

国家级新区绿色发展丛书

新城¹

新

New City

■ 贵安微讲堂 5 年 ■

梁盛平 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

贵安生态文明国际研究院

2017年9月运行以来，采用“1+N”开放办院理念，积极推进与北京大学、清华大学、中国生态文明研促会、英国BRE、国际绿色高校联盟等国内外相关研究机构合作。形成了“三联”合作机制（区内部门联席、区外机构联盟、专家学者联谊），与省内外建立了研究生联合培养基地。初步构建“一办三所”研究模式（生态资源调查所、生态产业研究所、生态文明建设实验所）。

研究院着力于“政产学研资媒用”跨界合作，已完成《贵安新区绿色发展指数报告》、《贵安新区生态文明建设指标考核办法》等重点研究10余项，正在推进贵安生态文明建设数字模型实验室构建探索等。

梁盛平

北京大学区域经济博士后，城市规划研究员，现任职贵安生态文明国际研究院执行院长、贵安新区发展研究中心(改革办)副主任、贵安绿色金融改革创新领导小组办副主任，曾任南昌大学教师、中关村规建处处长助理、北京平谷区中国乐谷管委会副主任、贵阳市南明区副区长、贵安新区规建局总规划师、调研员、贵安新区党政办副主任、调研员、中国进出口银行公司业务部副总，围绕“传统设计、城市规划、区域经济”出版编著10部，曾获中国出版政府奖、国家博士后基金二等奖和特等奖、国家社科青年项目资助等。

谨以此书与 5 年来奋战在一线的贵安人共勉

国家级新区绿色发展丛书

新城¹

New City

丨 贵安微讲堂 5 年 丨

梁盛平 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

国家级新区绿色发展丛书

编委会

贵安生态文明国际研究院
贵安新区发展研究中心 编
贵安新区碧桂园建设开发有限公司

| | | | | |
|-------|-----|-----|------|-----|
| 顾问 | 沈体雁 | 徐东良 | 王忠宏 | 王 辉 |
| | 李庆瑞 | 朱桂云 | 孙登峰 | |
| 主编 | 许剑龙 | | | |
| 执行主编 | 梁盛平 | | | |
| 副主编 | 潘善斌 | 陈栋为 | 杨晨丹妮 | 贾 云 |
| 执行副主编 | 韩 玥 | 杨秀伦 | 柳弋祎 | 杨剑飞 |
| | 刘 猛 | 范东旺 | 龙希成 | 余 良 |
| 委 员 | 吴雁俊 | 翁 敬 | 郭波美 | 沈 侗 |
| | 朱 麟 | 曾 健 | 黄 辉 | 黄 辉 |
| | 罗松华 | 王修坤 | 彭志伟 | 陈 丽 |
| | 申亚柳 | 梁盛平 | 任永强 | 陈冬萍 |
| | 王玉敏 | 王良才 | | |
| 编 辑 | 陈可睿 | 吴能鹏 | 张 劲 | 潘彦君 |
| | 梁超宇 | 伍子健 | 张 洁 | |

主要参与微讲堂博士专家等人员（排名不分先后）

| | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|------|------|
| 白正府 | 柴洪辉 | 柴建勋 | 曹福全 | 曹成刚 | 崔立伟 |
| 陈智星 | 陈骅杨 | 陈洪兰 | 陈秋菊 | 陈栋为 | 陈可睿 |
| 陈鹏宇 | 谌贵全 | 丁 勇 | 范东旺 | 傅深生 | 封 帅 |
| 冯运胜 | 高建伟 | 高 峰 | 蒋文书 | 蒋楚麟 | 龚香宇 |
| 高笑歌 | 高 峰 | 龚 剑 | 韩 玥 | 何 成 | 何峻正 |
| 黄麟渊 | 贺凤娟 | 黄 武 | 胡 琴 | 胡明扬 | KARL |
| 胡 方 | 胡 杰 | 李庆瑞 | 李乔杨 | 李海燕 | 李 敏 |
| 李小武 | 刘 珣 | 李绍明 | 罗贵琴 | 罗以洪 | 罗 艳 |
| 罗洪松 | 罗 权 | 骆 伟 | 柳弋祎 | 刘汝才 | 刘亚丽 |
| 林 玲 | 李军宗 | 李 惠 | 刘孝蓉 | 罗文福 | 李 征 |
| 刘 立 | 李建涛 | 李珍智 | 梁盛平 | 梁昌征 | 梁 刚 |
| 龙希成 | 马爱国 | 马绍东 | 马 卿 | 欧阳红 | 潘善斌 |
| 潘彦君 | 潘 莺 | 彭仲尧 | 曲兆松 | 容小明 | 冉小军 |
| 任永强 | 申茂平 | 宋全杰 | 田丽敏 | 谭洪泉 | 王秀峰 |
| 王玉敏 | 王恩胜 | 王兴骥 | 王平安 | 王红霞 | 王 彦 |
| 王小峰 | 王晓晖 | 王 鹏 | 韦腾林 | 韦明波 | 魏 霞 |
| 魏建伟 | 吴可嘉 | 吴能鹏 | 伍子建 | 文凤华 | 任 岩 |
| 许立勇 | 许 文 | 向一鸣 | 肖 锐 | 杨 斌 | 杨秀伦 |
| 杨向东 | 杨 壮 | 杨 继 | 杨金月 | 杨晨丹妮 | 杨昌萍 |
| 颜春龙 | 颜红霞 | 姚飞远 | 姚朝兵 | 喻野平 | 袁远爽 |
| 袁本海 | 朱 军 | 朱四喜 | 张金芳 | 张登利 | 张 为 |
| 张寒敏 | 张 洁 | 张团聚 | 赵中杨 | 周 冲 | 周小农 |
| 周 欢 | 郑 艳 | 祝 婕 | 支 援 | 张 劲 | 张智斌 |
| 张 坤 | 张永贤 | 张 骁 | 左向荣 | | |

