

三星电子

# 中国公共安全论坛

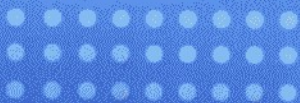
---

## 论文集

杨金才 主编

三星电子

# 中国公共安全论坛 论文集



责任编辑：徐志红

封面设计：方妍

ISBN 978-7-81109-867-9



9 787811 098679 >

定价：50.00元

# 中国公共安全论坛论文集

杨金才 主编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

## 中国公共安全论坛论文集编辑委员会

顾 问：李润森  
主 任：王 俭  
副 主 任：向先知 沈志工 陶军生  
          何广平 申少保 何学文  
          崔晓汉 崔占君 曹开星  
编 委：刘 茂 刘希清 张忠孝  
          李 彤 李明甫 刘枚枚  
          杨金才 叶兴平  
主 编：杨金才  
副 主 编：庞 伟  
执行主编：刘 茂  
编 辑：王 新 鞠美庭 王 炜  
          周晓猛 彭 婵

## 前 言

中国安防论坛自 2001 年创办以来，已走过了七年的历程。论坛由公安部科学技术委员会、公安部科技局支持，中国安全防范产品行业协会、全国安全防范报警系统标准化技术委员会、中国公共安全杂志社主办。2007 年根据一些专家意见，论坛由安防行业向社会公共安全产业延伸。本届论坛是有多个国家的安防行业协会领导、政府官员、企业领袖、知名专家及数百名中国安防行业首脑激情参与的一个智慧尖峰对撞的盛会！该论文集也汇集了全国部分大专院校、科研院所长期从事公共安全研究的专家学者以及国内外安防企业技术人员、企业总经理关于公共安全和安防技术、市场、管理的精华内容。

中国安防论坛最初是由全国安全防范报警系统标准化技术委员会、中国公共安全杂志社和第七届中国国际社会公共安全产品博览会组委会举办。在刚刚跨入新世纪的 2001 年，安防市场竞争越来越激烈，企业面临的不确定性越来越大，办企业越来越难。为了深入探讨安防理论、交流安防科技信息，促进中国安防产业可持续发展，于是，在博览会期间举办了首届中国安防论坛。中国安防论坛以高层次、高规格和权威性为目标，每届论坛都邀请国内外政界高层官员、知名安防企业家、安防产业领域内的权威专家学者，对安防产业发展的热点、难点问题进行深入探讨，揭示世界安防产业发展的前沿动态，以技术和信息交流为广大安防从业者提供深刻启迪。中国安防论坛所提供的最新信息，为成长发展中的中国安防企业学习、借鉴国际先进经验提供了难得的机会，同时也搭起了中国与世界安防产业界沟通交流的桥梁，从而奠定论坛在国内外安防学

术交流领域的重要地位，中国安防论坛已经成为中国安防最高层次的学术讲坛之一。

中国安防论坛每年举行一次，每届论坛期限为一天半。论坛的基本程序是：每届论坛之前的几个月，根据专家的建议确定论坛的主题，然后确定主题演讲人选；每次论坛上，首先是主题演讲人作演讲，然后开始互动讨论，与会者可以向主讲人或其他与会者提问，也可以自由地表达自己的观点。由于我们邀请的主题演讲人都是相关领域的政府官员和学者或国际国内著名企业高层管理者，论坛成员多是一些很有思想的企业家和学者，争论激烈，会场气氛活跃。组委会把每届论坛专家、学者、企业家的精彩演讲都悉心整理并正式出版，奉献给更多的读者，受到了广泛好评。

2007年，我们在总结过去成功经验的基础上，中国安防论坛在形式和内容两方面都作了进一步完善，形式将更加灵活，内容将更为丰富。同时，我们也吸收了更多的优秀企业家和知名的公共安全专家参加。相信讨论的内容更加广泛，使论坛成为国内外安防企业家和公共安全学者互动交流的平台，真正把论坛办成国内外知名的、权威的品牌论坛。

