



贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳城市创新 发展报告

No.1

云岩篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: YUNYAN CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目



贵阳市创新发展报告 *No.1* 云岩篇

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG No.1:
YUNYAN CHAPTER

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳市创新发展报告. No. 1. 云岩篇/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8110 - 4

I. ①贵… II. ①连… III. ①区(城市) - 城市建设 - 研究
报告 - 贵阳市 - 2015 IV. ①F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 227822 号

贵阳蓝皮书

贵阳市创新发展报告 No. 1 云岩篇

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址:北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.5 字 数: 272 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8110 - 4

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 470

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰雨		

编委	李作勋	杨明晋	康克岩	向虹翔
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	余龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳城市创新发展报告 No.1 云岩篇》

编写组

主 编 连玉明

执行主编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 高继龙 秦坚松

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 高继龙 秦坚松
刘新鑫 刘 健 李发军 宋成强 李 伶
郭全明 叶梁婕 赵 昆 高 创 张 南
李瑞香 张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 叶梁婕

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果，《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。

摘要

中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国发展的大逻辑、大背景。正是在这种形势下，贵阳市作为一个西部欠发达省份的省会城市，以坚守发展和生态“两条底线”为导向，提出了实施“六大工程”打造贵阳升级版的发展目标（贵阳市委九届四次全会提出：实施平台创优工程，打造开放贵阳升级版；实施科技引领工程，打造创新贵阳升级版；实施公园城市工程，打造生态贵阳升级版；实施社会治理工程，打造法治贵阳升级版；实施文化惠民工程，打造人文贵阳升级版；实施凝心聚力工程，打造和合贵阳升级版），着力探索城市转型发展、创新发展之路。贵阳市十个区县立足自身优势、融入发展大局，在实践层面上开展了多领域、多层次的探索，正在成为贵阳探索内涵式发展新路的重要战略支点。

《贵阳城市创新发展报告 No.1 云岩篇》围绕“在西部欠发达地区率先实现基本现代化”这一主题，坚持理论探讨与实证研究相结合，在全面客观分析云岩区“六个贵阳”综合评价指标体系基础上，重点对现代服务业发展、旧城改造、居民自治等问题展开理论研究。同时，本书立足云岩实际，对社区建设、小微企业发展、楼宇经济、党风廉政建设等云岩区发展中的重点难点问题进行深入调查研究，梳理和总结了其在诚信建设、绿色社区创建、生态文明执法、企业人才引进、现代化文化服务体系建设、非公企业党建、流动人口服务管理等方面的先进经验和做法。

云岩区是贵州全省经济发展的“排头兵”，2013年已在全省率先实现同步小康创建达标。本书提出，在新常态下，云岩区应该主动承担起“后小康时代”从全面建成小康社会向实现基本现代化迈进的历史使命，坚持“首善城区、高端服务业集聚区、创新发展示范区、生态文明示范区”的功能定位，坚定不移地实施“服务立区、功能强区、文化兴区”三大战略，并开展创新云岩、宜居云岩、幸福云岩、文化云岩、法治云岩和生态云岩的“六个云岩”建设，加快实现基本现代化。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less-developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco-environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

The Innovation Development Report of Guiyang No. 1: Yunyan Chapter focuses on theoretical research on the development of modern service industry, old city reconstruction, resident self-governance, under the theme of "the Less Developed Western Regions Firstly Realizing Modernization", combining theoretical review and empirical studies, and based on comprehensively and objectively assessing Yunyan district according to comprehensive Six-Guiyang assessment index system. Meanwhile, in line with the local situation, this report elaborates key and difficult issues faced by Yunyan district, such as community construction, micro-enterprise development, real estate economy, and building ethical party and government. Also, the best experiences and practices of Yunyan district are reviewed and summarized, such as improving credibility, green community construction, eco-civilization law-enforcement, corporate talent recruitment, modern cultural service system construction, party building in private enterprises, migrant service and management.

Yunyan district is a vanguard in Guizhou's economic development and firstly achieved the well-off society indicators in Guizhou province in 2013. This report proposes that Yunyan district should shoulder the historic responsibilities of realizing modernization in the post-well-off society era from comprehensively realizing a well-

off society. It shall adhere to the implementation of three strategies (i. e. service-oriented, function-oriented and culture-oriented development), and the functional positioning to develop into the best district, high-end service industry cluster, innovation demonstration zone, and eco-civilization demonstration zone. Yunyan will accelerate to realize modernization through the construction of an innovative, livable, happy, cultural, and ecological Yunyan district ruled by laws.



