



新时代中国方略

# 坚持 全面深化改革

主编 严华 朱建刚

JIANCHI QUANMIAN  
SHENHUA GAIGE

CS | 湖南教育出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

坚持全面深化改革 / 严华等主编. —长沙: 湖南教育出版社, 2017. 12  
(新时代中国方略)  
ISBN 978-7-5539-6012-8

I. ①坚… II. ①严… III. ①体制改革-中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 319076 号

---

书 名	新时代中国方略 坚持全面深化改革
主 编	严 华 朱建纲
策划编辑	周 瞰
责任编辑	龚 宇
责任校对	王怀玉 张 征
出版发行	湖南教育出版社(长沙市韶山北路 443 号)
网 址	<a href="http://www.hnepb.com">http://www.hnepb.com</a>
电子邮箱	<a href="mailto:hnjycbs@sina.com">hnjycbs@sina.com</a>
客 服	电话 0731-85486979
经 销	湖南省新华书店
印 刷	
开 本	787×1092 16 开
印 张	8
字 数	80 000
版 次	2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5539-6012-8
定 价	21.00 元

---

## 绪言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一重大时代课题，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、党治国理政新境界、管党治党新境界，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的强大思想武器和科学理论指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想又一次与时

俱进，具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。各级党员干部一定要增强“四个意识”，深入领会这一思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，深入领会贯穿其中的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论，更好地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

马克思曾经说过：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为各级党员干部和广大人民群众的行动自觉，积聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的强大力量，就成为新时代广大理论工作者责无旁贷的光荣使命。正是在这种使命的引领下，中共湖南省委党校、湖南行政学院作为党的理论学习、研究和宣传阵地，作为理论湘军的主力军和生力军，在十九大召开后就积极组织专家学者对习近平新时代中国特色社会主义思想进行深入学习研究，形成了“新时代中国方略”丛书。该丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对新时代坚持和发展中国特色社会主义的“十四个坚持”基本方略进行了全方位阐释。丛书力求将深邃的思想

鲜活化，丰富的内涵具体化，理论的语言生活化，既有思想性、理论性，又有可读性、趣味性，是马克思主义大众化的一次有益尝试，更是湖南理论工作者担当使命、务实创新的生动体现。

学习贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期最大的政治任务。我们一定要以高度的政治责任感和历史使命感，做好学习贯彻党的十九大精神这篇大文章，切实当好党的十九大精神的播种机、宣传员、实践者，推动湖南全省掀起学习贯彻党的十九大精神的热潮。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党必须长期坚持的指导思想，是我们开展一切工作的根本指南，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十九大精神，最根本、最核心、最关键的就是深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵、精神实质和核心要义。我们要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大政治价值、重大理论价值和重大实践价值，着力在研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想方面下力气、显身手、出绝活，不断推出更多更好更优秀的作品，引导各级党员干部和广大人民群众原原本本读原文、原汁原味悟原理，在学懂弄通做实上下功夫，在学深悟透笃行上使力气，切实把思想统一到党的十九大精神上来，把力

量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来，以钉钉子精神确保党的十九大精神在湖南全面贯彻落实，确保党中央各项战略部署在三湘大地落地生根开花结果，为加快建设富饶美丽幸福新湖南，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

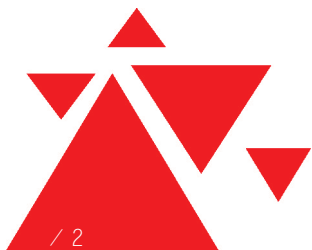
2017年12月



# 前言

只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。坚持全面深化改革是习近平新时代中国特色社会主义思想基本方略的重要内容，作为驱动力和凝聚力，在14个基本方略中具有重要的地位和作用。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化藩篱。2012年12月，刚刚当选中共中央总书记的习近平就在改革前沿广东留下这样的声音。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜，以更大的政治勇气和政治智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，推动新一轮改革大潮涌起，各领域改革不断提速，改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有，啃下了一些多年来难啃的硬骨头，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生了历史性变革。全面深化改革成为当代中国最鲜明的特征，成为当代中国共产党人最鲜明的品格。面对党的十九大提出的中国特色社会主义进入新时代的新要求，改革只有进行时，没有完成时。站在更高起点谋划和推进改革，必须深入

