



新时代中国方略

# 坚持 党对一切工作 的领导

JIANCHI DANG DUI YIQIE  
GONGZUO DE LINGDAO

主编 严 华 朱建纲

CTU | 湖南教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

坚持党对一切工作的领导 / 严华等主编. —长沙: 湖南教育出版社, 2017. 12  
(新时代中国方略)  
ISBN 978-7-5539-6009-8

I. ①坚… II. ①严… III. ①中国共产党-执政 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 319079 号

---

|      |                                                         |
|------|---------------------------------------------------------|
| 书 名  | 新时代中国方略<br>坚持党对一切工作的领导                                  |
| 主 编  | 严 华 朱建纲                                                 |
| 策划编辑 | 周 瞰                                                     |
| 责任编辑 | 朱 微                                                     |
| 责任校对 | 刘 源 曾朝晖                                                 |
| 出版发行 | 湖南教育出版社(长沙市韶山北路 443 号)                                  |
| 网 址  | <a href="http://www.hnepb.com">http://www.hnepb.com</a> |
| 电子邮箱 | <a href="mailto:hnjycbs@sina.com">hnjycbs@sina.com</a>  |
| 客 服  | 电话 0731-85486979                                        |
| 经 销  | 湖南省新华书店                                                 |
| 印 刷  |                                                         |
| 开 本  | 787×1092 16 开                                           |
| 印 张  | 8                                                       |
| 字 数  | 80 000                                                  |
| 版 次  | 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷                     |
| 书 号  | ISBN 978-7-5539-6009-8                                  |
| 定 价  | 21.00 元                                                 |

---

## 绪言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一重大时代课题，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、党治国理政新境界、管党治党新境界，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的强大思想武器和科学理论指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想又一次与时

俱进，具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。各级党员干部一定要增强“四个意识”，深入领会这一思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，深入领会贯穿其中的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论，更好地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

马克思曾经说过：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为各级党员干部和广大人民群众的行动自觉，积聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的强大力量，就成为新时代广大理论工作者责无旁贷的光荣使命。正是在这种使命的引领下，中共湖南省委党校、湖南行政学院作为党的理论学习、研究和宣传阵地，作为理论湘军的主力军和生力军，在十九大召开后第一时间就积极组织专家学者对习近平新时代中国特色社会主义思想进行深入学习研究，形成了“新时代中国方略”丛书。该丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”基本方略进行了全方位阐释。丛书力求将深邃的思想

鲜活化，丰富的内涵具体化，理论的语言生活化，既有思想性、理论性，又有可读性、趣味性，是马克思主义大众化的一次有益尝试，更是湖南理论工作者担当使命、务实创新的生动体现。

学习贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期最大的政治任务。我们一定要以高度的政治责任感和历史使命感，做好学习贯彻党的十九大精神这篇大文章，切实当好党的十九大精神の播种机、宣传员、实践者，推动湖南全省掀起学习贯彻党的十九大精神の热潮。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党必须长期坚持の指导思想，是我们开展一切工作的根本指南，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十九大精神，最根本、最核心、最关键的就是深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想の丰富内涵、精神实质和核心要义。我们要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想の重大政治价值、重大理论价值和重大实践价值，着力在研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想方面下力气、显身手、出绝活，不断推出更多更好更优秀的作品，引导各级党员干部和广大人民群众原原本本读原文、原汁原味悟原理，在学懂弄通做实上下功夫，在学深悟透笃行上使力气，切实把思想统一到党的十九大精神上来，把力

量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来，以钉钉子精神确保党的十九大精神在湖南全面贯彻落实，确保党中央各项战略部署在三湘大地落地生根开花结果，为加快建设富饶美丽幸福新湖南，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

