

第 3 卷

鄉鎮幹部教程之八

地

方

建

設

中國國民黨
中央執行委員會
訓練委員會編印

民國三十三年十二月

鄉鎮幹部教程編輯例言

本教程分爲1.黨義，2.地方自治，3.法律要義，4.戶籍行政，5.土地行政，6.地方警衛，7.地方財政，8.地方建設，9.國民教育，10.社會行政，11.公共衛生等篇。此外尙續編兵役概要，糧食管理，物資管理，及其他臨時補充教材。

本教程包括精神，政治，業務三項訓練所需教材，軍事訓練教材未編入。

各地方鄉鎮幹部訓練之實施，時期有長有短，有分組或不分組，教材分量頗難完全適應，訓練機關可就各篇內容，酌量配合運用，如感時間不足，尙可酌加刪節。

本教程爲一般性之教材，講師尙應酌加地方性材料，以期切合實際需要。

本教程除正編外另有附編二種：

一、鄉鎮長須知，內容注重鄉鎮長對於一般業務應有之認識及實施之程序，專供鄉鎮幹部執行業務之參考。

二、鄉鎮幹部教程參考資料，凡本教程各篇內容涉及重要文獻，法規圖表等，均編入，以供講師講授時之參考，兼備學員業務上之應用。

本教程匆卒編就內容文字、難望盡合實際需求，僅可暫充試用教材，以應急需。所望各地講師及實地工作人員，本其講授或工作經驗，將所附使用調查表翔實填註，彙寄本會，以便隨後參照修訂，期於合用。

地方建設 目錄

第一章 概說.....一

第一節 地方建設的意義.....一

第二節 地方建設的目的.....三

第二章 振興農業.....五

第一節 增進農產質量.....五

第二節 提倡農業副業.....九

第三章 發展工業.....一三

第一節 改良手工業.....一三

第二節 扶植小型工業.....一六

第四章 管理貿易.....二〇

第一節 督導私人營業.....二〇

第二節 策進公有營業.....二四

第五章 開闢交通.....二八

第一節 修築道路.....二八

第二節 整頓航電.....三二

第六章 推行合作.....三五

第一節 普遍合作組織.....三五

第二節 精求經營方法.....三九

第七章 調整金融.....四四

第一節 建立金融中心.....四四

第二節 完成金融網……………四八

第八章 地方建設機構……………五一

第一節 督導機構……………五二

第二節 營業機構……………五五

第九章 地方建設經費……………六〇

第一節 確定事業經費……………六〇

第二節 籌措營業資金……………六四

第十章 地方建設實施原則……………六八

第一節 釐定先後緩急……………六九

第二節 密切聯繫配合……………七一

第一章 概說

第一節 地方建設的意義

地方建設有兩種涵義。第一種、是廣義的，指興辦一縣之內，應行建設的各種事業而言。舉凡保甲的編組，民權的運用，文官的掃除，識字的推行，廣義的地
……方建設
……實業的發展，合作的普設，壯丁的訓練，警衛的組訓，以及其他一切應該創設的事情，均包括在內。這裏，地方建設的涵義，等於地方自治，兼有管教養衛四種業務。

「此所建議之地方自治團體，不止爲一政治組織，亦並爲一經濟組織。近世文明各國政府之職務，已漸由政治兼及經濟矣。中國古之治理，教養兼施；後世退化政府，則委去教民養民之職務，而聽由人民各家，自養自教，而政府祇存一消極不擾民者，便爲善政矣。及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄，故對外尚能禦強寇，對內尚能平冤屈。其後則並此亦放棄之，遂至國亡政息。」（地方自治開始實行法）

教民、養民、保民、理民的責任，一齊放棄，人民遂陷於私慾貧弱的泥沼中而不能自拔。拔出泥沼的辦法，是用管以化私；用教以導愚；用養以祛貧；用衛以療弱。

第二種是狹義的，指興辦一縣之內，應行建設的經濟事業而言。舉凡農業的發展，

狹義的
地方建設

水利的修治，工業的改進，水力的利用，商業的管制，平價的實施，金融的流通，倉庫的建立，以及其他一切有關經濟的事情，均包括在內。這裏地方建設的涵義，等於經濟建設，只有養一種業務。

