

国家发展和改革委员会

 保尔森基金会  
PAULSON INSTITUTE

 河仁慈善基金会  
Heren Charitable Foundation

 中国国家公园体制建设研究丛书  
Research Series on Development of China's National Park System

# Research on Overall Spatial Planning for China's National Park System

## 中国国家公园 总体空间布局 研究

欧阳志云 徐卫华 杜 傲 等著  
雷光春 朱春全 陈 尚

中国环境出版集团



中国国家公园体制建设研究丛书

Research Series on Development of China's National Park System

Research on  
Overall Spatial Planning for  
China's National Park System

# 1 中国国家公园 总体空间布局 研究

欧阳志云 徐卫华 杜傲 等著  
雷光春 朱春全 陈尚

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国国家公园总体空间布局研究/欧阳志云等著.

—北京: 中国环境出版集团, 2018.10

(中国国家公园体制建设研究丛书)

ISBN 978-7-5111-3749-4

I. ①中… II. ①欧… III. ①国家公园—总体  
布局—研究—中国 IV. ①S759.992

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 179891 号

审图号: GS (2018) 4833 号

出版人 武德凯  
责任编辑 李兰兰  
责任校对 任丽  
封面制作 宋瑞



更多信息, 请关注  
中国环境出版集团  
第一分社

---

出版发行 中国环境出版集团  
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)  
网 址: <http://www.cesp.com.cn>  
电子邮箱: [bjgl@cesp.com.cn](mailto:bjgl@cesp.com.cn)  
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)  
010-67112735 (第一分社)  
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司  
经 销 各地新华书店  
版 次 2018 年 10 月第 1 版  
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 15.25  
字 数 290 千字  
定 价 138.00 元

---

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

# 中国国家公园体制建设研究丛书

## 编委会

顾问：朱之鑫（国家发展和改革委员会原副主任）

亨利·保尔森（保尔森基金会主席，美国第74任财长，  
高盛集团原董事长）

曹德旺（河仁慈善基金会创始人，福耀集团董事长）

刘纪远（研究员，中国科学院地理科学与资源研究所原所长）

主任：彭福伟（国家发展和改革委员会社会发展司副司长）

林瑞华（河仁慈善基金会原秘书长）

牛红卫（保尔森基金会环保总监）

成员：Rudy D'Alessandro Destry Jarvis Douglas Morris

黄玮茹 袁 溟 于广志 刘昌雨

## 踏上国家公园体制改革新征程

自 1872 年世界上第一个国家公园诞生以来，由于较好地处理了自然资源科学保护与合理利用之间的关系，国家公园逐渐成为国际社会普遍认同的自然生态保护模式，并被世界大部分国家和地区采用。目前已有 100 多个国家建立了近万个国家公园，并在保护本国自然生态系统和自然遗产中发挥着积极作用。2013 年 11 月，党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，并将其列入全面深化改革的重点任务，标志着中国特色国家公园体制建设正式起步。

4 年多来，国家发展和改革委员会会同相关部门，稳步推进改革试点各项工作，并取得了阶段性成效。特别是 2017 年，国家发展和改革委员会会同相关部门研究制定并报请中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》（以下简称《总体方案》），从成立国家公园管理机构、提出国家公园设立标准、编制全国国家公园总体发展规划、制定自然保护地体系分类标准、研究国家公园事权划分办法、制定国家公园法等方面提出了下一步国家公园体制改革的制度框架。

回顾过去 4 年多的改革历程，我国国家公园体制建设具有以下几个特点。

一是对现有自然保护地体制的改革。建立国家公园体制是对现有自然保护地体制的优化，不是推倒重来，也不是另起炉灶，更不是对中华人民共和国成立以来我国自然生态系统和自然文化遗产保护成就的否定，而是根据新的形势需要，对保护管理的体制机制进行探索创新，对自然保护地体系的分类设置进行改革完善，探索一条符合中国国情的保护地发展道路，这是一项“先立后破”的改革，有利于保护事业的发展，更符合全体中国人民的公共利益。

二是坚持问题导向的改革。中华人民共和国成立以来，特别是改革开放以来，我国的自然生态系统和自然遗产保护事业快速发展，取得了显著成绩，建立了自然保护区、风景名胜区、自然文化遗产、森林公园、地质公园等多种类型保护地。但自然保护地主要按照资源要素类型设立，缺乏顶层设计，同一类保护地分属不同部门管理，同一个保护地多头管理、碎片化现象严重，社会公益属性和中央地方管理职责不够明确，土地及相关资源产权不清晰，保护管理效能低下，盲目建设和过度利用现象时有发生，违规采矿开矿、无序开发水电等屡禁不止，严重威胁我国生态安全。通过建立国家公园体制，推动我国自然保护地管理体制改革，加强重要自然生态系统原真性、完整性保护，实现国家所有、全民共享、世代传承的目标，十分必要也十分迫切。