2017 年 12 月



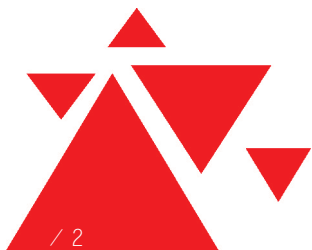
# 前言

一个国家的建立和发展都离不开自身的历史、社会和文化。

历史是人创造的，任何国家的繁荣与发展都离不开生活其中的人的思想与力量。人依靠思想、理论、制度把自身的发展融入整个人类发展之中，并借助人类的整体力量来发展自己。传统中国的千年文明之所以能够在文明史上绽放灿烂光芒，很重要的原因就是古代有效构建起了一套适宜其发展的价值体系、制度体系与文化体系。今天的中国巍然屹立于世界东方，中国的发展已经创造出令整个世界震惊的奇迹，中国特色社会主义道路正在开创世界社会主义无限发展的空间，中国对人类社会更好制度的探索正在贡献力量与智慧，中国在推动人类文明的发展。要理解和把握中国奇迹与中国发展，要从中国社会的历史和现实出发，客观尊重中国发展的模式，理性认识中国发展的道路，深刻理解中国现代化与现代国家建设的逻辑。更为重要的是，理解中国、认识中国、把握中国，要把中国发展的逻辑与人类社会发展的规律、社会主义建设规律、共产党执政规律有机结合起来，深刻把握中国现代化的运行轨迹、基本特点与发展趋势，深刻把握中国现代国家建设的价值原则、组织体系与制度结

构，深刻把握中国特色社会主义的历史逻辑、理论逻辑与实践逻辑。

从 19 世纪开始，中国开始了现代化与中华民族复兴的历史进程。在世界发展与中国发展的大潮流大趋势之中，中国建设的是社会主义国家，中国复兴的是强大的中华民族，中国共产党肩负着中国现代国家建设与中华民族复兴的历史使命。在中国，中国共产党领导了中国的革命、建设和改革，中国共产党领导中国人民建设现代国家。中国的现代国家建构一开始就对具有高度统一的现代政党形成强烈的内在需求，中国的现代国家建设一开始就对党的强大领导力产生强烈的内在需求。在中国的政治逻辑中，党的建设与党的领导，不仅关系到党自身，而且关系到整个国家建设，关系到中国的前途和命运。因而，党的建设成为中国政治的核心，党的领导成为中国政治的中轴。要全面地认识和理解中国政治，就必须很好地把握中国政治的这种结构形态，其中最关键的就是把握中国共产党与中国现代国家建设的不关系。基于此，我们编写本书，仅是对“党与国家建设”这个宏伟且重大课题的一个初步解读和探索。





# ★ 目录 ★

## Contents

前言 /1

### 中国共产党与中华民族伟大复兴

- (一) 中国现代化的内在机理与党的领导 /002
- (二) 党在民族复兴进程中的历史性贡献 /007
- (三) 党的全面领导与现代化国家新征程 /010
- (四) 坚持党对一切工作领导的基本要求 /014

### 党领导中国特色社会主义前进

- (一) 党和人民长期实践取得的根本成就 /022
- (二) 中华民族伟大复兴的必由之路 /026
- (三) 中国特色社会主义事业的坚强领导核心 /029
- (四) 坚持和发展中国特色社会主义 /033

### 党领导国家政权与人民军队

- (一) 党对国家立法工作的领导 /038
- (二) 党对国家司法工作的领导 /042
- (三) 党对国家行政工作的领导 /045

|                |      |
|----------------|------|
| （四）党对国家监察工作的领导 | /049 |
| （五）党对人民军队的绝对领导 | /052 |

党领导中国最广大人民群众

|                     |      |
|---------------------|------|
| （一）党对工人农民知识分子的领导    | /058 |
| （二）党对各民主党派各界别各阶层的领导 | /061 |
| （三）党对群团组织的领导        | /067 |
| （四）党对社会组织领导的领导      | /070 |

党领导统筹推进“五位一体”总体布局

|                    |      |
|--------------------|------|
| （一）党领导人民发展社会主义市场经济 | /074 |
| （二）党领导人民发展社会主义民主政治 | /078 |
| （三）党领导人民发展社会主义先进文化 | /081 |
| （四）党领导人民构建社会主义和谐社会 | /085 |
| （五）党领导人民建设社会主义生态文明 | /089 |

党领导协调推进“四个全面”战略布局

|               |      |
|---------------|------|
| （一）推进全面建成小康社会 | /094 |
| （二）推进全面深化改革   | /099 |
| （三）推进全面依法治国   | /104 |
| （四）推进全面从严治党   | /108 |

