

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题

贵州省社会科学院 / 编
王春光 孙兆霞 等 / 著

脱贫攻坚的可持续性探索 ——贵州的实践与经验

王春光

中国社会科学院社会学所副所长，研究员，博士生导师，中国社会科学院社会政策研究中心主任，中国农村社会学专业委员会理事长，中国社会学学会常务理事，中国社会政策专业委员会副理事长。主要研究领域包括：社会结构、农村社会学、社会流动、社会政策、社会治理和社会建设、移民社会融合、农村反贫困研究等。出版的著作有《社会流动与社会重构》（1995）、《中国农村社会变迁》（1995）、《巴黎温州人》（2001）、《当代中国社会阶层研究》（2001，合著）、《中国农村社会分化与农民负担研究》（2007）、《超越城乡》（2016）、《移民空间的建构》（2018）等。在《中国社会科学》、《社会学研究》、《社会》、《社会发展》、《江海学刊》、《中国人口科学》、《探索与争鸣》、《中共中央党校学报》、《国家行政学院学报》、《江苏社会科学》、《浙江社会科学》、《浙江学刊》等发表论文数十篇。

孙兆霞

贵州民族大学教授、贵州文史馆馆员、中国社会学会农村专业委员会副理事长、贵州省委服务决策智库专家。1984 ~ 1988 年，作为课题负责人之一，承接并完成中国农村发展问题研究组在贵州的发展研究课题，2000 年起，在陆学艺先生指导下，带领团队与王春光团队协作研究。在农村社会学、屯堡社会与文化、区域性民族关系、农业文化遗产、社会建设与反贫困等研究领域发表相关论文 50 余篇、专著多部。

贵州省社会科学院哲学社会科学创新工程学术精品出版项目

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题

脱贫攻坚的可持续性探索 ——贵州的实践与经验

贵州省社会科学院 / 编
王春光 孙兆霞 等 / 著

编辑委员会

主任：李培林 何力

副主任：马援 陈光金 金安江 吴大华

成员：王春光 王朝新 唐显良 宋明

索晓霞 孙晶 梁晨 罗剑

谢忠文 杨雪梅 戈弋 刘岚

张松 方翌

课题组名单

课题组顾问：

李培林 中国社会科学院副院长

课题组组长：

魏后凯 中国社会科学院农村发展研究所所长

课题组副组长：

索晓霞 贵州省社会科学院副院长

檀学文 中国社会科学院农村发展研究所研究员

课题组成员：

吴国宝 中国社会科学院农村发展研究所研究员、中国社会科学院
院贫困问题研究中心主任

刘建进 中国社会科学院农村发展研究所研究员

李 静 中国社会科学院农村发展研究所研究员

年 猛 中国社会科学院农村发展研究所助理研究员

曾俊霞 中国社会科学院农村发展研究所助理研究员

韩振宇 中国社会科学院研究生院博士生

黄水源 贵州省社会科学院农村发展研究所研究员

管毓和 贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员

韩 缙 贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员

柳一桥 贵州师范学院副教授，中国社会科学院农村发展研究所
与贵州省社会科学院联合博士后

本书撰写者

总报告	王春光	
第一章	毛刚强	
第二章	单丽卿	
第三章	荀丽丽	
第四章	王晶	
第五章	高刚	
第六章	马流辉	
第七章	陈志永	
第八章	曹端波	
第九章	孙兆霞	毛刚强
第十章	梁晨	

出版说明

“贵州省社会科学院智库系列”（全称：贵州省社会科学院智库系列研究成果学术文库）是贵州省社会科学院新型智库建设中组织编辑出版的智库系列学术丛书，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持站在时代发展的前沿，时刻铭记肩负的历史使命，切实履行资政育人的职责；以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力夯实哲学社会科学理论基石。坚持面向全国，立足贵州，研究贵州，服务贵州。以应用研究为主，为贵州经济发展建言献策，同时重视具有地域优势、民族特点和地方特色的基础学科研究，努力打造贵州学术特色。几代社科人厚德笃学、求真务实、勇于创新、薪火相传，取得了丰硕的研究成果。据不完全统计，50多年来，贵州省社会科学院共承担完成国家级研究项目100多项，省部级研究项目300余项，国际合作项目30余项，横向委托项目500余项；出版著作约600种，发表学术论文约10000篇，完成各类研究报告2500余份。其中，有1项成果获国家优秀成果奖，有近200项成果获省部级优秀成果奖。50多年来共培养出高级专业技术人员近200人。尤其是党的十八大以来，贵州省社会科学院以中国特色社会主义理论体系为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大会议精神和省委十一次、十二次会议精神，结合中央和省委重大决策部署，深入推进“科研立院、人才强院、管理兴院”三大战略和以质量为中心的科研转型升级，建设具有地方特色的新型智库，成为我院历



