

B

人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF HUMAN RESOURCES

No.7

中国人力资源 发展报告 (2018)

主编/余兴安

副主编/李志更

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S HUMAN RESOURCES (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



中国人力资源发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
HUMAN RESOURCES (2018)

主 编 / 余兴安
副主编 / 李志更

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源发展报告. 2018 / 余兴安主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11
(人力资源蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 3643 - 3

I. ①中… II. ①余… III. ①人力资源管理 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①F249. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 233033 号

人力资源蓝皮书 中国人力资源发展报告 (2018)

主 编 / 余兴安
副 主 编 / 李志更

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 邓泳红 吴 敏
责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083
印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 23 字 数: 348 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3643 - 3
定 价 / 98. 00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 287 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国人力资源发展报告（2018）》

编委会

主 编 余兴安

副 主 编 李志更

编委会成员（按姓氏音序排列）

柏良泽	蔡学军	范 巍	冯喜良	何凤秋
金维刚	赖德胜	李建忠	李 普	李志更
梁玉萍	刘 霞	刘 洋	柳学智	苗月霞
莫 荣	潘小娟	庞 诗	乔立娜	任文硕
苏永华	孙 锐	唐志敏	田永坡	萧鸣政
熊 纓	熊通成	杨伟国	袁 娟	郑东亮
周建华				

主要编写人员（按姓氏音序排列）

曹 佳	陈红艺	丁晶晶	冯 凌	范青青
奉 莹	黄 梅	葛 婧	李 兵	李 普
李学明	李志更	林 彤	刘军仪	刘 霞
刘 洋	苗月霞	孙 锐	孙一平	田永坡
佟亚丽	王 梅	王晓辉	谢 晶	肖鹏燕
徐 维	余兴安	张光鹏	周 培	赵欣彤
左晓利				

编 务 刘 洋 王 伊 何天纯

主要编撰者简介

余兴安 中国人事科学研究院院长，研究员，历任中国人事科学研究院研究室主任、人事部人才流动开发司副司长、人力资源和社会保障部人力资源市场司副司长、山东省日照市副市长，兼任国际行政科学学会副主席、中国人才研究会常务副会长等，主要从事行政管理体制改革、人事制度改革与人才资源开发等研究。

李志更 中国人事科学研究院副院长，研究员，兼任中国人才研究会理事，曾任中国人事科学研究院电子政务与绩效管理研究室主任、就业创业与政策评价研究室主任，长期从事就业创业、人才发展、人事管理、公共政策评价等方面的研究。

中国人事科学研究院简介

中国人事科学研究院（简称“人科院”）是隶属于中华人民共和国人力资源和社会保障部的一家从事人事制度改革、人才资源开发及公共行政等研究的国家级科研机构，是中央人才工作协调小组办公室命名的“人才理论研究基地”。

人科院肇端于1982年6月国家劳动人事部成立的人才资源研究所和1984年11月成立的行政管理科学研究所，在经多次机构改革与职能调整后，于1994年7月正式成立。历经30余年的发展，人科院积累了丰富的科研资源，培养了一支素质优良的科研队伍，形成了较完备的学术研究体系，产生了一大批具有较大影响的科研成果，发挥了应有的参谋智囊作用，同时成为全国人才与人事科学研究的合作交流中心。王通讯、吴江等知名学者曾先后担任院长之职，现任院长为余兴安研究员。

多年来，人科院围绕大局、服务中心，研究领域涉及行政管理体制改革、人才队伍建设、公务员管理、事业单位人事制度改革、企业人力资源管理、收入分配制度改革、就业与创业、人才流动与人力资源服务业发展等多方面。曾参与《公务员法》《事业单位人事管理条例》《国家中长期人才发展规划纲要》等重大政策法规的调研与起草，推动了相关领域诸多重大、关键性改革事业的发展。人科院每年承担中央单位和各省区市下达或委托的数十项课题研究任务，出版十余部著作，发表百余篇学术论文，并编辑出版《中国人事科学》（月刊）、《国际行政科学评论》（季刊）、《第一资源》（集刊）、《中国人力资源发展报告》（年刊）、《中国人事科学研究报告》（年度出版）等学术刊物。

人科院是我国在国际行政科学学术交流与科研合作领域的重要组织与牵头单位，是国际行政科学学会（IIAS）和东部地区行政组织（EROPA）的中国秘书处所在地，也是亚洲公共行政网络（AGPA）的主席国秘书处。通过多年努力，人科院在国际行政科学研究领域的作用与地位不断提升，2016年承办了国际行政科学学会（IIAS）联合大会，人科院院长余兴安当选国际行政科学学会副主席。

