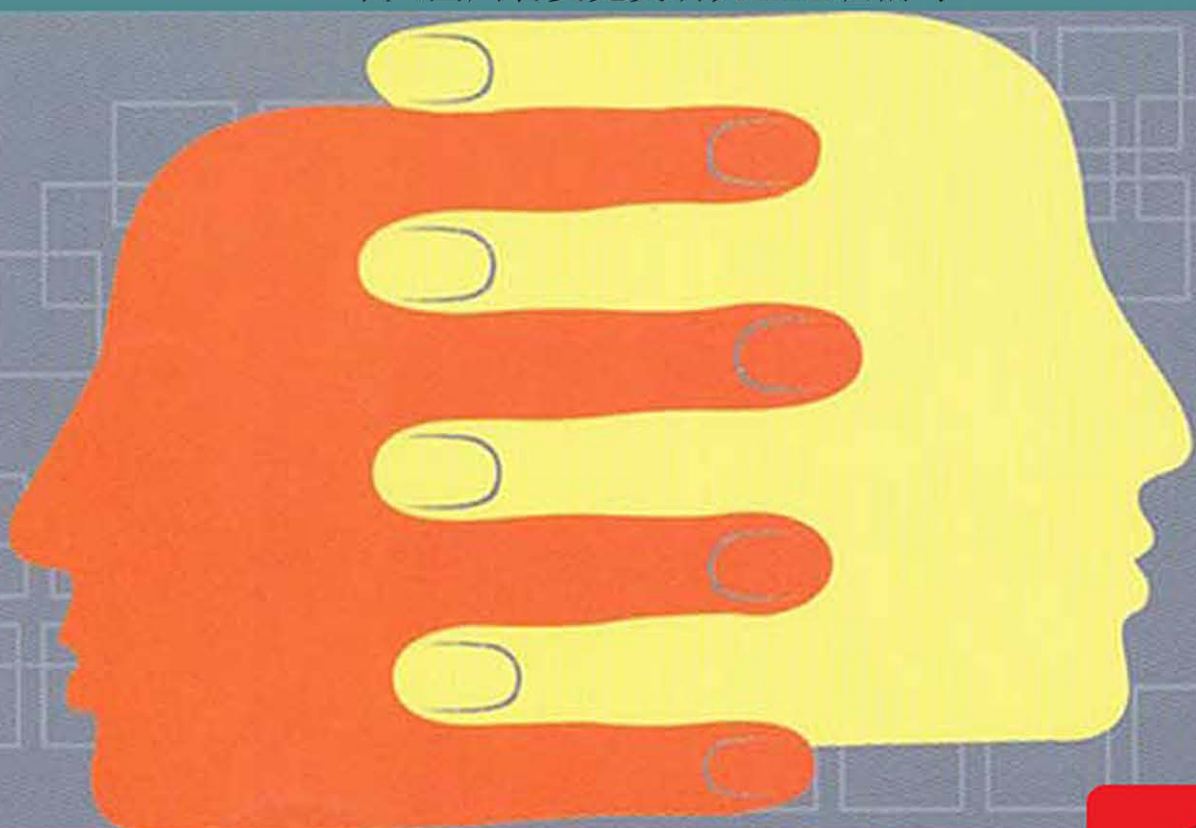


四川改革开放40 年实践与探索

中共四川省委党史研究室组织编写



四川人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

四川改革开放 40 年实践与探索 / 中共四川省委党史研究室
组织编写. —成都: 四川人民出版社, 2018. 11

ISBN 978 - 7 - 220 - 11097 - 9

I. ①四… II. ①中… III. ①改革开放 - 经验 - 四川
IV. ①D619. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 249140 号

SICHUAN GAIGEKAIFANG SISHI NIAN SHIJIAN YU TANSUO

四川改革开放 40 年实践与探索

中共四川省委党史研究室 组织编写

出版人	黄立新
责任编辑	谢寒 邓泽玲
封面设计	张科
版式设计	戴雨虹
责任校对	袁晓红
责任印制	李剑
出版发行	四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)
网 址	http://www.scpph.com
E-mail	scrmcbs@sina.com
新浪微博	@四川人民出版社
微信公众号	四川人民出版社
发行部业务电话	(028) 86259624 86259453
防盗版举报电话	(028) 86259624
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	37.5
字 数	550 千
版 次	2018 年 11 月第 1 版
印 次	2018 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 220 - 11097 - 9
定 价	98.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453

