

新时代治蜀兴川的价值取向

陈叙 编



四川人民出版社



图书在版编目（CIP）数据

新时代治蜀兴川的价值取向/陈叙主编. —成都:
四川人民出版社, 2018. 10
(新时代治蜀兴川系列研究/裴泽庆主编)
ISBN 978-7-220-10931-7
I. ①新… II. ①陈… III. ①社会主义建设—价值论—研究—四川 IV. ①D616
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 175059 号

XINSHIDAI ZHISHU XINGCHUAN DE JIAZHI QUXIANG

新时代治蜀兴川的价值取向

陈 叙 主编

责任编辑	谢 寒
封面设计	张 科
版式设计	戴雨虹
责任校对	蓝 海
责任印制	李 剑
出版发行	四川人民出版社（成都市槐树街 2 号）
网 址	http://www.scpph.com
E-mail	scrmcbs@sina.com
新浪微博	@四川人民出版社
微信公众号	四川人民出版社
发行部业务电话	(028) 86259624 86259453
防盗版举报电话	(028) 86259624
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	165mm×235mm
印 张	11
字 数	135 千
版 次	2018 年 10 月第 1 版
印 次	2018 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-220-10931-7
定 价	28.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与我社发行部联系调换
电话：(028) 86259453

前 言

从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”到“民心是最大的政治”，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕实现最广大人民的根本利益，把以人民为中心融入党的路线方针政策，转化为执政目标、执政政策。从2017年全国两会上关切凉山州悬崖村脱贫近况，到2018年春节前深入大凉山腹地看望贫困群众；从汶川大地震之后赶赴灾区指挥抢险救灾，到10年之后再赴映秀了解重建与发展的最新进展，习近平总书记对做好四川民生工作作出的一系列重要指示、提出的一系列明确要求，充分彰显了中国共产党人的初心和使命，对我们践行以人民为中心的发展思想、全面增进民生福祉具有极其重要的指导意义。

坚持以人民为中心的发展思想，彰显了中国共产党坚持的人民至上原则。正如党的十九大报告所说，中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。以人民为中心的发展思想是在落实党的根本宗旨、解决人心向背时唯一正确的工作指针，是党的各项工作的方向和灵魂。

进入新时代，人民对美好生活的向往，已经从吃饱穿暖等基本生存需求转向追求更好的教育、更稳定的工作、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务等。发展生产力，满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展，是我们进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。我们必须牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决教育、医疗、就业、社会保障等群众“急难愁盼”的民生问题，一件接着一件办，一年接着一年干，让改革发展成果更多更公平地惠及全省人民，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

四川历史文化积淀深厚，红色文化、民族文化资源富集，推动文化繁荣兴盛，建设文化强省具有独特的优势。必须坚持社会主义文化发展方向，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权，大力培育和践行社会主义核心价值观，加强网络安全和信息化工作，加强“文化小康”建设，壮大文化产业，推动巴蜀文化繁荣兴盛，为推动治蜀兴川再上新台阶提供强大的思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

学习贯彻习近平总书记关于“牢固树立以人民为中心的发展思想”等重要指示，深刻把握新时代治蜀兴川的价值取向，更好满足人民群众对美好生活的需要，就必须加强和创新社会治理。在治蜀兴川再上新台阶的战略指引下，加强和创新四川的社会治理，既需进一步强化社会治理体系建设，切实弘扬新时代“枫桥经验”，也需进一步扎实推进平安四川建设，加强和创新城乡基层治理，强化网格化服务管理。

在治蜀兴川过程中，遵循新时代的价值取向要求，我们必须高度重视地震灾区群众的生产生活，切实解决地震灾区发展振兴中的民生难题。同时，高质量推进九寨沟地震灾区恢复重建，加快推动汶川地

震、芦山地震和康定地震等地震灾区的发展振兴，将推动地震灾区发展振兴与实施脱贫攻坚、农民增收致富、美丽乡村建设和乡村振兴发展有机结合，让灾区群众早日过上幸福安康的生活。

