



贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳城市创新 发展报告

No.1

开阳篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: KAIYANG CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIYANG



贵阳城市创新发展报告 · 开阳篇（2015）

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG:
KAIYANG CHAPTER(2015)

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳城市创新发展报告. 开阳篇. 2015/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8158 - 6

I. ①贵… II. ①连… III. ①区(城市) - 城市建设 - 研究
报告 - 贵阳市 - 2015 IV. ①F299. 277. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 232547 号

贵阳蓝皮书

贵阳城市创新发展报告·开阳篇(2015)

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖 郑庆寰

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.25 字 数: 270 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8158 - 6

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 464

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰甬		

编委	李作勋	向虹翔	杨明晋	康克岩
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	余龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳城市创新发展报告·开阳篇（2015）》

编 写 组

主 编 连玉明

执 行 主 编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 秦坚松 王新江

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 秦坚松 王新江
张 洁 李 栋 吴 尧 张 勇 许 忠
聂文远 张 洪 陈 曦 文进方 李瑞香
张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 陈 曦

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果，《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。

摘 要

中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国发展的大逻辑、大背景。正是在这种形势下，贵阳市作为一个西部欠发达省份的省会城市，以坚守发展和生态“两条底线”为导向，提出了实施“六大工程”打造贵阳升级版的发展目标（贵阳市委九届四次全会提出：实施平台创优工程，打造开放贵阳升级版；实施科技引领工程，打造创新贵阳升级版；实施公园城市工程，打造生态贵阳升级版；实施社会治理工程，打造法治贵阳升级版；实施文化惠民工程，打造人文贵阳升级版；实施凝心聚力工程，打造和合贵阳升级版），着力探索城市转型发展、创新发展之路。贵阳市十个区县立足自身优势、融入发展大局，在实践层面上开展了多领域、多层次的探索，正在成为贵阳探索内涵式发展新路的重要战略支点。

《贵阳城市创新发展报告·开阳篇（2015）》以“资源型城市转型跨越发展”为主题，坚持理论探讨与实证研究相结合，在全面客观分析开阳县“六个贵阳”综合评价指标体系的基础上，重点对三次产业融合发展和农村基层治理等问题展开理论研究。同时，本书立足开阳实际，对磷煤化工产业发展、现代高效农业示范园区、招商引资和招商选商、生态文化旅游业发展等开阳县发展中的重点难点问题进行深入调查研究，梳理和总结了其在“两创建一提升”活动、打造煤电磷一体化暨千亿级产业园区、都市现代特色农业带动产业融合发展、培育公共地域特色品牌、打造全国休闲农业与乡村旅游示范点、建设示范小城镇等方面的先进经验和做法。

在此基础上，笔者认为，实现西部资源型城市的转型升级发展，关键在于统筹处理好两个方面的关系，一是统筹传统产业和新兴产业的关系，筑牢资源型城市转型升级之基；二是统筹城市发展与农村建设的关系，夯实资源型城市转型升级之本。开阳县未来的发展要紧扣主基调、实施主战略，秉持继承、发展、创新的理念，着力完善大交通、做强大产业、搞好大建设、提升大民生，坚定不移走资源型城市转型跨越发展之路，全面打造开阳发展升级版。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less-developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco-environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

Under the theme of "The Leapfrog Transformation of Resource-oriented City", *The Innovation Development Report of Guiyang: Kaiyang Chapter (2015)* focuses on theoretical research on integrated industrial development and rural grassroots governance, based on comprehensively and objectively assessing Kaiyang county according to comprehensive Six-Guiyang assessment index system by combining theoretical review and empirical studies. Meanwhile, in line with local development, this report investigates key issues in Kaiyang's development, such as the development of phosphorus-coal chemical industry, modern high-efficient agricultural demonstration zone, business invitation and investment selection, and eco-cultural tourism. The best practices and experiences of Kaiyang county are reviewed and summarized in such areas as activities in "Two-Construction and One-Update Scheme", establishing the 100 billion-level industrial park integrating coal, power and phosphorus chemical resources, integrated industrial development driven by modern featured agriculture, building public region brand, establishing national leisure agriculture and rural tourism demonstration site, and developing demonstration towns.

