

(第16辑)

RESEARCH REPORTS ON THE POLITICS OF
CONTEMPORARY CHINA



当代中国政治 研究报告

深圳大学当代中国政治研究所 / 编
主编 / 黄卫平 汪永成 陈家喜
执行主编 / 陈 文 谷志军 陈科霖



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



RESEARCH REPORTS ON THE POLITICS OF
CONTEMPORARY CHINA

(第16辑)

当代中国政治 研究报告

深圳大学当代中国政治研究所 / 编
主编 / 黄卫平 汪永成 陈家喜
执行主编 / 陈 文 谷志军 陈科霖



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

当代中国政治研究报告. 第16辑 / 黄卫平, 汪永成,
陈家喜主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.10
ISBN 978-7-5201-3565-8

I. ①当… II. ①黄… ②汪… ③陈… III. ①政治改
革-研究报告-中国-现代 IV. ①D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 219251 号

当代中国政治研究报告(第16辑)

编 者 / 深圳大学当代中国政治研究所
主 编 / 黄卫平 汪永成 陈家喜
执行主编 / 陈 文 谷志军 陈科霖

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 王 绯
责任编辑 / 黄金平

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010) 59367156
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367018
印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 19.5 字 数: 332 千字

版 次 / 2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5201-3565-8
定 价 / 88.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究



集人文社科之思 刊专业学术之声

刊 名：当代中国政治研究报告
主办单位：深圳大学当代中国政治研究所

Research Reports on the Politics of Contemporary China, Vol.16

编委会

主 编： 黄卫平 汪永成 陈家喜
执行主编： 陈 文 谷志军 陈科霖
主编助理： 劳 婕 王大威

编委会成员（按姓氏笔画为序）

吕元礼（深圳大学管理学院）
杨海蛟（中国社会科学院政治学研究所）
杨光斌（中国人民大学国际关系学院）
肖 滨（中山大学政治与公共事务管理学院）
何增科（北京大学中国政治学研究中心）
汪永成（深圳大学研究生院）
张定淮（深圳大学当代中国政治研究所）
陈明明（复旦大学国际关系与公共事务学院）
周 平（云南大学公共管理学院）
郎友兴（浙江大学公共管理学院）
徐 勇（华中师范大学中国农村研究院）
徐湘林（北京大学政府管理学院）
黄卫平（深圳大学城市治理研究院）
商红日（上海师范大学法政学院）
景跃进（清华大学人文社会科学学院）

第16辑

集刊序列号：PIJ-2002-003
中国集刊网：<http://www.jikan.com.cn/>
集刊投约稿平台：<http://iedol.ssap.com.cn/>

代前言

长期执政政党面临的挑战与考验

黄卫平

如果说古代政治是以君主王权为标志，那么现代国家则是以政党政治为特征。政党作为以执掌国家公共权力为目标的政治组织和特定阶级、阶层、社会利益群体的政治代表，在野时要千方百计提出对广大民众有吸引力的政见主张，尽最大可能争取大多数人民的支持，想方设法通过各种可能的途径，以便有机会上台执政；而一旦执掌政权，就要努力创造执政绩效，巩固执政基础，寻求长期执政之道。这是现代政党的内在逻辑和政治目标所决定的，一切真正意义的政党概莫能外。

然而，特定政党能否在错综复杂的政治博弈中，有效战胜竞争对手，主政掌权并长期保持执政地位，却并不是仅仅以其主观意志所能决定的，而要看特定政党能否不断与时俱进，顺应时代潮流，回应社会诉求，满足各界需要，争取人民广泛而持久的支持，这就是所谓挑战与考验。长期执政政党面临的挑战与考验本质上是一个问题的两个面向，挑战是被动应对的考验，而考验则是主动迎接的挑战。正如中国共产党作为长期执政的法定执政党，就“要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性”，高度重视必须“全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设”，“深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主

