

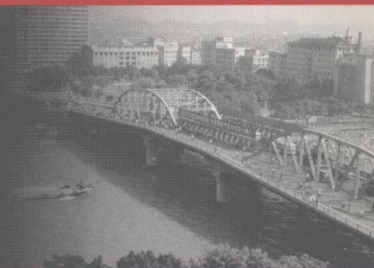
跨世纪的

Cross-Century

中国民政事业

1994-2002

广东卷



KUASHIJIDEZHONGGUOMINZHENGSHIYE

范俊龙 主编

中国社会科学出版社

D632
5-21

Cross-Century

跨世纪的 中国民政事业 1994-2002

广东卷

范俊龙 主编 ■
中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨世纪的中国民政事业 .1994 - 2002 / 李学举主编.
—北京: 中国社会出版社, 2002.5
ISBN 7 - 80146 - 578 - 4

I. 跨... II. 李... III. 民政工作—概况
—中国—1994 - 2002 IV. D.632

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 025712 号

书 名: 跨世纪的中国民政事业·广东卷 (1994 - 2002)
主 编: 李学举
本卷主编: 范俊龙
责任编辑: 张铁纲

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电话: 66051698 66051713
经 销: 各地新华书店

印 刷 厂: 北京印刷一厂
开 本: 880 × 1230mm 1/32
本卷印张: 16
本卷字数: 460.8 千字 插页: 16
版 次: 2002 年 5 月第 1 版
印 次: 2002 年 5 月第 1 次印刷
印 数: 1 - 2000 册
书 号: ISBN 7 - 80146 - 578 - 4/D·17
定 价: 980.00 元 (全套 31 卷)

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

跨世纪的中国民政事业

(1994 - 2002)

总 编 委 会

主 任：多吉才让

副 主 任：李学举 杨衍银 李宝库 罗平飞 姜 力
张印忠 陈杰昌 李本公

委 员：(以姓氏笔划为序)

于志宏	马泽碧	元凤海	尹文儒	王延明
王亚保	王来柱	王际桐	王振耀	韦宣仁
史国枢	孙建春	孙绍骋	白益华	刘 慧
刘国林	刘宝成	李宏塔	李定坤	李晓晋
朱存芳	朱克民	米有录	毕怀恕	许道生
陆 颖	陈友章	陈传书	陈再生	陈群林
张永印	张牢生	张明亮	沈玉成	时正新
庞 启	罗筱玉	郭 猛	姜保山	施德容
顾汉萍	高祖兴	贾帕尔·艾比布拉	戚学森	
黄炳泰	黄续祖	靳尔刚	董皓然	魏长述
戴均良				

丛书主编：李学举

副 主 编：陈杰昌 米有录

丛书编辑工作办公室

主 任：陈杰昌

副 主 任：王爱平 李进国 王杰秀

会委编总

广东卷编委会

编委会主任：许道生

副主任：范俊龙 林秀光 叶秀仁 赖道明

委员：方向文 黎志佼 郑育琴 李顺芳 范伦亮

唐耿章 王先胜 吴平发 黄祖金 凌炳坚

吴立卓 饶美奕 刘子鹏 曾金元 王世国

张良标

主编：范俊龙

副主编：方向文

编委会办公室

主任：方向文

副主任：黎志佼 聂元松 陈惠玲

总序

在第十一次全国民政会议即将召开之际，民政部组织编写和出版这套《跨世纪的中国民政事业（1994 - 2002）》丛书，对于重温党中央、国务院给予民政事业的关怀，总结工作成绩和经验，反思过去，探索未来，激励斗志，开拓创新，是一件很有意义的事情。

从1994年国务院召开第十次全国民政会议至今，已经八年了。这八年间，我国的改革开放和社会主义现代化建设事业取得了举世瞩目的成就。党和政府领导全国各族人民成功应对复杂的国际国内形势，做出一系列正确决策，采取一系列有力措施，使国民经济持续、快速、健康发展，社会主义市场经济体制初步建立，全方位对外开放格局基本形成，各项社会事业全面进步，人民生活总体上达到小康水平，祖国统一大业取得历史性进步。建设有中国特色的社会主义伟大事业正在以坚实的步伐向前迈进。

八年间，民政工作的改革与发展也取得了明显成绩。随着社会主义市场经济体制的逐步建立和改革的深化，民政事业在经济建设和社会发展中的重要性更加凸显，作用也越来越突出。党中央、国务院高度重视民政工作，做出了一系列重大决策和重要部署，加强了对民政工作的领导；地方各级党委和政府积极贯彻党中央、国务院的重大决策，把民政工作列入重要议事日程，加强领导，精心组织，狠抓落实；有关部门积极配合，大力支持；民政系统团结奋斗，锐意进取，尽职尽责，各项民政工作都有了新的发展和进步，一些重点工作取得了显著成绩：全面建立和逐步完善城市居民最低生活保障制度，城市社会救济工作规范化制度化；建立完善救灾工作分级管理体制，救灾救济工作取得突出成绩；村民自治全面推进，农村基层民主政治建设迈上新台阶；城市基层群众自治组织建设得到加强，社区建设正在全

