



新时代中国方略

# 坚持 总体国家安全观

JIANCHI ZONGTI  
GUOJIA ANQUANGUAN

主编 严华 朱建刚

CG | 湖南教育出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

坚持总体国家安全观 / 严华等主编. —长沙: 湖南教育出版社, 2017. 12  
(新时代中国方略)  
ISBN 978-7-5539-6017-3

I. ①坚… II. ①严… III. ①国家安全-中国 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 319070 号

---

书 名	新时代中国方略 坚持总体国家安全观
主 编	严 华 朱建纲
策划编辑	周 瞰
责任编辑	周 瞰
责任校对	向丽鸿
出版发行	湖南教育出版社(长沙市韶山北路 443 号)
网 址	<a href="http://www.hnepb.com">http://www.hnepb.com</a>
电子邮箱	<a href="mailto:hnjycbs@sina.com">hnjycbs@sina.com</a>
客 服	电话 0731-85486979
经 销	湖南省新华书店
印 刷	
开 本	787×1092 16 开
印 张	8
字 数	80 000
版 次	2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5539-6017-3
定 价	21.00 元

---

## 绪言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一重大时代课题，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、党治国理政新境界、管党治党新境界，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的强大思想武器和科学理论指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想又一次与时

俱进，具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。各级党员干部一定要增强“四个意识”，深入领会这一思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，深入领会贯穿其中的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论，更好地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

马克思曾经说过：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为各级党员干部和广大人民群众的行动自觉，积聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的强大力量，就成为新时代广大理论工作者责无旁贷的光荣使命。正是在这种使命的引领下，中共湖南省委党校、湖南行政学院作为党的理论学习、研究和宣传阵地，作为理论湘军的主力军和生力军，在十九大召开后就积极组织专家学者对习近平新时代中国特色社会主义思想进行深入学习研究，形成了“新时代中国方略”丛书。该丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”基本方略进行了全方位阐释。丛书力求将深邃的思想

鲜活化，丰富的内涵具体化，理论的语言生活化，既有思想性、理论性，又有可读性、趣味性，是马克思主义大众化的一次有益尝试，更是湖南理论工作者担当使命、务实创新的生动体现。

学习贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期最大的政治任务。我们一定要以高度的政治责任感和历史使命感，做好学习贯彻党的十九大精神这篇大文章，切实当好党的十九大精神的播种机、宣传员、实践者，推动湖南全省掀起学习贯彻党的十九大精神的热潮。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党必须长期坚持的指导思想，是我们开展一切工作的根本指南，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十九大精神，最根本、最核心、最关键的就是深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵、精神实质和核心要义。我们要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大政治价值、重大理论价值和重大实践价值，着力在研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想方面下力气、显身手、出绝活，不断推出更多更好更优秀的作品，引导各级党员干部和广大人民群众原原本本读原文、原汁原味悟原理，在学懂弄通做实上下功夫，在学深悟透笃行上使力气，切实把思想统一到党的十九大精神上来，把力

量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来，以钉钉子精神确保党的十九大精神在湖南全面贯彻落实，确保党中央各项战略部署在三湘大地落地生根开花结果，为加快建设富饶美丽幸福新湖南，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

2017年12月



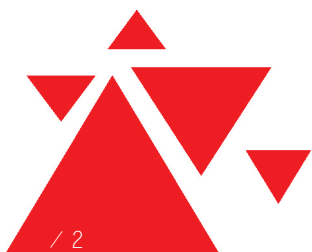
# 前言

党的十九大报告指出，国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。而总体国家安全观则是新时代中国特色国家安全思想的新成果，是指导新时代中国特色国家安全工作的强大思想武器和可贵行动指南，是我们党维护国家安全理论和实践的重大创新，具有深远的理论价值和鲜明的实践意义，彰显了中国智慧，体现了中国担当。

深入学习和贯彻落实总体国家安全观，对于应对我国国内外安全挑战、维护国家长治久安具有深远意义。各级党政机关、群团组织和企事业单位要带头做好总体国家安全观的学习宣传和贯彻落实工作，广泛宣传总体国家安全观提出的时代背景、丰富内涵和重大意义，深入宣传人民安全是国家安全的根本宗旨，进一步坚定坚持和落实总体国家安全观、走中国特色国家安全道路的信心和决心。

总体国家安全观是顺应世情国情的必然选择，要自觉学习和深刻领会总体国家安全观所蕴含的深刻立意和丰富内涵，了解这一创新思想的形成背景、提出过程和重大意义。总体国家安全观传承与创新了马克思主义安全观，表现为总体国家安全观符合马克思主义