Based on the above analysis, this report concludes that to properly deal with two

relationships is important for realizing the development of upgraded resource-oriented city in western region, namely, 1) the relationship between traditional industry and emerging industry, consolidating the basis of resource-oriented urban transformation; and 2) the relationship between urban development and rural construction, consolidating the foundation of resource-oriented city transformation. In the future, Kaiyangcounty shall improve transportation infrastructure, develop large industries, and improve urban construction and democracy, by following main development guidelines, implementing main strategy and adhering to the ideas of inheritance, development and innovation. An upgraded version of Kaiyangcounty will be built, embarking on the transformation of a resource-oriented city.

目 录



导论：探寻西部资源型城市转型之路·····	001
-----------------------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 走资源型城市转型跨越发展之路 全面打造开阳发展升级版·····	001
一 开阳发展正处于全方位转型的关键时期·····	002
二 依托优势，统筹考虑开阳发展的机遇与挑战·····	011
三 把握开阳县转型跨越发展的“12345”总思路·····	014
四 关于推动开阳转型发展的几点思考·····	020

Ⅱ II 评估篇

Ⅱ.2 开阳县“六个贵阳”综合评价指标体系评估分析报告·····	036
----------------------------------	-----

Ⅱ III 理论篇

Ⅱ.3 三次产业融合发展的理论与探索·····	053
Ⅱ.4 关于农村基层治理理论创新的趋势与模式研究·····	067



Ⅲ IV 调研篇

Ⅲ.5	开阳县磷煤化工产业发展研究·····	078
Ⅲ.6	关于开阳县建设“现代高效农业示范园区”的考察报告·····	091
Ⅲ.7	关于开阳县招商引资、招商选商的调研报告·····	102
Ⅲ.8	关于开阳县生态文化旅游业发展的调研报告·····	111

Ⅲ V 案例篇

Ⅲ.9	开阳县以“两创建一提升”为载体 全面提升城镇品质·····	126
Ⅲ.10	开阳县打造煤电磷一体化暨千亿级产业园区·····	138
Ⅲ.11	开阳县以都市现代特色农业带动产业融合发展·····	150
Ⅲ.12	开阳富硒农产品：“五抓”培育公共地域特色品牌·····	161
Ⅲ.13	开阳县加快推进“十里画廊”建设 着力打造全国休闲 农业与乡村旅游示范点·····	172
Ⅲ.14	龙岗镇：提升生态、商业、人文魅力，建设独具特色的 省级示范小城镇·····	183
Ⅲ.15	三合村探索创新基层治理新模式·····	194
Ⅲ.16	“三诊法”激发开阳青年就业创业活力·····	204
Ⅲ.17	开阳县全面深化医药卫生体制改革模式创新·····	213
Ⅲ.18	“领头雁”工程助推基层党组织建设·····	228



CONTENTS



Introduction: Exploration of Transformation Path to Western Resource-based City	/ 001
--	-------

Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 Embark on the Transformation and Leapfrog Development Path to Resource-Based City to Comprehensively Develop Kaiyang	/ 001
1. <i>Kaiyang Development in the Key Stage of Comprehensive Transformation</i>	/ 002
2. <i>Leverage Advantages to Consider Opportunities and Challenges Facing Kaiyang Development in a Coordinated Way</i>	/ 011
3. <i>Grasp the “12345” General Thoughts for Transformation and Leapfrog Development of Kaiyang County</i>	/ 014
4. <i>Reflections on Promoting Transformation of Kaiyang Development</i>	/ 020

Ⅱ II Report of Assessment

Ⅱ. 2 Assessment and Analysis Report on “Six Guiyang” Comprehensive Evaluation Indicator System of Kaiyang County	/ 036
---	-------



Ⅲ Report of Theory

- Ⅲ. 3 Theory and Exploration of the Integrated Development of
Primary, Secondary and Tertiary Industries / 053
- Ⅲ. 4 Study on Rural Grass-roots Governance Theory Innovation
Trend and Model / 067

Ⅳ Report of Investigation

- Ⅳ. 5 Study on Phosphorous and Coal Chemical Industry Development
in Kaiyang County / 078
- Ⅳ. 6 Survey Report on the Building of “Modern Efficient Agricultural
Demonstration Park” in Kaiyang County / 091
- Ⅳ. 7 Investigation Report on Investment Promotion and Selection of
Kaiyang County / 102
- Ⅳ. 8 Investigation Report on Ecological and Cultural Tourism
Industry Development of Kaiyang County / 111