史上发展势头最好、成果最丰硕的时期。

从2016年起，我们逐年从各级各类课题研究结项成果中选出一批具有较高学术水平和一定代表性的研究成果，列入《贵州省社会科学院智库系列研究成果学术文库》集中出版。我们希望这能从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，进一步推动“十三五”时期我院哲学社会科学研究的创新发展，同时为优秀科研成果的及时转化创造更好的条件。

贵州省社会科学院科研处

2018年11月23日

目 录

contents

总报告

贵州省脱贫攻坚可持续性研究

- 一 贵州省精准扶贫、精准脱贫取得的成就和面临的问题 // 3
- 二 脱贫攻坚可持续发展的重要性、基本含义及分析框架 // 5
- 三 贵州脱贫攻坚可持续发展经验 // 9
- 四 贵州脱贫攻坚可持续发展面临的问题和挑战 // 14
- 五 推进脱贫攻坚可持续发展的对策性建议 // 22

第一章

可持续农业产业脱贫

- 一 贵州产业脱贫工作现状及面临的问题 // 27
- 二 贫困问题与“三农”视野下的农业发展问题 // 30
- 三 以新视角看待贵州农业产业扶贫可持续 // 39
- 四 产业脱贫可持续的战略认识和综合举措 // 41

第二章

可持续教育扶贫的政策与实践

- 一 贵州教育扶贫的现状与问题 // 54
- 二 可持续教育扶贫的政策举措与成效 // 58
- 三 可持续教育扶贫的贵州经验 // 65



四 政策讨论与建议 // 70

第三章

生态脱贫与可持续发展

- 一 生态扶贫：贵州脱贫攻坚与可持续发展的关键词 // 77
- 二 生态扶贫的制度创新：贵州生态文明建设试验区 // 79
- 三 生态产业：绿色扶贫与绿色发展 // 85
- 四 生态扶贫与文化创新：可持续发展的内生动力 // 89
- 五 生态扶贫与贵州可持续发展经验 // 92

第四章

金融扶贫与贫困地区的可持续发展

- 一 国家能力与金融扶贫 // 97
- 二 贵州省地方政府金融扶贫工具及经验做法 // 101
- 三 金融扶贫工作成效 // 108
- 四 金融扶贫的风险及贫困农村发展可持续性问题和政策建议 // 112

第五章

社会保障助力贫困群众可持续脱贫战略

- 一 历史贡献与现实成就 // 121
- 二 相关问题讨论 // 131
- 三 对策建议 // 136

第六章

易地扶贫搬迁可持续发展战略研究

- 一 贵州省易地扶贫搬迁的总体情况 // 146
- 二 贵州省易地扶贫搬迁的基本经验 // 148



三 贵州省易地扶贫搬迁中存在的问题 // 157

四 贵州省易地扶贫搬迁的对策建议 // 160

第七章

旅游扶贫可持续性

一 贵州旅游扶贫的历程与阶段性特征 // 167

二 贵州旅游扶贫的模式与经验 // 172

三 贵州可持续旅游扶贫的路径 // 178

四 可能存在的问题和风险 // 181

五 贵州省可持续旅游扶贫的对策建议 // 183

第八章

文化资源与脱贫攻坚可持续发展

一 贵州的文化富饶与经济贫困的状况 // 190

二 贵州文化资源与脱贫攻坚的经验 // 192

三 贵州省文化扶贫中存在的问题 // 209

四 贵州省文化扶贫的对策建议 // 213

第九章

以村党组织建设为中心，促可持续减贫与发展专题

一 理论视角与问题意识 // 223

二 贵州基层治理视角下精准扶贫遭遇的二维难题 // 226

三 贵州以党建促脱贫的制度创新及其现实挑战 // 234

四 镇远县的探索 // 248

五 思考与建议 // 250



第十章

构建多元化立体式的扶贫体系：社会扶贫及其可持续性专题

- 一 社会扶贫政策梳理及界定 // 257
- 二 社会扶贫的模式及其可持续性 // 261
- 三 社会扶贫面临的困境 // 284
- 四 社会扶贫的几点建议 // 286
- 五 小结与讨论 // 288

