



CONG JIEFANGSIXIANG
DAO XIANXINGXIANSHI

从解放思想 到先行先试

广东科学发展面面观

林雄 主编

广东省出版集團
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从解放思想到先行先试：广东科学发展面面观 / 林雄主编—广州：
广东人民出版社，2012.5


ISBN 978 - 7 - 218 - 07595 - 2

I. ①从… II. ①林… III. ①社会主义建设模式—研究—广东省
IV. ①D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 036840 号

从解放思想到先行先试——广东科学发展面面观

林 雄 主编

 版权所有 翻印必究

出 版 人：金炳亮

责任编辑：卢雪华 曾玉寒 黎 捷

装帧设计：李桢涛

责任技编：黎碧霞

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市大沙头四马路 10 号（邮政编码：510102）

电 话：(020) 83798714（总编室）

传 真：(020) 83780199

网 址：<http://www.gdpph.com>

印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

书 号：ISBN 978 - 7 - 218 - 07595 - 2

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：15.75 字 数：248 千字

版 次：2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020 - 83795749）联系调换。

售书热线：(020) 83790604 83791487 邮购：(020) 83781421

编者语

党的十七大以来，广东进一步解放思想，深化改革开放，积极探索科学发展新路，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面取得了丰硕成果，创造了宝贵经验。为总结回顾这段不平凡的奋斗历程，进一步凝聚改革开放共识，推进“加快转型升级，建设幸福广东”，以优异的成绩迎接党的十八大和省第十一次党代会胜利召开，我们组织省直有关人员编写了《从解放思想到先行先试——广东科学发展面面观》。本书系统介绍了近五年来我省的重大决策、重大工作、重大进展，既有深入浅出的理论概括，又有生动活泼的实践记述，图文并茂，通俗易懂，具有较强的理论性、指导性和可读性，是广大干部群众把握省情和开展形势政策教育的重要辅助材料。

序

加快转型升级 建设幸福广东

汪 洋

“十二五”时期，是广东推动科学发展可以大有作为的重要战略机遇期，同时也是广东加快转变经济发展方式攻坚克难的关键时期。中共广东省委深入贯彻落实党的十七大和十七届五中全会精神，立足新起点，把握新形势，提出要加快转型升级、建设幸福广东。这是广东“十二五”发展的核心任务。准确把握其科学内涵和基本要求，对做好全省各项工作具有重要意义。

一、加快转型升级、建设幸福广东，是结合实际落实中央关于“十二五”发展主题主线的根本要求

中央提出，“十二五”发展，要以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线。这一重要指导思想，深刻把握了我国经济社会发展阶段性新特征的根本要求，对广东尤其具有针对性和指导性。广东省委认为，把握这一主题主线，落实到广东“十二五”发展，核心就是要加快转型升级、建设幸福广东。这是因为，经过改革开放 30 多年快速发展，广东已全面进入经济社会发展转型期，传统发展模式难以为继，推进科学发展、转变经济发展方式任务艰巨、刻不容缓；与此同时，人民群众追求美好生活的 content 形式更丰富、水准要求更高、权利诉求更强烈，追求体面、尊严和高质量生活已成为全社会的强烈呼声和价值追求，落实以人为本、增进民生福祉同样任务艰巨、刻不容缓。在这发展转型的关键时候，省委提出加快转型升级、建设幸福

广东，顺应了广东经济社会发展转型的内在要求和全省人民群众过上更好生活的热切期盼，符合中央关于“十二五”发展“主题主线”的根本要求。抓住这一核心，就突出了广东“十二五”发展的主攻方向，就掌握了推动广东科学发展的主动权。