义执政党”^①。

所谓长期执政政党并不是一个成熟、规范的理论概念，而是一个对政治历史现象描述性的相对概念。就一般意义而言，可以将通过赢得竞选、民族独立、暴力革命或军事政变等方式，在一个主权国家连续执掌行政权力达到或超过 20 年的政党，视为长期执政政党，即其极大地影响、决定了这个国家一代人乃至几代人的命运。

不管对历史上出现过的长期执政政党做何种类型学的分类，也无论其根据特定社会政治条件和历史文化传统采取何种具体制度和方式执政，既表明其之所以能够长期执政都有其特定的历史必然性，其又无可避免和毫无例外地将应对一系列重大挑战和严峻的考验，诸如腐败滋生蔓延、党内分裂困扰、反对力量挑战，以及民众审美疲劳等，都属于大概率的挑战与考验。世界历史上一些著名的长期执政政党丧失或一度丧失政权都无出其右，如原苏联共产党、日本自民党、印度国民大会党、墨西哥革命制度党、突尼斯宪政民主联盟、埃及民族民主党等。

因此，党的十九大报告中，就高度正视“腐败是我们党面临的最大威胁”，必须“要加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子”，还要“坚决防止党内形成利益集团”，“坚决维护党中央权威和集中统一领导”，“坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行”，并“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位”，“不断满足人民日益增长的美好生活需要”^②。

然而，虽然努力争取长期执政是一切执政党追求的政治目标，但由于执政时间越长，面临官场腐败蔓延、党内分裂压力、敌对势力挑战和民众审美疲劳等考验就越严峻。

一方面，执政绩效越显著，经济社会的发展越迅速，民众利益分化日益加剧，必然对长期执政政党的政治代表性带来重大考验。群众生活水平和受教育程度不断提高，人民在满足了生理、安全等基本需求后，会逐渐在政治认同和政治参与方面提出更多的要求，特别是市场经济发展必然带来的社会利益分化，更是推动不同利益群体自觉不自觉地试图在体制内外表达利益诉

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第 61~62 页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第 67、7、15、45 页。

求和寻求政治代表，如果这一趋势得以发展，势必给一些长期执政政党带来极大挑战。

另一方面，执政时间越漫长，经济社会的基础变革越剧烈，一些以意识形态作为执政重要合法性基础的长期执政政党，也必将面临意识形态如何与时俱进的重大考验。在马克思看来，意识形态是广义的政治思想和基本的政治价值观，是统治阶级“赋予自己的思想以普遍性的形式，把它们描绘成唯一合乎理性的、有普遍意义的思想”^①。意识形态作为政治合法性辩护的工具和对大众理性的思想规制，是建立在特定经济基础之上的政治上层建筑的重要组成部分。就某种意义而言，可以说真理和真相是什么，也许并不十分重要；人民更愿意相信什么是真理和真相，才更重要；有能力让大多数民众相信什么才是真理和真相，也许是最重要的治国理政能力。

正是面对日益严峻的挑战和不断增强的考验，中国共产党坚持努力领导国家和民族“从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃”^②中，“实现中华民族伟大复兴的中国梦”^③，“日益走近世界舞台中央”；同时高度理性地做出了“中国特色社会主义进入了新时代”^④的判断。

根据这一判断重新评估了我国社会的主要矛盾，明确了“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”^⑤。这就意味着面对市场经济条件下不断分化的社会利益现状，中国共产党作为中国人民和中华民族的先锋队，中国最广大人民群众根本利益的唯一法定代表，就必须更加自觉地努力代表和平衡社会各阶层、各不同利益群体的诉求，引领经济、政治、社会、文化、生态文明建设充分协调可持续发展。因此，执政党深刻认识到“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长”^⑥，更加充分而平衡地满足各阶层群众的不同需