三是基于自然资源资产所有权的改革。明确国家公园必须由国家批准设立并主导管理，并强调国家所有，这就要求国家公园以全民所有的土地为主体。在制定国家公园准入条件时，也特别强调确保全民所有的自然资源资产占主体地位，这样才能保证下一步管理体制调整的可行性。原则上，国家公园由中央政府直接行使所有权，由省级政府代理行使的，待条件成熟时，也要逐步过渡到由中央政府直接行使。

四是落实国土空间开发保护制度的改革。党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中关于建立国家公园体制的完整表述是“坚定不移实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展，建立国家公园体制”。建立国家公园体制并非在已有的自然保护地体系上叠床架屋，而是要以国家公园为主体、为代表、为龙头去推动保护地体系改革，从而建立完善的国土空间开发保护制度，推动主体功能区定位落地实施，使得禁止开发区域能够真正做到禁止大规模工业化、城镇化开发建设，还自然以宁静、和谐、美丽，为建设富强、民主、文明、和谐、美丽的现代化强国贡献力量。

2015年以来，国家发展和改革委员会会同相关部门和地方在青海、吉林、黑龙江、四川、陕西、甘肃等地开展三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山等10个国家公园体制试点，在突出生态保护、统一规范管理、明晰资源权属、创新经

营管理、促进社区发展等方面取得了一定经验。同时，我们也要看到，建立统一、规范、高效的中国特色国家公园体制绝不是敲锣打鼓就可以实现的，不可能一蹴而就，必须通过不断深化研究、总结试点经验来逐步优化完善，在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等管理体制上取得实质性突破，在标准规范、规划管理、特许经营、社区发展、人才保障、公众参与、监督管理、交流合作等运行机制上进行大胆创新，把中国国家公园体制的“四梁八柱”建立起来，补齐制度“短板”。

为此，国家发展和改革委员会会同保尔森基金会和河仁慈善基金会组织清华大学、北京大学、中国人民大学、武汉大学等著名高校以及中国科学院、中国国土资源经济研究院等科研院所的一批知名专家，针对国家公园治理体系、国家公园立法、国家公园自然资源管理体制、国家公园规划、国家公园空间布局、国家公园生态系统和自然文化遗产保护、国家公园事权划分和资金机制、国家公园特许经营以及自然保护管理体制改革方向和路径等课题开展了认真研究。在担任建立国家公园体制试点专家组组长的时候，我认识了其中很多的学者，他们在国家公园相关领域渊博的学识，特别是对自然生态保护的热爱以及对我国生态文明建设的责任感，让我十分钦佩和感动。

此次组织出版的系列丛书也正是上述课题研究的重要成果。这些研究成果，为我们制定总体方案、推进国家公园体制改革提供了重要支撑。当然，这些研究成果的作用还远未充分发挥，有待进一步实现政策转化。

我衷心祝愿在上述成果的支撑和引导下，我国国家公园体制改革将会拥有更加美好的未来，也衷心希望我们所有人秉持对自然和历史的敬畏，合力推进国家公园体制建设，保护和利用好大自然留给我们的宝贵遗产，并完好无损地留给我们的子孙后代！

朱之鑫

原中央财经领导小组办公室主任  
国家发展和改革委员会原副主任

## 序 言

经过近半个世纪的快速发展，中国一跃成为全球第二大经济体。但是，这一举世瞩目的成就也付出了高昂的资源和环境代价：野生动植物栖息地破碎化、生物多样性锐减、生态系统服务和功能退化、环境污染严重。经济发展的资源环境约束不断趋紧，制约着中国经济社会的可持续发展。如何有效地保护好中国最具代表性和最重要的生态系统与生物多样性，为中华民族的子孙后代留下这些宝贵的自然遗产成为亟须应对的严峻挑战。引入国际上广为接受并证明行之有效的国家公园理念，改革整合约占中国国土面积 20% 的各类自然保护地，在统一、规范和高效的原则指导下构建以国家公园为主体的自然保护地体系是中共十八届三中全会提出的应对这一挑战的重要决定。

国家公园是人类社会保护珍贵的自然和文化遗产的智慧方式之一。自 1872 年全球第一个国家公园在壮美蛮荒的美国黄石地区建立以来，在面临平衡资源保护与可持续利用的百般考验和千般淬炼中，国家公园脱颖而出，成为全球最具知名度、影响力和吸引力的自然保护地模式。据不完全统计，五大洲现有国家公园 10000 多处，构成了全球自然保护地体系最具生命力的一道亮丽风景线，是地球母亲亿万年的杰作——丰富的生物多样性和生态系统以及壮美的地质和天文景观——的庇护所和展示窗口。