面推进；全国省县界线勘定任务圆满完成，界线管理步入法制化、规范化轨道；清理整顿民间组织的任务顺利完成，培育发展和管理监督工作进入新阶段；社会福利社会化工作取得实质性进展，社会福利事业得到较快发展；双拥和优抚工作进一步加强，优抚对象的生活难、住房难、医疗难问题初步解决，优抚工作整体水平有较大提高；退役士兵安置工作的改革探索取得新的进展，为退役士兵安置制度的全面改革积累了经验；全国老龄工作力度加大，开创了新的工作局面；法制建设得到加强，依法行政水平逐步提高；民政信息化建设取得了较大进展；民政队伍素质不断提高，自身建设进一步加强；各项民政工作普遍取得了新成绩，有了新发展。

认真总结八年来民政工作的成就、经验和教训，非常必要。过去的八年，是民政工作认真贯彻落实党的路线、方针和政策，围绕中心、服务大局的八年；是主动适应社会主义市场经济要求，解放思想、深化改革的八年；是民政工作抓住机遇、开拓进取、充满生机、职能作用得到充分发挥的八年。认真总结这八年来民政工作的成就，对于鼓舞广大民政工作者的士气，振奋民政工作者的精神，进一步解放思想、认清形势、抓住机遇、迎接挑战，全面开创民政事业新局面，具有十分重要的意义。认真总结这八年来民政工作的经验，对于民政部门更好地履行职责、民政工作保持持续发展的动力、民政事业开辟更加广阔的前景、不断提高民政工作的整体水平、推动民政工作全面进步，具有十分重要的意义。认真分析这八年来民政工作存在的问题，对于进一步完善民政工作的管理体制和运行机制，进一步更新思想观念、转变政府职能、改进工作方式和工作作风，进一步争取有关部门和社会各方面对民政工作的关心和支持，具有十分重要的意义。

总结过去，展望未来，民政工作要以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，根据国务院赋予的职能，依法管理社会行政事务，保障人民群众的基本生活权益和民主政治权利，促进社会公平，维护社会稳定，推动社会进步；要适应我国市场经济和社会发展的形势，围绕中心、服务大局，解放思想、实事求是，深化改

革、开拓创新，以最广大人民的根本利益为一切工作的出发点和落脚点，“上为中央分忧，下为百姓解愁”，扎扎实实地做好各项工作；要大力推进民政管理法制化和规范化、民政服务手段现代化进程，努力实现有效的社会救助、广泛的基层民主、优质的福利服务、牢固的军民团结和规范的社会管理，开创民政工作新局面，为实现“十五”计划和第三步战略目标做出应有的贡献。

我相信，只要我们高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实“三个代表”的重要思想，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，认清形势，抓住机遇，与时俱进，乘势而上，发扬民政系统干部职工团结拼搏、无私奉献的精神，就一定能开创民政工作的新局面，实现民政事业的跨越式发展。

司马义·艾买提

2002年4月26日

国务委员司马义·艾买提为《跨世纪的中国民政事业（1994-2002）》丛书作序

辉煌的业绩 重大的贡献

《跨世纪的中国民政事业·广东卷(1994-2002)》代序

广东省副省长 李容根

民政工作是党和政府的重要工作，民政部门是政府的重要职能部门，民政事业是社会主义现代化事业的重要组成部分。

1994年全国第十次民政会议以来的八年，是跨世纪的八年。全国人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持以经济建设为中心，解放思想，深化改革，扩大开放，团结奋斗，社会主义现代化建设取得辉煌成就，开创了中华盛世。广东省各级民政部门在省委省政府和各级党委政府的领导下，在民政部的指导下，积极创新，加速发展，强化管理，争创一流，创造了辉煌的业绩，作出了重大的贡献。

这八年，是广东民政事业全面发展的八年。全省民政工作坚持与改革开放相适应，与经济社会发展相适应，与人民群众的基本生活需求相适应，改革力度之大，事业发展之快，是历史最好时期。这个时期，广东民政工作有六个明显标志：

标志之一：城镇、农村居民最低生活保障制度的同步建立和完善，救灾工作管理体制改革的顺利推行，社会福利社会化的探索和发展，福利彩票的空前发展，标志着广东的社会救助和社会福利与广东的经济和社会同步发展；