学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党对改革的集中统一领导，正确理解新时代全面深化改革的实质内涵、目标要求、重点任务和重要举措，坚定以人民为中心的改革价值取向，以更大的政治勇气和智慧，继续统筹推进各领域各方面改革，不失时机深化重要领域改革，着力增强改革的系统性、整体性、协同性，朝着党的十九大指引的方向奋勇前进。





# ★ 目录 ★

## Contents

**前言** /1

### **深刻认识新时代全面深化改革的新形势**



- (一) 全面深化改革取得重大突破 /002
- (二) 全面深化改革仍处于攻坚期 /014

### **正确理解新时代全面深化改革的实质内涵**



- (一) 改革的时代性 /024
- (二) 改革的全面性 /028
- (三) 改革的深化性 /033
- (四) 改革的协调性 /036
- (五) 改革的人民性 /042

### **充分明确新时代全面深化改革的目标要求**



- (一) 新时代全面深化改革的目标 /048
- (二) 新时代全面深化改革的要求 /058

## 准确把握新时代全面深化改革的重点任务



- (一) 构建有效有力有度的经济体制 /070
- (二) 积极稳妥推进政治体制改革 /077
- (三) 深化文化体制改革 /081
- (四) 形成公平有效的社会体制 /085
- (五) 加快生态文明体制改革 /088

## 全面领会新时代全面深化改革的重要举措



- (一) 破除一切不合时宜的思想观念 /092
- (二) 革除体制机制弊端 /099
- (三) 突破利益固化藩篱 /104
- (四) 构建完备规范有效的制度体系 /110

## 后记

/116

# 深刻认识新时代全面深化改革的新形势

党的十八大以来，改革全面发力、广度和深度不断压茬拓展，重要领域和关键环节改革取得突破性进展。同时，应清醒认识到，新时代我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾已上升为我国社会主要矛盾，一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实，全面深化改革仍处于攻坚期。



## ■ (一) 全面深化改革取得重大突破

### 1. 确立了全面深化改革顶层设计

一是绘制全面深化改革的宏伟蓝图。2013年11月12日，党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），提出完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革的总目标，对我国全面深化改革从指导思想、基本思路、目标、时间表、立足点、重点任务、长期坚持的经验进行了全方位部署。

二是成立全面深化改革领导小组强化统一领导。2013年12月，党中央成立中央全面深化改革领导小组，下设经济体制和生态文明体

制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革6个专项小组，负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，统筹推进党的十八届三中、四中、五中、六中全会部署的改革任务。习近平总书记亲自挂帅担任中央全面深化改革领导小组组长，从制定工作规则到设立专项小组、从审议改革方案到听取改革进展汇报、从部署改革任务到指引改革方法，始终总揽全局、统筹谋划，亲力亲为谋划指导改革，指引改革航向，确保了我国全面深化改革的有序推进。

## 2. 出台落实了一系列全面深化改革的方案举措

一是集中深入推进出台了一系列全面深化改革的方案举措。习近平总书记亲自主持召开了38次中央全面深化改革领导小组会议，共审议、通过350多个重大改革方案，中央和国家有关部门共出台1500多项改革举措。2014年，中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，各方面共出台370个改革方案；2015年，中央全面深化改革领导小组确定的101个重点改革任务基本完成，各方面共出台415个改革方案；2016年，中央全面深化改革领导小组确定的97个重点改革任务基本完成，各方面共出台419个改革方案；2017年上半年，中央全面深化改革领导小组已审议60多个重点改革文件。改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有。



二是坚持党的全面领导推动各项改革方案落地。全面深化改革是项复杂的系统工程。习近平总书记多次强调，中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。最根本的就是在改革方向上不能出现颠覆性错误，这里面最核心的是坚持和加强党的全面领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。只有加强党的领导和整体谋划，才能形成推进改革开放的强大合力。党的十八大以来，党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，自上而下推动改革落实，基本建立起务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督办督察机制。实践证明，坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导，是艰巨复杂的改革工作得以顺利推进的根本政治保证，习近平总书记的政治领导力是全面深化改革取得成功的关键。

三是明确主体责任用钉钉子精神狠抓改革落实。制定出一个好文件，只是万里长征走出第一步，关键还在于落实文件。习近平总书记对于狠抓改革落实的重视，鲜明地体现在他对广大领导干部既当改革促进派，又当改革实干家的要求上。习近平总书记始终强调一手抓改革方案出台，一手抓改革举措落地，明确各个改革主体责任，强调党政主要负责同志要亲力亲为，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。中央全面深化改革领导小组的责任，就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。2014年1月22日，在中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记作出这样的要求。一个月后的中央全面深化改革领导小组第二次会议，继续明确要把抓落实

