

# 新时代治蜀兴川的根本动力

许彦 主编



四川人民出版社



图书在版编目 ( CIP ) 数据

新时代治蜀兴川的根本动力/许彦主编. —成都:  
四川人民出版社, 2018. 10  
(新时代治蜀兴川系列研究/裴泽庆主编)  
ISBN 978-7-220-10925-6

I. ①新… II. ①许… III. ①区域经济-经济改革-  
研究-四川 IV. ①F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 ( 2018 ) 第 178304 号

XINSHIDAI ZHISHU XINGCHUAN DE GENBEN DONGLI

新时代治蜀兴川的根本动力

许彦 主编

责任编辑  
封面设计  
版式设计  
责任校对  
责任印制

江澄  
张科  
戴雨虹  
韩华  
李剑

出版发行  
网 址  
E-mail  
新浪微博  
微信公众号  
发行部业务电话  
防盗版举报电话  
照 排  
印 刷  
成品尺寸  
印 张  
字 数  
版 次  
印 次  
书 号  
定 价

四川人民出版社 ( 成都市槐树街 2 号 )  
<http://www.scpph.com>  
[scrmcbs@sina.com](mailto:scrmcbs@sina.com)  
@四川人民出版社  
四川人民出版社  
( 028 ) 86259624 86259453  
( 028 ) 86259624  
四川胜翔数码印务设计有限公司  
成都蜀通印务有限责任公司  
165mm×235mm  
9.5  
114 千  
2018 年 10 月第 1 版  
2018 年 10 月第 1 次印刷  
ISBN 978-7-220-10925-6  
28.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换  
电话: ( 028 ) 86259453

## 总 序

中共四川省委十一届三次全会是四川在转型发展、创新发展、跨越发展关键时期召开的一次重要会议。会议通过了《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》两个决定（以下简称两个《决定》），提出了新时代推动治蜀兴川再上新台阶的行动纲领。

两个《决定》把习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为主题主线贯穿全篇，坚持一张蓝图绘到底，重整行装再出发，对新时代推动治蜀兴川再上新台阶做出了战略谋划和系统部署：围绕推动城乡区域协调发展，做出构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局的重大战略部署；围绕全面开发开放，做出形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势的重大战略部署；围绕转型发展、创新发展、跨越发展，做出构建具有四川特色优势现代产业体系的重大战略部署；围绕以人民为中心的发展，做出实施乡村振兴战略、打好精准脱贫攻坚战、保障和改善民生的重大战略部署；围绕推动社会主义文化繁荣兴盛，做出加快建设文化强省的重大战略部署；围绕建设长江上游生态屏障，做出加强生态文明建设的重大部署；围绕全面落实新时代党的建设总要求，做出营造风清气正政治生态和高质量发展环境的重大部署。两个《决定》全面贯彻了习近平总书记对四川工作系列重要指

示精神，系统回答了事关四川全局和长远发展的重大问题，丰富完善了新时代治蜀兴川的总体谋划和战略布局。从内在关系看，两个《决定》相互补充、相辅相成，涵盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的实践要求，全面贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，方向明确、措施具体、操作性强，是内在统一的有机整体。两个《决定》是当前和今后一个时期指导四川经济社会发展，推动治蜀兴川再上新台阶的纲领性文件。

理论是实践的先导，战略是行动的方向。准确把握全会做出的系列重大战略部署，推动省委全会精神落地落实，做好学习、宣传和阐释工作，中共四川省委党校、四川行政学院责无旁贷。校院委高度重视，集中力量，积极开展对省委十一届三次全会精神的阐释和研究工作，着重突出以下三个方面：

第一，加强对新时代治蜀兴川行动纲领的系统理论研究，重点在两个《决定》一致性、连续性、针对性和指导性方面开展理论阐释。在深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，着力反映党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神在巴蜀大地落地生根、开花结果的理论和实践创新；着力强化对省委全会精神的学习宣传和阐释，体现全省上下坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的最新成果；着力展示全省由“大学习、大讨论、大调研”活动推动的理论再学习、省情再把握、战略再提升过程，描绘治蜀兴川“一张蓝图绘到底”的美好前景，勾画治蜀兴川“重整行装再出发”的战略路线图，汇聚“撸起袖子加油干”的思想合力。通过强化理论供给，服务新时代治蜀兴川再上新台阶的战略目标。

第二，加强对新时代治蜀兴川实践展开的全方位战略研究，强化对

两个《决定》鲜明的问题导向、发展导向、目标导向的实践验证与支撑。两个《决定》始终抓住事关四川经济社会发展全局的重大问题，牢牢扭住发展第一要务，紧紧盯住决胜全面小康、建设经济强省目标，提出了一系列新时代治蜀兴川的重大战略部署。通过研究，厘清重大战略部署的问题导向，更加深入地把握四川经济社会发展面对的重大机遇与挑战；通过研究，明确重大战略部署的发展导向，更加鲜明地把握四川全面推动高质量发展的战略谋划；通过研究，突出重大战略部署的目标导向，更加主动地推动四川走转型发展、创新发展、跨越发展之路。

