

探路

东莞全面深化改革系列
问题研究（三）

陈健秋 主编

DONGGUAN QUANMIAN
SHENHUA GAIGE XILIE
WENTI YANJIU

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

《探路：东莞全面深化改革系列问题研究（三）》

编辑委员会

名誉主任：郑琳

主任：陈健秋

编委：杨石光 冯洁 祁建民 查日升

主编：陈健秋

副主编：杨石光

探路

东莞全面深化改革系列

问题研究（三） 陈健秋 主编

DONGGUAN QUANMIAN
SHENHUA GAIGE XILIE
WENTI YANJIU

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

探路：东莞全面深化改革系列问题研究 (三) / 陈健秋主编. — 广州：
广东人民出版社，2017. 3

ISBN 978 - 7 - 218 - 11697 - 6


I. ①探… II. ①陈… III. ①体制改革—研究—东莞
IV. ①D676. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 061798 号

TANLU: DONGGUAN QUANMIAN SHENHUA GAIGE XILIE WENTI YANJIU (SAN)

探路：东莞全面深化改革系列问题研究 (三)

陈健秋 主编

 版权所有 翻印必究

出版人：肖风华

责任编辑：段太彬

封面设计：李桢涛

责任技编：周杰

出版发行：广东人民出版社

地址：广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码：510102)

电话：(020) 83798714 (总编室)

传真：(020) 83780199

网址：<http://www.gdpph.com>

印刷：广州佳达彩印有限公司

开本：787 mm × 1092 mm 1/16

印张：21.75 字数：390 千

版次：2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

定价：40.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线：(020) 83795240

目 录

十八大以来党的反腐倡廉建设成就与经验研究

- 一、主要成就 / 1
 - (一) 理论成就 / 1
 - (二) 实践成就 / 3
- 二、基本经验 / 5
 - (一) 用历史智慧推进反腐倡廉建设 / 5
 - (二) 用理想信念推进反腐倡廉建设 / 6
 - (三) 用好的作风推进反腐倡廉建设 / 6
 - (四) 用选贤任能推进反腐倡廉建设 / 7
 - (五) 用简政放权推进反腐倡廉建设 / 7
 - (六) 用群众路线推进反腐倡廉建设 / 8
 - (七) 用打虎拍蝇推进反腐倡廉建设 / 8
- 三、构建“不敢腐、不能腐、不想腐”廉政体系 / 9
 - (一) 围绕“不敢腐”做好打击腐败工作 / 9
 - (二) 围绕“不能腐”抓好全社会廉政生态体系建设 / 10
 - (三) 围绕“不想腐”抓好预防腐败体系建设 / 12

加强中国特色党建智库建设问题与对策研究

- 一、党建智库建设面临的主要问题 / 15
 - (一) 对党建智库的界定 / 15
 - (二) 党建智库建设的基本现状 / 16
 - (三) 党建智库建设面临的突出问题 / 17

二、原因分析 / 19

- （一）党建智库建设总体上缺规划 / 19
- （二）党建智库组织体制欠活力 / 19
- （三）信息获得渠道有障碍 / 20
- （四）成果报送渠道不顺畅 / 20
- （五）决策咨询制度不健全 / 20

三、加强中国特色党建智库建设面临的机遇与对策思考 / 21

- （一）党建智库建设面临的重大机遇 / 21
- （二）加强中国特色新型党建智库建设必须遵循的原则 / 22
- （三）加快推进中国特色党建智库建设的对策建议 / 23

东莞国家高新技术企业发展研究

一、东莞国家高新技术企业发展基础 / 26

- （一）高新技术产业快速增长 / 26
- （二）高新技术企业引领发展 / 27
- （三）高新技术企业分布集中 / 27
- （四）创新能力水平稳步提升 / 29
- （五）区域创新体系日臻完善 / 30
- （六）出口拉动作用明显增强 / 31
- （七）经济支撑作用明显增强 / 31

二、高新技术企业发展存在问题 / 31

- （一）高新技术企业创新投入不足 / 31
- （二）高新技术企业创新能力发挥不足 / 33
- （三）高新技术企业管理存在短板 / 34
- （四）高新技术企业融资困难 / 35

