

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

No.8

2018年
中国广州社会形势
分析与预测

主编/张强 何镜清

副主编/涂成林 桑晓龙 王福军

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL SITUATION
OF GUANGZHOU IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

广东省高校人文社科重点基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅广州学协
同创新发展中心、广东省高校城市综合发展决策咨询研究创新团队、广州市首批新
型智库建设试点单位研究成果



丛书主持/涂成林

2018 年 中国广州社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST ON SOCIAL SITUATION
OF GUANGZHOU IN CHINA (2018)

主 编 / 张 强 何镜清
副主编 / 涂成林 桑晓龙 王福军

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2018年中国广州社会形势分析与预测 / 张强, 何镜清主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.7

(广州蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2912-1

I. ①2… II. ①张… ②何… III. ①社会调查-研究报告-广州-2018 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第126285号

广州蓝皮书

2018年中国广州社会形势分析与预测

主 编 / 张 强 何镜清

副 主 编 / 涂成林 桑晓龙 王福军

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心(010)59367143

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.25 字 数: 402千字

版 次 / 2018年7月第1版 2018年7月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2912-1

定 价 / 98.00元

皮书序列号 / PSN B-2008-110-5/15

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

广州蓝皮书系列编辑委员会

丛书执行编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	于欣伟	王宏伟	王桂林	王福军
邓成明	邓佑满	邓建富	刘保春	刘梅
孙延明	孙玥	李文新	李华	肖振宇
何镜清	汪茂铸	沈奎	张其学	张跃国
张强	陆志强	陈小钢	陈浩钿	陈爽
陈雄桥	范小红	欧阳知	周云	周建军
屈哨兵	贺忠	顾润清	徐柳	涂成林
陶镇广	桑晓龙	黄平湘	庾建设	彭诗升
彭高峰	傅继阳	谢博能	蓝小环	赖天生
樊群	魏明海			

《2018年中国广州社会形势分析与预测》

编辑部

主 编 张 强 何镜清

副 主 编 涂成林 桑晓龙 王福军

本书编委 (以姓氏笔画为序)

丁艳华	王 朋	王清明	邓尧伟	冯星树
田 文	刘 妍	刘 峰	孙晓莉	李颂东
李盛祥	李 锐	吴开俊	何晓晴	何莉丽
汪文姣	张秋华	陆财深	陈少华	陈玉元
陈佑武	陈忠文	陈 敏	陈穗雄	林海英
林 娟	林清才	欧洁华	周后鲜	周林生
赵中源	胡 浩	钟丽英	姚华松	聂衍刚
郭炳发	涂敏霞	黄 旭	黄远飞	粟华英
温凌飞	谢大均	谢志斌	谢俊贵	蔡兴勇
谭苑芳	潘应强			

本书编辑部成员

吕慧敏	梁柠欣	曾恒皋	周 雨	梁华秀
戴荔珠	魏高强	徐阳生	李佳曦	田镁燕
黄 娟	李 春			

主要编撰者简介

张强 经济学硕士，副教授。现任广州大学党委副书记。1982年任共青团石家庄市委办公室主任、宣传部部长；1990年任原广州大学办公室副主任、维修工程技术学部党支部书记、党委宣传部部长；2001年任合并后的广州大学党委宣传部部长、党委组织部部长；2005年任广州医学院党委副书记、纪委书记；2012年11月至今任广州大学党委副书记、纪委书记。第十一届广州市政协委员。兼任广州市社科联副主席、广州城市民族关系研究中心主任、教育部内地高校少数民族学生教育管理服务重点研究基地主任、广东省少数民族学生教育管理服务研究和指导中心主任；曾获得“广州市优秀党务工作者”称号。

何镜清 管理学博士。现任广州市民政局局长、党委书记。1991年10月至2006年9月在广州医学院工作，任第一附属医院团委书记，医学院团委书记、组织部副处级组织员兼校办公室主任，第二附属医院党委副书记兼纪委书记，医学院学生处处长、学工部部长。2006年9月任中共从化市委常委，2006年11月任中共从化市委常委、组织部部长、市编办主任、市委党校校长，2011年9月任从化市委副书记。2013年3月任广州市城管委党委副书记，2015年1月任广州市城管委副主任、党委副书记，2015年9月任广州市民政局局长、党委书记，兼任市政法委委员。