「中國人大家都是貧，並沒有大富的特殊階級，祇有一般普通的貧。中國人所謂貧富，不過在貧的階級中，分出大貧與小貧。其實中國頂大的資本家和外國資本家相較，不過是個小貧，其他的窮人都可說是大貧，中國的大資本家在世界上既然是不過一個貧人，可見中國人通通是貧，並沒有大富，只有大貧小貧的區別。」（三民主義民生主義）

中國人既然通通是貧，通通是窮，自然要設法祛貧送窮。祛貧送窮，就是致富。致富的辦法，是養，是發展經濟事業。

本書因為篇幅狹小，放棄廣義的觀點，採取狹義的立場，作為論述的依據。

第二節 地方建設的目的

地方建設，具有三個目的。

一是裕民。所謂裕民，就是使人民由無變有；由窮轉富。怎樣才算富有？人人有吃
……有用，個個家道小康，住屋舒適，行路便利，並還有點餘裕，從文化上
……裕民……，娛樂上，尋得精神享受。這樣，才算富有。富有是人人願望；不過
……就現在的經濟情勢而論，距離這種願望尚屬遙遠。

現在的社會經濟，支離破碎，百孔千瘡。人民生活，一般地說，供應不足，辛苦困
窮。缺穿，缺吃，住行困難的現象，到處可以看見。要想改善生活，一定要送走貧窮。
貧窮的主要原因，是物資缺乏；物資缺乏的主要原因，是生產力薄弱。所以歸根說
來，貧窮的形成，是由於生產力薄弱。要想送走貧窮，就一定要擴大生產力。什麼是生
產力？生產力是生產物資的力量。生產物資多是力強；生產物資少是力弱。怎樣擴大生
產力？簡單地說，努力地方建設發展國民經濟。詳細地說，改進生產方法改用優良品種
，改良生產工具，改善經營組織。生產力擴大，產量就增加，物資就豐富。物資豐富，
收入就增多，支出就減少。一面增多，一面減少，人民經濟當然寬裕，自然生活舒適。

二是富國。所謂富國，就是使國家由衰趨盛，由弱到強。怎樣才算強盛？實業發展，經濟振興，國力充實，軍備精良，不怕人家欺負，屹然獨立於世界，並還能幫助弱者，這樣才算強盛。現在我國國力薄弱。基本工業鋼鐵酸鹼電力等，基礎不能樹立。民生工業，紡織，造紙及其他日用品製造等，產量微少，不能適應需求。物資缺乏，民生窮困，國家建設事業，受財力影響進步滯緩，國力因此也無法伸張。貧窮限制着國力。要發揚國力，一定也要除去貧窮。

個人的窮困，由於地方建設而解除。也可以說，個人的財富，由於地方建設而增殖。財富增加，人民寬裕；人民寬裕，國力增強。國家是個人的結合；國家財富是個人財富的積累。民富則國富；民窮則國窮。民富，國窮，一切事業，都可興辦，國家便日臻於強盛。

三是推進地方自治。所謂推進，就是使地方自治早日完成。怎樣推進？就是開發富源，建設公產，使人民富足，經費充裕。所以地方經濟是地方自治的基礎。

……推進地方自治……

……本。

「要知道地方自治，就是要以地方經濟為基礎。……如果地方經濟沒有發展，一般民衆缺乏衣食，如此怎樣可以談到地方自治？」（推進地方自治之基本義務）

地方建設，就是發展地方經濟，使人民足衣足食，生活無憂。家家衣食飽暖，經費籌措，就容易進行。經費有着，事業的推動，就順利無阻，完成可期。

其次，在進行地方建設的時候，某些經濟事業，可用公有營業的形式來經營。經營的主體是縣鄉鎮。所得的純益，全部或大部撥作自治經費。縣各級合作社的公益金，也可用捐贈的方式，撥給地方自治團體，充做事業費。這對於地方自治，更有助益。

問 題

- (一) 廣義的地方建設是什麼？
- (二) 狹義的地方建設是什麼？
- (三) 地方建設與人民有什麼關係？
- (四) 地方建設與國家有什麼關係？
- (五) 地方建設與地方自治有什麼關係？

