

社会建设基层干部读本

SHEHUI JIANSHE JICENG GANBU DUBEN

广东省省情调查研究中心
珠海市社会管理工作部 合编
珠海市金湾区社会管理工作部

SPV

南方出版传媒
广东人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

社会建设基层干部读本/广东省省情调查研究中心, 中共珠海市委社会管理工作部, 中共珠海市委金湾区委社会管理工作部合编. —广州: 广东人民出版社, 2016. 9

ISBN 978 - 7 - 218 - 10858 - 2

I. ①社… II. ①广… ②中… ③中… III. ①社会发展 - 中国 - 干部教育 - 学习参考资料 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 100191 号

SHEHUI JIANSHE JICENG GANBU DUBEN

社会建设基层干部读本

广东省省情调查研究中心

中共珠海市委社会管理工作部 合编

中共珠海市委金湾区委社会管理工作部

 版权所有 翻印必究

出版人：曾莹

责任编辑：黎捷 胡扬文

封面设计：李桢涛

责任技编：周杰 易志华

出版发行：广东人民出版社

地址：广州市大沙头四马路10号（邮政编码：510102）

电话：(020) 83798714（总编室）

传真：(020) 83780199

网址：<http://www.gdpph.com>

印刷：珠海市鹏腾宇印务有限公司

开本：787mm × 1092mm 1/16

印张：15 插页：1 字数：260千

版次：2016年9月第1版 2016年9月第1次印刷

定价：38.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-83795749）联系调换。

售书热线：(020) 83795240

《社会建设基层干部读本》

编委会

编委会主任：赵建国

常务副主任：陈 英

副 主 任：赵彦庆 冯胜平 习恩民

编 委：樊 磊 莫建国 杨 静 邓智平

周安江 胡 昆 王 璐 王 静

指 导 专 家：肖 杰 范时杰 周首南 齐延信

郑梓桢 邓智平

编辑部主任：莫建国

副 主 任：周安江 胡 昆

编辑部成员：王 璐 王 静 李 靖 申胜岗

谭自成 陈海宁 曾 颖 丁焕松

序 言

近年来，党和国家对社会建设高度重视。2004年，党的十六届四中全会第一次鲜明地提出和阐述了“构建社会主义和谐社会”这个科学命题。2007年，党的十七大报告首次将社会建设与经济建设、政治建设、文化建设一起并列构成中国特色社会主义现代化建设“四位一体”的布局。2012年，党的十八大报告进一步提出“在改善民生和创新社会管理中加强社会建设”，使社会建设的思路更加清晰、社会管理的任务更加明确。2013年，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对社会体制改革进行了全面部署，要求“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序”。2014年，党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》为推进社会建设特别是社会治理的法治化提供了充分的法治保障。2015年，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》首次提出“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”等五大发展理念，其中的共享发展理念进一步确立了社会建设促进公平正义的价值导向。

近年来，全国各地在贯彻落实党中央的战略部署中，注重从本地

经济社会发展实际出发，在做好政策层面上的顶层设计的同时，也从具体的工作实践中创造性地推进社会建设和社会管理创新工作。尤其是广东、北京、上海、浙江等省市的实践和创新探索具有先行的经验，走在了全国的前列。在本书的编撰地珠海市及金湾区，近年来在积极推进“小政府、大社会”格局构建、公共服务供给、行政体制改革、城乡统筹发展等方面亮点纷呈，探索出了一条抓发展、保民生、促和谐，确保人民安居乐业、社会安定有序的新路径。珠海市的许多社会建设创新和实践开全国之先河，其经验尤其全面和典型，在理论界、舆论界都产生了积极的影响；同时，具有很强的复制性，可供国内许多地方参考借鉴。