涂成林 二级研究员，博士生导师。现任广州大学广州发展研究院、广东发展研究院院长。国务院特殊津贴专家、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、中宣部“文化名家暨四个一批”领军人才、广东省“特支计划”哲学社会科学领军人才、广州市杰出专家等称号。先后在四川大学、中山大学、中国人民大学学习，获得学士、硕士、博士学位。1985年起，先后在湖

南省委理论研究室、广州市社会科学院、广州大学工作。兼任广东省区域发展蓝皮书研究会、广州市蓝皮书研究会会长，广东省体制改革研究会副会长等社会职务。曾赴澳大利亚、新西兰、加拿大等国做访问学者。目前主要从事城市综合发展、文化科技政策及西方哲学、唯物史观等方面研究。在《中国社会科学》《哲学研究》《中国社会科学内部文稿》《中国科技论坛》等刊物发表论文 100 余篇，专著有《现象学的使命》《国家软实力和国家安全研究》《自主创新的制度安排》等 10 余部；主持和承担国家社科基金重大项目、一般项目和省市社会科学规划项目、省市政府委托项目 60 余项。获得国家教育部及省、市哲学社会科学奖和人才奖 20 余项，也获得多项“皮书奖”和“皮书报告奖”，2017 年获得“皮书专业化 20 年致敬人物”称号。

桑晓龙 现任广州市社会工作委员会专职副主任、广州市政法委专职委员。1980 年 7 月参加工作，1985 年 6 月加入中国共产党，中共广东省委党校在职研究生学历。历任广州市公安局黄埔区分局党委副书记、政委，广州市公安局政治部教育培训处处长，广州市公安局政治部党总支副书记、副主任等职务。

王福军 经济学硕士。现任广州市民政局党委委员、广州市社会组织管理局局长。1992 年 9 月至 1999 年 7 月，在中山大学岭南学院国际商务系学习，硕士研究生毕业。1999 年 7 月，在广州市国土资源和房屋管理局办公室工作；2002 年 11 月，在广州市民政局办公室工作；2004 年 8 月，任广州市市政园林局团委副书记；2006 年 8 月，任共青团广州市委青工青农部副部长、组织部副部长、部长；2008 年 10 月，任广州市民政局社会事务处处长、办公室主任、宣传和政策法规处处长；2014 年 4 月至今，任广州市民政局党委委员、广州市社会组织管理局局长，中共广州市社会组织委员会党委书记。

摘 要

《2018 年中国广州社会形势分析与预测》由广州大学、广州市蓝皮书研究会与广州市委宣传部、广州市人力资源和社会保障局、广州市民政局、广州市社会工作委员会、广州市社会组织管理局联合编撰，面向全国公开发行人。本书由总报告、民生保障篇、社会治理篇、教育改革篇、法治建设篇、社会调查篇六部分组成，汇集了广州科研团队、高等院校和政府部门诸多社会问题专家、学者和相关部门工作者的最新研究成果，是关于广州社会运行情况和相关专题分析与预测的重要参考资料。

2017 年，广州继续坚持以保障和改善民生为重点，持续加大民生投入，全力推进普惠共享型社会保障体系建设，加强社会建设与服务管理，创新社会治理体制，把基层治理同基层党建结合起来，构建了各类共建、共治、共享平台，不断推进教育、医疗、住房、养老等公共服务均等化进程，在民生建设、社会治理等重要社会建设与发展领域，形成了良好的发展态势。

与此同时，广州社会发展仍然存在着基层治理能力薄弱，公共服务供给总量不足，教育、养老等服务体系滞后，高层次高素质人才引进与服务机制有待进一步完善等问题。展望 2018 年，广州将坚持民生优先，发挥社会政策托底作用，继续完善全民共享普惠的社会保障和公共服务体系，在提升就业质量、优化人才环境、有序更新城市、管理城市环境、治理环境污染、教育优质均衡发展、健康广州建设、社保体系完善等方面加大改革创新力度，营造共建共治共享的社会治理新格局。