《四川改革开放 40 年实践与探索》

编委会

主 任：刘晓晨

副 主 任：李 仁 江红英 郭生春

编委成员：周锐京 严仕兵 戴忠东

谢海彬 范 斌 王 皓

编辑组

组 长：谢海彬

组 员：刘 全 刘海燕 徐 静

目 录

第一部分 经济建设

广汉：从包产到组、撤社建乡到农村综合体制改革	
中共德阳市委 中共广汉市委	(003)
三线建设企业的调整与改造	
四川省国防科工办	(012)
供销社流通体制改革的“大竹模式”	
四川省供销社	(020)
打破盆地意识 实施“借船出海、借边出境、借台唱戏、借鸡生蛋”战略	
中共四川省委政策研究室	(029)
科教兴川战略的提出与实施	
四川省科技厅	(035)
从推进“一线两翼”到实施“依托一点、构筑一圈、开发两片、扶持三区”的战略布局	
中共四川省委政策研究室	(044)
建设全国唯一的科技城——中国（绵阳）科技城	
中共绵阳市委党史研究室	(050)
打造西部开发开放重要平台——中国西部国际博览会发展历程	
四川博览事务局	(060)
西部大开发战略在四川的实施	
四川省发展和改革委员会	(069)

从实施“三个转变”到推进“四个跨越”	
中共四川省政策研究室	(079)
天府新区的成立与建设	
四川省发展和改革委员会	(087)
全面改革创新试验区的获批与建设	
四川省发展和改革委员会	(096)
四川深入推进供给侧结构性改革 推动经济高质量发展	
四川省发展和改革委员会	(105)
扩大对台经贸合作 助推西部内陆开放高地建设	
中共四川省委台办	(115)
在全国率先完成农村土地承包经营权确权登记	
四川省农业厅	(126)
在全国率先建立发展村镇银行 提升农村金融服务水平	
四川银监局	(134)
十八大以来的四川农村改革	
中共四川省委农工委	(142)
从“振兴中医事业的先声”到中医药强省建设之路	
四川省中医药管理局	(151)
成都国际铁路港发展历程及启示	
中共成都市委党史研究室	(161)
苍溪生态庭园经济的发展历程及历史启示	
中共广元市委党史研究室 中共苍溪县委党史研究室	(170)
内江市推进新农村建设	
中共内江市委党史研究室	(181)
“钒钛之都”的打造	
中共攀枝花市委党史研究室	(188)
全国老工业城市转型升级示范区建设	
自贡市发展和改革委员会	(197)

五粮液集团公司的改革与发展回顾	
中共宜宾市委党史研究室	(208)
“宜宾模式”的形成与宜宾县县属工业企业产权制度改革	
中共宜宾市委党史研究室 中共宜宾市叙州区委党史研究室	(217)
绵阳在全省率先进行“两转”改革试点	
中共绵阳市委党史研究室	(226)
建成 20 世纪中国最大的水电站——二滩电站	
中共攀枝花市委党史研究室	(234)
广安（深圳）产业园发展的历程与经验	
广安市区域合作办公室	(245)
华蓥市资源枯竭城市转型发展之路	
中共华蓥市委	(257)
泸县农村土地制度改革三项试点的经验和探索	
“泸县农村土地制度改革三项试点的经验和探索”课题组	(265)
中国重大技术装备制造业基地建设纪实	
德阳市经济和信息化委员会	(278)
贯彻健康中国战略 打造一流中国牙谷	
资阳高新区管委会	(287)

