇发展升级版，建设生态文明示范市”的目标，处理好发展与保护、速度与结构、经济与民生三大关系，既体现实事求是、量力而行，又要自加压力、奋力赶超；既不为追求经济速度高增长而盲目开发、破坏生态环境，也不片面强调保护生态环境而忽视发展经济的要求，不断探索西部后发地区经济发展与生态保护双赢的可持续发展之路。

内涵式发展是持续性发展，要坚持生态优先

“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，“生态环境优势就是发展优势，保护生态环境就是发展生产力”。内涵式发展强调发展的可持续性，强调经济增长不以牺牲生态环境为代价，发展要坚守生态红线，不能越雷池一步。

贵阳作为全国首个生态文明示范区，提出了建设“公园城市”的目标，用经营公园的理念来经营城市，将城市的风光园林、自然景观与城市建设、城市发展融为一体，其本质就是强调生态优先，是国际生态文明建设的一种潮流，必然带来城市发展方式的转变。清镇市坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，按照有所不为、有所为的原则，把生态文明放在突出地位，以“公园城市”建设为目标，着力构建生态环境体系，加大生态环境保护 and 城市环境综合整治力度，大力发展大健康产业和旅游文化产业，确保清镇水更清、气更净、林更茂、路更畅、城更美，从根本上奠定其在贵阳生态文明建设示范区的地位，在更高起点上放大清镇市自然生态、经济生态和人文生态的边际效益，充分彰显“高原明珠·滨湖新城”的城市形象。

内涵式发展是内生式发展，要坚持创新驱动

创新驱动是一种国家战略，是发展最核心的竞争力。内涵式发展强调的是发展质量、效益和内生动力，创新驱动是内涵式发展的动力。贵阳的发展，面



面临着既要“赶”又要“转”的双重任务，急需走出一条追赶型、调整型、跨越式、可持续的发展道路，后发赶超的关键是坚持创新驱动，通过创新驱动促进产业升级和发展模式转型。

人才是创新驱动的关键，是实现内涵式发展的内驱动力，某种意义上讲，实施创新驱动战略，教育是根本。清镇职教城是目前全国规划占地面积最大的职教城，是贵州省唯一的职业教育示范区。按照“中职建到园区，车间搬到学校，专业围绕产业”的思路，清镇职教城创造性地提出“产业园区+标准厂房+职业教育”的职业教育创新模式，引领带动贵州省职业教育改革发展。清镇以职教城为支点，大力推进产—教—城的融合发展，依托职教城的实训基地和工厂，大力发展大数据、大健康产业，将职教城打造成名副其实的中关村贵阳科技园清镇园的绿谷产业园，努力成为发展大数据、大健康产业的科创基地和培养信息技术人才的高地。

内涵式发展是特色化发展，要坚持文化引领

文化是一个民族的精神和灵魂，城市文化是城市发展的重要软实力，体现城市精神、品质和特色，是一个城市区别于其他城市的核心要素。内涵式发展强调以事物自身的内部要素作为动力和源泉，决定了其发展的特色化而非同质化，关键是要坚持文化引领，将文化贯穿于城市规划、建设、发展的全过程中，注重对城市传统文化的保护与传承，对现代文明和城市精神的挖掘和提炼。

无论是从行政角度、市场角度还是从社会角度来看，诚信对每个城市都不可或缺。建设诚信文化，使之成为支撑城市发展的道德基石、城市精神，是提升清镇城市吸引力、凝聚力、竞争力和百姓幸福指数的重要手段。2009年以来，清镇市以“诚信农民建设”为开端大力开展诚信建设，广泛开展社会诚信、政务诚信、商务诚信、司法公信建设，逐步形成以政府主导、农民（市民）主体、企业主推的模式。以“一堂”（道德讲堂）、“一本”（道德读本）、“一榜”（积德榜）和“十教”（十大教育工程：百姓宣讲、诚信为民、志愿服务、网络文明、百姓风采、公民道德、同心助学、爱国爱家、文明礼仪、传统文化）为载体，清镇市深入开展社会主义核心价值观教育，积极弘扬“诚