二〇〇七年十一月一日

## 目 录

## 公共安全

- 城市安全指标的确立与和谐社会建设 章友德\ 3
- 我国大型活动安保工作存在的问题及对策 刘艳芳 赵欣\ 17
- 社会主义法治理念指导下的群体性事件处置策略 谢惠敏\ 29
- 民间非营利组织在社会治安和谐中的作用 朱得旭\ 42
- 论我国城市环境安全保障工作体系建设  
石剑荣 陈亢利 杨洁 梁媛\ 51
- 公共安全问题根源的理论思考 林雄弟\ 65
- 基于转基因食品安全问题的思考 李波 张宗学 梁克旭\ 75
- 深圳市城市公共安全风险现状及防范对策 杨金才\ 81
- 城市供水安全分析及对策研究 施春红 葛华军\ 89
- 论城市安全的几个基本问题 沈培菊\ 99
- 论和谐东亚与地区公共卫生安全合作机制 齐峰\ 106
- 浅析当前城市“摩的”引发的安全问题及对策  
刘锋 黄世多 傅彦富\ 116
- 环境安全立法与人为环境灾害责任保险 石剑荣\ 124
- 论“环境安全”及其研究范畴 石剑荣\ 137
- 为了人类的共同健康  
——让全球化的国际与国内协作控制流行疾病传播全球化  
阎佳畅\ 154
- 民爆公共安全初探 王克剑\ 163

## 风险管理

- 论公共安全突发事件的预警机制 沈惠章\175
- 天津市地面沉降风险分析研究 赵庆香 黄岁樑 杜晓燕\187
- Monte - Carlo 模拟在确定可用安全疏散时间中的应用  
隋晓琳 李剑峰 刘茂 陈晨\203
- 大型居住区突发事件预警与应急机制研究  
陈德豪 吴剑平 区慧莹\213
- 基于案例推理的突发公共群体性事件信息系统设计研究  
李红霞 田水承 袁小芳\240
- 反恐应急指挥地理信息系统研究设计  
萧阳 唐斌 褚永彬 张飞 刘昌蓉\250
- 论大型游园活动安全保卫预案之环境风险分析 乔美玲\256
- 关于公安机关处置突发事件的研究与思考 毛英 王兴宏\265
- 基于“9·11”事件的灾难软毁伤效应研究  
田水承 李红霞 李华\273
- 论突发公共事件引发的安全问题及其处置 周桂琴\282
- 危险源和脆弱性形成灾害机理的研究 李新娟\293
- 重大危险源分级技术的研究 李德顺 许开立\300
- 人群聚集风险的实时定量技术 李剑峰 刘茂 王振\309
- 急性中毒职业病危害事故现场应急救援的研究  
黄德寅 刘茂 管树利 陈会祥 王卉\318

## 安全防范

- 基于“媒体制作”的城市视频监控系统  
翟卫东 张雪林 常国强\329

## 动环监控互联标准实现图像门禁监控系统互联

	陈百利	张雪林\338
如何有效地利用现有的网络来规划数字监控系统		张雪林\348
适应 3G 的动环监控系统特点分析		路旭\354
数字视频监控系统为某市经济发展保驾护航		李长春\360
运营级的视频监控系统建设面面观	翟卫东	石文森\370
运营级视频监控系统承载网络解决方案		许东\378
数字摄像机在视频智能分析系统中的应用		张波\386
安防即将步入品牌时代		陈旭斌\391
论安防企业的可持续发展		叶晨\399
数字家居 演绎精致生活		
——冠林数字家居系统解决方案		\405
安防线缆企业可持续发展的思考		\411
关于建立和完善社会治安动态监控系统的若干思考		沈惠章\419

## 安全管理

## 文科院校设置公共安全管理专业的前景分析

——以中南财经政法大学为例	陈宝安	代伟\429
安全教育应用成为大学教育的第一课		周桂琴\435
高校安全防范工作探析		徐秀林\443
论安全生产保障体系的建立		周桂琴\451
农村中学生食品安全思考		徐万泉\462
现代企业对安全人才的要求特点及培养方法探讨	翟小伟	邓军 罗振敏 田水承\466
城市灾害应急救援管理探讨		唐敏康 赵玲\474
加强建筑工人安全培训的构想	李钰	阎善郁 姜福东\480

- 构建电力企业安全文化的探索 贺体龙\486  
非医院场所体检密集人群的风险分析与管理 许祥华\492

## 消防安全

- 基于 Anylogic 地下空间火灾人员疏散仿真模拟  
陈建宏 杨立兵\499
- 建筑物性能化设计中人群安全疏散问题探讨 周晓猛 姜丽珍\511
- 消防性能化设计在大型交通枢纽建筑中的应用  
施碧波 罗明纯 殷颖智\517
- 基于燃烧状态对建筑结构中烟气生成和迁移的预测  
方廷勇 毛军 杨立中 邓志华 卢平\535
- 浅谈城镇消防专项规划编制 高润生\543
- 基于 C#的地铁站安全疏散模糊综合评价系统的开发与应用  
谢娟 何嘉鹏\549
- 高层建筑火灾疏散的灰色欧几里德关联度安全评估模型与应用  
张叶 何嘉鹏\558
- 高层建筑火灾时不同季节烟气扩散的特性分析  
周汝 何嘉鹏 蒋军成\568
- 大型公用建筑火灾时人员应急疏散评价模型研究  
伍爱友 施式亮\580
- 常见惰化介质的物化性能 殷志平 郑文芳 毛燕超 潘仁明\590
- 高层办公建筑的智能安全防火系统 董四辉 石华\597
- 高校学生宿舍的火灾隐患及解决对策 郑伟\601
- 火炸药燃烧或爆炸气体在空气中形成二次爆炸可能性分析  
郑文芳 殷志平 蔺向阳 寇波 熊鹰 潘仁明\605