第三，加强从战略到实践的实证研究和对策分析，架起战略谋划与务实管用、可操作、可督察政策举措之间的理论桥梁。两个《决定》从四川发展新的历史方位出发，深入把握省情，紧密结合社会主要矛盾的转化及其在四川的阶段性区域性表现，紧紧围绕推动四川全面高质量发展这一核心，针对性地提出了一系列务实管用的举措。从省委的战略谋划到各地的具体实践，从方向性的部署到细节性的措施，既需要各地实践的积极探索，也需要理论的主动支撑。一方面，通过加强对省委战略谋划的理论背景、技术背景和政策背景研究，为深入领会省委全会精神提供理论材料。另一方面，通过加强对各地实践探索的调查和研究，为全会精神的贯彻落实提供研究参考，深入总结和归纳新时代治蜀兴川发展实践的经验与做法。

“新时代治蜀兴川系列研究”是中共四川省委党校、四川行政学院学习宣传贯彻省委十一届三次全会精神的研究成果。系列研究坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，分别从新时代治蜀兴川的历史方位、总体要求、第一要务、根本动力、开放格局、重中之重、价值取向、生态重任、法治保障、政治保证等十个方面对省委全会做出的战略安排与

部署进行理论阐释和政策解读。

省委十一届三次全会召开以后，中共四川省委党校、四川行政学院迅速组织专门研究班子，及时展开研究，形成了“新时代治蜀兴川系列研究”这一成果。研究坚持以下基本原则：一是突出理论阐释。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，着重突出对省委做出的重大理论观点、重大战略考量、重大实践举措等方面进行分析阐释，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶提供强有力的理论支撑。二是忠实省委精神。根据全会通过的两个《决定》和省委书记彭清华对《决定》做出的说明，遵循“抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题”的要求，严格按照省委做出的重大战略部署进行谋篇布局，力求原汁原味呈现省委全会精神。三是明确研究导向。以研究深化对习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的学习和领会，以研究促进省委全会精神的学习宣传贯彻，以研究支撑党校、行政学院的教学、研究、咨询工作。

新时代肩负新使命，新征程呼唤新作为。我们必须坚定不移在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真落实党中央决策部署，全面贯彻省委的战略谋划，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和自觉践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在全省各级党组织、广大党员共同努力下，全面推动高质量发展，决胜全面小康、建设经济强省，推动治蜀兴川再上新台阶！

裴泽庆

2018年8月

---

## 前 言

---

习近平总书记要求四川增强改革动力，统筹抓好经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革；强调要扎实开展创新创造，加快科技成果向现实生产力转化，全方位推进科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、品牌创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展；强调要做好军民融合深度发展这篇大文章。这些重要论述，深刻阐明了四川深入推进改革创新战略重点，明确了开启转型发展、创新发展、跨越发展新篇的动力支撑。

作为中国改革重要的策源地之一，四川以敢为人先的探索精神，始终置身于改革创新的潮头，不断向改革创新要活力，不断以改革创新促发展。经过历届省委、省政府的接续奋斗和全省人民的艰苦努力，四川经济社会取得了历史性的成就，为四川由高速增长阶段转向高质量发展阶段奠定了坚实基础。在新的历史方位，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等三大国家发展战略四川三占其二，西部大开发、成渝经济区建设惠及四川，全面改革创新试验区、自由贸易试验区、天府新区、天府国际机场等国家战略布局在四川交会叠

加，军民融合发展、乡村振兴、精准扶贫精准脱贫、藏区彝区加快发展、川陕革命老区振兴发展等将让四川获得更大支持，四川面临的发展机遇越来越多、四川发展的空间越来越大。但“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”的基本省情没有根本改变，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾突出，发展不足仍然是最突出的问题。

站在新的历史起点上，推动四川实现转型发展、创新发展、跨越发展，必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，按照省委十一届三次全会全面推动高质量发展的要求，立足于四川新时代的历史方位和阶段性特征，坚持问题导向，牢牢把握新时代治蜀兴川的根本动力，大力推进全面深化改革和创新驱动发展，坚持以改革破解，深化重点领域和关键环节改革、大力推进创新驱动发展、扎实推进军民融合深度发展、做大做强人才智力支撑、构建“5+1”现代产业体系，着力关键性改革攻坚突破、做强做优做大国资国企、大力支持民营经济发展、建设西部创新人才高地、提升科技成果转化实效、加大企业创新主体培育力度、集聚和用好战略科技创新资源、创建国家军民融合创新示范区、优化调整工业结构和布局、大力发展现代服务业、抢占数字经济发展制高点、推动品质革命和品牌创造，为治蜀兴川再上新台阶提供强大动力。