加快转型升级、建设幸福广东，是一个具有丰富科学内涵的有机整体。这其中，转型升级是手段，幸福广东是目的，二者统一于我们加快转变经济发展方式、推进科学发展的具体实践。加快转型升级，就是要着力提升自主创新能力，加快建设现代产业体系，促进内外需协调拉动经济增长，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，从而夯实物质基础，保证人民群众有更给力的幸福，更长久的幸福。建设幸福广东，就是要坚持以人为本，维护社会公平正义，保护生态环境，建设宜居城乡，改善社会治安，保障人民权益，畅通诉求表达渠道，满足人民群众文化需求，从而强化转型升级的目的依归和价值导向，使转型升级成果更好地转化成人民群众福祉。归根到底，就是要通过转型升级增强广东经济社会发展的均衡性、协调性、可持续性和核心竞争力，不断创造社会财富和公平分配社会财富，让人民群众共享发展成果，过上好日子，增强幸福感。可以说，加快转型升级、建设幸福广东，既体现了中央要求与广东特色的统一，又体现了经济发展与社会发展、物质发展与人文发展的统一，还体现了发展路径方向与发展价值取向的统一，是一个立足实际、面向未来的科学发展愿景。

需要指出的是，加快转型升级、建设幸福广东，固然是一个长期过程，我们要做好“持久战”的思想准备和工作准备，但也绝非高不可攀、遥不可及，而是全省各个地区经过努力都可以实现的目标。在这个问题上，也要防止出现“先污染后治理”现象，就是说要防止先造成了“不幸福”，再去追求“幸福”，而是要把推进发展与增进福祉统一起来，努力实现与发展阶段和水平相适应的幸福，这就是发展的目的所在。我们要咬定青山不放松，把加快转型升级、建设幸福广东这一核心任务落实到开展“十二五”发展工作的各方面和全过程，通过扎实努力工作，把这一面向未来的美好愿景一步一步变成现实可及

的幸福生活。

二、加快转型升级、建设幸福广东，必须正确处理好几个关系全局的重大关系

加快转型升级、建设幸福广东，必须解放思想、改革创新、先行先试，统筹兼顾处理好几个重大关系。

第一，处理好发展速度与发展方式的关系。转变经济发展方式，要有一定发展速度作支撑，问题是追求什么样的速度，怎样去追求速度。很明显，按照科学发展要求，有质量、有效益、可持续的速度，能搞多快搞多快，而传统模式下的速度我们绝不能再追求。我们清醒认识到，虽然长期以来广东发展速度快，经济总量大，但创新能力、产业结构、发展质量的提升与发展速度、经济总量的提升之间确实存在较大落差，发展的协调性、可持续性和核心竞争力不强。当前和今后一个时期，广东发展的主要矛盾或说矛盾主要方面，是必须更加突出加快转变经济发展方式。在这过程中，既要不断解决新矛盾新问题，又要积极消化过去积累的老矛盾老问题，可能一段时间发展速度会慢下来。省委“十二五”规划建议提出“十二五”期间全省GDP年均增长8%以上，低于我省“十一五”预期目标和实际增长速度，目的是要强化加快转变经济发展方式这个导向。从长远看，暂时的“稍慢”是为了将来的“更好”和“更快”。只要经济发展方式真正转过来了，即使一段时间速度和总量被赶超，我们还可以东山再起，迎头赶上。否则，欲速不达，最终会因为丧失持续竞争力而永远落伍。当然，就广东不同区域来说，由于发展阶段不同，我们对速度问题并不强求划一。珠三角经济发达，总量相当可观，但传统发展模式已走到尽头，其发展宁可速度低一点，也要质量好一点，集中力量促创新、调结构、转方式。粤东西北经济欠发达，总量小实力弱，在坚持不走“先污染后治理”这条老路的前提下，要加快发展，做大产业规模，做强经济实力。总之，要坚持“好”字优先，“快”在其中，争取又好又快。也就是说，坚持“好”字优先，不是不要“快”，而是要有