本书的组织者和编写者们做了一件很有意义和价值的事，他们为从事社会建设和管理的实际工作者提供了一部理论性、实用性和指导性很高的学习读本和工作指南。全书的词条编目合理，精练准确，每个词条的内容清晰简洁而全面。全书在充分解读中央、省有关社会建设的重大政策、理论，对相关社会建设理念思路、目标任务进行准确把握的基础上，从理论、实务工作和实践经验等三个层面上，较为全面地解答基层干部在从事社会建设工作中应知应会的知识，既有理论的阐述和提炼，也有答疑解惑和对实践的具体指导，更有可供参考借鉴的案例。本书不失为基层干部从事社会建设工作可读、应读和必读的工具书。

王 珺

广东省社会科学院院长

2016年4月

前 言

2007年，党的十七大报告首次将社会建设与经济建设、政治建设、文化建设一起并列构成中国特色社会主义现代化建设“四位一体”的布局。党的十八大提出，建设中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”。“在改善民生和创新社会管理中加强社会建设”。党的十八大以来针对社会建设所做出的一系列决定和战略部署，对社会建设的内涵、外延和目标任务进行了不断的丰富和完善，为深入推进社会建设、社会治理和社会体制改革提出了更为明确的指向。

作为改革开放先行地的广东，率先遇到经济发展的社会瓶颈，于是也率先进行了社会建设探索。2011年7月11日至13日召开中共广东省委十届九次全会对社会建设问题进行了专门研究，出台《中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定》等“1+7”文件，同时成立了省、市、县三级社会工作委员会，构建了完善的社会建设政策体系和组织体系，并在持续的实践中初步形成了社会建设的广东经验。

社会建设是一项“实功”，要真正落实到各级党委政府的“实做”和“实效”上，更应要求各级基层干部对社会建设的基本理念、理论和政策等知识有所掌握，并能结合实际，将社会建设的各

项要求、重点、任务等落实到具体的实践和工作中。本书基于推进基层社会建设工作的需求，中共珠海市委社会工作部、中共珠海市委金湾区委社会工作部与广东省省情调查研究中心开展合作，组织省内社科院、大学院校的相关研究领域专家以及在社会建设领域具有一定理论基础与实际经验的基层工作者，实施了本书的策划、规划和编撰工作。

本书在对当前社会建设领域相关理论、研究成果以及相关政策文件、文献资料进行系统梳理、研究、归结、提炼，将社会建设领域基层干部应知应会的概念性理论知识和政策知识形成词条进行阐述的同时，结合广东及珠海市社会建设实践和典型经验，对社会建设工作的主要目标、任务和实践方法、路径进行了剖析与解答，力求做到理论性与实践性的结合，为基层干部开展学习交流提供科学、准确的信息。经过半年的努力，编撰人员收集阅读了1000多万字的文献资料，最终形成了20余万字的样稿，并得到了广东人民出版社的支持，使之得以顺利出版。

本书是一本面向县区、镇街、村居基层社会建设干部学习的读本，为了体现广东社会建设地方特色，满足基层领导干部在理论学习、指导实务工作和经验借鉴等方面的需要，全书分为上卷理论篇、下卷实务篇和附卷经验篇三大部分。主要收录了中央、广东省与社会建设有关的政策文件、相关书籍及报刊中所提及的、使用频率高、具有典型性和实用性的235个词条进行阐述、解答，并辑选了来自于珠海市在社会建设方面的典型案例。收录的词条，原则上都有精练的定义或概括性描述，使读者能够把握其基本内涵和要义。

由于编撰者能力所限，以及对材料把握的原因，一方面对词条的辑选难以穷尽，另一方面一些词条未能准确反映其本来面目，致使本书编撰工作必然会存在一些问题，恳切希望专家、学者及各地实践者

予以指正。同时，随着我国全面实现小康社会、全面实现现代化进程的不断推进，在本书编写期间，我国的社会建设内容和各地的创新实践也在不断丰富、更新和发展之中，因此，我们难以对所采集词条的时效性进行全面、准确的把握，以期在未来的修订中作进一步更新、补充和完善。