三、我国先进地区推进高新技术企业发展的主要经验 / 37

- （一）北京发展高新技术企业的主要经验 / 37
- （二）深圳发展高新技术企业的主要经验 / 38
- （三）苏州发展高新技术企业的经验举措 / 40
- （四）中山发展高新技术企业的主要经验 / 41

四、东莞国家高新技术企业发展的对策与建议 / 43

- (一) 加强组织领导 / 43
- (二) 加大高企引进、培育力度 / 44
- (三) 进一步提高高企服务水平 / 45
- (四) 完善和落实各项优惠政策 / 46
- (五) 积极探索多元化融资形式 / 46
- (六) 强化高企技术支撑 / 47
- (七) 加强知识产权创造、运用与保护 / 48
- (八) 强化园区集聚效应 / 49
- (九) 加大高企人才支撑力度 / 50
- (十) 加快发展科技中介机构 / 50
- (十一) 加快科技体制改革 / 51

社会组织中的党的建设问题研究

一、相关概念 / 53

- (一) 社会组织及其特征与现状 / 53
- (二) 社会组织党建 / 55

二、加强社会组织党建工作的背景与重要意义 / 55

- (一) 加强社会组织党建工作的背景 / 55
- (二) 加强社会组织党建工作的重要意义 / 56

三、近年来社会组织党建工作的做法与经验 / 58

- (一) “孵化、服务、共建——三管齐下”南京市雨花台区社区社会组织党建工作特色 / 58
- (二) “协会+党委强化服务”——大连市社会组织党建的经验做法 / 59
- (三) 淮北市社会组织党建工作做法与经验 / 61
- (四) 广东省社会组织党建管理体制主要有以下四种模式 / 64
- (五) 山东威海市“新思路、四结合”模式 / 65

四、社会组织党建工作现存问题与原因分析 / 65

- (一) 现存问题 / 65
- (二) 原因分析 / 68

- 五、做好社会组织党建工作的应对之道 / 69
 - （一）理论解析——树立正确的认识 / 69
 - （二）基本架构——社区为中心，其余为辅助 / 72
 - （三）具体措施 / 73

东莞市司法判决书的社会认同度调查研究

- 一、研究背景与意义 / 78
- 二、司法判决书的定义与功能 / 79
 - （一）司法判决书的定义 / 79
 - （二）司法判决书的功能 / 80
- 三、我国司法判决书的研究现状 / 82
- 四、司法判决书的受众及其认同度的评价标准 / 83
 - （一）判决社会认同度的概念 / 84
 - （二）判决社会认同度的特点 / 85
 - （三）判决社会认同度的分类 / 86
 - （四）判决认同度的具体评价标准 / 87
- 五、东莞市司法判决书认同度的调查 / 91
 - （一）对核心受众的分析 / 91
 - （二）对样本判决非核心受众的分析 / 97
 - （三）几点结论 / 105
- 六、影响当前东莞法院判决社会认同的主要因素 / 105
 - （一）应然层面：影响法院判决社会认同的主要因素 / 105
 - （二）实然层面：影响当前东莞法院判决社会认同度的突出问题 / 107
- 七、提升东莞法院判决社会认同度的对策 / 110
 - （一）法院 / 110
 - （二）法律职业共同体 / 114
 - （三）其他公权力机关及社会公众 / 115