关键词：广州 公共服务 社会保障

目 录



I 总报告

- B.1** 2017年广州社会发展形势分析与2018年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 001
- 一 2017年广州社会发展总体形势分析 / 002
- 二 2017年广州社会发展存在的主要问题 / 013
- 三 2018年广州社会发展的趋势及建议 / 020

II 民生保障篇

- B.2** 关于迈向现代化的广州民生事业发展的思考
..... 陈雪玉 张健一 / 027
- B.3** 2016年广州市妇女儿童发展规划统计监测报告
..... 广州市统计局人口和社会科技处课题组 / 039
- B.4** 广州市农民工基本公共服务均等化问题研究 褚珊珊 / 053
- B.5** 广州智慧养老的探索与发展建议 易卫华 / 073
- B.6** 广州市居民对机构养老意愿的调查
..... 申玉杰 王亚男 李 红 / 083



- B.7** 广州市天河区居民健康素养调查与医患关系认知的相关性研究…………… 陈 川 胡海源 张 群 / 099

Ⅲ 社会治理篇

- B.8** 广州市街道家庭综合服务中心服务现状与对策建议
…………… 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：曾永辉 / 113
- B.9** 广州青年对党的十九大的关注度和需求调查…………… 孙 慧 / 130
- B.10** 社会融入与可持续参与
…………… 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：刘思贤 / 143
- B.11** 高校教工党支部组织生活实效性研究与建议
…………… 傅梅芳 叶路扬 / 152
- B.12** 越秀区基层党组织在社区治理创新中的实践探索
…………… 徐晓玲 孙翔祥 / 163

Ⅳ 教育改革篇

- B.13** 关于广州市全面实施高中免费教育的调查报告
…………… 田长恩 陈泽波 / 176
- B.14** 广州市0~3岁托幼服务专题调研报告
…………… 刘 梅 范 英 董玉整 刘小敏 / 186
- B.15** 广州市老年教育发展现状及政策建议
…………… 民进广州市委员会课题组 / 219
- B.16** 广州区级教科研机构问题与发展思路研究…………… 李柯柯 / 229
- B.17** 十五个副省级城市教育现代化水平比较及启示
…………… 查吉德 张海水 / 243

Ⅴ 法治建设篇

- B.18** 2017年广州行政立法现状分析及2018年展望
…………… 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：卢护锋 韩 秀 / 254

B. 19 关于依法处理民营企业企业家涉案与保障企业
 稳定发展的建议
 广州市工商业联合会、广州市民营企业投诉中心 / 272

B. 20 广州市性别平等公共政策运行模式研究 段秀芳 / 281

B. 21 积极探索法定机构试点 推动南沙自贸区
 创新发展 宋伟江 / 297

VI 社会调查篇

B. 22 广州市人口结构特点简析 曾 琼 / 311

B. 23 广州青年人口跨区域流动研究 谢素军 谢碧霞 / 321

B. 24 2017年广州市城镇单位人员需求情况分析
 广州市统计局课题组 / 335

Abstract / 353

Contents / 355

皮书数据库阅读 **使用指南**



总 报 告



General Report

B.1

2017年广州社会发展形势分析 与2018年展望*

广州大学广州发展研究院课题组**

摘 要： 2017年广州以保障和改善民生为重点，全力推进社会保障体系建设，不断推进基层社区治理和外来人口社会融合，在促进外来人口融合、推行来穗人员随迁子女接受义务教育、外来务工人员实现医疗救助全覆盖、外来人口参与社区治理与

* 本课题系广东省高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅广州学协同创新发展中心、广东省高校城市综合发展决策咨询研究创新团队、广州市首批新型智库建设试点单位研究成果。