## 法庭科学

- 苯中毒的检验 姜红 侯小平\615
- 我国警训教官人才团队素质再研究  
王新民 章小辉 谢林 石斌\620
- 我国警训教官人才素质结构研究 章小辉 马建国\628
- 国际反恐立法趋势及完善我国反恐立法的思考  
吴玉红 郭玉坤\638
- 略论刑法对宪法保护私有财产规定的跟进 李贤华\647
- 文件检验技术在维护公共安全中的运用 刘进 熊道泉\657

## 智能交通

- 交通安全文化策略 李振福\665
- 基于模糊评判的高速公路线形安全性评价  
陈晓利 韩直 雷鸣\673
- 农村道路交通安全问题与对策探讨 林福文\681
- 浅议曲靖市高速公路交通事故的预防与对策 刘进 张勇\689
- 浅谈我省客运交通存在的问题与对策 刘进 耿家福\696
- 论智能交通系统的发展与公安综合指挥系统的集成 赵玮\705
- 高速公路交通安全对策研究 马昌喜\710

# 公 共 安 全



# 城市安全指标的确立与和谐社会建设

章友德

上海政法学院社会学系

## 一、社会发展与社会矛盾

改革开放以来，中国社会经济发展的成绩有目共睹。但是，中国人口多，基础薄弱，发展的任务仍非常艰巨。社会经济发展面临人口总量大、就业压力大、人口老龄化三大人口问题。当前，中国发展已进入一个新的战略机遇期和矛盾凸显期。“如果发生了发展的危机，那么这一危机产生的第一个效果，和在其他危机中一样，就是使本来研究确定的东西变得不确定。”<sup>①</sup>

从国际上看，中国正面临着综合国力竞争日趋激烈的压力。从国内看，则面临着经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。如何“最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素”，为实现中国的长远发展提供重要保证，不仅是对执政党和政府的考验，而且是对中国社会每一个国民的考验。

市场化、城市化、全球化进程的加快，带来了许多发展中的问题。城市化使中国巨大的人口从农村向城镇集中。我们不仅要提高城市化率，更要提高城市现代化水平，提高城市发展的内涵。市场化进程的加快，使我们配置资源的方式发生了巨大的变化，新的秩序还有待在发展中形成。全球化使我们的管理理念和方式必须进行巨大的变革。市场化、城市化、全球化对我国经济、社会发展的影

<sup>①</sup> [法] 艾德加·莫兰：《社会学思考》，上海人民出版社2001年版，第458页。

响，使发展中的问题进一步凸显，使和谐社会建设成为中国发展的必然选择。

新中国成立以来，工业化成为社会发展的重要目标，但由于没有处理好工业化和城市化的关系，又影响了经济、社会的协调发展。改革开放以来，我国城市化进程大大加快，城市化成为我国推动经济发展的重要动力。建设一个现代化的城市社会成为我们发展的重要目标。但城市基础设施欠账较多，与城市新增加的人口需求相差太大，城市系统在一种超负荷的状态下运转，经济增长带来了环境的严重恶化，各种城市病也日益突出。因此，如何使城市实现可持续发展，如何使城市功能得到充分发挥，如何使城市发展能够满足其日益增加的人口需要，是我国城市发展过程中面临的突出问题。

德国著名社会学家乌尔里希·贝克认为，中国目前面临的最大风险和危险是社会转型的巨大震荡。历史和现实、传统与现代、本土文化和西方文明，多重因素交织在一起。因此，中国城市发展过程中的社会安全问题，是凸显社会整体安全状况的一个缩影，也是未来全球风险社会的一个缩影。<sup>①</sup>中国社会发展中出现的各种社会问题，更多的是在快速的城市化中暴露出来的。