“互联网+”在东莞制造中的应用研究

一、调研情况 / 119

(一) 市内调研情况 / 119

(二) 市外调研情况 / 120

二、基本现状 / 121

(一) 时代背景 / 121

(二) 理论研究现状 / 122

(三) “互联网+”内涵解读 / 123

三、东莞推进“互联网+”现状 / 125

(一) 强化政策引导, 企业信息化投入稳中有增 / 125

(二) 引导创新集聚发展, “互联网+”融合体系初步建立 / 126

(三) 依托新兴产业基地, 新产业新业态健康发展 / 126

(四) 联手三大运营商, 信息基础设施实现跨越式发展 / 127

(五) “互联网+制造业”典型案例 / 128

四、存在问题 / 129

(一) “两化”融合发展层次较低, 阻碍互联网+制造业发展 / 129

(二) 核心技术薄弱, 缺乏应用示范龙头项目 / 131

(三) 制度环境缺失, 有关体制机制障碍亟待破除 / 132

五、原因分析 / 133

(一) 对“互联网+制造业”的认识不深入, 传统商业思维仍盛行 / 133

(二) 对“互联网+”宣传推广不到位, 一定程度上削弱了企业推进信息化的积极性 / 134

(三) 人才资源储备不足, 跨界融合型人才严重匮乏 / 134

六、对策建议 / 135

(一) 加大统筹力度, 紧抓“互联网+制造业”主线 / 135

(二) 激发企业活力, 发挥市场主体主观能动性 / 136

(三) 强化发展支撑, 夯实“互联网+制造业”融合发展基础 / 137

东莞文化创意产业园区发展研究

- 一、研究背景：文化创意产业与东莞文创园 / 140
 - （一）文化创意产业 / 140
 - （二）东莞文创园发展情况 / 141
 - （三）东莞文创园的发展历程 / 144
 - （四）东莞文创园的产业模式及典型个案 / 145
 - （五）东莞文创园发展中存在的主要问题 / 148
- 二、东莞视野：国内外特色文创园的发展理念与实践 / 151
 - （一）国外文创园的发展理念与实践 / 151
 - （二）国内文创园的发展理念与实践 / 154
 - （三）文创园发展的一般认识与经验 / 158
- 三、关于促进东莞文创园健康发展的对策与建议 / 161
 - （一）从园区主体来看 / 161
 - （二）从企业主体来看 / 164
 - （三）从政府主体来看 / 164
 - （四）从消费主体来看 / 166

东莞基本公共服务供给现状、主要问题与对策研究（总报告）

- 一、研究背景 / 168
- 二、主要成效和发展基础 / 169
 - （一）公共教育服务实现多层次全覆盖 / 169
 - （二）公共交通体系初步完善 / 170
 - （三）生态环境质量明显提升 / 170
 - （四）公共就业服务品质提升 / 171
 - （五）公共医疗卫生服务持续改善 / 171
 - （六）公共文化服务走在全国前列 / 172
 - （七）公共法律服务体系不断完善 / 173
 - （八）社会保障率先实现城乡一体化 / 173

- 三、主要短板及原因分析 / 174
 - (一) 主要短板 / 174
 - (二) 原因分析 / 178
- 四、对策建议 / 182
 - (一) 战略构想 / 182
 - (二) 改革措施 / 183
 - (三) 实施八大战略工程 / 191

东莞基本公共服务供给现状、主要问题与对策研究（子报告）

- 东莞公共教育供给现状、主要问题与对策建议 / 206
 - 一、理论和政策分析 / 206
 - 二、东莞公共教育供给概况与成绩 / 207
 - (一) 发展现状 / 207
 - (二) 工作创新点 / 207
 - 三、面临的主要问题 / 209
 - (一) 学位资源供需矛盾凸显 / 209
 - (二) 民办教育整体水平不高 / 213
 - (三) 教育管理体制有待进一步优化 / 214
 - 四、原因分析 / 215
 - (一) 学位资源供需矛盾凸显原因 / 215
 - (二) 民办教育整体水平不高原因分析 / 215
 - (三) 教育管理体制有待进一步优化原因分析 / 216
 - 五、对策建议 / 216
 - (一) 推进办学体制机制改革 / 216
 - (二) 学位配置的布局建议 / 218
 - (三) 大力提升民办教育质量 / 220
 - (四) 全面推进教育信息化工程建设 / 222

· 东莞公共交通供给现状、主要问题与对策建议 / 223

- 一、公共交通政策梳理 / 223
- 二、东莞公共交通的发展现状 / 224
 - （一）坚定稳妥地推进公交改革 / 225
 - （二）加快智慧交通建设 / 225
 - （三）积极推进轨道运营工作 / 225
 - （四）加快绿色交通建设 / 226
 - （五）维护交通行业稳定 / 226
- 三、东莞公共交通的主要问题及原因分析 / 226
 - （一）主要问题 / 226
 - （二）原因分析 / 229
- 四、东莞公共交通的对策建议 / 230
 - （一）强化优先战略 / 230
 - （二）加强统筹协调 / 230
 - （三）加快体制机制改革 / 231
 - （四）完善基础设施 / 231
 - （五）加强政策保障 / 232
 - （六）努力改善出租车经营环境 / 233