新城善治

《新城》让我想起新城市，又不止于新城市主义规划设计理论。新城市主义（新都市主义）是 20 世纪 90 年代初针对郊区无序蔓延带来的城市问题而形成的一个新的城市规划及设计理论，1996 年在美国南卡罗来纳州查尔斯顿召开的第四次大会上通过了《新都市主义宪章》。新城市主义倡导构建丰富多样的、适于步行的、紧凑的、混合使用的社区，形成完善的城市、乡镇、村社和邻里单元。涉及传统邻里社区发展理论和公共交通主导型开发理论。坚持紧凑性、适宜步行、功能复合、可支付性原则，建筑风貌与周边环境相协调，尊重当地的历史文化。

《新城》给我的体会。该书从贵安博士微讲堂 5 年时间内的讨论中选取 27 篇讨论稿编撰而成，主要形成“说规划”“谈经济”“为民生”三部分，紧紧围绕国家级新区贵安新区建区 5 年来的开发实践探索，推进包括“政府、企业、高校、研究机构、资本、媒体、应用”在内的跨领域、跨产业、跨学科、持续广泛、最自由的讨论，构建“政产学研资媒用”研究探索平台，讨论内容不仅涉及“新城市主义”规划设计理论与实践，更多触及了中国传统营建智慧。尽管《新城》采用静物式摆设，从不同角度讨论整理，但仍然能发现“新城”的中国潘多拉盒子的“点点星光”，给人们以很深的启发。尤其是中国改革开放 40 年来城市迅速发展，借鉴苏联式城市和欧美等西方城市规划经验后仍出现诸多“城市病”，尤其是城市规划和“建运管治”存在各体系割裂以及百姓的“获得感”不足等问题。城市成为“居住的机器”、让人生活得不那么美好的地方，并且是老百姓吐槽最多的事物，中国特色新兴城市探索必然成为当前新时代的重大课题和实践。

《新城》集民智、汇民意。坚持用脚做研究，深入群众，深入村寨村民村业，不断把研究沉下去，了解劳动人民真正的痛点，吸收群众的最广泛的智慧，汇合基层人民的广泛意向。这里也介绍下梁盛平的个人研究背景，我是梁盛平在北京大学进行区域经济学博士后的合作导师，梁盛平博士来自农村，较了解农村的同时又不断在基层做研究，经历较丰富，做过大学教师、地方政府领导、规划院院长、国家级新区总规划师等，有跨学科学习研究的经验体会，博士后期间就获得了国家博士后二等资助和特等资助以及社会青年项目资助，丰富的实践经历和跨学科研究产生了很多创新的火花。基于贵安新区城市实践探索，用三年时间已经完成了《绿色再发现》《贵安新区绿色发展指数报告（2016）》《山水田园城市实践》《生态文明与低冲击开发》等著作。尤其《山水田园城市实践》围绕贵安新区从“一张白纸”上规划建设国家级新城，提出城乡融合“三型五类”（整体村寨搬迁型、就地村寨提升型和未来村寨整合型）理念，构建集都市型社区和农村型社区（美丽乡村）于一体的新村社共同体，推进“规建运管治”系统建设和产业振兴计划，进而建成社区建设标准体系。《新城》在《山水田园城市实践》的研究基础上，依托贵安博士微讲堂平台，组织专家领导等深入产业园区、各村各寨与企业主、村民等进行现场交流讨论，直接收集民众美好生活向往的痛点和建议，收获最原汁原味的大众的智慧，汇集成册，使民意一览无余，在新型社区规划建设治理研究中完成大量的有时间维度的田野调查，为新城市发展提供重要基础养分。