第二章 振興農業

第一節 增進農產質量

「我們中國是以農立國，國民的生活，國家的生存，都是以農業為根基，所以我們要從事經濟建設，第一件要緊的工作，就是振興農業」。國民自救救國之要道。

農業是種植植物，喂養動物，滿足人類需要的生產事業。不過在中國，畜牧事業不

……何謂
……農業……
發達，說到農業，都是指耕種而言。據估計，中國從事耕種的農民，佔人口總額百分之八十以上。就這個數字說，農業當是中國的主要生產形

態。國民生活，國家生存，都靠農業。依理生產技術，應該進步；產品品質，應該優良；產品數量，應該豐富。可是在實際上，耕種方法，非常落後，產品品質，不特不佳，而且在同一畝面積上，所生產的數量，較歐美各國，相差遠甚。甚至在戰前，人民食糧，亦靠入口補苴。造成食糧入超的原因，當然不止農業生產技術落後一種；但農業生產力微弱，却是一個不可否認的事實。要想振衰救弱，就一定要振興農業。

振興農業，是增加產量，改進品質。農產品依用途為標準，分為三類：一是食糧。

……振興的
……目的……
所謂食糧，是指稻、小麥、大麥、玉蜀黍、小米、蕎麥等而言。二是

工業原料。所謂工業原料，是指棉花、麻、甘蔗、芝麻、菜籽、甜菜等而言。三是外銷產品。所謂外銷產品，是指大豆等而言。這三類產

品，品質當然需要不斷地改進。產量也需要增加，食糧要做到自足自給，工業原料要做到不依賴入口貨；外銷產品要做到能夠累積工業資金。

改進品質，是育種的工作。在目前，地方農業推廣機關還不能單獨負起這個任務，

猶待中央或省予以協助。增產的工作，地方力量可以做的，有消極的，積極的兩種。就消極的方面說，是擴充耕地面積，增加一定單位面積的產量，以求達到增產的目的。就積極的方面說，是防治病蟲害，防止水

旱災，減少產量的損失，以求達到增產的目的。談到增加那一種農產品的產量，要看土壤、氣候、雨量，水利等情形決定。

先說擴充耕地面積。耕地增加，收穫量就增加，這個道理，不用講，誰都明白。要

講的，是擴充手段。第一、開墾荒地。荒地分公有私有兩種。公有荒地，固然應該立即招私人或合作組織墾種或承領；或撥作鄉鎮保公營

農場。編為農地的私有荒地，亦應限令業主開墾。如業主故意延宕，或無力開墾，或為不在地主時，即招人代為墾種。編在難民墾區內的私有荒地亦可強制

業主出租或出售墾民，價款分期繳付；或強制徵收，分配於墾民。墾荒成績優良的人民予以精神上或物質上的獎勵。荒山如土壤適宜，也可墾種旱作，但坡度傾斜在二十度以

上，則不宜墾種，以免土質鬆懈，經不起雨水的冲刷，流至山下，淤塞田地河流，招致水災。第二，推廣冬耕。在稻作區域內，稻田往往種稻一次，即閒置不用，殊不足以盡地利。爲儘量利用這些田地，應該推行冬作，藉資增產。第三，興修農田水利。疏河、修堤、開渠建閘、築壩、順水勢，宣洪流，既可束水歸槽，防範夏汛；又可排除積水，便利灌溉。湖濱灘地，河邊窪地，以及一切缺乏水利的旱地，都可以水利的興修，變爲可耕地。不過在湖濱河邊，築堤築壩的時候，不可因小失大，只顧擴大灘地，增加田畝，束窄河身湖身，使水量無法調節，水災易生。疏河，修堤開渠，建閘築壩的工程，如牽連到兩縣或兩縣以上，當由有關各縣合力辦理。如經費缺乏，得請求中央或省資助。

次論在一定單位面積上，增加產量。一定單位面積上產量增加，效用等於擴充面積。……增加單位……達到這種目的的手段，第一是推廣良種。或是品質好，或是產量多，或是抗病力強，或是兼有三種或兩種。中央或省農業改進機關

……面積產量……育成的良種，必須經過地方試驗，證實成果確係優良，方可繁殖推

廣。推廣的次序，是：宣傳給農民聽，展覽給農民看，用比賽，免費，及其他各式各樣的辦法，誘導農民採用。等調良種的種子，足夠普遍推廣的時候，就禁止農民種植劣種。第二是推廣良法。良法可以避免病蟲害，可以增加產量，可以節省費用，小麥溫湯浸