· 东莞公共环境供给现状、主要问题与对策建议 / 234

- 一、理论政策分析 / 234
- 二、东莞环境保护现状与亮点 / 235
 - （一）污染产能强力退出 / 235
 - （二）环保改革全面深化 / 235
 - （三）全面强化环保准入管理 / 235
 - （四）构建特色生态环境体系 / 236
- 三、东莞环境保护存在的问题及原因分析 / 236
 - （一）东莞环境保护存在的问题 / 236
 - （二）东莞环境问题的原因分析 / 238
- 四、东莞环境保护未来思路和对策建议 / 239

- (一) 构建循环经济生态产业体系 / 239
 - (二) 推进重点行业生态化转型 / 239
 - (三) 建立环境经济调节机制 / 240
 - (四) 深入培育基层生态文化 / 241
 - (五) 完善环保问责机制 / 242
 - (六) “多规合一” 引领绿色发展 / 243
- 东莞公共就业供给现状、主要问题与对策建议 / 245
- 一、公共就业供给政策分析 / 245
 - 二、公共就业服务工作概况与亮点 / 245
 - (一) 工作概况 / 245
 - (二) 工作亮点 / 246
 - 三、公共就业面临问题与原因分析 / 248
 - (一) 面临问题 / 248
 - (二) 原因分析 / 250
 - 四、完善公共就业供给的思路与对策建议 / 251
 - (一) 完善公共就业服务制度和体系 / 251
 - (二) 健全公共就业服务信息平台 / 251
 - (三) 积极夯实基层服务力量 / 252
 - (四) 完善公共就业培训机制 / 252
 - (五) 全面推动创业带动就业工作 / 253
- 东莞公共医疗卫生供给现状、主要问题与对策建议 / 254
- 一、政策分析 / 254
 - (一) 提出“把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供” / 254
 - (二) 建设“健康中国”上升为国家战略 / 254
 - 二、发展基础分析 / 256
 - (一) 医疗卫生资源持续增长 / 256
 - (二) 医疗服务总量增长快 / 257
 - (三) 居民健康水平较高 / 257

- (四) 医药卫生改革有亮点 / 257
- (五) 医疗服务评价机制不断完善 / 257
- 三、问题及原因分析 / 258
 - (一) 问题分析 / 258
 - (二) 原因分析 / 261
- 四、对策思考 / 263
 - (一) 确定打造“健康高地”长远目标 / 263
 - (二) “十三五”期间应着力于抓两头巩固中间 / 264
 - (三) 当前亟需解决几个迫切问题 / 267
- 东莞公共文化供给现状、主要问题与对策建议 / 268
 - 一、关于公共文化的理论与政策分析 / 268
 - 二、东莞公共文化服务的基本状况与主要亮点 / 269
 - (一) 公共文化设施网络：覆盖全面、功能齐全 / 269
 - (二) 公共文化活动品牌：内容丰富、特色鲜明 / 270
 - (三) 公共文化服务队伍：规模较大、素质优良 / 270
 - (四) 公共文化产品创作：充满活力、精品迭出 / 270
 - (五) 公共文化服务技术：科学高效、先进创新 / 271
 - (六) 公共文化服务制度：科学规范、运行有效 / 271
 - 三、东莞公共文化服务的突出特点 / 271
 - (一) 加强组织部署，强化保障措施 / 271
 - (二) 实施三级联动，推进设施覆盖 / 272
 - (三) 坚持机制创新，提供优质服务 / 274
 - (四) 着力攻坚克难，破解突出矛盾 / 275
 - 四、东莞公共文化服务的主要不足 / 276
 - (一) 服务意识显滞后 / 276
 - (二) 区域、结构不平衡 / 276
 - (三) 基层文体设施服务效能不高 / 277
 - (四) 创新意识待加强 / 277
 - (五) 社会参与不充分 / 278

五、原因分析 / 278

六、提升东莞公共文化服务的对策与建议 / 279

- (一) 促进公共服务的均衡发展 / 279
- (二) 借助现代科技, 创新服务方式 / 280
- (三) 提高公共文化服务效能 / 280
- (四) 鼓励社会参与, 形成多元格局 / 280
- (五) 借力公共文化, 培育市民认同感 / 281
- (六) 强化公共文化的价值观导向, 提升市民素质, 优化城市形象 / 281