的基本立场；它在宗旨与目标上坚持历史唯物主义价值取向，在整体与部分关系上强调唯物辩证思维方法，在形势与要素判断上主张两点论与重点论有机结合；总体国家安全观是新时代中国特色社会主义国家安全思想的重大创新；它蕴含马克思主义方法论的创新，彰显马克思主义中国化的本土创新，致力马克思主义时代化的综合创新。十八大以来，我国传统、非传统和新型国家安全取得了显著新成效。准确理解和全面把握总体国家安全观，需要我们重点把握其以中国特色国家安全为基本定位，以中华民族伟大复兴为历史使命，“坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本”的本质特征，以科学统筹为根本方法，掌握其主要内容，明确其必须坚持党的领导，必须坚持五个统筹的基本要求，清楚其重点工作是坚决维护国家政治安全，统筹推进各项安全工作，还要主动学习新国家安全法规定的维护国家安全的基本任务。当前，我国国家安全仍面临较多和较严峻的国际挑战、国内挑战、传统挑战和非传统挑战。全面贯彻总体国家安全观的主要路径包括充分认清国家安全发展新形势，完善国家安全新制度体系，落实好国家安全战略法律法规，更注重国家安全宣传教育工作，加强国家安全治理能力建设，凝聚全社会力量共筑安全防线。





# ★ 目录 ★

## Contents

**前言** /1

### **新安全观是顺应世情国情的必然抉择**



- (一) 形成背景 /002
- (二) 提出过程 /009
- (三) 重大意义 /010

### **对马克思主义安全观的继承与发展**



- (一) 符合马克思主义基本立场 /020
- (二) 马克思主义安全观的中国化 /025

### **准确理解全面把握总体国家安全观**



- (一) 主要内容 /036
- (二) 本质特征 /050
- (三) 基本定位 /051
- (四) 基本要求 /054

## 我国国家安全呈现新气象



- (一) 国家安全法律体系已经搭建 /062
- (二) 国家安全组织体系日趋合理 /065
- (三) 国家安全各个领域成效显著 /068

## 我国国家安全仍然面临诸多挑战风险



- (一) 面临的国际挑战 /078
- (二) 面临的国内挑战 /082
- (三) 传统与非传统挑战交织并存 /086

## 全面贯彻总体国家安全观的主要路径



- (一) 认清安全发展新形势 /096
- (二) 完善安全新制度体系 /098
- (三) 落实好战略法律法规 /101
- (四) 更注重宣传教育工作 /104
- (五) 推进治理能力的建设 /109
- (六) 全社会共筑安全防线 /112

## 后记

/115

# 新安全观是顺应世情国情的 必然抉择

总体国家安全观是顺应世情国情的必然抉择，是对国家安全理论和实践的重大创新，是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器，体现了我们党奋力开创国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。



## ■ (一) 形成背景

总体国家安全观的形成，既有客观的现实需求，也有深厚的思想土壤，体现了我们党对国家安全工作面临的新形势、新任务的准确把握。深入理解总体国家安全观，要从更为宽广的视野认识其重要战略意义，把握国家安全形势变化的新特点。

当前，我国国家安全处于全面拓展期：安全的内涵和外延越来越丰富，时空领域越来越宽广，内外因素越来越复杂。这些新变化对我们党创新与发展国家安全理论和实践提出了客观要求。

### 1. 国内形势深刻变化

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，

中国共产党精诚团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，特别是党的十八大以来，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又迈上了一个新台阶。我国坚定不移贯彻新发展理念，不断适应经济发展新常态，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势；创新驱动发展战略大力实施，创新型国家建设成果丰硕，一批重大科技成果相继问世；中国特色军事变革成就显著，全力推进国防和军队现代化，人民军队在中国特色强军之路上迈出坚定步伐；全方位外交布局深入开展，全面推进中国特色大国外交，形成全方位、多层次、立体化的外交布局，我国国际影响力、感召力、塑造力进一步提高，为世界和平与发展作出新的重大贡献。与此同时，城镇化水平稳步提高，居民收入增长较快，依法治国不断加强，党风廉政建设成效显著；深入开展社会主义核心价值观体系建设，国家文化软实力不断增强。习近平指出：“这样的发展、这样的巨变，在人类发展史上都是罕见的。”事实表明，中华民族的伟大复兴已展现出了前所未有的光明前景。

同时，必须清醒看到，我国也面临不少困难和挑战。作为世界上最大的发展中国家，我国人均国内生产总值的世界排名水平还不高，发展中不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，城乡区域发展和收入分配差距依然较大。科技创新能力不强、产业结构不合理、农业基础薄弱，部分行业产能过剩严重，重大安全事故时有发生。基本公共服务供给不足，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨。法制建设有待加强，领导干部思想作风和能力水平有待进一步提高，党风廉政建设和



反腐败斗争形势依然严峻。在一些地区出现群体性事件，加之民族分裂势力、境外势力的渗透，维护社会和谐稳定和国土安全的任务艰巨。此外，环境污染和资源消耗问题使得我国的生态安全和资源安全面临日益严峻的挑战。