质量的“快”。要坚定不移调结构，脚踏实地促转变，努力实现“十二五”发展目标，为更长时期又好又快发展打基础，增创广东科学发展新优势。

第二，处理好硬实力与软实力的关系。硬实力与软实力相辅相成，不可偏废，二者共同构成一个国家或地区的综合竞争力。广东作为全国第一经济大省，硬实力日益强大，软实力长足发展，但我们也清醒看到，软实力不强始终是制约广东进一步发展的软肋。比如，在科技、教育、文化、人才等方面，广东与国内先进省市区还有相当差距；在法制环境、营商环境等方面，广东与世界发达地区还有更大差距；在改革激情、创新意识、进取精神等方面，与改革开放初期相比也有明显差距。我们要正视差距，明确方向，切实克服“重硬轻软”倾向，在不断壮大硬实力的同时，更加注重增强软实力，大力推进政治建设、社会建设、文化建设，优化法治环境、人文环境，强化改革创新精神，以软实力的增强促进硬实力的提升，增创广东综合实力新优势。

第三，处理好经济增长与民生福祉的关系。经济增长为民生福祉提供物质基础，而增进民生福祉则是经济增长的根本目的和最终归宿。在这个问题上，要进一步深化认识，强化自觉。不能认为经济发展是硬道理，改善民生是软任务；也不能认为二者是“鱼和熊掌不可兼得”，抓经济就难以顾民生，搞民生会影响抓经济；更不能认为这些年来民生改善够多了，群众也该知足满足了。必须看到，与作为全国第一经济大省的地位相比，广东民生社会事业发展还有相当差距，经济社会发展不协调问题比较突出，收入分配、社会保障等领域问题比较多，人民群众呼声和诉求也比较集中和强烈。还要看到，改善民生是一个综合性、动态性发展过程。过去讲改善民生，主要是吃饱穿暖有住所有钱花，现在则重点是要提高生活质量。而且群众还有积极参与社会，表达利益诉求等新的要求。更要看到，改善民生与经济增长不是对立的，而是内在统一的。改善民生，首先要增加就业、增加收入，这将会刺激消费、拉动内需，增强经济增长的内生性和稳定性，促进形成内外需协同拉动经济增长格局，这恰恰是加快转变经济发展方式的重要着力点。同时，改善民生，还要发展文化，健全法制，完

善社会管理，这些无疑是支撑经济可持续发展的重要条件。当前，我省社会转型期各种矛盾集中凸显，其中相当部分集中在民生社会领域，如果我们长期不能解决好这些问题，就难以赢得人民群众的支持和信任，我们党的执政地位和社会长治久安也将失去根基。因此，必须更加自觉地坚持以人为本，把民生福祉摆上更加突出的重要位置，围绕增进民生福祉统筹经济社会协调发展，着力促进居民增收，完善社会保障，增强社会安全感，建设宜居城乡，维护公平正义，畅通诉求表达渠道，让人民安居乐业，共建共享幸福广东。只有这样，才能真正发挥人民群众的历史主体作用，从根本上夯实经济持续增长的动力基础和社会长治久安的群众基础，增创广东经济繁荣社会和谐新优势。

第四，处理好政府与市场的关系。这是当今公共治理必须面对的基本问题，对于处在经济社会深刻转型的广东来说，正确处理这一关系尤其重要。总的来说，市场机制与政府调控相辅相成、缺一不可，市场是配置资源的有效形式，但也有缺陷。政府可以矫正市场失灵，但也绝非万能。只有适时适度发挥好市场与政府“两只手”的互补作用，才能有效促进经济持续健康发展。在应对国际金融危机中，各级政府快手重拳迅速遏制经济下滑势头，发挥了关键性作用，但我们千万不要因此对政府与市场关系产生“误读”。我们必须清醒认识到，社会主义市场经济的基本特点也是市场在资源配置中起基础性作用。改革开放30多年实践充分证明，市场化的经济改革方向是完全正确的，必须旗帜鲜明地坚持下去并深入推进，绝不能因为政府宏观调控积极有效而对政府的角色定位作出误判。要进一步发挥广东市场发育比较成熟的优势，在完善公平竞争有序的市场体系上下更大功夫，消除市场壁垒，保护合法产权，健全信用体系，优化营商环境，进一步激发各类市场主体的活力和创造力，增创广东市场经济新优势。