· 东莞公共法律供给现状、主要问题与对策建议 / 283

一、东莞公共法律服务体系建设现状分析 / 283

- (一) 公共法律服务制度建设不断健全 / 283
- (二) 公共法律服务平台不断完善 / 284
- (三) 公共法律服务领域有所拓展 / 284
- (四) 公共法律服务信息化水平显著提升 / 285

二、东莞公共法律服务体系建设存在的问题 / 286

- (一) 公共法律服务的资源不足 / 286
- (二) 公共法律服务的供给与需求不平衡 / 287
- (三) 公共法律服务的效果有待提高 / 287

三、提高东莞公共法律服务效能的对策建议 / 288

- (一) 整合公共法律服务的资源 / 288
- (二) 构建公共法律服务的产品化 / 288
- (三) 提高公共法律服务的效果 / 290

· 东莞社会保障供给现状、主要问题与对策建议 / 291

一、理论与政策分析 / 291

二、东莞社会保障服务供给现状与亮点 / 294

- (一) 在全国率先建立起全民覆盖、城乡一体、多层次的医疗保险体系 / 294
- (二) 率先建立城乡一体的养老保险制度 / 295
- (三) 建立“三位一体”工伤保险体系 / 295

- (四) 全面实施公平统一的失业保险制度 / 296
- 三、东莞社保供给服务存在的主要问题及原因分析 / 296
 - (一) 东莞社保存在的主要问题 / 296
 - (二) 原因分析 / 300
- 四、进一步完善东莞社会保障服务的思路与对策 / 302
 - (一) 完善社会保险制度体系，建设公平社保 / 302
 - (二) 创新社保管理服务体系，建设均等社保 / 303
 - (三) 注重可持续发展，建设安全社保 / 304
 - (四) 推动全民参保登记计划，建设全民社保 / 304
 - (五) 探索社保服务外包新模式，建设多元社保 / 305
- 东莞公共住房保障供给现状、主要问题与对策建议 / 306
 - 一、理论与政策分析 / 306
 - (一) 基本住房保障供给的国际经验 / 306
 - (二) 我国基本住房保障供给政策要点 / 307
 - 二、东莞市住房保障工作现状与取得的主要成绩 / 308
 - (一) 住房保障工作现状 / 308
 - (二) 住房保障工作亮点 / 309
 - 三、东莞市住房保障工作面临的主要问题与原因分析 / 311
 - (一) 政府保障性住房与农民出租屋相冲突 / 311
 - (二) 保障性住房需求低，导致空置率高 / 311
 - (三) 保障房申请人信息难以核实 / 312
 - 四、解决问题的思路与对策 / 312
 - (一) 保障房建设应因地制宜，在各环节充分听取民意，切实考虑百姓需求 / 312
 - (二) 保障房建设可采用无差别“混建”模式，使保障房与商业楼盘共享配套和服务 / 313
 - (三) 合理兼顾群众诉求与财政承受能力，优化住房保障方式 / 313
 - (四) 健全适应新常态、公开公平、可持续的住房保障体系，完善住房保障考核评价、监督机制 / 313

推进东莞镇街城市管理现代化问题与对策研究

- 一、东莞镇街城市管理中存在的突出问题 / 315
 - (一) 市容市貌不整, 脏乱差问题突出 / 315
 - (二) 交通秩序不佳, 交通压力骤增 / 316
 - (三) 违章建筑问题新旧叠加, 禁而难止 / 316
 - (四) 环境整治压力较大, 垃圾处理能力不足 / 317
 - (五) 公共安全形势不容乐观, 存在诸多隐患 / 318
- 二、东莞镇街城市建设与管理滞后的主要原因 / 318
 - (一) 城市建设规划不足 / 319
 - (二) 市政公共设施建设滞后 / 319
 - (三) 一些领域执法不严不公甚至被利益左右 / 319
 - (四) 管理队伍不强体制不顺 / 320
 - (五) 市民素质不高归属感不强 / 320
- 三、推进镇街城市管理现代化对策建议 / 320
 - (一) 原则与目标 / 320
 - (二) 实施六大工程, 实现镇街城市管理“脱胎换骨”式转型升级 / 321

后 记 / 330