后记

/115

# 中国共产党与中华民族 伟大复兴

历史和现实已经充分证明，没有中国共产党的领导，就没有新中国，就没有中国特色社会主义和中国现代化的发展；离开了中国共产党的领导，就不可能有中国奇迹，就不可能实现中华民族的伟大复兴。实现中华民族伟大复兴是中国共产党的神圣历史使命，党是中华民族伟大复兴的领路人。



## ■ (一) 中国现代化的内在机理与党的领导

从 19 世纪开始，古老的中国开始经历盘古开天以来最为惊心动魄的激荡和变迁。在全球性的现代化浪潮之中，中国也开启了自己的现代化。然而，鸦片战争以后，中国陷入内忧外患的黑暗境地。中国人民经历了战乱频仍、山河破碎、民不聊生的深重苦难。中国国家权力旁落，帝国主义和地方军阀控制国家权力，呈现出列强掠夺、军阀混战、传统断裂、社会失序等乱象。传统社会逐渐解体，进而一盘散沙，中国社会却无法实现有效的组织化和现代化，社会的组织化和国家的一体化就成为中国现代化面临的重大课题。

要完成社会的组织化和国家的一体化，就必须整合瓦解的传统社会体系，重新组织社会；建立新的社会结构，实现社会整合；塑造新

的权力结构，提供社会秩序。历史和现实选择了政党。政党不仅能够提供一套有效的官僚机构以供社会秩序之需求，而且能够提供社会多元利益和团体参与政治的民主需求。发展中国家实践已表明，一个没有政党的国家没有产生持久变革和化解变革所带来的冲击的制度化手段，其在推行政治、经济、社会现代化方面的能力也就受到极大的限制。只有先建立一个强有力的政治机构或政党，然后用它的政治力量、组织方法，深入和控制每一个阶级、每一个领域，才能改造或重建社会国家和各个领域的组织与制度，才能解决问题，克服全面危机。中国现代化发展的历史逻辑催生了中国国民党和中国共产党。国民党的失败源于自身的局限，精英式政党的局部利益性、低制度化的城市性政权、社会动员能力的严重不足是其失败的主要因素。历史最终选择了中国共产党成为支撑中国社会的组织力量和领导主体。

历史最终选择了中国共产党成为支撑中国现代化的组织力量和领导主体，这是以中国共产党自身的特性和优势为前提的：（1）它供给了中国社会急需的意识观念。这体现在两个层次：一是它承载、顺应了中国辛亥革命开创的民主共和的时代潮流和趋势；二是它以共产主义为政党意识纲领，以建立无产阶级政权，解放劳动大众为目标，符合中国社会发展的内在要求。（2）它架构起了有效动员中国社会的政党结构。这体现在三个层次：一是这种“列宁式的政党”以民主集中制为其根本组织原则，具有强大的组织性和纪律性；二是政党自身的制度安排为中国近代国家建设急需的制度建设提供了基础性的空间和模板范式；三是政党组织体系深深嵌入中国社会，把一盘散沙的中国



社会迅速组织、整合起来，使政党获得建构有效国家权力的雄厚资源。(3) 它建立起了一支纪律严明，绝对服从政党领导的军队，集建设现代国家的暴力资源和武装基础于一身。(4) 它使用了有效的战略和策略。一是最大限度地发展了统一战线；二是灵活地开展了农村包围城市和游击战的战争策略。中国共产党通过革命战争，实现了国家主权的独立和国家结构的统一，政党也迅速走进中国政治中心。

中华人民共和国成立以后，我们党成为执政党。在不长的时间里，党就领导全国各族人民顺利地实现了从新民主主义到社会主义的转变，迅速恢复了遭到破坏的国民经济，巩固了人民政权，基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，建立了社会主义制度。随后，党又领导全国人民转入全面的大规模的社会主义建设。十一届三中全会以来，我们在新中国成立后取得巨大成就的基础上，开辟了我国历史发展的新阶段，国家面貌发生了深刻的变化。夺取政权需要党的领导，革命成功后推进社会主义现代化建设也必须有党的领导。党的领导本来就是社会主义的题中应有之义，二者不能分开。在无产阶级革命事业发展的整个过程中，包括在革命发展的各个阶段上，都需要党的领导。建设中国特色社会主义，是无产阶级革命事业进程中的一个重要历史阶段，党的领导是其内在要求和取得胜利的根本保证。