由于我省地震灾区大多数都位于贫困地区，基础条件薄弱，经济发展滞后，交通、产业、教育、卫生等短板尤为突出。为了提升地震灾区可持续发展能力，实现灾区经济社会全面发展振兴，早日建成人民安居乐业、城乡共同繁荣、人与自然和谐的美好新家园，使灾区群众与全省人民实现同步小康，我们必须加快推动地震灾区的发展振兴，奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

总 序

中共四川省委十一届三次全会是四川在转型发展、创新发展、跨越发展关键时期召开的一次重要会议。会议通过了《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》和《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》两个决定（以下简称两个《决定》），提出了新时代推动治蜀兴川再上新台阶的行动纲领。

两个《决定》把习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为主题主线贯穿全篇，坚持一张蓝图绘到底，重整行装再出发，对新时代推动治蜀兴川再上新台阶做出了战略谋划和系统部署：围绕推动城乡区域协调发展，做出构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局的重大战略部署；围绕全面开发开放，做出形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势的重大战略部署；围绕转型发展、创新发展、跨越发展，做出构建具有四川特色优势现代产业体系的重大战略部署；围绕以人民为中心的发展，做出实施乡村振兴战略、打好精准脱贫攻坚战、保障和改善民生的重大战略部署；围绕推动社会主义文化繁荣兴盛，做出加快建设文化强省的重大战略部署；围绕建设长江上游生态屏障，做出加强生态文明建设的重大部署；围绕全面落实新时代党的建设总要求，做出营造风清气正政治生态和高质量发展环境的重大部署。两个《决定》全面贯彻了习近平总书记对四川工作系列重要指

示精神，系统回答了事关四川全局和长远发展的重大问题，丰富完善了新时代治蜀兴川的总体谋划和战略布局。从内在关系看，两个《决定》相互补充、相辅相成，涵盖“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的实践要求，全面贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，方向明确、措施具体、操作性强，是内在统一的有机整体。两个《决定》是当前和今后一个时期指导四川经济社会发展，推动治蜀兴川再上新台阶的纲领性文件。

理论是实践的先导，战略是行动的方向。准确把握全会做出的系列重大战略部署，推动省委全会精神落地落实，做好学习、宣传和阐释工作，中共四川省委党校、四川行政学院责无旁贷。校院委高度重视，集中力量，积极开展对省委十一届三次全会精神的阐释和研究工作，着重突出以下三个方面：

第一，加强对新时代治蜀兴川行动纲领的系统理论研究，重点在两个《决定》一致性、连续性、针对性和指导性方面开展理论阐释。在深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，着力反映党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神在巴蜀大地落地生根、开花结果的理论和实践创新；着力强化对省委全会精神的学习宣传和阐释，体现全省上下坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的最新成果；着力展示全省由“大学习、大讨论、大调研”活动推动的理论再学习、省情再把握、战略再提升过程，描绘治蜀兴川“一张蓝图绘到底”的美好前景，勾画治蜀兴川“重整行装再出发”的战略路线图，汇聚“撸起袖子加油干”的思想合力。通过强化理论供给，服务新时代治蜀兴川再上新台阶的战略目标。

第二，加强对新时代治蜀兴川实践展开的全方位战略研究，强化对

两个《决定》鲜明的问题导向、发展导向、目标导向的实践验证与支撑。两个《决定》始终抓住事关四川经济社会发展全局的重大问题，牢牢扭住发展第一要务，紧紧盯住决胜全面小康、建设经济强省目标，提出了一系列新时代治蜀兴川的重大战略部署。通过研究，厘清重大战略部署的问题导向，更加深入地把握四川经济社会发展面对的重大机遇与挑战；通过研究，明确重大战略部署的发展导向，更加鲜明地把握四川全面推动高质量发展的战略谋划；通过研究，突出重大战略部署的目标导向，更加主动地推动四川走转型发展、创新发展、跨越发展之路。

第三，加强从战略到实践的实证研究和对策分析，架起战略谋划与务实管用、可操作、可督察政策举措之间的理论桥梁。两个《决定》从四川发展新的历史方位出发，深入把握省情，紧密结合社会主要矛盾的转化及其在四川的阶段性区域性表现，紧紧围绕推动四川全面高质量发展这一核心，针对性地提出了一系列务实管用的举措。从省委的战略谋划到各地的具体实践，从方向性的部署到细节性的措施，既需要各地实践的积极探索，也需要理论的主动支撑。一方面，通过加强对省委战略谋划的理论背景、技术背景和政策背景研究，为深入领会省委全会精神提供理论材料。另一方面，通过加强对各地实践探索的调查和研究，为全会精神的贯彻落实提供研究参考，深入总结和归纳新时代治蜀兴川发展实践的经验与做法。