# 目 录

前 言 .....	( 001)
<b>第一章 坚持改革牵引创新驱动 .....</b>	<b>( 001)</b>
一、四川改革创新的发展成就 .....	( 003)
(一) 率先开启农村改革和国企改革 .....	( 004)
(二) 率先试点统筹城乡综合配套改革 .....	( 004)
(三) 全面创新改革试验 .....	( 005)
二、四川改革创新的经验启示 .....	( 007)
(一) 必须坚持科学理论指导 .....	( 008)
(二) 必须破除盆地意识 .....	( 009)
(三) 必须增强行动力 .....	( 010)
三、四川改革创新的时代要求 .....	( 012)
(一) 以经济体制改革为引领 .....	( 012)
(二) 深化供给侧结构性改革 .....	( 016)
(三) 扎实开展创新创造 .....	( 018)
<b>第二章 深化重点领域关键环节改革 .....</b>	<b>( 025)</b>
一、大力支持民营经济发展 .....	( 028)

(一) 强化民营企业产权保护和激励 .....	(028)
(二) 构建“亲”“清”新型政商关系 .....	(034)
二、做强做优做大国资国企 .....	(037)
(一) 加快培育一批“千亿国企” .....	(037)
(二) 逐步形成国有资本良性循环 .....	(043)
三、聚焦关键性改革攻坚克难 .....	(045)
(一) 加快电力要素市场化配置改革 .....	(045)
(二) 推进土地要素市场化配置改革 .....	(046)
(三) 推进资本要素市场化配置改革 .....	(047)
(四) 推进营商环境体制机制改革 .....	(049)
第三章 大力推进创新驱动发展 .....	(053)
一、集聚和用好科技创新资源 .....	(056)
(一) 打造成德绵核心区域 .....	(056)
(二) 用好中央驻川单位创新资源 .....	(057)
二、加大企业创新主体培育力度 .....	(058)
(一) 实施重点企业研发活动全覆盖行动 .....	(058)
(二) 强化企业研发机构建设 .....	(061)
三、提升科技成果转化实效 .....	(063)
(一) 建设成德绵国家科技成果转移转化示范区 .....	(063)
(二) 扩大职务科技成果权属混合所有制改革试点 .....	(070)
四、建设西部创新人才高地 .....	(073)
(一) 以“天府英才”工程为统揽 .....	(073)
(二) 出台各类人才激励政策 .....	(075)
(三) 完善人才保障体系 .....	(077)

<b>第四章 构建具有四川特色优势的现代产业体系</b> .....	( 083)
一、构建“5+1”现代产业体系 .....	( 085)
(一) 电子信息产业 .....	( 086)
(二) 装备制造产业 .....	( 087)
(三) 食品饮料产业 .....	( 089)
(四) 先进材料产业 .....	( 090)
(五) 能源化工产业 .....	( 092)
(六) 数字经济产业 .....	( 093)
二、大力发展现代服务业，建成现代服务业强省 .....	( 094)
(一) 稳步发展现代金融业 .....	( 095)
(二) 推动文化产业成为国民经济支柱性产业 .....	( 097)
(三) 促进文旅深度融合发展 .....	( 099)
(四) 编制实施发展规划 .....	( 100)
三、抢占数字经济发展新制高点，打造数字经济强省 .....	( 101)
(一) 创建国家数字经济示范区 .....	( 102)
(二) 深入开展智能制造试点示范 .....	( 103)
(三) 制定新一代人工智能发展实施方案 .....	( 106)
(四) 全面深化“三网”融合 .....	( 108)
四、推动品质革命和品牌创建，加快建设品牌大省 .....	( 109)
(一) 开展质量提升专项行动 .....	( 110)
(二) 实施四川品牌创建行动计划 .....	( 113)
<b>第五章 创建国家军民融合创新示范区</b> .....	( 119)
一、扎实推进军民融合深度发展 .....	( 121)
(一) 推进军民融合体制机制改革 .....	( 122)

(二) 打造共通共用、共建共享的军民融合示范平台·····	(125)
(三) 强化军民融合科技协同创新·····	(126)
二、培育壮大军民融合龙头企业和“小巨人”企业·····	(128)
(一) 依托领先技术优势培育“军转民”企业·····	(128)
(二) 瞄准产业发展导向推动企业“军转民”·····	(129)
(三) 紧扣国防建设需求引导企业“民参军”·····	(129)
(四) 大力培育军民融合“小巨人”企业·····	(130)
三、推进中国(绵阳)科技城超常发展·····	(130)
(一) 打造以绵阳“国家科技城”为重点的军民融合发展基地 ·····	(130)
(二) 以科技城建设部际协调小组“直通车”机制为统领···	(131)
主要参考文献·····	(133)
后记·····	(137)