Ⅴ Report of Cases

- Ⅴ. 9 Kaiyang County Takes “Building National Civilized County, Building
National Health City and Improving People’s Happiness Index”
as the Carrier to Comprehensively Improve Urban Quality / 126
- Ⅴ. 10 Kaiyang County Builds Coal-Electricity-Phosphorus Integration
& RMB 100 Billion Level Industrial Park / 138
- Ⅴ. 11 Kaiyang County Boosts the Industrial Integrated Development
through Modern Urban Featured Agriculture / 150

B. 12	KSelenium-rich Agricultural Product of Kaiyang “Five Focuses” to Build up Public Unique Brand	/ 161
B. 13	Kaiyang County Accelerates the Construction of “Ten-Mile Gallery” to Build the National Leisure Agriculture and Rural Tourism Demonstration Site	/ 172
B. 14	Longgang Town: Enhance Ecological, Commercial and Humane Charm to Build the Provincial-level Demonstration Town with Unique Characteristics	/ 183
B. 15	Sanhe Village Explores New Model of Innovating Grass-roots Governance	/ 194
B. 16	Employ the “Outpatient Diagnosis, Out-call and Consultation” Method to Stimulate Employment and Startups of Youths in Kaiyang	/ 204
B. 17	Kaiyang County Comprehensively Deepens Medical and Healthcare System Reform Model Innovation	/ 213
B. 18	Wild Goose Leader” Project Promotes the Community-level Party Building	/ 228

导论：探寻西部资源型城市转型之路

资源型城市转型升级是工业文明向生态文明转型的重要标志。资源型城市作为我国重要的能源资源战略保障基地，为建立我国独立完整的工业体系、促进国民经济发展做出了历史性贡献。伴随着主体资源的枯竭，转型升级成为资源型城市走出困境、实现可持续发展的必然选择。2013 年，国务院印发的《全国资源型城市可持续发展规划（2013－2020 年）》明确了 262 个资源型城市，其中西部地区共有 102 个，大约占到 40% 的比重。因此，积极探寻西部资源型城市的转型路径对于促进区域协调发展、维护社会和谐稳定、建设资源节约和环境友好型社会具有重要意义。对于资源型城市的转型升级来说，关键是要抓住两点，一是资源，二是城市。其中资源是特点，城市是本质。《全国资源型城市可持续发展规划（2013－2020 年）》将资源型城市划分为成长型、成熟型、衰退型和再生型四种类型，并明确指出成熟型城市的发展方向和重点任务：一是延伸产业链条；二是培育支柱型接续替代产业；三是保护生态环境；四是保障和改善民生。开阳被列为成熟型城市，综合考虑资源型城市转型升级的关键和规划发展方向，实现转型升级需要统筹处理好两个方面的关系，一是传统产业和新兴产业的关系；二是城市发展与农村建设的关系。

统筹传统产业和新兴产业关系，筑牢 资源型城市转型升级之基

推动资源型城市转型升级，基础就在于统筹好传统产业和新兴产业的关系，一方面要积极推动传统产业优化升级，实现绿色化和集约化发展；另一方面要精准培育新兴替代产业，实现特色化和高端化发展。

坚持绿色发展理念，改造提升传统产业。在当前生态文明建设上升为国家战略的宏观背景下，资源型城市要准确把握“绿水青山就是金山银山”的内



涵，用生态文明主流价值观引领传统产业的优化升级。开阳作为成熟型城市，以“减量化、再利用、再循环”的循环经济3R原则为指导，以科技创新为引领，“立足磷、跳出磷、超越磷”，深入实施磷煤化工产业改造升级，缓解前端产品比重过大、高端产品少、对资源过度依赖、磷矿及伴生资源利用率低、三废对环境影响较大等突出问题，积极打造磷煤铝上中下游一体化产业发展链条，努力培育一批以磷及磷化工和港口物流服务为特色的现代化、专业化、信息化的物流企业，努力形成立足开阳，服务黔中，辐射珠三角、长三角、北部湾经济区的黔中地区高水平物流服务体系。