党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，决定明确提出加强党的执政能力建设的任务，并将提高构建社会主义和谐社会作为党的执政能力建设的一项重大任务，这是对社会发展过程中面临问题严重性的认识 and 应对。2005年3月5日温家宝总理在十届人大三次会议上作政府工作报告时强调，构建和谐社会，已经成为我国社会发展的目标之一。社会主义和谐社会目标的提出，标志着我们对社会发展的认识有了进一步的深化和细化。

---

<sup>①</sup> 薛晓源：《当代西方学术前沿研究报告》，华东师范大学出版社2006年版，第3~4页。

城市作为经济、社会和各种人类活动的主要区域，在我国社会经济发展中扮演着举足轻重的角色。因此，如何大力推进城市化进程，率先实现城市现代化，以推动我国现代化的全面实现，是我国社会经济面临的现实问题。在科学发展观指导下的我国社会经济发展，需要我们对影响和谐社会建设的问题和矛盾有深刻的认识。要实现国家的现代化，首先必须更好地实现城市化和城市现代化。

构建和谐社会是缓和当前中国经济社会领域出现的不和谐、不平衡矛盾的需要。经过近 30 年的改革发展，我国在经济发展和社会进步方面取得了很大成绩。中国社会总体说来是和谐的，但还有一些影响社会和谐的矛盾和问题存在。这主要表现在，城乡之间、区域之间经济发展不平衡的矛盾，老百姓切身利益的矛盾，特别是在教育、医疗、住房、社会保障、安全这些人们最关心、最直接和最现实的问题，还不能得到很好地解决。在我国大多数资源性城市中，更是面临着人口、资源和环境的巨大矛盾。在经济增长过程中，生产和生活对自然环境的破坏空前严重，包括水危机的基本生存问题都面临着严峻的挑战。“近来，被我们虐待了几个世纪的环境成为人类普遍遭受的不幸的重大来源。”<sup>①</sup> 城市中的环境危机、工业污染事件频频发生。环境危机对越来越多生活在城市中的人们的健康形成了极大的威胁。

在构建和谐社会的历史进程中，如何坚持以人为本、以民为本，真正使广大人民既是财富的创造者，又是财富的享用者，这应是构建和谐社会的出发点和归宿点。世界各国城市发展的差异性很大，中国的发展也有巨大的不平衡，东部、中部和西部的差异性极大。如何使生活在城市中的人们分享社会经济成果，而不是分担日益严重的城市安全风险，应是政府在确定发展目标时首先要考虑的。城市社会发展的过程应该是不断满足国民权利的过

<sup>①</sup> [美] 加勒特·哈丁：《生活在极限之内——生态学、经济学和人口禁忌》，上海译文出版社 2001 年版，第 7 页。

程，和谐社会应该处理好财富的生产和公平分配之间的关系，应处理生活水平提高与城市社会安全之间的关系。

## 二、社会矛盾与社会和谐

英国著名社会学家达仁道夫的社会冲突论认为：“社会冲突是由于权力分配引起的，而不是由于经济因素引起的，因此，最好的方法是各利益集团各司其事，这样虽时常会有一些小冲突，但却限制了冲突的集中爆发。”<sup>①</sup>许多社会冲突表面上是经济因素所导致的，认真分析其产生的真正原因，达仁道夫的社会冲突论给我们以解决问题的巨大启发。

今天的世界已经进入一个世界风险社会的时代。“风险是预测和控制人类活动的未来结果。”<sup>②</sup>现代社会就是要建立如何协调不同阶层的利益冲突机制，这是降低社会风险的根本措施。我们要有这样的认识：在现代社会，不同社会阶层之间的冲突是一种社会常态。“在变化的条件下，必须建立新式的组织结构形式以保护和扩大机会的平等性。”<sup>③</sup>今天中国的经济、社会变革，就是为了更好地扩大公民的机会平等所进行的努力。但发展速度和机会平等的重要性并没有为政府和社会所共同认识。

我国和谐社会的构建是在现代化建设的背景下提出的社会发展目标。现代化是一个动态的概念。由于当今世界科技迅猛发展，经济全球化日新月异，给现代化赋予了新的内容。城市在国家现代化建设中的作用日益突出，如何从我国社会主义初级阶段的国情出发，以当代发达国家城市现代化水平为参照系，确定我国的城市安全指标，是评估我国城市是不是健康发展的关键。而城市安全是城

---

① [英] 达仁道夫：《现代社会冲突》，中国社会科学出版社2000年版，第3页。

② [德] 乌尔里希·贝克：《世界风险社会》，南京大学出版社2004年版，第4页。

③ 罗伯特·K·默顿：《社会研究与社会政策》，生活·读书·新知三联书店2001年版，第9页。