## 第一章

---

### 坚持改革牵引创新驱动

---

我们要不断发掘经济增长新动力。生活从不眷顾因循守旧、满足现状者，而将更多机遇留给勇于和敢于、善于改革创新的人们。在新一轮全球增长面前，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们要拿出敢为天下先的勇气，锐意改革，激励创新，积极探索适合自身发展需要的新道路、新模式，不断寻求新增长点和驱动力。

——习近平：《在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲》（2014年11月9日）

四川是人口、资源、农业、工业大省，是西部的经济、科学、教育、文化中心，在全国的战略地位十分重要。改革开放 40 年来，四川初步形成了“全国有分量、发展有基础、未来有前景”的良好局面，正处于“迈步新时代、肩负新使命、开启新征程、实现新跨越”的新的历史起点。

习近平总书记对四川工作的系列重要指示，聚焦于推动治蜀兴川再上新台阶，为治蜀兴川标注了时代方位、提出了总体要求、做出了战略谋划、指明了方向路径、描绘了美好蓝图。新时代四川发展的立足点已转到提高质量和效益上来，实现经济高质量发展，要着力解决产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，要建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，要形成产业结构优、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。实现高质量发展的根本动力在于改革创新，要大力推进全面深化改革和创新驱动发展，进一步破除阻碍改革的体制机制瓶颈，提升改革的系统性、整体性和协同性，不断增加发展动力、释放发展活力。

## 一、四川改革创新的发展成就

党的十九大围绕党和国家事业发展新要求，对全面深化改革提出

了新任务。全党同志必须牢记，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

——《习近平在党的十九届一中全会上的讲话》（2017年10月25日）

### （一）率先开启农村改革和国企改革

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上指出，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。1978年12月18日召开的党的十一届三中全会，翻开了新中国发展史上新的一页，自此中国全面走上了对内改革、对外开放的发展道路。

改革之初，四川在全国率先探索农村改革、率先推进国有企业改革。1977年，广汉西高公社五大队农民暗中将田地分到作业组，农业生产的积极性被充分调动起来，农业产量大幅增长。这个做法得到了省委肯定，并选择广汉金鱼公社在全国率先实行包产到组试点。1978年，该公社116个生产队，粮食产量队队增长，全社粮食产量比上年增长增长了22.5%。

1978年，四川确定在宁江机床厂、重庆钢铁公司、成都无缝钢管厂、四川化工厂、新都县氮肥厂和南充丝绸厂6个具有行业代表性的企业进行扩大企业自主权的探索性改革试点。这是全国最早开展的扩大国有企业经营管理自主权的改革。

### （二）率先试点统筹城乡综合配套改革

2007年，国务院同意设立成都市为全国统筹城乡综合配套改革试验区，四川省将自贡市、德阳市和广元市三市确定为统筹城乡综合配

套改革省级试点市。四川在全国率先建立了耕地保护基金，深入推进农村产权制度改革、户籍制度改革、城乡保障制度改革，建立了“发达地区支援落后地区、城乡反哺农村”的分享机制，进一步保障了农民利益。

[链接]

### 扎实推进成都全国统筹城乡综合配套改革试验区建设

开展农村土地、房屋确权颁证。对农村土地进行分类梳理，对农用地、集体建设用地、农村宅基地分别提出切实可行的确权办法，依次确认各种农村财产的产权。在基本完成农村产权确权后，把改革重心转向探索耕地、林地与集体经营性建设用地使用权的流转和优化配置，逐步实现集体土地和国有土地“同地同权”。开展“拆院并院”试点，通过统一规划引导、旧房拆除补贴、集中居住配套设施建设、水工建筑整治、土地复垦等措施，盘活了存量土地，增加了土地收益。推行居住证制度及公民信息管理系统建设，深化全域成都统一户籍制度改革，推进农民养老保险改革实践，逐步整合公安、计生、民政、住建等部门信息资源，提高政务服务管理效率，切实保障办理了居住证的群众在就业、医疗、社保、住房、计生、子女就学等方面与要地户籍居民享受同等待遇，吸引流动人口主动登记办证并融入城镇，进一步保障流动人口合法权益、促进基本公共服务覆盖城镇常住人口。

（资料来源：中共四川省委组织部：《治蜀兴川的改革新路》，四川人民出版社，2015年）

### （三）全面创新改革试验

2005年，省委、省政府出台《关于自主创新走创新型发展道路的