人科院注重与国家部委、地方政府、高等院校和科研院所的交流与合作，积极搭建学术交流平台，成立了“全国人事人才科研合作网”，每年举办科研年会，组织科研协作攻关。还与中国人民大学、首都经济贸易大学等院校联合招收硕士、博士研究生，设有公共管理学科博士后工作站。

摘 要

《人力资源蓝皮书：中国人力资源发展报告（2018）》以2017年下半年至2018年上半年为主要研究时段，有些重要制度安排和举措追溯了十八大以来的发展。全书凝结了来自人力资源发展领域30多位专家学者的最新研究成果，展现了一年多来中国人力资源发展的总体情况和进入新时代人力资源发展面临的挑战与任务。全书由总报告和六组专题报告组成。总报告对2017年以来我国人力资源基本状况、人才工作推进状况、公共部门人事制度改革发展状况、就业创业状况及工作进展、工资收入分配状况及工作进展、社会保险状况及工作进展、劳动关系状况及工作进展、人力资源服务业状况与工作进展等方面做了总体回顾，对新时代人力资源发展的挑战与任务做了深入分析。六个专题包括人力资源状况篇、人才工作篇、公共部门人事管理篇、就业创业与劳动关系篇、社会保障和薪酬篇、人力资源服务业篇，分别从基本情况、面临问题和未来展望着手，梳理并总结了人力资源发展的新特点、新进展和新趋势。

人力资源状况篇主要介绍了我国人力资源的基本状况，我国科技人才、卫生人才、知识产权人才的发展现状与态势，我国城镇劳动者的科学素质与技能状况。人才工作篇主要关注了我国海外人才引进、职称制度改革、职业资格制度改革、人力资源社会保障系统行政执法的基本情况与进展走势。公共部门人事管理篇梳理了十八大以来我国公务员管理实践与探索、行政执法职责分布与行政执法类公务员职位设置展望、事业单位人事制度改革进展与展望、国企人事制度改革深化等。就业创业与劳动关系篇介绍了我国2017年就业创业的总体状况以及当前平台经济下的就业现状与发展、和谐劳动关系构建的新进展。社会保障和薪酬篇梳理了2017年我国社会保险发展的总



体状况以及基本养老保险制度改革进展及发展态势、2015~2017年我国求职市场的薪酬变化。人力资源服务业篇在分析我国人力资源服务市场总体发展状况的基础上，具体分析了我国人才公共服务体系建设、人力资源培训服务、人力资源服务企业经营现状与发展。

本书以新时代背景下新发展、新要求、新改革为基调，展现了一年多来促进和推动人力资源发展的新举措和新进展，阐释了目前出台的人力资源发展领域具有代表性的相关政策文件和召开的相关重要会议，在全面梳理、系统分析、调研总结的基础上，提出人力资源发展面临的新挑战和新任务。

目 录



I 总报告

B.1	2017年中国人力资源状况及事业发展	余兴安 李志更 刘 洋 王 梅 / 001
一	人力资源基本状况	/ 002
二	人才工作推进情况	/ 003
三	公共部门人事制度改革与发展	/ 010
四	就业创业状况及工作进展	/ 013
五	工资收入分配状况及工作进展	/ 017
六	社会保险状况和工作进展	/ 021
七	劳动关系状况与工作进展	/ 024
八	人力资源服务业状况与工作进展	/ 027
九	新时代人力资源发展的挑战与任务	/ 029

II 人力资源状况篇

B.2	我国人力资源基本状况	李学明 / 034
B.3	我国科技人才发展现状与改革进展	李 兵 左晓利 李 普 / 056



- B.4** 我国卫生人才发展现状与进展（2013～2017年）
..... 张光鹏 陈红艺 / 069
- B.5** 我国知识产权人才发展状况..... 冯 凌 / 085
- B.6** 城镇劳动者科学素质与技能状况..... 黄 梅 谢 晶 孙一平 / 097

Ⅲ 人才工作篇

- B.7** 我国海外人才引进工作发展状况..... 范青青 孙 锐 冯 凌 / 112
- B.8** 深化职称制度改革：实践与发展趋势..... 孙一平 / 126
- B.9** 职业资格制度改革状况（2017～2018）..... 谢 晶 黄 梅 / 137
- B.10** 人力资源社会保障系统行政执法现状与展望 徐 维 / 147

Ⅳ 公共部门人事管理篇

- B.11** 十八大以来我国公务员管理实践与探索 刘军仪 / 161
- B.12** 行政执法职责分布与行政执法类公务员
职位设置展望 苗月霞 李学明 / 172
- B.13** 事业单位人事制度改革进展与展望 丁晶晶 / 185
- B.14** 国企人事制度改革进一步深化 佟亚丽 / 197