① 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社，2012，第180页。

② 习近平：《在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话》，人民出版社，2017，第5页。

③ 《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014，第44页。

④ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第10、11页。

⑤ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第11页。

⑥ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第11页。

要，不仅是中国法定执政党责无旁贷的职责和使命，还是其在未来能否充分将体制外的利益诉求尽可能纳入体制内来有序释放的重大考验。

由于改革开放取得的巨大成功，我国与西方传统发达国家在经济发展和综合国力方面的比较优势正日益体现，从而使执政党“更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”^①，明确提出“习近平新时代中国特色社会主义思想”，以此来统一全党和全国人民思想，就是党更加重视领导意识形态工作的重大举措。由于中国的改革开放从一开始就是以西方发达国家的现代化为参照系，又是以巩固党的长期执政地位为目标的，这两者之间的内在张力，随着经济社会的迅速发展和各种“社会矛盾和问题交织叠加”而日益凸显，党充分认识到如何解释这些问题并化解这些矛盾，是意识形态领域的复杂斗争，也是对国家政治安全和制度安全的重大挑战，必须“不断增强意识形态领域主导权和话语权”^②。这就要求执政党不仅“必须坚持马克思主义，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，培育和践行社会主义核心价值观”，还要推动“中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”^③，特别是要根据中国特色社会主义的伟大实践和成功经验，拓展发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供全新选择，为解决人类问题贡献中国智慧和中国方案，重新诠释和定义诸如“民主”“法治”“公平”“正义”等源于西方的主流核心价值，能否使之获得更广泛的认同，这将是中国共产党始终走在时代前列，永远立于不败之地，保持长期执政地位所必须经受的又一重大考验。

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第17页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第23页。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第23页。

目 录

政党政治与执政党的建设

观念与制度的动态平衡

- 论思想建党与制度治党 程 浩 李小飞 / 3
- 党建标准化视角下机关基层党组织工作质量研究 唐 娟 魏楚丹 / 18
- 集体行动组织学视野中的政党组织逻辑 古洪能 / 34

比较政治与中国道路

现代西方民主制度背后的政治经济逻辑及对我国制度建设的

- 启示 黄 冠 / 53
- 20 世纪 90 年代以来西方福利治理的特点、政府角色变化及实践困境
- 基于文献的梳理 雷雨若 / 73
- 中国国际话语权的研究综述及其构建逻辑 陈佳雯 / 91
- “中国模式”的研究综述及其论争述评 谢靖阳 / 109

基层政治与地方治理

- 环保考核、官员晋升与环境法律的实施 郭少青 / 139
- 城市社区冲突治理域外经验及其启示 原 珂 / 153
- 乡镇政府行为研究三十年：脉络与展望 郭 明 / 174

地方增长经营型政府的制度逻辑

——以“苏南模式”的变迁为例 陈科霖 王 频 / 186

打工经济视角下中西部留守型村庄社会秩序变迁机制

——基于鄂西红白喜事一条龙服务的考察 王向阳 / 200

城市政治与都市治理

全球城市视域下的都会想象与文化身份：以朱天文的台北三部曲为

例析 李丹舟 / 221

协商对话与国家治理：新加坡全国对话会的思考与启示

——以2012年“我们的新加坡全国对话”为考察对象 李新廷 / 237

多元主体参与城市综合治理的模式、问题与优化

——基于深圳市ZH组织的个案分析 张力伟 肖晨卉 / 262

单位“社会”中的关系及其基本特征

——基于LA集团的田野调查 段仕君 陈科霖 / 275

政党政治与执政党的建设

观念与制度的动态平衡^{*}

——论思想建党与制度治党

程 浩 李小飞^{**}

摘 要：观念决定制度，制度是观念的具象化，两者间总是存在张力，需要达致一种动态平衡。将这一逻辑关系和分析理路用来研究思想建党、制度治党及两者结合的命题，可以得出一个基本论断：思想建党奠立并指引了制度治党的思想基础和方向，制度治党保障并巩固了思想建党的常态化和长效性；把思想建党放在首位，把制度贯穿于治党全过程、全方位，推进思想建党与制度治党有机结合，使党的思想理论创新与制度变革之间达致动态平衡，这是长期建党治党的宝贵经验，是从建党治党实践中得出的重要结论，也是继续长期执政、落实党要管党、全面从严治党的现实需要。