后 记 // 292

总报告

贵州省脱贫攻坚
可持续性研究



“坚决打赢脱贫攻坚战”，是党的十九大报告向全国和全世界发出的中国同贫困作伟大斗争的决心，成为新时代中国特色社会主义思想中最精彩的内容之一，“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”。在过去五年中，“脱贫攻坚战取得决定性进展，六千多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从百分之十点二下降到百分之四以下”。但是，深度贫困问题不可小视，脱贫攻坚任务依然艰巨，而且在新时代社会主要矛盾有了新的转换，对脱贫攻坚赋予了新的内涵。脱贫攻坚如何在解决新的社会主要矛盾上发挥更大、更长远的作用，已经遽然地摆在国人面前。贵州省作为全国精准扶贫和精准脱贫攻坚战的前沿重镇和开放式脱贫试验区，在精准反贫困上取得的进展和经验具有全国性意义，同样，其面临的困难和问题也有全国性特色。随着 2020 年临近，全部脱贫指日可待，但是，必须要考虑的是，全部脱贫是否具有可持续性？2020 年以后脱贫政策如何延续？2020 年后农村是否还存在贫困问题？如果存在，那又是什么样的情况以及如何开展反贫困？与之前有什么差别？所有这些问题不仅是贵州所面临的，也是全国所面临的。

一 贵州省精准扶贫、精准脱贫取得的成就和面临的问题

贵州是全国贫困人数最多、贫困程度最深的少数几个省之一，中央对贵州省精准扶贫和脱贫给予了前所未有的政治、经济和政策支持。习近平总书记曾两次莅临和指导贵州反贫困工作，并在贵阳召开西南片区党政领导会议，发表了重要的“6·18”讲话，对贵州脱贫攻坚起了巨大的推动作用。贵州省积极践行五大发展理念，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，扎实推进扶贫开发工作，取得了明显成效。在过去的五年中，贵州省减少农村贫困人口 670.8 万人，易地扶贫搬迁 173.6 万人，贫困发生率从 26.8% 下降到 8% 以下，



减贫和搬迁人数全国最多，创造了全国脱贫攻坚“省级样板”。其中，2016年减贫120.8万人，贫困发生率从2012年底的26.8%下降到2016年底的10.6%；截至2017年10月，贵州已经完成一个贫困县国定摘帽标准的第三方评估工作，1500个贫困村退出。

更重要的是，贵州省配合脱贫攻坚，在许多方面进行体制机制改革和创新，探索脱贫攻坚可持续发展的可能路径、方法和经验。目前贵州省形成了一些有全国借鉴意义的经验：以第一民生工程 and 党建扶贫为主要内容，发挥智库优势和作用；以“四看法”为主要内容的精准识别体系创新，以“扶贫云”为主要内容的精准管理做法；以构建扶贫产业园、加强利益链接机制为主要内容的新型产业扶贫体系的创立；以六盘水“三变”改革和塘约经验为主要经验的农村经济集体经济的创新；以实施山地特色高效农业为主要内容的守住生态底线的做法，等等。这些做法和经验获得了中央的充分肯定，也引起了全国其他地方的关注，被视为脱贫攻坚的贵州样板经验。

但是，贵州省脱贫攻坚任务艰巨，在客观和主观方面都面临许多问题和挑战。

首先，贵州的武陵山、乌蒙山和滇桂黔石漠化三个片区66个贫困县及其下属的极贫乡镇、深度贫困村，都是打赢脱贫攻坚战最难啃的硬骨头。那里自然条件差、基础设施落后、文化教育滞后、大量青壮年外出务工等，使得脱贫攻坚缺少了坚实的自然、社会、经济、公共设施和服务基础，使得“五个一批”找不到强有力的支持。

其次，精准扶贫和脱贫是相当复杂和系统的工作，不仅牵涉不同部门、不同主体以及不同利益关系，而且涉及复杂的工作方法、技术技巧以及社会关系、文化传统、价值观念等，所有这一切都会影响到“六精准”的开展，从初期的精准识别到精准帮扶、精准项目、精准用钱、精准派人以及精准成效，都是在边探索边实施之中，不可避免会存在各种问题尤其是反复调整等，这都会影响扶贫开发成效问题。由于时间紧、任务重、责任大，因此一些地方根本来不及追求精准，甚至没有能力追求精准，于是会以粗糙的方法替代精准，以表面和形式主义的方式去实施项目，而忽略