习近平在中央外事工作会议中指出，我国已经进入了实现中华民族伟大复兴的关键阶段，发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。为更加有力地适应战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，必须不断开拓国家安全工作新境界。

## 2. 国际形势深刻变化

当今世界处于大发展大变革大调整时期，是一个新机遇、新挑战层出不穷的世界。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，国际形势正处在新的转折点上。世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，对国家面临的安全挑战和维护安全的方式产生深远影响。

世界总体和平发展大势不可逆转。发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比深刻变化并朝着有利于和平与发展的方向变化。国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在。2008年金融危机以来，全球主要国家均受到不同程度影响，发展势头日益出现分化。全

球治理体系结构、亚太地缘战略格局和国际经济、科技、军事竞争格局正在发生历史性变化。维护和平的力量上升，制约战争的因素增多，和平与发展仍是时代主题。

世界依然面临现实和潜在的局部战争威胁。霸权主义、强权政治和新干涉主义有新的发展，各种国际力量围绕权力和权益再分配的斗争日趋激烈，民族宗教矛盾、边界领土争端等热点问题复杂多变，小战不断、冲突不止，危机频发仍是一些地区的常态。

非传统安全威胁持续蔓延。一方面，世界各国把注意力转向气候变化、恐怖主义、经济发展、金融危机、网络安全、能源与粮食安全、重大传染性疾病等全球性挑战，以联合国为主要平台开展各种国际合作；另一方面，应对因地区冲突、环境恶化、自然灾害等因素而导致的人道主义问题，世界各国和国际组织的解决力度不断加强。

世界新军事革命深入发展。为适应新的国际安全形势，各国正在大力推进新军事革命，以增强自身实力和国际竞争力，以求把握战略主动性。这场世界新军事革命，以信息化为核心，以军事战略、军事技术、作战思想、作战力量、组织体制和军事管理创新为基本内容，以重塑军事体系为主要目标，以确保国家安全需求为最终目的，覆盖战争和军队建设全部领域。这场新军事革命，其速度之快、范围之广、程度之深、影响之大，为第二次世界大战结束以来所罕见。

分析世界发展态势和国际格局变化，要树立世界眼光、把握时代脉搏，要善于从当今世界的风云变幻中发现本质、认清长远趋势。在充分估计国际格局发展演变的复杂性、世界经济调整的曲折性的同



时，更要看到政治多极化、经济全球化深入发展的趋势不可逆转。在充分估计国际矛盾和斗争的尖锐性、国际秩序之争的长期性的同时，更要看到和平与发展的时代主题、国际体系变革方向不会改变。

### 3. 与世界联系更为紧密

十九大报告指出：“中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设。”中国与世界的关系日益密切，互动日益频繁，相互影响日益广泛和深入，世界繁荣稳定是我国的机遇，我国和平发展也是世界的机遇。

中国自2001年加入世界贸易组织以来，外贸依存度不断上升，2013年我国实现进出口总值25.83万亿人民币（4.16万亿美元），超过美国，首次位列全球货物贸易第一，是日本、俄罗斯、印度、韩国等多国的最大贸易伙伴。我国对外投资规模连续多年增长，现已跻身世界前列，并于2014年首次超过吸引外资规模，外贸发展格局发生转变。在能源等大宗商品的进口上，我国对外部的依赖性与日俱增。随着国家利益迅速拓展，海外中国公民的人身及财产安全，国家在境外的政治、经济及军事利益，驻外机构及驻外公司企业的安全，对外交通运输线及运输工具安全等，成为维护国家安全的重要目标。

十九大报告指出：“中国秉持共商共建共享的全球治理观，倡导国际关系民主化，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发

言权。中国将继续发挥负责任大国作用，积极参与全球治理体系改革和建设，不断贡献中国智慧和力量。”作为一个负责任的大国，我国参与国际事务的程度在不断加深，突出表现在我国加入日益增多的国际组织、国际条约和多边机制，积极参与地区和全球安全的治理。我国是联合国安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家。中国海军护航编队在亚丁湾执行护航任务，为维护国际航道的安全作出重要贡献。在解决气候变化、全球裁军及核扩散等地区与全球性问题过程中，我国与其他国家积极协调，发挥着不可替代的作用。

十九大报告指出：“中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设，积极促进‘一带一路’国际合作，努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打造国际合作新平台，增添共同发展新动力。加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，促进缩小南北发展差距。中国支持多边贸易体制，促进自由贸易区建设，推动建设开放型世界经济。”我国还积极倡导建立金砖国家开发银行，筹建亚洲基础设施投资银行，设立丝绸之路基金，用务实态度解决发展中国家的金融需求，推动国际货币体系稳步改革。

十九大报告指出：“中国将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平，促进共同发展的外交政策宗旨，坚定不移在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。”通过亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、亚信峰会等，倡导构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革，为世