《新城》善治。该编著第三部分“为民生”是“说规划”和“谈经济”两部分的落脚点，新城的开发最终是为了使老百姓有一个美好的生活环境，实现人与自然的和谐共生。在此，一是衷心希望继续通过微讲堂不断讨论，聚智汇意。坚持把讨论课堂深入基层、扎根基层、倾听真民意，掌握调查研究的主动权，确保高质量研究，结出研究硕果。二是不断深入新城村社共同体实践探索，始终坚持以人民为主体，以共同富裕为目标，以集体所有制为依托，完善基层社区治理。社会治理重心必须落到城乡社区，社区建设和管理服务能力强了，社会治理基础就实了。基础不牢，地动山摇，新城的根本基础在于社区的建设和治理。三是期待《新城》早日出版，希望有了微讲堂的广泛深入讨论后能够系统研究新兴城市，下一步在诸如贵安

新区、雄安新区新城实践的基础上提出系统而科学的中国特色新城市理论，并且结合中国传统营建智慧总结出可复制可推广的经验模式。新城善治，新时代新城市是国家制度自信、道路自信、理论自信和文化自信的凝汇，通过新城市城乡融合巩固国家治理之基是国家未来抵御各种风险、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。新城让人民生活得更美好，满足人民日益增长的对美好生活的向往。

沈体雁（北京大学政府管理学院教授、博导、首都发展研究院副院长、
北京大学城市治理研究院执行院长）

写于北京大学 2018.11

这是新城市：不止于国家级新区（自序）

诚识：

城市再发现，新城市不止于规划，这不只是城市规划。

这是一本不同专业、不同工作岗位、不同经历的人士，关于国家级新区——贵安新区实践（从2013年起5年间微讲堂不定期讨论）探索而不只是城市规划的书。围绕大家心中新城理想展开广泛讨论，以每讲为一章，根据录音翻译编撰而成，从字里行间去寻找新城的诗意和远方，全心全意去识别这个新城市。

城式：

城式再发现，新城市不止于工业时期的苏联式和欧美式，新城不只是功能表达。

这是一本在全力进行泛讨论中不经意翻开千年中国古老文明遍布于东西南北中的传统器物、传统村落和传统市井等文化的散记。传统“郡邑”城式为我们打开了新城式的潘多拉盒子，姑且不论丰富无限的传统营建智慧，郡县制的城式和卫星城的邑城早已完成了城式实践的综合。真是退一步海阔天空，看老祖宗智慧，全然呈现于世界了。

城事：

城事再发现，新城市不止于居住的容器，新城不只是点、线、面、体。

这是一本因为城市病而群体发声整理的笔记。现代主义功能至上的居住容器——建筑——城市载体是该好好反省了，因为人不是物品，坚持以

人为本，因地制宜，尊重历史，尊重地域，尤其是尊重城市故事，讲好城市故事，让人想讲城里故事，让城事里有人，新城事让生活更美好。

城势：

蓦然再回首，新城市不止于国家级新区，新城不只是旧城更新的解决方案。

这是一本讨论未来城市的“印记”。愈讨论生态智慧新城愈跃然纸上，老祖宗的营建智慧加上大数据加上绿色金融，新兴城市势不可当，贵安新区、雄安新区等国家级新区准备好了，准备在一张白纸上描绘并践行一座新兴城市，贡献中国特色新兴城市于己于他于未来，新城未来已来！

上篇 说规划

- 第一章 《贵安新区总体规划方案》再思考 / 3
- 第二章 “三化”研究 / 9
- 第三章 贵州省绿色文件：落实《中共贵州省委贵州省人民政府
关于推动绿色发展建设生态文明的意见》的思考 / 20
- 第四章 国家级新区与省会城市环境治理：《贵州清水河流域
水环境综合治理实施方案》的讨论 / 28
- 第五章 绿色发展（二论） / 36
- 第一论 城市建筑集约度看绿色发展 / 36
- 第二论 贵安绿色发展实践讨论 / 44
- 第六章 绿色标准 / 53
- 第七章 生态文明建设模型实验室（三论） / 60
- 第一论 生态文明建设数字模型实验室构建研究 / 60
- 第二论 生态文明建设研究成果及生态文明技术推广展 / 73
- 第三论 生态文明数字内容博物馆的设计讨论 / 82
- 第八章 国家级新区新兴城市 / 90