保持持续增长态势，培育发展新兴产业。在我国经济进入中高速增长期与西部地区经济增长速度明显高于中东部地区的大背景下，资源型城市要在转型升级的过程中继续保持高速增长态势，必须注重新兴替代产业的引进和培育。开阳立足资源禀赋、产业基础 and 市场需求，以加快推进新型建筑材料、新医药大健康产业和现代服务业聚集发展为产业转型切入点，加快推进贵阳新型建筑材料产业园、磷煤化工产业园、龙岗医药食品产业园、城关轻工产业园的建设，推动中关村贵阳科技园开阳园区成为开阳经济发展新的增长极以及贵阳经济发展的重要增长点。结合开阳县旅游文化资源特色和优势，以市场为导向、资源为依托、产品为基础、效益为中心，坚持融合发展，推动旅游业发展与工业化、信息化、城镇化和农业现代化相结合，把开阳县建设成为全国乡村休闲度假旅游目的地和世界喀斯特山地休闲度假胜地。围绕贵州省“5个100工程”现代高效示范农业园区建设要求，以规模化、设施化、标准化、产业化为标志，强化政策扶持、科技支撑，创新经营机制，完善配套设施，推进农业区域化布局、精良化装备、标准化生产、产业化经营、循环利用和社会化服务，着力加快现代高效农业示范园区建设，打造现代都市农业发展升级版。

统筹城市发展与农村建设的关系，夯实 资源型城市转型升级之基

资源型城市转型升级的本质在于发展，发展的根本在于统筹城市发展和农村建设的关系，推动城乡均衡发展，实现县城、中心镇、特色小城镇和中心村、特色村等重点区域的协调发展，形成城市和农村在发展上各有侧重、互帮



互促，各有特色、相互映衬的生产生活格局。

生活、生产与生态——城市发展新未来。生活、生产与生态的融合发展，有助于形成循环不止、生生不息的系统，实现生产集约高效、生活舒适宜居、生态山清水秀的可持续发展状态。开阳作为贵阳生态保护发展区，同时又是矿产资源大县，如何在城市发展的过程中保护好生态环境，实现生活、生产与生态的融合发展就显得尤为重要。牢牢守住经济发展和生态保护两条底线，推动产城互动和融合发展。以产促城，增强城市发展活力，提升城市内涵，引领城市繁荣发展；以城带产，激活传统产业，催生新兴产业，引领产业高端发展。突出以人为本，全面提升城市的文化和公共服务水平，建设具有较高品质的宜居之所。突出生态特色，着力转变城镇发展模式，大力倡导低碳生活方式，牢固树立生态文明理念，积极建设环境友好型、资源节约型城镇。

乡村、乡土与乡愁——美丽乡村建设。习近平总书记在云南调研时强调，新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。美丽乡村建设是推进生态文明建设和深化新农村建设的工程、新载体，是统筹城乡发展实践的又一重大创新。对于已经进入城乡融合发展新阶段的开阳来说，进一步明确具有开阳特色的美丽乡村发展道路，开展全方位的建设工程，具有十分重要的现实意义。按照“多彩贵州·爽爽贵阳·最美开阳”的美丽乡村建设规划，全力推进开阳“5666”美丽乡村建设，即用5年时间，实施“六大工程”（生态文明、产业提升、宜居宜游、文化繁荣、创业致富、民生建设），建设“六大家园”（和谐家园、富裕家园、生态家园、文明家园、小康家园、幸福家园），打造“六美乡村”（生态文明和谐美、低碳绿色产业美、宜居宜游村寨美、民风朴实文化美、创业致富生活美、人民安乐幸福美）。按照“串点成线、连线成片、整体推进”的要求，以特色村、精品村、中心村为节点，以实验示范带为轴线，从传统人文、自然资源、特色产业等角度来谋划美丽乡村示范带建设。以保护生态环境为目标，将生态绿色理念贯穿于美丽乡村建设的全过程，实现“发展与保护并重，企业与农户共赢”。引导中心村依托资源优势，坚持“专业化、规模化、品牌化”的原则，以现代农业为发展方向，促进农业特色产业规模化发展。吸纳社会团体和企业参与共同创建，探索实施“公司+农户”的新型农业合作模式，建设集休闲、旅游、观光、