第二部分 政治建设

成都市武侯区设置行政审批局开全国先河	
中共四川省委编办	(299)
全面取消农业税 开启农村发展新篇章	
四川省财政厅	(307)
探索建立全面深化改革的“四川工作法”	
中共四川省委政策研究室	(317)

开展“大学习、大讨论、大调研”活动

中共四川省政策研究室 中共四川省党史研究室 …… (324)

“文建明工作法”的实践与启示

中共南充市委组织部 中共南充市委党史研究室 …… (335)

第三部分 文化建设

振兴四川出版 建设出版强省

中共四川省委宣传部 …… (347)

四川旅游业改革开放40年——从景区景点到全域旅游

四川省旅游发展委员会 …… (360)

大熊猫保护与交流助推四川对外开放

四川省林业厅 …… (368)

从兴起农家乐到发展都市乡村旅游

中共成都市委党史研究室 …… (376)

走向世界的自贡灯会

自贡市文化广电新闻出版局 …… (386)

阆中古城的保护和开发利用

中共南充市委党史研究室 阆中古城景区管理局 …… (394)

峨眉山—乐山大佛申报四川省第一个世界文化与自然遗产

中共乐山市委 …… (402)

第四部分 社会建设

“5·12”汶川特大地震抗震救灾中的就业社保应急机制创建与在全国的推广应用

四川省人力资源和社会保障厅 …… (415)

实施民族地区 15 年免费教育 打赢教育扶贫攻坚战	
四川省教育厅	(423)
妇女居家灵活就业助推全省妇女创业就业	
四川省妇女联合会	(431)
四川精准扶贫精准脱贫方略的实践	
四川省扶贫和移民工作局	(441)
扶贫攻坚历程中的巴中经验	
中共巴中市委党史办公室	(450)
眉山市大调解实践历程与启示	
中共眉山市委党史研究室	(459)
泸州：建设以健康为中心的全民预防保健服务体系	
“建设以健康为中心的全民预防保健服务体系”课题组	(469)
践行芦山地震灾后恢复重建新路子	
中共雅安市委党史研究室	(480)
阿坝藏区依法常态化治理的历程和启示	
中共阿坝藏族羌族自治州委党史研究室	(492)
甘孜藏族自治州 2012—2015 年群众工作全覆盖	
中共甘孜藏族自治州委党史研究室	(501)
坚决打赢凉山深度贫困精准脱贫决胜之战	
中共凉山彝族自治州委	(509)

第五部分 生态文明建设

遂宁绿色经济发展历程及经验	
中共遂宁市委党史研究室	(521)
眉山绿色生态建设	
中共眉山市委党史研究室	(530)

加快推进建设毗河供水工程 彻底解决丘区群众缺水之苦
资阳市水务局 资阳市水务投资公司 (539)

第六部分 党的建设

坚定不移推动全面从严治党向纵深发展 全力营造风清气正政治生态和
良好发展环境
中共四川省纪委四川省监察委员会 (553)

大力实施优秀干部人才递进培养计划 为治蜀兴川大业培养好干部
中共四川省委组织部 (563)

深入实施“天府英才”工程 为推动治蜀兴川再上新台阶提供不竭动力
中共四川省委组织部 (573)

聚焦关键少数发挥头雁效应 营造风清气正良好政治生态
中共四川省委组织部 (582)

后 记 (592)

四川改革开放

40年

实践与探索

第一部分

SICHUAN GAIGEKAI FANG
SISHI NIAN SHI JIAN YU TANSUO

经济 建设



广汉：从包产到组、撤社建乡 到农村综合体制改革

◎ 中共德阳市委 中共广汉市委

1978年以来，在中央、中共四川省委的正确领导下，广汉在全国率先推行联产计酬责任制，并且第一个撤销人民公社、恢复乡人民政府建制，被誉为“四川农村改革的发端、全国农村改革的先导”。

一、在全国率先实行包产到组联产承包责任制

广汉在十一届三中全会召开前，由于受“左”的错误思想影响，农业和农村经济发展长期处于停滞状态，一度成为四川省的三个农业落后县之一。据《广汉县志》记载，1966年广汉县农业总收入3989万元，1976年为5156万元，包括物价上涨因素在内，总收入增长1167万元，仅增长29.3%；1966年社员人均收入78.13元，1976年为78.38元，10年时间，社员人均收入仅增加0.25元。