中篇 谈经济

- 第九章 贵安新区规划区产业园区联动 / 99
- 第十章 贵安新区城乡产业融合 / 106
- 第十一章 绿色产业集聚：贵安新区绿色产业园区互补帮扶发展 / 113
- 第十二章 国家级新区产业发展挑战 / 123
- 第十三章 生态经济 / 134
- 第十四章 共享经济 / 144
- 第十五章 绿色消费 / 153
- 第十六章 绿色金融改革创新探索 / 160
- 第十七章 生态文明建设双驱动：“大数据+”
与“绿色金融+” / 172

下篇 为民生

- 第十八章 传统村寨复兴 / 187
- 第十九章 整体村寨搬迁 / 195
- 第二十章 村寨就地提升 / 203
- 第二十一章 绿色社区建设（二论） / 210
- 第一论 《贵安新区绿色社区建设指标》编研讨论 / 210
- 第二论 贵安绿色社区文化发展 / 218
- 第二十二章 城乡融合建设对策 / 228
- 第二十三章 基于大数据考察贵安新区社会人文生态等研究 / 229
- 附件 中国特色新城视野下国家级新区城市质量建设研究 / 241
- 参考文献 / 250
- 后记 / 251

上篇

说规划



第一章

《贵安新区总体规划方案》再思考

(第1期, 2013年11月11日)

新城观点:《贵安新区总体规划方案》(2013.10版)要凝聚成一句话,建议使用“生态文明示范区”,包含三个层面:“生态文明示范区”是核心竞争力;“产城融合创新区、城乡统筹先行区”是手段;“民族文化展示区、对外开放引领区”是引擎,是最先见效的。

我们认为,贵州的发展之所以让人觉得彷徨,是因为我们总在走一条别的新区已经走过的路,而贵州又不具备那些新区的优势。纵观全国,贵州的核心竞争力是它的生态、多民族和后发优势,这其实一下子就确定了其发展方向,同时也与十八大以来的“文化强国”“生态文明”“新兴产业”等高度吻合。

关键词: 生态文明 民族优势 山地农业 新经济形态 后发赶超

相关讨论: 住建部城乡统筹规划与建设模式课题组副组长贺凤娟、中国农业科学院区域规划所所长李征、中央电视台《新闻联播》栏目组组长杨金月、中欧生态合作委员会德国 SOL 生态规划事务所 KARL 博士于2013年11月11日对贵安新区总体规划(2013.10版)进行了热烈讨论。

KARL 博士:

Man kann das Gebiet nach ökologischen Kriterien strukturieren, Naturnahe Flächen durch Biotopverbund vernetzen, durch Übergangsflächen, Zwischenzonen die Resilienz stärken (Fähigkeit nach Störung z.B. Besiedlung, wieder in einen stabilen Zustand zurückzugewinnen) die Störungsanfälligkeit senken.

整个地区应按生态原则进行空间结构布局，自然景观区域要通过生态联系廊连接。通过过渡区、关联区加强生态品质（舒缓新的开发区给生态环境带来的破坏，使之重新回到一种稳定的状态）。

Siedlungen mit Grünzonen umgeben, Verbindungen zwischen Siedlungsgrün und Naturfläche herstellen, Diversität vergrößern.

新的开发区要有绿地围绕，连接开发区绿地和生态绿地，加强生态物种多样性。

Wasser : ökologisch ausgewogener Hochwasserschutz, Renaturierung von Fließgewässern, Revitalisierung, Vernetzung mit Naturlandschaft wieder Herstellen, naturnahe Wasserreinigung fördern, Regenwasserbewirtschaftung, Verbesserung Wasserrückhalt im Gebiet, Vermeidung von Gebietsabfluß, Vermeidung von Grundwasserabsenkungen, Wiedervernässung von Feuchtgebieten, Verbesserung der Siedlungsstrukturen。

水系统：采取生态平衡型的防洪方案，河流领域尽可能自然化，加强生态活跃性，重建自然空间网络体系，采用生态方式净化水系，充分利用雨水，强化区域内蓄水能力，减少水体流失量，避免降低地下水位，保持湿地内水量，改善开发区空间结构。

Um diese Ziele zu erreichen etc, da gibt es viel zu tun, die sollten uns dazu einmal eine Studie machen lassen。

要实现以上目标，还要做许多工作，建议做生态专项规划。

贺凤娟、刘立、李征、杨金月：

一 文件精神学习领悟

作为地区发展的纲领性文件，其对十八大以来党中央相关文件和习近平总书记系列谈话学习不够深刻，对未来十年国家政治和经济形势发展的方向和路径没有充分领悟，对贵安新区发展的重要性领会不够深刻。

最近，参加了对习近平总书记十八大以来若干次讲话的学习，系统领会习近平总书记治党治国的思路，可以看到：