第五，处理好改革发展与稳定的关系。这是我国也是广东发展的基本经验。要始终坚持改革是动力、发展是目的、稳定是前提，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，全面维护社会大局稳定。

在新的形势下，广东要担负起探索科学发展新路的重任，当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵，就必须更加坚定地高举改革开放旗帜，继续走在改革开放最前列。要进一步增强改革的勇气、胆识、智慧和操作能力，注重整体设计、重点突破，鼓励先行先试、大胆探索，围绕消除制约科学发展的体制障碍，学习借鉴先进国家和地区经验，着力在加快转变经济发展方式、推进社会民生建设、建设服务型政府、建立国际化营商制度体系等重点领域和关键环节改革取得新突破，率先构建有利于科学发展的体制机制，增创广东体制机制新优势。

三、加快转型升级、建设幸福广东，要集中力量推进重点工作取得突破

为加快转型升级、建设幸福广东，我们提出“十二五”时期要实施扩大内需战略、自主创新战略、人才强省战略、区域协调发展战略、绿色发展战略、和谐共享战略等六大战略，并研究制定幸福广东指标体系，努力实现经济发展方式转变取得显著进展、社会软实力显著提升、民生福祉显著改善、科学发展体制机制日益完善这“三个显著一个完善”目标。为此，我们强调要善于抓主要矛盾，集中力量突破重点，带动工作全局。

一是创新驱动。这是广东加快转型升级的主攻方向。如果未来五年不在这个问题上取得突破，广东核心竞争力就无法提升，发展就不可能有新的出路。要实施自主创新战略，建设全国自主创新示范省，走出创新驱动发展新路子。为此，要着力完善自主创新的体制机制，加大保护知识产权力度，加强产学研合作，强化关键技术攻关，推进管理创新和商业模式创新，营造有利于创新的社会环境。

二是转型发展。这是广东加快转型升级的重中之重，其关键是要在产业转型升级上取得根本突破。要坚持工业化与信息化“两化融合”，先进制造业与现代服务业“双轮驱动”，新兴产业增量扩张与传统产业存量提升“两手并举”，建设现代产业体系。与此同时，要促进内外需协调发展，着力扩内需拓外需，促进消费持续稳定增长，推

动加工贸易转型升级。要推动绿色低碳发展，提高资源节约集约利用水平，切实改善环境质量，增强发展可持续性。

三是区域协调。这是长期制约广东发展的最大短板，能否补齐这一短板，关系到能否实现全面转型升级、建成幸福广东，“十二五”必须取得突破性进展。要按照“五个一体化”要求，扎实推进并确保基本实现珠三角经济一体化，构建带动全省发展的强大引擎。推进珠三角经济一体化，还要携手港澳，共同打造亚太最具发展空间和增长潜力的世界级城市群。与此同时，要全力推动粤东西北跨越发展，实现粤东西北发展全面提速，努力使区域发展差距呈现拐点式转变。为此，我们提出要在基础设施、产业布局、财政体制、干部体制等方面拿出“壮士断腕”的决心和举措，争取五年取得显著进展。

四是统筹城乡。这是广东加快转型升级、建设幸福广东必须着力破解的难题。要树立以城镇带动区域发展的理念，以城乡一体化为目标，强化科学规划，优化城镇布局，提高城镇化质量，以城市转型升级发展带动产业和区域转型升级，建设宜居城乡。要着力发挥广东农业优势，建设现代农业强省，全面发展农村社会事业，提高新农村建设水平和农民生活质量。要完善城乡统筹制度建设，全方位推进“以工促农、以城带乡”，健全统筹城乡的教育、医疗、社保、就业等制度，逐步推进城乡基本公共服务均等化。