穷则思变。广汉县的农民群众自发尝试改革。1976年，金鱼公社凉水村6队、9队悄悄把生产队的田埂“分”了，收成归己。1977年初，西高公社5队第二生产队分组作业、定产到组，喜获丰收。

“包干到户”等形式的联产计酬责任制。

广汉金鱼包产到组和安徽小岗包产到户是农村联产承包制的两种不同形式。广汉金鱼与安徽小岗一样，成为在全国率先实行包产到组联产承包责任制的地方。广汉联产承包责任制改革以调动农民群众积极性、解放和发展生产力为突破口，自下而上产生，自上而下推动；改革坚持在党的领导下，充分尊重群众首创精神，坚持党的群众路线，鼓励先行先试，由点及面，逐步推广；调动了农民群众的生产积极性，解放了生产力，使农业获得了突破性发展。

二、全国第一个摘掉人民公社的牌子

1979年3月，四川省委确定广汉为农村综合体制改革试点县。7月，在省委支持下，县委派工作组到向阳公社试点，探索农村经济体制改革。当月，向阳公社把全社的企业划出来，成立了联合企业，改公社经营为同生产队集股投资联合经营，实行民主管理、自负盈亏、以工补农。9月初，向阳公社把干部分成行政、农副业和社队企业三个班子，实行岗位责任制，与工资挂钩，进行奖惩。11月，向阳公社试办农业技术服务公司和商业公司，并成立农工商联合公司。这一改革得到四川省委的肯定。1979年底，省委调查组撰写的《四川省广汉县向阳公社政社分工试点调查》，在1980年1月召开的全国农村人民公社经营管理会上作经验交流。

改革后，由于公社革委会失去了经济管理职能，土地承包到户，大队、生产队也没了经济管理职能，政社合一的人民公社已名不符实。同时，在体制上，人民公社与农工商三大公司互相交叉，常发生摩擦。经省委同意，1980年4月，向阳内部宣布取消人民公社，成立乡党委、乡人民政府和农工商联合公司。由于取消人民公社牌子的做法与《宪法》规定相抵触，广汉县委决定对外不挂牌、不宣传、不介绍情况，同时向上级报告。

1980年9月，向阳公社正式摘下“广汉县向阳人民公社管理委员会”的



1980年9月，向阳公社在全国率先摘下人民公社的牌子，挂上广汉县向阳乡人民政府的牌子

牌子，挂上“广汉县向阳乡人民政府”的牌子。1980年12月23日，广汉县委向四川省委和温江地委呈送了《关于农村体制改革的请示》。1981年1月30日，四川省委对广汉的请示作了批复，同意在全县试点。此后，省委将这一改革措施在新都县、邛崃县推广。

改革理顺了农村党、政、经三者关系，加强了党的领导，从根本上打破了人民公社体制的桎梏，顺应了农村经济发展的需求，保证了联产承包责任制的稳定和完善，确立了农村基层政权新体制，促进了《宪法》的修改。

三、在全省率先实行县级财政包干体制

新中国成立以来，我国一直执行“统收统支”的财政管理体制。这种高度集中的财政制度有利于国家集中财力，但随着生产力的发展，其不利于调动地方生财聚财的自主性和积极性，不利于地方从发展生产、增加积累中进行建设的缺陷越来越明显。为做好农业现代化改革试点工作，1979年3月初，广汉县委向四川省委申请实行财政包干。同年7月，经省委同意，在统收统支体制不变的前提下，定基数、包收入，超收部分归广汉县支配，实行财政包干，同时粮食和农副产品实行收购包干，完成任务后，多的粮食和农副产品归社队自行处理，即“三大包干”。这既保证了上级财政收入的稳定增长，又较好地弥补了过去统收统支吃“大锅饭”的缺陷，使县级财政在计划、收