目 录

序 言	1
前 言	1

上卷·理论篇

第一章 社会建设总论	3
1. 社会建设	3
2. 社会转型	4
3. 和谐社会	4
第一节 社会体制	5
4. 社会体制	5
5. 政社分开	6
6. 服务型政府	6
7. 简政放权	7
8. 富县强镇	7
9. 简政强镇	8
10. 事业单位改革	8
11. 政府购买公共服务	9
第二节 社会规范	9
12. 社会规范	9

13. 社会秩序·····	10
14. 社会立法·····	10
15. 社会分化·····	11
16. 社会整合·····	11
17. 社会信用体系·····	12
18. 社会主义核心价值观·····	12
第三节 社会结构·····	13
19. 社会结构·····	13
20. 人口结构·····	13
21. 家庭结构·····	13
22. 城乡结构·····	14
23. 区域结构·····	14
24. 阶层结构·····	15
25. 组织结构·····	15
26. 基尼系数·····	15
第二章 社会事业·····	17
27. 公共服务·····	17
28. 基本公共服务·····	17
29. 基本公共服务均等化·····	17
第一节 公共教育·····	18
30. 公共教育·····	18
31. 素质教育·····	18
32. 教育现代化·····	18
33. 义务教育学校标准化·····	19
34. 免试就近入学·····	20
35. 积分入学·····	20

第二节 就业促进	21
36. 充分就业	21
37. 就业专项资金	21
38. 城镇新增就业人数	22
39. 失业率	22
40. 公共就业创业服务体系	22
41. 终身职业培训体系	23
42. 创客	24
43. 就业困难人员	24
44. 劳动关系	24
第三节 收入分配	25
45. 收入分配格局	25
46. 初次分配	25
47. 二次分配	26
48. 恩格尔系数	26
49. 劳动报酬	27
50. 收入翻番计划	27
51. 最低工资	27
52. 集体协商	28
53. 财产性收入	28
54. 慈善事业	29
第四节 社会保障	29
55. 社会保障	29
56. 社会保险	29
57. 社会救助	30
58. 社会福利	31

59. 社会优抚·····	31
60. 五险一金·····	31
61. 养老服务·····	32
62. 社会保险基金·····	32
63. 社会统筹·····	33
64. 个人账户·····	33
65. 最低生活保障·····	33
66. 社会保险关系转移接续·····	34
67. 渐进式延迟退休年龄·····	35
68. 住房保障·····	35
69. 企业年金·····	36
70. 职业年金·····	36
71. 人口老龄化·····	37
第五节 医疗卫生·····	37
72. 医疗保障·····	37
73. 医疗服务·····	38
74. 医疗救助·····	38
75. 医疗意外·····	39
76. 医疗差错·····	39
77. 公共卫生·····	39
78. 分级诊疗·····	40
79. 医保定点医院·····	40
80. 全面放开二胎·····	41
81. 生殖健康·····	41
82. 失独家庭·····	41
83. 爱国卫生运动·····	41

第六节 公共文化体育·····	42
84. 公共文化体育服务体系·····	42
85. 文化下乡·····	42
86. 公共数字文化服务·····	43
87. 文化遗产·····	43
第七节 公共交通·····	44
88. 公共交通分担率·····	44
89. 万人拥有公交量·····	44
90. 智能化公共交通·····	45
第八节 环境保护·····	45
91. 节能减排·····	45
92. 生态文明·····	46
93. 环境公益诉讼·····	46
94. PM2.5 ·····	47
第三章 社会治理·····	48
95. 治理·····	48
96. 社会治理·····	48
97. 四个全面·····	49
第一节 依法治国·····	49
98. 依法治国 ·····	49
99. 法治国家·····	50
100. 法治政府 ·····	50
101. 法治社会 ·····	51
102. 国家治理现代化 ·····	51
103. 行政体制改革 ·····	52
104. 司法体制改革 ·····	52