关键词：中国共产党 思想建党 制度治党

^{*} 本文为广东省哲学社会科学“十二五”规划2015年度项目“历史制度主义视角下中共制度建设史分期研究”（项目编号：GD15CDS01）、教育部2014年度人文社会科学研究专项任务项目“中国特色社会主义道路研究”（项目编号：14JD710012）的阶段性成果。

^{**} 程浩（1977~），男，安徽六安人，深圳大学当代中国政治研究所教授，博士；李小飞（1991~），男，安徽亳州人，深圳大学当代中国政治研究所硕士研究生。

引言

通观人类社会发展简史，有一条共性的规律可循：思想观念决定了制度设计（或称体制机制、激励机制、游戏规则等），^① 制度决定行为动机，动机决定行为选择，选择决定行为（实践）效果，（实践）效果反过来又影响了思想观念的形成。在这个闭环式的逻辑规律中，有两个关键词，一是思想观念（以下简称观念），二是制度。观念是制度的灵魂，制度是观念的具象化，观念与制度之间存在一定的张力，需要达致一种动态的平衡。这一逻辑关系和分析理路，可以用来研究全面从严治党布局中的思想建党、制度治党以及两者如何紧密结合的命题。

习近平总书记在部署全面从严治党任务时强调，要“坚持思想建党和制度治党紧密结合”，“要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程”^②。这一重要论断，揭示了思想建党、制度治党在全面从严治党布局中的地位及其重要性，提出了思想建党、制度治党的目标任务以及两者要紧密结合、同时同向发力的具体要求，阐明了思想建党与制度治党的辩证关系。笔者认为，在全面从严治党布局中，思想建党是根本、是基础，制度治党是主线、是抓手。建设好、治理好一个长期执政的大党，必须始终把思想建党放在首位，把制度贯穿于治党全过程、全方位，扎实推进思想建党与制度治党有机结合。这是中国共产党长期建党治党的宝贵经验，是从建党治党实践中得出的重要结论，也是落实党要管党、全面从严治党的现实需要。本文研究思考的聚焦点，主要是围绕观念与制度之间的张力关系，针对思想建党与制度治党的新任务新要求，探求党的思想理论创新与制度变革之间的动态平衡。

① “思想观念决定制度设计”的论点，得益于美国学者雷顿和洛佩斯在《狂人、知识分子和学术涂鸦人》一书中的基本结论，他们分析揭示了不良制度背后的动机、不良动机背后的制度、不良制度背后的思想，以及不良思想背后的社会准则和社会变迁。参见〔美〕韦恩·A·雷顿、爱德华·J·洛佩斯《狂人、知识分子和学术涂鸦人：政治变化中的经济驱动力》，王松奇、董蓓、王青石译，中国金融出版社，2014。

② 习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，《人民日报》2014年10月9日。

一 思想建党、制度治党及两者结合的基本认知

（一）思想建党是我们党的优良传统和珍贵法宝

建党早期，党的老一辈革命家就特别重视思想建党问题。毛泽东于1928年11月在写给党中央的报告中，明确提出了“无产阶级思想领导”的问题，强调这“是一个非常重要的问题”。^①由毛泽东主持起草的古田会议决议，首次提出了思想建党的政治主张，要求将思想教育列为当时最迫切的建党任务之一，主张坚决纠正党内的各种错误思想。^②遵义会议后，毛泽东倡导的着重从思想上建党的原则，逐渐成为全党共识。瓦窑堡会议批判了党的建设的唯成分论倾向，确定了从思想上建党的基本原则、方针和方法。毛泽东领导的整党整风运动，不仅着力推进思想建党实践，加强党的思想理论和党性教育，而且确立了“实事求是”的思想路线，创造了通过整党整风解决党内思想矛盾的有效形式，提出了“团结—批评—团结”的原则和“惩前毖后、治病救人”的方针，使思想建党的理论逐步趋于完备、成熟。^③