種，滅除了黑穗病病菌。輪種，施肥，中耕，增加產量。廐肥、堆肥、製造的改良，與使用的得當，省去了購買化學肥料的用款。類此的良法，都應該指導農民使用。

三論防治病蟲害。病蟲害能夠防治，農產的損失就減少。損失減少，產量就增加。

防治病蟲害
在播種稻的時候，用鹽水選種法，消滅附着種子外面的病菌。在冬閒時候翻耕田地，使害蟲種子，深埋土中。栽植不可過密，雜草儘量剷除。發生病態的作物，無論是根、莖、花、葉、果實、種子，均強迫

全部燒去，或深埋地下以免蔓延。害蟲一經發現，即從速撲滅。如不幸擴大，運用保甲或其他集體力量，從根剷除。滅殺病虫害的藥劑，應廣為推用。

四論防止水旱災。水旱災能夠防止，農產的損失也可減少。造林是防止水旱災最好的辦法。疏河、修堤、開渠、建閘、築壩，對於防止水旱災，大有助益。在河流稀少的地方，鑿井、掘塘，可以防旱。利用機器，設置抽水機站，或虹吸管，於雷水的田地，更可獲得較大的利益。

○防止水旱災
他如對於改良農具亦應推廣，以節省農民的勞力，時間，和金錢，增加農民收入。

第二節 提倡農村副業

提倡農村副業的用意：第一是增加農民收入。自從機器工業的勢力侵入農村以來，某種副業，如手紡織等受了打擊，完全消滅。紗布等需要向市場購買，支出增多。為彌補這種的支出，不得不提倡另一種的副業，以資平衡。第二是調節農民收入。農民一年中的收入，因為收穫有季節的關係，不能月月勻稱，往往有淡有旺，提倡副業，可收入平均。第三是利用農閒，變棄置的勞力，為有用的勞力。第四是便利小農，實行集約經營。小農耕地面積過小，為維持生活，不能不集約經營；而集約經營，不借助副業，便不易達到目的。

副業的範圍很廣，自養蠶、養蜂、喂養家畜、家禽、以至編織草帽，草蓆等家庭工業，都包括在內。造林，在某種限度以內，也可以說是副業。

家畜中牛馬驢騾，可供耕種，又可供運輸。牛羊豬，可供肉食。牛乳羊乳養人。家禽鴨鵝及雞蛋、鴨蛋、鵝蛋，營養豐富。這些禽畜，都宜飼養，用增收入。不過飼養時，要選用良種，或者從地方農業推廣機關那裏購買，或者使牲畜與優良的種畜交配繁殖。飼養的地方，要清潔乾燥，

陽光充足，空氣流通。糞便廐草，要隨時清除。獸疫，最好用注射方法預防。獸疫發作

，請獸醫醫治。疫畜疫禽，要與健康畜隔離。沒有醫好希望的，立刻殺掉，並將死體用火焚，或埋藏在八尺以上的深坑內，免致傳染。廄內的畜糞，可作肥料，用以肥田。在池塘內養魚，塘泥肥，肥田更好。稻田內養魚，稻生長茂盛，害虫種子消亡。養蜂，用義大利種釀蜜多。養兔，用安哥拉種產毛分量多。養蠶，用改良種蠶不可類土種，催青，育蟻，飼喂桑葉等要照新法辦理。如氣候適宜應提倡養秋蠶。

靠近城鎮的農民，開闢數畝土地，興種蔬菜。利用農閒及婦女勞力編織草帽及草蓆、草鞋、篾器、製繩索，及從事其他家庭手工業以於農民收益，也有補助。

山多宜林的縣份，提倡造林。森林用途分三類：一是經濟林。這類林木的果實，葉幹，或漿汁，有的是民生日用品，有的是工業原料。有的是製造藥品
……森林
……種類
……
所需，有的行銷國外，裕生民，杜漏卮。油桐、油漆、烏桕、白菓、胡桃、板栗、梨、桃、杏、葡萄、橘、橙、桑、柞、杉、白楊、香樟、肉

桂、厚朴、白臘、金雞納霜、五倍子等，屬於這一類。二是薪炭營造林。這類林木，可作燃料，可修造鐵路、橋樑、房屋、舟車。榆、楊、樺、枸、柳、松、槐等屬於這一類。三是保安林。這類林木的功用，是保水土，利農田，裕民食，固國防。荒山坡度在十五度以上而未作成梯田，以及營林利益較農作利益為高，與有關水源