** 课题组长：涂成林，广州大学广州发展研究院院长，二级研究员、博士生导师。成员：梁柠欣，博士，广州大学广州发展研究院副研究员；谭苑芳，博士，广州大学广州发展研究院副院长、教授；姚华松，博士，广州大学广州发展研究院社会政策研究所所长、副研究员；曾恒泉，广州大学广州发展研究院软科学研究所所长；欧阳知，广州大学广州发展研究院特聘教授；彭晓刚，广州大学广东发展研究院特聘研究员；周雨，博士，广州大学广州发展研究院助理研究员；曾永辉，博士，华南农业大学讲师；丁艳华，广州大学广州发展研究院特聘研究员；李佳希，广州大学广州发展研究院科研助理。执笔：梁柠欣。



社会融合等基本民生建设、社会治理等若干重要社会建设与发展领域，形成了快速推进的发展态势。展望2018年，广州市的社会建设与发展的趋势是：教育等公共资源配置进一步均衡；社会保障安全网和公共服务体系继续完善。社区社会组织将进一步发展，外来人员通过社区组织介入社区治理的平台增多，社会融入加快。

关键词： 民生建设 社会治理 社会组织 广州

一 2017年广州社会发展总体形势分析

2017年广州市坚持稳中求进工作的总基调，坚持新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济社会发展稳中向好。发展动能转换成效明显，经济保持中高速增长，全市地区生产总值突破2万亿元，达到21503.15亿元，同比增长7.0%，较全国平均增速6.9%高0.1个百分点。发展质量稳步提升，全年来源于广州地区的一般公共预算收入5947亿元，增长14%，其中全年地方一般公共预算收入达1533.06亿元，同比增长10.9%。^①经济运行平稳，地方财政收入稳定增长，为广州社会建设与发展提供了坚实的物质基础。

在社会发展领域，2017年广州坚持民生为先、底线思维，以保障和改善民生为重点，始终把人民利益摆在至高无上的地位，在财政支出中持续加大民生投入，全力推进普惠共享型社会保障体系建设，不断推进教育等公共服务均等化进程，加大保障房建设力度，率先实施“租购并举”，基层网格化管理与精细化服务管理能力进一步提高，城乡社区协商自治制度不断强化，平安广州建设稳步推进，在完善城乡居民社会保险体系、住房保障体系建设与社区基层治理等若干重要领域，继续保持平稳推进态势。

^① 数据来自广州市统计局和《2018年广州市政府工作报告》。下文数据如无特别说明，均来自各有关部门。



（一）推动实行民生财政，促进公共服务均等化

2017年，广州市一般公共预算用于民生支出占比达到76.8%，尤其是教育、社会保障等民生领域支出增速分别达到25.6%和14.6%。^①2017年财政投入64.3亿元，全面兑现了年初承诺的十件民生实事。通过各种措施，着力缩小教育、医疗卫生等公共服务在地区间、城乡间、群体间的差距，惠民效果显著，2017年市民对生活状况的满意度达到55%^②，首次超过50%，获得感明显增强。

1. 推行集团化、学区化办学，义务教育进一步走向均衡

2017年，广州市通过中小学校三年提升计划，继续巩固广东省推进教育现代化先进市水平。2017年财政投入51.2亿元推进示范性普通高中建设，有10所普通高中进入示范性普通高中行列。推行集团化、学区化办学，2017年组建19个（含市属4个）教育集团、教育联盟5个、学区66个，覆盖中小学1066所，服务学生106.3万名，推动中心城区将优质教育资源向外围城区和农村地区覆盖。引进基础教育名教师、名校长53名，新改扩建中小学43所、新增学位5.2万个，义务教育的软硬件设施进一步改善，全市优质教育资源总量进一步扩大，优质义务教育资源配置进一步趋于均衡。

与此同时，2017年继续实施两期学前教育三年行动计划，学前教育改革发展取得阶段性成果，全年新增幼儿园49所（其中公办园21所）。幼儿教育的公益性、普惠性有了新发展，2017年新增普惠性幼儿园82所，全市普惠性民办园增至1430所，普惠性幼儿园占比达到79.5%。来穗人员随迁子女接受义务教育工作稳步推进，来穗人员随迁子女接受义务教育进入实际操作、稳步推进阶段，2017年广州市已安排来穗人员随迁子女学位2.5万个。