第一，党的领导确保了社会主义现代化建设的正确方向。邓小平同志曾指出，我们搞四个现代化，是搞社会主义的四个现代化，不是搞别的现代化。如果我们的政策导致两极分化，我们就失败了；如果产生了什么新的资产阶级，那我们就真是走了邪路了。这告诉我们，

社会主义现代化建设，始终是同社会主义基本制度结合在一起的。我们的现代化是要把我国建设成为富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国，使社会主义制度优越性在中国充分体现出来。这些都是党的理论、路线和方略在社会主义建设问题上的具体体现。历史经验证明，只有坚持党的领导，才能顺利实现党提出的战略目标，始终保持我国沿着社会主义的方向顺利前进。

第二，党的领导确保有效地动员和组织广大群众投身到改革和现代化建设事业中来。一方面，改革和现代化建设是群众自己的事业，必须最广泛地动员人民群众参加，充分发挥人民群众的聪明才智，得到人民群众最有力的支持。另一方面，改革是一场规模宏大的社会系统工程，是一场广泛而深刻的革命，既没有成功的经验可以借鉴，又不能照搬西方的模式。这就必须要有一个坚强的领导核心，作为改革的设计者和领导者，团结广大人民群众，协调和组织各方面的力量，夺取改革的成功。这个核心就是中国共产党。我们党坚持群众路线，通过制定符合中国国情和人民群众根本利益的理论、路线和方略，最大限度地调动起人民群众的建设社会主义积极性；通过强有力的思想政治工作，使全国各族人民团结一致地为实现社会主义现代化而奋斗；通过党的基层组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，把人民群众动员和组织起来。近 40 年的改革开放实践充分证明：党对改革和现代化建设的领导作用，是任何其他组织和团体都不能代替的。

第三，党的领导确保安定团结的政治局面。团结就是大局，团结



就是力量。安定团结是全国人民的共同愿望，是社会主义现代化建设的先决条件。政局不稳，社会动荡，人心涣散，现代化建设就难以顺利进行。在漫长的革命和建设实践中，党与各民主党派结成了“肝胆相照，荣辱与共”的关系，赢得了各民主党派的衷心拥护和密切合作与支持；党坚持实事求是的思想路线，善于严格区分和处理两类不同性质的矛盾，及时调整各种利益关系，把全国各民族、各阶层的人民团结起来；党高瞻远瞩，善于总结历史的经验教训，在执政条件下，积累了丰富的治党治国经验，紧紧把握社会发展的总趋势，把现代化各项事业不断推向前进。

经过近 40 年改革开放，我国的经济建设、人民生活水平和综合国力都上了一个大台阶。尤其是十八大以来的五年，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，我们坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。没有共产党，就没有新中国；没有共产党的领导，就没有今天所取得的举世瞩目的成就。党的领导核心作用一方面来自社会主义社会历史使命对党掌握领导权的内在要求，另一方面来自党掌握国家政权的执政现实。新中国成立后的社会主义发展和现代化实践证明：党的有效领导保证了新中国成立以来中国的建设和发展。中国这种形态的现代化内含的发展机理是：以国家主导、集社会资源、基稳定秩序、借后发优势、藉持续发展、行跨越战略。这种机理决定了中国现代化发展，不仅需要强大的国家主导作用，而且需要强有力的

领导核心。只有形成了强有力的领导核心，强大的国家主导作用才能得以具体实现。所以，坚持和发展党的领导核心作用，不仅是中国发展社会主义的内在要求，而且也是中国现代化发展的内在要求。政党是现代政治生活的核心力量。对于以国家为主导的现代化发展来说，形成强大的政党领导，创造和保证现代化发展所需要的安定政治局面，是现代化取得最终成功的关键。

## ■ (二) 党在民族复兴进程中的历史性贡献

民族的危亡及其所暗含的文明的危机是中国开始探索现代化发展之路的刺激力量和历史背景，因而，实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。在几千年的历史发展中，中华民族创造了悠久灿烂的中华文明，为人类作出了卓越贡献，成为世界上伟大的民族。但是，近代以后，由于西方列强的入侵，由于封建统治的腐败，中国逐渐成为半殖民地半封建社会，山河破碎，生灵涂炭，中华民族遭受了前所未有的苦难。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

中国步入现代化的历史背景决定了中国不实现国家独立和民族解放，现代化就无从谈起。我们党团结带领中国人民进行了 28 年浴血