“新时代治蜀兴川系列研究”是中共四川省委党校、四川行政学院学习宣传贯彻省委十一届三次全会精神的研究成果。系列研究坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，分别从新时代治蜀兴川的历史方位、总体要求、第一要务、根本动力、开放格局、重中之重、价值取向、生态重任、法治保障、政治保证等十个方面对省委全会做出的战略安排与

部署进行理论阐释和政策解读。

省委十一届三次全会召开以后，中共四川省委党校、四川行政学院迅速组织专门研究班子，及时展开研究，形成了“新时代治蜀兴川系列研究”这一成果。研究坚持以下基本原则：一是突出理论阐释。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，着重突出对省委做出的重大理论观点、重大战略考量、重大实践举措等方面进行分析阐释，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶提供强有力的理论支撑。二是忠实省委精神。根据全会通过的两个《决定》和省委书记彭清华对《决定》做出的说明，遵循“抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题”的要求，严格按照省委做出的重大战略部署进行谋篇布局，力求原汁原味呈现省委全会精神。三是明确研究导向。以研究深化对习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的学习和领会，以研究促进省委全会精神的学习宣传贯彻，以研究支撑党校、行政学院的教学、研究、咨询工作。

新时代肩负新使命，新征程呼唤新作为。我们必须坚定不移在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真落实党中央决策部署，全面贯彻省委的战略谋划，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和自觉践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在全省各级党组织、广大党员的共同努力下，全面推动高质量发展，决胜全面小康、建设经济强省，推动治蜀兴川再上新台阶！

裴泽庆

2018年8月

目 录

前 言	(001)
第一章 牢固树立以人民为中心的发展思想	(001)
一、新时代践行党的根本宗旨的必然要求	(004)
(一) 紧紧依靠人民的必然要求	(004)
(二) 为人民谋利益的必然要求	(005)
(三) 从人民中汲取力量的必然要求	(007)
二、保障和改善民生是党和政府工作的永恒主题	(009)
(一) 执政为民的必然要求	(009)
(二) 经济发展的根本目的	(011)
(三) 全面小康的内在要求	(013)
三、解决好同百姓生活息息相关的民生问题	(015)
(一) 坚持既尽力而为又量力而行	(016)
(二) 坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期	(018)
(三) 坚决落实各项民生举措	(020)
四、广泛弘扬和践行社会主义核心价值观	(024)
(一) 弘扬社会主义核心价值观关乎人民幸福安康	(025)
(二) 深入实施公民道德建设工程	(028)



(三) 深化群众性精神文明创建活动	(029)
五、传承发展提升优秀传统文化	(033)
(一) 传承发展提升优秀传统文化关乎人民精神家园建设	(033)
(二) 更好满足人民群众精神文化需求	(034)
第二章 推动社会民生事业全面进步	(037)
一、把教育放在优先发展位置	(039)
(一) 抓好大中小学教育	(039)
(二) 完善职业教育和培训体系	(042)
(三) 支持和规范社会力量办学	(046)
二、深入推进健康四川建设	(047)
(一) 深化医药卫生体制改革	(047)
(二) 支持中医药事业传承发展	(049)
(三) 积极发展老龄事业	(050)
三、稳定增加就业岗位	(052)
(一) 大规模开展职业技能培训	(052)
(二) 鼓励创业带动就业	(053)
(三) 加强重点群体就业创业服务	(054)
四、强化多层次社会保障体系建设	(055)
(一) 全面实施全民参保计划	(055)
(二) 加强社会救助	(056)
(三) 筑牢民生保障网	(058)
五、加快建立住房供给保障制度	(060)
(一) 建立租购并举的住房制度	(060)
(二) 解决特殊群体住房问题	(063)