2. 全面启动公立医院综合改革，家庭医生签约服务取得重大突破

为破除公立医院逐利机制，落实政府的责任，2017年7月广州市全面启动公立医院综合改革，实行药品集中采购、全面取消药品加成政策，新组建

^① 广州市统计局：《经济发展保持平稳 质量效益持续提升——2017年广州市经济运行情况》，广州市统计局网站，2018年1月31日。

^② 广州市社情民意研究中心：《市民获得感近三年呈现重大变化》，<http://www.c-por.org/index.php?c=news&a=baogaodetail&id=4009&pid=10>，2018年1月11日。



39个医联体。2017年广州市全面取消公立医院药品加成政策的实施,进一步减轻了普通门诊、门特、门慢门诊等以药费为主的参保人的医疗费用。2017年广州市还开展了按病种付费政策,有33个病种不设统筹基金起付标准,由个人和统筹基金按原住院结算起付标准以上的分担比例进行支付,促使定点医疗机构进一步加强医疗服务管理,控制医疗费用的不合理上涨。^①2017年5月,广州市按病种付费的病种数量进一步扩大至149种。

与此同时,广州市继续完善医联体制度与分级诊疗机制,其中作为推进分级诊疗制度建设的重要抓手和突破口——家庭医生签约服务工作取得了明显进展。2017年底,广州通过以医保基金购买签约服务等创新形式,全市家庭医生签约服务覆盖率和重点人群签约服务覆盖率分别为33.21%和71.63%^②,走在全省前列。

(二) 社会保障水平稳步提高,居民获得感明显增强

近年来,广州市始终坚持以人为本,大量财政资金持续向民生领域倾斜,住房保障体系不断推进,社会保障体系不断完善,保障水平稳步提高。

1. 医疗救助实现外来务工人员全覆盖,社会保障水平持续提高

2017年,广州进一步完善社会保障制度,率先在全国将外来务工人员纳入医疗救助范围,医疗救助政策实现了全体市民和外来务工人员的全覆盖。医疗救助对象不设报销封顶线,并通过建立医疗救助移动App,实现网上预受理、网上审批、医疗救助电子档案管理等功能,便利了广大市民与外来务工等困难群体人员获得医疗救护。2017年获得医疗救助的广州市民达到83.55万人次,提供医疗救助金4.84亿元。与此同时,继续实施医疗、失业、工伤保险降费政策,在为企业全年减负60.22亿元的同时,各项保险覆盖面得以巩固与扩大。

2017年,广州市各项社会保障水平持续提高。在社会救助方面,全市民

^① 广州市统计局:《广州地区公立医院改革 市医保实施多项配套改革措施》,大洋网, http://news.dayoo.com/guangzhou/201801/09/139995_52031132.htm, 2018年1月9日。

^② 广州市卫生计生委办公室:《广州市在全省卫生计生工作会议交流家庭医生签约服务工作经验》,广州市人民政府网站, <http://yjx.gz.gov.cn/gzgov/s5834/201801/4a79521adb794430bbba67a4a9e49113.shtml>, 2018年1月22日。

乡居民低保标准统一由 840 元提高到 900 元，全年发放低保资金 4.44 亿元，4.8 万多人因此受惠。通过建立企业退休人员、城乡居民基础养老金正常调整机制等措施，企业退休人员月人均基本养老金由 3316 元增至 3471 元，城乡居民月人均养老金由 624 元提高至 633 元。2017 年广州市实现了跨省异地就医即时结算，与全国 7491 家定点医疗机构实现联网，便利了各类人才在全国范围内合理流动。在医疗保险方面，通过提高大病保险支付限额（最高支付限额报销上限由 18 万元提高至 45 万元），超封顶线费用支付比例从 70% 提高到 90%。