改革开放以后，邓小平通过引领和推动真理标准问题大讨论，重新确立了“解放思想、实事求是”的思想路线，有效解决了改革开放条件下如何从思想上建党的问题，强调“警惕右，但主要是防止‘左’”^④。此后，中国共产党通过开展全面整党、“三讲”教育、“三个代表”重要思想学习教育活动、保持共产党员先进性教育活动、学习实践科学发展观活动以及党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育等，持续推进思想建党的伟大实践，并注重实践创新和理论创新。邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的创立，不仅是推进伟大事业、伟大工程的重要理论成果，也是我们党新时期思想建党理论与实践的重要思想结晶。习近平总书记在部

① 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社，1991，第77页。

② 古田会议决议初步回答了在党员队伍以农民为主要成分的情况下，如何着重从思想上建设党以保持无产阶级先锋队性质的问题。这是中国共产党加强党的建设特别是思想建设使之成为马克思主义政党的第一个纲领性文献，标志着党从政治建党转向思想建党探索到了适合中国国情和中国共产党党情的新路径，也标志着毛泽东建党学说的初步形成。

③ 曹大：《思想建党与制度治党相结合：全面从严治党的重要路径与现实要求》，《南方论刊》2015年第6期。

④ 《邓小平文选》第三卷，人民出版社，1993，第375页。

署全面从严治党任务时特别指出,“对党员、干部来说,思想上的滑坡是最严重的病变”,要求“思想教育要突出重点”^①。思想建党由此再次提升到一个新的高地。

着重从思想上建党,是我们党在长期的革命、建设和改革中积累的宝贵经验。从古田会议、延安整风到思想解放运动,再到党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,我们党始终坚持运用思想建党这个法宝,锻造并保证了党的先进性和纯洁性。中国共产党要继续长期执政,永葆先进性和纯洁性,就必须长期坚持思想建党,“使思想建党成为‘铁打营盘’的优良传统和珍贵法宝,如此才能管住管好‘流水的兵’。”^②因此,思想建党只有进行时,没有完成时。

（二）制度治党是源于对党的建设实践经验的理性思考和科学总结

我们党对制度的重要性和对制度治党必要性的认知,是随着党的建设实践不断发展而逐步深化的。自1921年建党到1945年抗日战争胜利,中国共产党不仅扎根于中国“五四”新文化知识分子群体、扎根于中国社会劳工群众,更扎根于革命军队、与军队共生并与局部政权粘连,特别是日本入侵中国这一外部重大事件,导致中国共产党生存环境的巨变。在这样的复杂背景下,中国共产党展示出作为中华民族利益和最广大劳工农民利益的忠实代表,党的建设重点放在了发展党员、创建并壮大革命军队(实质)、创建并维护局部政权(象征)、推进全面统一战线等,党内制度建设主要集中在党员管理制度、干部制度、领导制度、组织层级关系制度、对民主集中制原则的阐释(侧重于集中)、中央集中统一领导制度和集体领导制度的提出等。自1945年七大召开到1978年十一届三中全会召开,中国共产党围绕夺取全国政权并试图稳固政权,开始探索从意识形态性的政治建党到试图规范权力运行的制度建党的转变。七大的召开,是中国共产党制度演化史上的第一次话语革命,初步显示出党的制度的张力和生命活力。八大的召开,则是中国共产党制度演化史上的第二次话语革命,显示出朦胧的制度觉醒。这一时期,党内制度建设主要集中在对民主集中制的详尽阐释(侧重于民主)、请

^① 习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,《人民日报》2014年10月9日。

^② 石仲泉:《论思想建党》,《北京日报》2015年2月16日。