第三章 加快建设文化强省	(065)
一、坚决维护意识形态安全	(067)
(一) 加强马克思主义理论学习与研究	(068)
(二) 推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心	(068)
(三) 推动哲学社会科学事业繁荣发展	(070)
二、推动巴蜀文化繁荣兴盛	(071)
(一) 深入实施中华优秀传统文化传承工程	(072)
(二) 深入实施文化振兴重点工程	(074)
(三) 完善公共文化服务体系	(077)
(四) 积极推动巴蜀文化走出去	(081)
三、加强网络安全和信息化工作	(083)
(一) 营造清朗网络空间	(083)
(二) 建设网络强省、数字四川、智慧社会	(085)
四、壮大文化产业	(087)
(一) 深化文化体制改革	(087)
(二) 调整优化文化产业布局	(088)
(三) 推进文化与旅游融合发展	(089)
(四) 提高文化产业规模化集约化专业化水平	(091)
第四章 加强和创新社会治理	(093)
一、强化社会治理体系建设	(095)
(一) 新时期为强化社会治理体系建设提出新要求	(096)
(二) 不断提高社会治理的“四化”水平	(097)
二、弘扬新时代“枫桥经验”	(099)

(一) 健全矛盾纠纷多元化解机制·····	(100)
(二) 提升源头治理水平·····	(103)
三、扎实推进平安四川建设·····	(106)
(一) 实施“雪亮工程”·····	(106)
(二) 大力推进城市反暴恐体系建设·····	(109)
四、加强和创新城乡基层治理·····	(111)
(一) 充分发挥基层党组织核心作用·····	(111)
(二) 建立“四治”结合的现代化基层治理体系·····	(114)
五、强化网格化服务管理·····	(117)
(一) 下沉社会治理资源·····	(118)
(二) 使人民安全感更加充实·····	(121)
 第五章 加快推动地震灾区发展振兴·····	(125)
一、高质量完成九寨沟地震灾区恢复重建·····	(127)
(一) 准确把握灾后恢复重建总体要求·····	(128)
(二) 科学推进五大重建领域的重点任务·····	(129)
二、弘扬抗震救灾精神推动地震灾区发展振兴·····	(132)
(一) 抗震救灾精神是治蜀兴川的重要动力源泉·····	(132)
(二) 抗震救灾精神是推动灾区振兴的强大力量·····	(133)
三、以基础设施建设保障地震灾区发展振兴·····	(135)
(一) 建成了一批基础设施重大项目·····	(135)
(二) 构建防灾减灾救灾工程体系·····	(138)
(三) 强化灾区生态环境治理与保护·····	(139)
四、以产业发展带动地震灾区发展振兴·····	(141)
(一) 坚持“输血”与“造血”相结合·····	(141)

(二) 着力培育壮大特色优势产业	(144)
(三) 加强产业园区建设, 推进生产力布局调整	(146)
五、以保障和改善民生促进地震灾区发展振兴	(147)
(一) 建立健全覆盖城乡的基本公共服务体系	(147)
(二) 把扶贫帮困放在改善灾区民生更加突出的位置	(149)
(三) 把就业促进作为灾区发展振兴的优先目标	(151)
主要参考文献	(153)
后 记	(156)



第一章

牢固树立以人民为中心的发展思想

《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》强调，习近平总书记深刻指出保障和改善民生是党和政府工作的永恒主题；要求坚持既尽力而为又量力而行，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，解决好同百姓生活息息相关的民生问题。这些重要论述，彰显了中国共产党人的初心和使命，体现了深厚为民情怀和强烈使命担当。必须认真践行以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民，使人民有更多获得感幸福感安全感。

民生连着民心，民心关系国运。牢固树立以人民为中心的发展思想，就必须以深厚的民生情怀解决好同百姓生活息息相关的民生问题。中国特色社会主义建设进入新时代，人民对美好生活的向往，已经从吃饱穿暖等基本生存需求转向追求更好的教育、更稳定的工作、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更丰富的精神文化生活等。党的十九大报告指出，增进民生福祉是发展的根本目的。深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，奋力推动治蜀兴川再上新台阶，必须在党的十九大精神的指引下，多谋民生之利、多解民生之忧，在保障和改善民生方面不断取得新进展。