支和经济建设方面有了一定的自主权，促进了工农业生产的全面发展。

1980年，广汉县又对各系统、各部门和各生产经营单位实行了“摇蜂蜜”的政策，即把各单位当作一群蜜蜂，在税利上给生产单位留够一定的“蜜”，使“蜂群”多“采蜜”、多“繁殖”。通过包干和干部岗位责任制，联产计奖、计酬，极大地调动了生产者、管理者、经营者等各方面的积极性，一批县属重点企业实力大增，不断加大技改投入，促进了广汉经济的起飞。1978年全县财政收入1588万元，包干后3年分别达到1788万元、1909万元、2105万元，分别增长了12.59%、6.77%、10.27%。这一政策执行了20余年，在初期不仅促进了广汉工农业的全面发展，还提升了城乡建设，促进了社会事业发展。

四、在全省率先进行商品流通改革

（一）农工商联合发展

改革开放前，农民要想添置东西，供销社是唯一的购买渠道，而且买啥都得凭票。1979年，广汉县各公社为解决社队企业急需购进原材料和销售产品的问题，纷纷成立社队企业供销经理部，为社队企业购进原材料、销售产品，并逐渐经营起其他生产、生活资料，打破了供销社对农村商品市场的垄断。1980年6月，经省委批准，全县各公社试办商业公司，并先后成立农工商联合公司。农工商联合公司根据经济发展需要，打破行政界限，逐步实行某些项目的跨地区、跨行业的经济联合，向社会化方向发展。如南丰公社菌种搞得不好，生产队产的蘑菇交给公社蘑菇加工厂制造盐水蘑菇，运往上海销售；松林公社是水果生产基地，县农土公司和松林公社联合经营水果产销，利润分成。农工商联合经营改变了“单打一”的经济结构，将片面强调粮食生产的农业转变为发挥优势、因地制宜的农业、工业、商业三者的有机联合，供产销综合经营，搞活了农村经济，丰富了城乡市场。

（二）农副食品价格改革

改革开放前，绝大多数商品由国营公司垄断经营，价格由物价局核定。由于肉、菜价格统得过硬过死，打击了农民的生产积极性，也加剧了商品紧缺。1983年春节刚过，农民种植的时鲜蔬菜大量上市，广汉县蔬菜饮食公司收购菜农的蔬菜渐渐卖不完，只好拒收。拒收行为激怒了菜农，数百人将蔬菜饮食公司经理围了一天。针对这一问题，1983年4月，广汉在全省率先进行农副食品价格改革，改革蔬菜饮食公司统购统销的经营体制，实行产销直接见面；同时取消县财政对蔬菜饮食公司的经营亏损补贴，实行公司自负盈亏，原补助蔬菜饮食公司的补贴改作对市场的菜价补贴。1984年初，广汉改革生猪购销体制和价格，取消食品公司独家卖肉的垄断经营，取消牌价，允许集体和个体屠户参与市场竞争；对食品公司的生猪奖售粮政策不变，食品公司有权自定价格，每年按一定利润上交县财政，用于补贴市民；对市民的“菜贴”扩大为“菜肉贴”，由物价局按月核定，县财政对机关事业单位拨款，企业用留利按人发放。

广汉农副食品价格改革，取消统购统销制度，改原财政对经营环节的暗补为对消费者的明补，同时补贴金额随市场价格浮动，改死补为活补，解决了农民卖菜难、卖猪难的问题，促进了农村多种经营、家庭副业的发展。广汉各乡镇在不放松粮食生产的前提下，积极发展多种经营，生产适销对路的农畜产品和加工产品，改建、新建“牛市”“鸡市”，逐步形成了农副产品综合交易市场，促进了市场发育。这一改革探索再次推动了顶层制度改革，1988年中央一号文件指出：“要制定食品涨价同补贴挂钩的具体办法，将暗补改为明补，这样做，易懂易算，透明度高，有利于促进农业生产，推进价格改革，又有利于社会安定。”

（三）探路“改转租卖”

随着农副产品价格、市场的放开，知青陆续返城，农村剩余劳动力大量