五是改善民生。这是加快转型升级的根本依归，也是建设幸福广东的主体工程，是应对转型期矛盾凸显的治本之策。要树立民生导向的社会发展理念，把民生社会建设摆在更加突出的重要位置，促进人民群众共享发展成果。着力健全公共财政保障体系、基本公共服务体系、城乡统筹的社会保障体系、现代社会管理体系，加快文化、教育、卫生、人口计生等社会事业发展，提高人民群众满意度和幸福感。

六是民主法治。这是加快转型升级、建设幸福广东的根本保障。要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机结合，积极探索民主政治建设的新形式新途径，大力发展社会主义民主政治，支持人大依法监督和政协民主监督，为经济社会发展营造民主、公正、高效、权威的良好法治环境。要扩大公民有序政治参与，依法实行民主选举、

民主决策、民主管理、民主监督，探索保障人民群众选举权、知情权、参与权、表达权、监督权的有效方式，引导公民依法行使权利和履行义务。要落实《法治广东建设五年规划（2011—2015年）》，全面推进依法行政，着力构建法治政府。深入开展普法宣传教育，增强全民法制观念，提升全民法律素质。

七是深化改革。这是广东赢得科学发展新优势的关键。要进一步推动改革创新、先行先试，力争在重点领域和关键环节取得突破，率先形成有利于科学发展的体制机制。要围绕市场化方向推进经济领域改革，设立一批改革试点地区，重点推进资本市场、土地市场、价格体系、国有企业等方面改革，创造与国际接轨的营商环境。要推进法治服务型政府建设，加快转变政府职能，提高行政效率，降低行政成本。要加快推进社会管理和科技、教育、文化、卫生、体育等领域体制改革，探索建立基本社会政策体系。

八是扩大开放。这是广东加快转型升级的重要途径。要坚持面向世界、服务全国，在对外开放上迈出更大步伐，加快完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。深入推动“引进来”和“走出去”，全方位加强开放合作，深化与美日欧等发达国家经贸合作，积极参与东盟自由贸易区建设，大力开辟新兴市场，着力培育广东本土跨国公司。把粤港澳合作作为扩大开放的战略重点，全面深化和拓展合作领域和内容，共同推动区域经济一体化发展。巩固和深化对台经贸合作，促进提升在粤台资企业。落实国家区域总体发展战略，加强国内经贸合作，提高服务全国的能力和水平。

我们坚信，在党中央、国务院的正确领导下，贯彻落实“十二五”发展的主题主线，加快转型升级、建设幸福广东，就必将推动广东率先全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展，真正当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵，创造更加富裕、民主、文明、和谐的美好新生活。

（中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋在广东省委十届八次全会上讲话的部分内容）



目录

CONTENTS

从解放思想到先行先试

序	加快转型升级 建设幸福广东	001
壹	以新一轮思想大解放推动新一轮大发展	001
贰	贯彻落实《珠三角规划纲要》 探索科学发展新路	011
叁	坚持“三促进一保持” 从容应对国际金融危机	023
肆	加快转型升级 建设现代产业体系	035
伍	提高自主创新能力 由“广东制造”走向“广东创造”	045
陆	实施“双转移” 构建区域发展新格局	061
柒	合理开发利用海洋资源 努力打造海洋经济强省	071
捌	深化粤港澳合作 打造世界级城市群	081
玖	促进外经贸战略转型 提高开放型经济水平	091
拾	以人民福祉为根本 加快法治广东建设	105

目录

CONTENTS

从解放思想到先行先试

拾壹	深化行政体制改革 努力建设服务型政府	117
拾贰	实施文化强省建设 提升文化软实力	131
拾叁	创新社会管理 给力幸福广东	145
拾肆	保障和改善民生 建设幸福广东	157
拾伍	扶贫开发“双到” 走向共同富裕	169
拾陆	争当援建排头兵 促进民族大团结	181
拾柒	保护生态环境 建设宜居城乡	195
拾捌	加强节能降耗 推动可持续发展	205
拾玖	大力推进学习型党组织建设 不断提高党的建设科学化水平	215
贰拾	确立人才为“第一优势” 不断增强核心竞争力	225
后记		235