标志之二：拥军热潮经久不衰，双拥模范城（县）活动广泛深入开展，抚恤补助经费自然增长机制全面建立，优待统筹工作全面实施，退伍安置政策的全面落实，军休干部管理水平的不断提高，标志着广东人民改革开放不忘国防建设，生活富裕更重拥军优属，服务国防和军队建设重在实效；

标志之三：农村基层管理体制的全面理顺，城市基层管理体制的改革，乡镇政务公开的全面推行，标志着广东的基层民主政治建设进入了新阶段；

标志之四：民间组织管理工作的全面加强，五年全面勘界任务的全面完成，行政区划的科学调整，殡葬改革目标的全面实现，收容遣送、婚姻登记、涉外收养等工作的规范管理，标志着广东的社会事务管理工作向高层次、规范化发展；

标志之五：民政法规的不断建立和落实，行政执法责任制的普遍实行，普法教育的深入开展，标志着广东民政工作逐步走上法制化的轨道；

标志之六：民政自身建设得到加强。民政队伍的素质不断提高，民政人良好的社会形象不断树立，民政工作的影响不断扩大，为广东省民政工作的持续发展打下了良好的基础，创造了十分有利的条件。

这八年，是广东民政部门作出重大贡献的八年。各级民政部门坚持上为党和政府分忧，下为人民群众解愁的宗旨，在广东的改革开放和社会主义现代化建设事业中，发挥了重大的作用，作出了突出的贡献。

——有效地维护和保障了人民群众的基本生活权益，让困难群体与人民群众一道享受改革开放成果，进一步坚定了对党的信念，对社会主义的信念，以及对广东率先基本实现现代化的信心，密切了党和政府同人民群众的血肉关系，促进了社会稳定，为广东的经济体制、政治体制改革创造了良好的环境；

——加强了军政军民团结，促进了部队稳定和国防建设，形成了军民共建共卫祖国南疆的大好局面；

——加强了基层民主政治建设，促进了广东的依法治省和民主法制建设，调动了广大基层干部群众为广东率先实现社会主义现代化作贡献的积极性；

——加强了社区建设，发展了社区服务，为社区居民提供了各种物质文化生活服务，提高了广东城市管理水平和社区居民的生活质量；

——发挥了民间组织的中介作用，促进了广东各级政府职能转变，推动了市场经济的发展；

——发挥了行政区划的作用，促进了广东区域布局合理化，推动了区域经济发展和城镇化建设；

——弘扬了中华民族扶贫济困、尊老爱幼的传统美德，倡导了移风移俗、新事新办的良好风气，推动了广东的精神文明建设。

八年的奋斗历程，八年的辉煌业绩，树立了广东民政史上的良好形象。《跨世纪的中国民政事业·广东卷（1994 - 2002）》，是八年来广东省民政工作的全面总结和经验结晶，也是八年来广东省改革开放和社会主义现代化建设事业的重要篇章。

当前，广东人民正在朝着率先基本实现现代化的宏伟目标努力奋斗。民政工作在改革开放和社会主义现代化建设中，地位越来越重要，任务越来越繁重，作用越来越突出。在新的世纪，民政部门任重道远，民政工作大有可为。广东各级民政部门要发扬成绩，再接再厉，团结奋斗，再创辉煌，开创民政工作的新局面，写下民政事业的新篇章！

2002 年春节



①2000年2月，中共中央总书记江泽民在政治局委员、广东省委书记李长春，政治局候补委员、中央组织部部长曾庆红，省委副书记、省长卢瑞华，省委副书记、广州市委书记黄华华等陪同下视察广州市社区建设

②中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基到广东检查救灾工作

①

②

1994-2002

中央政治局委员、广东省委书记李长春慰问驻粤部队



广东省党政军领导欢聚一堂，共商改革开放和军民团结大计



中央政治局委员、国务委员李铁映在广东了解灾情





①

②

③



① 国务委员陈俊生（右二）在广东看望灾民

② 国务委员李贵鲜（右二）在广东考察民政工作时与广东省负责人交换意见

③ 国务委员司马义·艾买提（中）考察广东省福利彩票中心

1994-2002



民政部部长多吉才让在广东看望敬老院老人



民政部部长多吉才让和广东省副省长欧广源向驻澳部队赠送“威武之师 文明之师”的牌匾



民政部副部长李学举考察广东省民政厅信息中心机房



①

②

③



①民政部副部长杨衍银在广东了解部队生活情况

②1994年，民政部副部长阎明复在广东省第16次民政会议上讲话

③2001年4月，民政部副部长范宝俊在广东检查城乡居民最低生活保障工作落实情况

1994-2002



1999年1月，民政部副部长徐瑞新(左三)在广东慰问参加长江抗洪抢险部队官兵



广东省省长卢瑞华带领广东省拥军慰问团慰问驻粤部队



广东省委副书记、广州市委书记黄华华(左一)，副省长钟启权(左二)在了解部队建设情况