作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效。梳理中央全面深化改革领导小组第三十八次会议的公开报道发现，“落实”一词共出现 244 次，平均一次会议出现超过 6 次，而且越往后频次越高。

四是建立督察机制强化改革方案的督察落实。在中央全面深化改革领导小组第五次会议上，习近平总书记要求，要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里。2016 年 2 月 23 日召开的中央全面深化改革领导小组第二十一次会议首次就“建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制”进行了全面部署。党的十八大以来，突出督察工作机制建设，在督任务、督进度、督成效的同时，察认识、察责任、察作风，对发现的问题列出清单、明确责任、挂账整改，开展督察“回头看”，确保改革举措落地生根。可以说，全面深化改革每进一步，中央对督察促落实的重视就向前一步。在中央全面深化改革领导小组统一部署指挥下，以督察促进改革落实的正向效应不断凸显，一些存在多年的改革“中梗阻”被顺利打通。党的十八届三中全会提出的 60 条、336 项改革举措，党的十八届四中、五中、六中全会分别推出的改革任务和举措，都得以贯彻落实和逐步落地，主要领域改革主体框架基本确立。进入 2017 年，“抓落实”成为中央推进全面深化改革的主基调，各地区各部门从主要负责同志开始不断强化责任意识，从认识和行动上真正扑下身子、狠抓落实，主要领域改革取得明显进展。



### 3. 全面深化改革在重要领域和关键环节取得重大突破

一是经济体制改革整体推进、重点突破，激发发展动力活力的作用逐步显现。为适应和引领经济发展新常态，中央作出推进供给侧结构性改革的重大决策，“三去一降一补”取得阶段性成效。出台国有企业改革系列文件，推动国有企业改革有序展开，放开电力、石油、天然气、盐业等行业竞争性环节，在公用基础设施、公共服务等领域放宽市场准入，促进民间资本进入更多领域，使公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度不断完善。开展市场准入负面清单试点，建立公平竞争审查制度，制定完善产权保护制度的意见，推动建立公开透明平等的市场规则。全面推开营改增试点，实施资源税改革，税收征管体制改革平稳落地。利率汇率市场化、人民币国际化稳步推进，存款保险制度实施。深化科技体制改革，实施创新驱动发展战略迈出实质性步伐。推动新型城镇化体制创新、户籍制度改革，稳步推进农村土地制度改革等，促进城乡、区域间要素自由流动和优化配置。

二是政治体制改革稳步推进，社会主义民主政治继续完善。立足完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强党对立法工作的领导，修改《立法法》，推进经济、民生、环境保护、司法、国家安全等重点领域立法，健全宪法实施和监督制度，推动立法质量不断提高。推动立法与改革决策相衔接，保障重大改革于法有据。坚持人

民主体地位，推进人民代表大会制度理论和实践创新，建立健全人大工作机制，完善人大监督制度，发挥人民代表大会制度的根本政治作用。推出关于社会主义协商民主建设的意见，有序推进政党协商、政协协商、基层协商等多种协商民主渠道。开展深化国家监察体制改革试点，探索建立对行使公权力的公职人员全面覆盖的国家监察体系。推动以司法责任制为核心的司法权力运行机制改革，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

三是文化体制改革纵深推进，文化创新创造活力进一步释放。深化国有文化单位改革，坚持把社会效益放在首位、实现两个效益相统一的体制机制不断健全。着眼提升文化管理效能，巩固壮大宣传思想文化阵地。着眼保障人民群众基本文化权益，推进公共文化设施向社会免费或优惠开放。着眼增强国家文化软实力，加强国际传播能力建设，统筹推进中华文化走出去的工作格局基本形成。体育领域改革率先在足球、篮球管理体制方面打开缺口，各种形式的群众体育蓬勃开展。

四是社会体制改革立足保障和改善民生，人民群众获得感持续增强。围绕实现脱贫攻坚目标，推进精准扶贫、精准脱贫机制创新，全面建立健全脱贫攻坚领导责任制。深化教育体制机制改革，统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展。统筹推进社会保障领域制度改革，实施机关事业单位养老保险制度改革，推进社会保障城乡统筹、有序衔接。按照“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，多主体供