2. 率先实施“租购并举”，房地产长效机制不断健全

作为一个人口不断流入的国家中心城市——广州市对外来人口一直有较大的吸引力，房价面临极大的上涨压力。2017 年广州市进入了房地产补涨模式，房地产价格急剧上涨，即使在限价、限售等各种行政化调控手段下，到 2017 年 12 月，广州市新建商品住宅价格同比上涨 5.5%（国家统计局统计数据），比 2015 年增长了 37.5%。2017 年，广州认真贯彻中央关于“房子是用来住的，不是用来炒的”的要求，楼市新政频出，政府通过综合运用土地、信贷、租购并举等经济手段与“五限”行政化手段，从供求两端调控房地产需求，强化房地产调控，2017 年全市商品住宅价格环比实现了连续多月下降，其中 12 月新建商品住宅价格比 11 月环比下降 0.3%，二手住宅价格比 11 月环比下降 0.4%。在严厉的房地产调控政策下，房地产市场逐步回归理性，商品房成交面积与价格都呈现降温态势，2017 年广州一手商品住宅成交面积与全年销售均价较 2016 年分别下降 31.0% 和 0.8%。^① 2017 年保障住房建设步伐明显加快，广州市推出各类保障房 3.1 万套，较 2016 年增长幅度达到 11%，2.6 万名新就业无房市民、职工首次获得住房保障，在一定程度上解决了新增大学生等住房困难户安居的问题。与此同时，广州市于 2017 年 7 月在全国率先推出“租购同权”政策，推出只租不售土地，建立官方版住房租赁交易服务平台，探索利用集体土地建设租赁房，房地产市场的长效机制建设已经启动。

2017 年，广州市社会保障体系不断完善，保障水平稳步提高，在一定程

^① 邓恒：《最严调控下，2017 年广州住宅成交全线下滑》，《南方都市报》2018 年 1 月 12 日。



度上使市民获得感有所增强，满意度不断上升。广州社情民意研究中心调查显示，近年来，广州市民对社会保障的满意度（比较满意+很满意）逐年上升，2017年社会保障的满意度达到50%，比2016年提高了10个百分点，创近年新高（见图1）。^①

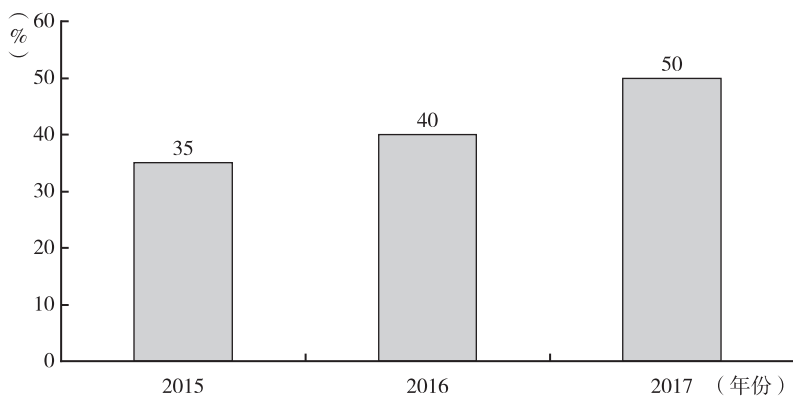


图1 2015~2017年广州市民对社会保障满意度评价

数据来源：广州社情民意研究中心。

（三）就业形势持续稳定，人民生活进一步改善

就业是实现基本民生权利的基本手段，经济发展是确保就业的前提。2017年，广州市通过深化重点领域改革，继续优化投资结构，国内消费稳定增长，进出口增速明显。在投资领域，重点培育的5个千亿元级工业产业集群项目，例如投资610亿元的富士康等项目相继启动，电子信息制造业和医药制造业等重点发展领域投资分别增长160%和23.1%，而第三产业投资中卫生和社会工作、信息传输软件和信息技术服务业等服务业投资分别增长71.7%、23.3%，投资结构继续得到改善，为未来广州市的发展奠定更好的基础。在新消费习惯、新商业模式转型过程中，广州继续保持传统经贸中心的优势，2017年全市实现社会消费品零售总额9402.59亿元，同比增长8.0%。同时，电子商务

^① 广州社情民意研究中心：《市民获得感近三年呈现重大变化》，<http://www.c-por.org/index.php?c=news&a=baogaodetail&id=4009&pid=10>，2018年1月11日。