Ⅲ IV 调研篇

Ⅲ.6	云岩区深化新型社区建设的调研与思考·····	099
Ⅲ.7	云岩区加快小微企业发展的调研与思考·····	120
Ⅲ.8	楼宇经济：撬动云岩经济转型升级的新引擎·····	139
Ⅲ.9	加强云岩区党风廉政建设的调研与思考·····	155

Ⅲ V 案例篇

Ⅲ.10	以政务诚信带动社会诚信努力构建“诚信云岩”·····	174
Ⅲ.11	云岩区创建绿色社区的模式与经验·····	185
Ⅲ.12	云岩区“六个一律”严格生态文明执法·····	193
Ⅲ.13	云岩区园区开发与企业人才引进的实践探索·····	201
Ⅲ.14	党建“三元素”工作法助推非公企业升级发展·····	210
Ⅲ.15	云岩区“五位一体”完善现代化文化服务体系·····	221
Ⅲ.16	流动人口服务管理同城化的云岩模式·····	233



CONTENTS



Introduction: “Yunyan Strength”: Overtaking as a Late Comer	/ 001
---	-------

Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 Developing “Six Yunyan”: Firstly Realizing Basic Modernization in Guiyang Province	/ 001
1. <i>The Historical Mission of the Post-moderately-prosperous Society Era</i>	/ 002
2. <i>Analysis of Basic Condition and Development Situation to Stride towards the Basic Modernization.</i>	/ 018
3. <i>The General Development Idea Stride towards the Basic Modernization</i>	/ 024
4. <i>Strategic Measures for Promoting to Accelerate the Basic Modernization</i>	/ 028

Ⅱ II Report of Assessment

Ⅱ. 2 Assessment and Analysis Report on “Six Guiyang” Comprehensive Evaluation Indicator System of Yunyan District	/ 041
---	-------



Ⅲ Report of Theory

- Ⅲ. 3 Service Industry Cluster Mechanism and the Strategic
Choice for Yunyan District to Develop Modern Service Industry / 057
- Ⅲ. 4 The Application and Reflection of the Organic Renewal Theory in
Yunyan District's Urban Renewal Practice / 072
- Ⅲ. 5 The Practice and Reflection of Government Administration and
Citizen's Self-governance in Yunyan District / 084

Ⅳ Report of Investigation

- Ⅳ. 6 The Investigation and Reflection of Deepening New-type
Community Construction in Yunyan District / 099
- Ⅳ. 7 The Investigation and Reflection of Accelerating the Development
of Micro-enterprises in Yunyan District / 120
- Ⅳ. 8 Building Economy: New Engine Driving Yunyan to Realize
Economic Transformation and Upgrading / 139
- Ⅳ. 9 The Investigation and Reflection of Strengthening the Works of
Improving Party Conduct and Upholding Integrity
in Yunyan District / 155

Ⅴ Report of Cases

- Ⅴ. 10 Promoting Social Integrity Driven by the Integrity of Governmental
Affairs and Developing an "Integrity Yunyan". / 174
- Ⅴ. 11 Yunyan District's Model and Experience in Building
Green Communities / 185

B. 12	Yunyan's "Six-no Exception" in Strictly Enforcing the Ecological Civilization Laws	/ 193
B. 13	Practice Exploration of Park Development and Corporate Talent Introduction in Yunyan District	/ 201
B. 14	Three-element Working Approach in Party Construction Promoting Non-state-owned Enterprises to Upgrade Development	/ 210
B. 15	Five-in-one Measure Improving Modern Cultural Service System in Yunyan District	/ 221
B. 16	Yunyan's Mega-city Model on Floating Population Service and Management	/ 233

导论：后发赶超的“云岩力量”

“黔灵毓秀，贵中云岩”，一语道出了云岩的风采。云岩区在贵州省有“四个之最”。一是贵州省最重要的政治、经济、文化中心。云岩区是贵阳市老城区主体部分，是贵州省人大、省政府、省政协驻地所在地区。区内环境优美，人文景观丰富，是全省的旅游大区，旅游总收入多年位居全省第一，2014 年达到 277 亿元。二是贵州省经济最强区。主要经济指标居全省首位，2014 年地区生产总值在全省率先突破 600 亿元，达到 615.91 亿元；财政总收入达到 117.65 亿元。在全省增比进位综合测评中列第三名，35 项增比进位指标中有 10 项排名全省第一。三是贵州省人口最密集的城区。全区土地总面积 93.57 平方公里，人口约 135 万人，云岩区以贵阳 1% 的土地面积承载了该市近 1/3 的人口，人口密度达到 1.44 万人/平方公里，与国外许多发达城市中心城区人口密度相当。四是贵州省最先实现同步小康的城区。2013 年，云岩区在全省率先实现同步小康创建达标，为进一步巩固创建成果，又在全省率先开启迈向基本现代化的新征程。