壹

以新一轮思想大解放 推动新一轮大发展

2008年1月，在党的十七大召开不久，处在经济社会发展全面转入科学发展轨道关键时期的广东，迅速掀起了一场以强化忧患意识，激发改革创新动力的思想解放运动。

在广东省委十届二次全会上，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋发出“继续解放思想，坚持改革开放，努力争当实践科学发展观的排头兵”的时代强音，强调形势越好越要居安思危、增强忧患意识，号召全省干部群众积极投身新一轮解放思想学习讨论活动，以新



中共广东省委十届二次全会胜利召开

一轮的思想大解放推动新一轮的大发展。

一时间，思想解放的热潮在人们心头奔涌，“广东再立思想解放潮头”成为媒体醒目的字眼，中外好评如潮。在新的历史起点上，以解放思想为先导，广东开启了科学发展的新征程。

一、思想革命源于所负使命

广东是改革开放的先行区、科学发展观思想的提出地，在深入贯彻落实科学发展观新的征程中，肩负着发挥排头兵作用的重大使命。党中央对广东在新的历史起点上的改革发展十分关注、寄予厚望。

改革开放 30 年来，广东经济社会发展取得了重大成就。从 1985 年开始经济总量一直位居全国前列。2007 年全省生产总值突破 3 万亿元，继超过亚洲“四小龙”的香港、新加坡之后又超过台湾；财政收入全国第一，占国家 1/8；进出口贸易额全国第一，占国家 1/4，主要经济指标长期排在前列。与此同时，广东以敢为天下先的气魄，探索总结了许多宝贵经验。比如，创建了“经济特区”，创造了“三来一补”、“四通一平”、“筑巢引凤”、“两头在外”、“外引内联”、“借船出海”、“以路养路”等解放生产力和发展生产力的有效方法，从理论和实践上探索回答了什么是改革开放、怎样搞改革开放，什么是社会主义市场经济、怎样发展社会主义市场经济等重大课题，引领了中国改革发展的潮流。

但是，站在新的历史起点上，以“排头兵”的标准来审视，深入贯彻落实科学发展观还面临着一系列深层次矛盾和问题。比如，在经济社会快速发展的同时，人口资源环境约束问题日益凸显；在综合实力显著增强的同时，城乡区域发展不协调问题日益凸显；在社会发展明显进步的同时，改善民生、发展民主问题日益凸显；在市场经济较为成熟的同时，体制机制建设问题日益凸显，等等。这些问题既是广东发展阶段性特征的反映，也是贯彻科学发展观还不够深入，推动科学发展的新思路新措施不够多的反映。广东的经济社会转型走在全国前列，有些问题凸现得更早、更突出、更集中。特别是过去 30 年伴随



中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋发出“继续解放思想，坚持改革开放，努力争当实践科学发展观的排头兵”的号召

着生产力大解放大发展所形成的一套经验做法和思想观念，有的已经成为制约科学发展的障碍。如果不对干部的思想观念、思维方式、思想水平进行更新提高，就不能把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题、推动科学发展。

决不能躺在原有的成就上酣睡，决不能让温饱式小康生活消磨了改革的锐气和勇气。

改革发展到了今天，广东遇到了土地制约、技术瓶颈、结构难题、社会矛盾等许多深层次问题。新世纪以来，广东在科学发展上迈出了新步伐，但在发展思路、发展模式、发展方式等方面还没有实现根本性转变。如果不继续探索新的发展路径，用改革的勇气和办法来解决这些问题，不仅排头兵的位置难保，全面建设小康社会的目标和