Ⅴ 就业创业与劳动关系篇

- B.15** 2017年我国就业状况 奉 莹 / 209
- B.16** 平台经济下就业的现状与发展 曹 佳 / 226
- B.17** 我国劳动关系治理新进展
——2017年综述 肖鹏燕 / 236

VI 社会保障和薪酬篇

- B. 18** 2017年我国社会保险发展状况 王 梅 / 252
- B. 19** 我国基本养老保险制度改革进展及发展趋势 赵欣彤 / 265
- B. 20** 2015 ~ 2017年求职市场薪酬变化状况 周 培 / 276

VII 人力资源服务业篇

- B. 21** 我国人力资源服务市场发展现状分析 王晓辉 田永坡 / 286
- B. 22** 人才公共服务体系建设现状与发展 人才公共服务课题组 / 298
- B. 23** 人力资源培训服务现状与发展 葛 婧 / 307
- B. 24** 2017年人力资源服务企业经营状况调查分析 林 彤 / 321

- Abstract / 334
- Contents / 336

皮书数据库阅读 **使用指南**



总 报 告



General Report

B.1

2017年中国人力资源状况及事业发展

余兴安 李志更 刘洋 王梅*

摘 要： 2017年，中国人力资源发展稳中有进。人力资源总量基本稳定，城镇化率不断提升，受教育水平稳步提高，人才发展体制机制不断创新，公共部门人事制度改革继续深化，就业创业总体发展态势稳中向好，就业结构不断优化，社会保障统筹逐步推进，劳动关系和谐稳定。本报告从人力资源基本状况、人才工作进展、公共部门人事制度改革、就业创业、收入分配、社会保障、劳动关系、人力资源服务业发展等方面介绍了2017年以来我国人力资源发展的新情况、新举措和新趋势，并对当前和未来一段时间人力资源发展面对的新挑战和新任务做了简要分析。

* 余兴安，中国人事科学研究院院长、研究员；李志更，中国人事科学研究院副院长、研究员；刘洋，中国人事科学研究院助理研究员；王梅，中国人事科学研究院助理研究员。



关键词： 人力资源 人才工作 人事制度改革 就业创业

一 人力资源基本状况

2017年，我国人口总量基本稳定，劳动年龄人口六连降；城镇常住人口有所增长，户籍人口城镇化率有所提升；就业总量略有增加，第三产业就业人数占比继续增大；留学回国人数持续增长，回国人数占已完成学业群体的八成。

（一）人口总量基本稳定，劳动年龄人口六连降

根据《2017年国民经济和社会发展统计公报》，截至2017年末，全国大陆总人口139008万，^①比上年末增加737万，增长率为0.53%。2017年，全国16~59岁（含不满60周岁）的人口数量为90199万，比2016年减少548万，占总人口的64.9%，较上年占比下降0.7个百分点，劳动年龄人口绝对量为2012年以来六连降。

（二）城镇常住人口有所增长，户籍人口城镇化率有所提升

根据《2017年国民经济和社会发展统计公报》，截至2017年末全国城镇常住人口81347万，较上一年增长2049万，占总人口比重（常住人口城镇化率）为58.52%，比上年末提高1.17个百分点。户籍人口城镇化率为42.35%，比上年末提高1.15个百分点。

（三）就业总量略有增加，第三产业就业人数占比继续增大

根据《2017年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2017年

^① 国家统计局：《2017年国民经济和社会发展统计公报》，2018。

末，全国就业人员总量为 77640 万，较 2016 年末增加 37 万，同比增长 0.05%。^① 其中，城镇就业人员 42462 万，同比增加 1034 万，增长率为 2.5%。^② 第一产业就业人员总数约为 20963 万，比上一年减少 533 万，减幅增加 4.6%；第二产业就业人员总数约为 21817 万，比上一年减少 533 万，减幅增加 0.9%；第三产业就业人员总数约为 34860 万，比上一年增加 1103 万，增幅增加 0.5%。截至 2017 年末，三大产业就业人员占比分别为 27%、28.1%、44.9%，第三产业就业人员占比较上一年增加 1.4 个百分点。