云岩区的四个全省之最对于贵阳、贵州实现后发赶超、同步小康起到了强大支撑作用。“科学发展、后发赶超”，是国家赋予贵州的重大责任。在“后发赶超”、实现 2020 年与全国同步实现小康的“跑道”上，贵阳市正奋力走出一条西部欠发达城市经济发展与生态保护“双赢”的可持续发展路子，切实当好全省经济社会发展的“火车头”和“发动机”。发展新常态和发展新要求，使云岩区进入了一个特殊的发展阶段。这种特殊性可以归纳为战略机遇期、成长关键期和升级转型期。这些阶段性特征，决定了云岩的发展将肩负起更重的责任。也就是说，云岩要谋划好如何当好“火车头”中的“火车头”，“发动机”中的“发动机”。

后发赶超的重要支撑是产业结构高端化

后发赶超的重要支撑是产业结构的高端化，高端化的一个重要标志是服务



化。云岩对贵阳市、贵州省现代服务业发展起到了重要支撑作用。2014 年全区三次产业结构比达到 0.08 : 30.25 : 69.67。但是，云岩的经济结构中工业占比仍然较大，服务业中传统服务业仍然占主导地位，现代服务业、高端服务业比重仍然不高。从长远看，加快转型、加快结构调整是云岩区经济转型发展的出路，也是方向；从中期看，发展服务业，特别是现代服务业和高端服务业是重中之重，转型发展关键看服务业，特别是现代服务业的发展；从短期看，云岩区抓经济运行，关键是抓企业，抓税源。

云岩的核心功能是商务中心功能。从产业发展来看，云岩适合发展金融服务业，并以金融为龙头带动现代服务业的发展，以现代服务业带动总部经济发展。世界上发达城市的“金融城”基本都位于城市核心区，云岩区发展金融业有独特的区位优势，传统金融企业、银行总部聚集，毗邻临空经济区和综合保税区，在聚集区域性金融衍生机构、中介机构、分支机构方面大有可为，在发展互联网金融、科技金融、绿色金融、社区金融等方面还有很大潜力。金融的发展有其自身规律，这种规律概括起来说，一靠交易，二靠交流。云岩应着力打造金融超市、创客空间等风险投资者与创业者交流平台，交流的背后才是交易。政府的任务是把环境做好，在金融人才方面超前谋划、引进和培养，为金融发展提供良好的法治环境，发展与金融业相关的配套服务。

后发赶超的重要功能是对外开放

对外开放是贵阳实施“双赢战略”的重要举措，开放的功能需要承载区。云岩区依托金融、信息、中介、法律服务、文化创意等产业聚集基础条件，应大力推进中央商务区建设，加快国内外，尤其是黔西南地区高端要素的聚集。全面拓展对外交流合作，共享开放红利，通过集聚发挥资源配置的功能，形成对外开放的新格局，确保在新一轮区域竞争中走在前列。

后发赶超的重要理念是生态文明

守住发展和生态两条底线是贵阳“科学发展、后发赶超”的基本准则。对于云岩来说，在发展经济的同时，生态是必须坚持的底线。生态文明在云岩



这样一个都市核心区首要的表现就是要提升以生态宜居为核心内涵的城市品质，坚持发展与生态两条底线，以贵阳市“集中打造六个升级版”的要求为核心，实施公园城市建设工程，推进生态文明领域的改革创新，使云岩区成为生态魅力彰显的和谐宜居示范区。云岩区将城市综合功能建设与生态环境保护贯穿于片区开发过程中，充分发挥黔灵山脉、南明河水系、环城林带等生态资源优势，大力推进城市公园体系建设。加快“疏老城”步伐，充分考虑水、大气等资源承载力，优化人口结构，优化产业布局，提升城市基础设施建设与管理水平，促进人口、资源、环境协调发展。

后发赶超的重要内涵是社会治理现代化

社会治理能力与治理体系现代化是国家治理能力与治理体系现代化的重要内容，是实现后发赶超的应有之义。对于云岩区来说，关键是要处理好政府、市场、社会三者之间关系，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，着力点是六个立足：一是立足政府职能转变，做到政府该管的要管好，不该管的都交给社会；二是立足完善社会服务，变过去政府主动给予、百姓被动接受为“以民众需求为导向”的服务模式；三是立足管理体制变革，加快推进社会组织培育，使社会组织成为推动治理体系和治理能力现代化的重要力量；四是立足工作重心下移，加快推进街道和社区体制改革；五是立足矛盾化解，鼓励公众参与，完善以群众参与为重点的社会治理矛盾化解和沟通协调机制；六是立足监督评价，加快推进多元参与，建立健全社会监督和社会评价机制。

后发赶超的重要标志是文化引领

实现后发赶超，文化是重要标志。文化是一个城市的灵魂，没有文化的繁荣发展，就不可能实现经济社会全面发展。文化对经济社会发展具有引领作用，要发挥这种引领作用必须找到支点，对云岩区来说，这个支点应该是阳明文化。阳明文化是属于中华民族的，更是属于世界的，事关中华优秀传统文化的时代价值问题，发展阳明文化是关系贵州未来命运的一件大事。云岩应该把