105. 综合行政执法改革	53
106. 政府职能转变	54
107. 依法执政	54
108. 依法行政	55
109. 司法公正	55
第二节 社会组织	56
110. 社会组织	56
111. 枢纽型社会组织	56
112. 社会企业	57
113. 社会工作	57
114. 志愿服务	57
115. 社会组织直接登记	58
116. 公益创投	58
第三节 基层治理	59
117. 社区	59
118. 基层民主	59
119. 农村集体经济股份制改革	60
120. 新农村建设	60
121. 网格化服务管理	60
122. 社区服务	61
123. 社区营造	61
124. 社区矫正	62
125. 社区工作准入制	62
126. 一事一议制度	63
127. 四议两公开	64
128. 公共服务站	64

129. 家庭综合服务中心	65
130. 政经分离	65
第四节 流动人口治理	66
131. 流动人口	66
132. 积分入户	66
133. 农业转移人口市民化	67
134. 新型城镇化	68
135. 居住证	68
第五节 公共安全	69
136. 社会稳定	69
137. 社会矛盾	69
138. 群防群治	70
139. 社会稳定风险评估	70
140. 应急管理体制	71
141. 人民调解	71
142. 行政调解	72
143. 司法调解	72
144. 信访制度	73
145. 食品药品安全	73
146. 安全生产	74
147. 社会治安综合治理	74
148. 信息安全	74

下卷·实务篇

第一章 总论·社会建设政策解读	79
1. 加强社会建设包括哪些内容?	79

2. 创新社会治理体制的主要举措是什么? 80
3. 为什么要保障和改善民生? 81
4. 如何促进社会公平正义? 82
5. 加强社会建设领域立法的重点是什么? 83
6. 为什么要强化政府社会建设职能? 84

第二章 推进基本公共服务均等化..... 86

7. 如何推进基本公共服务均等化? 86
8. 如何正确理解促进公共教育均等化? 87
9. 如何正确理解促进公共卫生均等化? 88
10. 如何正确理解促进公共文化体育均等化? 89
11. 如何正确理解促进公共交通均等化? 89
12. 如何正确理解公交优先战略? 90
13. 为什么要加快收入分配制度改革? 90
14. 实现社会保障全覆盖的目标和内容是什么? 91
15. 生态文明先行示范区建设的总体要求和主要目标是什么?
..... 92
16. 如何推进城乡基本公共服务一体化? 93
17. 如何创新基本公共服务提供方式? 94
18. 如何推进社会养老服务? 95

第三章 加快社会体制改革..... 97

19. 如何推进社会体制改革? 97
20. 如何理顺市、区(县)、街(镇)、居(村)的职能? ... 99
21. 如何开展政府购买服务? 100
22. 为什么要推进简政放权、放管结合职能转变工作? 102
23. 为什么要推进政社分开? 103

第四章 创新基层服务管理	104
24. 如何创新基层社会治理?	104
25. 如何开展社区营造?	105
26. 如何加强小区公共区域管理?	106
27. 如何开展社区教育?	107
28. 如何开展社区服务?	109
29. 如何开展老城区物业管理?	110
30. 如何完善社区行政事务准入制?	111
31. 小区业委会如何开展工作?	112
32. 如何开展社区民主管管理?	113
33. 社区如何吸引留住人才?	114
34. 如何制定村规民约和居民公约?	116
35. 如何深化农村集体经济股份制改革?	117
36. 如何规范农村“三资”管理?	118
37. 村民如何申请自建房?	119
38. 如何处理好业主委员会、物业公司和村居委之间的关系?	120
39. 如何推进新农村建设?	121
第五章 创新社会组织管理	123
40. 如何培育和发展社会组织?	123
41. 如何申请成立社会组织?	124
42. 如何推进社会组织去行政化?	125
43. 如何推进社会组织去垄断化?	126
44. 如何加强社会组织党建?	127
45. 如何建立社会组织综合监管体系?	128
46. 如何构建枢纽型组织体系?	130