（四）留学回国人员数量增加，回国人数占已完成学业群体的八成

根据《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，^③ 从改革开放之初至 2017 年底，我国累计有 374.08 万人出国完成学业，313.2 万人完成学业后回国发展，占已完成学业群体的 83.73%。^④ 2017 年回国人数为 48.09 万，较上一年增加 4.8 万。全国建成各级各类留学人员创业园 351 个，较上一年增加 4 个。其中，省部共建创业园 49 家，8.6 万名留学人员在园创业，较上一年增加 0.7 万名。入园企业总数 2.3 万家，2017 年技工贸总收入 3227 亿元，较上一年增加 727 亿元。

二 人才工作推进情况

2017~2018 年，人才发展体制机制创新持续深入，人才制度不断完善；人才发展指标大部分提前达到《国家中长期人才发展规划纲要（2010~2020 年）》（以下简称《规划纲要》）目标值，人才队伍建设稳步推进；实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快构建具有国际竞争力的人才制度体系。

^① 人力资源和社会保障部：《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2018。

^② 人力资源和社会保障部：《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2018。

^③ 人力资源和社会保障部：《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2018。

^④ 人力资源和社会保障部网站，http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshbzb/rencaiduiwujianshe/gzdt/201804/t20180418_292559.html。



（一）创新人才发展体制机制，人才制度不断完善

1. 大力发现培养选拔优秀年轻干部

2018年6月，中共中央政治局召开会议，审议《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》。发现培养选拔优秀年轻干部是加强领导班子和干部队伍建设的一项基础性工程。进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，关键在于建设一支高素质专业化干部队伍，归根到底在于培养选拔一批又一批优秀年轻干部接续奋斗。因此，要落实好干部标准，遵循干部成长规律，以大力发现培养为基础，以强化实践锻炼为重点，以确保选准用好为根本，以从严管理监督为保障，健全完善年轻干部选拔、培育、管理、使用环环相扣又统筹推进的全链条机制。

2. 深入推进人才分类评价

2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》。意见提出，要分类健全人才评价标准，以职业属性和岗位要求为基础，健全人才分类评价体系；坚持德才兼备，把品德作为人才评价首要内容；坚持凭能力、实绩、贡献评价人才，克服唯学历、唯资历、唯论文等倾向，注重考查各类人才的专业性、创新性和履责绩效、创新成果、实际贡献；创新多元评价方式，注重引入市场评价和社会评价；遵循不同类型人才成长发展规律，科学合理设置评价考核周期；进一步打破户籍、地域、所有制、身份、人事关系等限制，畅通人才评价渠道；促进人才评价和项目评审、机构评估有机衔接。另外，要加快推进科技人才，哲学社会科学和文化艺术人才，教育人才，医疗卫生人才，技术技能人才，面向企业、基层一线和青年人才等重点领域人才评价改革。

2018年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》。意见指出，项目评审、人才评价、机构评估（简称“三评”）改革是推进科技评价制度改革重要举措。改进科技人才评价方式，要统筹科技人才计划；科学设立人才评价指标，推行代表

作评价制度，注重标志性成果的质量、贡献、影响；树立正确的人才评价使用导向，使人才称号回归学术性、荣誉性本质；强化用人单位人才评价主体地位，突出岗位履职评价，完善内部监督机制；加大对优秀人才和团队的稳定支持力度，切实加强对青年科研人员的倾斜支持。

3. 建立人才激励和容错纠错机制

2018年5月，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》。意见指出，要大力教育引导干部担当作为、干事创业；树立鲜明的重实绩用人导向；充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用；切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲；着力增强干部适应新时代发展要求的本领能力；满怀热情关心关爱干部；凝聚形成创新创业的强大合力。

2018年7月，《国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》下发。通知要求，简化科研项目申报和过程管理，赋予科研人员更大技术路线决策权；完善有利于创新的评价激励制度，切实精简人才“帽子”，开展“唯论文、唯职称、唯学历”问题集中清理，加大对承担国家关键领域核心技术攻关任务科研人员的薪酬激励力度；强化科研项目绩效评价，推动项目管理从重数量、重过程向重质量、重结果转变，实行科研项目绩效分类评价，严格依据任务书开展综合绩效评价，加强绩效评价结果的应用。

4. 推行技能人才终身技能培训制度

2018年5月，国务院出台《关于推行终身职业技能培训制度的意见》。意见强调，面向城乡全体劳动者，完善从劳动预备开始到劳动者实现就业创业并贯穿学习和职业生涯全过程的终身职业技能培训政策，围绕就业创业重点群体，广泛开展就业技能培训。意见共二十条，明确了政府各部门在构建终身职业技能培训体系中的任务分工，要求深化职业技能培训市场化社会化发展机制和人才多元评价、培训质量评估监督、多渠道激励等机制改革。

（二）人才发展规划目标大部分提前实现，人才队伍建设稳步推进

《国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年）》中期评估统计