因为较好地平衡了保护和利用的关系，国家公园巧妙地实现了自然和文化遗产的代际传承。经过一个多世纪的洗礼，国家公园的理念不断演变，内涵日渐丰富，从早期专注自然生态保护到后期兼顾自然与文化遗产保护，到现在演变成兼具资源保护和为人类提供体验自然和陶冶身心等多重功能。同时，国家公园还成为激发爱国热情、培养民族自豪感的最佳场所。国家公园理念在各国的资源保护与管理实践中得以不断扩展、凝练和升华。

中国国家公园体制建设既需要与国际接轨，又应符合中国国情。2015 年，在国

家公园体制建设工作启动伊始，保尔森基金会与国家发展和改革委员会就国家公园体制建设签订了合作框架协议，旨在通过中美双方合作开展各类研究与交流活动，科学、有序、高效地推进中国的国家公园体制建设，提升和完善中国的自然保护地体系，实现自然生态系统和文化遗产的有效保护和合理利用。在过去约3年的时间里，在河仁慈善基金会的慷慨资助下，双方共同委托国内外知名专家和研究团队，就中国国家公园体制建设顶层设计涉及的十几个重要领域开展了系统、深入的研究，包括国际案例、建设指南、空间规划、治理体系、立法、规划编制、自然资源管理体制、财政事权划分与资金机制、特许经营机制、自然保护管理体制改革方向和路径研究等，为中国国家公园体制建设奠定了良好的基础。

来自美国环球公园协会、国务院发展研究中心、清华大学、北京大学、同济大学、中国科学院生态环境研究中心、西南大学等14家研究机构和单位的百余名学者和研究人员完成了16个研究项目。现将这些研究报告集结成书，以飨众多关心和关注中国国家公园体制建设的读者，并希望对中国国家公园体制建设的各级决策者、基层实践者和其他参与者有所帮助。

作为世界上最大的两个经济体，中美两国共同肩负着保护人类家园——地球的神圣使命。美国在过去140年里积累的经验和教训可以为中国国家公园体制建设提供借鉴。我们衷心希望中美在国家公园建设和管理方面的交流与合作有助于增进两国政府间的互信和人民之间的友谊。

借此机会，我们对所有合作伙伴和参与研究项目的专家们致以诚挚的感谢！特别要感谢国家发展和改革委员会原副主任朱之鑫先生和保尔森基金会主席保尔森先生对合作项目的大力支持和指导，感谢河仁慈善基金会曹德旺先生的慷慨资助和曹德淦理事长对项目的悉心指导。我们期待着继续携手中美合作伙伴为中国的国家公园体制建设添砖加瓦，使国家公园成为展示美丽中国的最佳窗口。

彭福伟

国家发展和改革委员会

社会发展司副司长

牛红卫

保尔森基金会

环保总监

## 前 言

我国国土辽阔，海域宽广，自然条件复杂多样，形成了生态特征各异的生态地理区，孕育了复杂多样的生态系统类型和自然景观，保育了丰富的植物、动物和微生物物种及繁复多彩的生态组合，不仅在保障国家生态安全中发挥了关键作用，还是全人类珍贵的自然遗产。保护自然遗产不仅是当前经济社会发展的迫切需要，也是我们的历史使命。

自 1956 年建立第一个自然保护区以来，我国建立了以自然保护区、森林公园、湿地公园、海洋公园、风景名胜区、农业种质资源原位保护区、饮用水水源保护区等构成的自然保护地体系。虽然我国现有自然保护地类型多、数量大、分布广，但是仍存在许多问题，一是缺乏自然保护地总体发展战略与规划，各部门根据自身的职能建设了不同类型的保护地，保护地类型多样，但各类保护地的功能定位交叉；二是单个自然保护地面积小，保护地破碎化、孤岛化现象严重；三是不同类型的自然保护地空间重叠，包括同一区域保护地完全重叠、同一区域内保护地嵌套包含，保护地“一地多牌”等现象普遍，导致多头管理、定位矛盾、管理目标模糊；四是自然保护地分属林业、农业、住建、环保、水利、海洋等部门管理，缺乏部门与保护地之间的协调机制，导致保护地管理混乱，权责不清；五是土地权属法定确权不清晰，土地权属与权益不对等，自然保护地集体土地所属社区居民的权益得不到保障，保护与开发利用的矛盾突出，难以实施有效的管理。这些问题制约着保护地成效的发挥，自然遗产面临破坏和退化的威胁，不能满足保障国家生态安全的需求，也不能满足人们日益增长的对优质生态产品和美好生态环境的需求。通过国家公园体系的建设，理顺我国自然保护地体系和管理体制，解决我国目前自然保护地空间破碎化、管理碎片化、保护成效不高的问题，为子孙后代保存完整的自然遗产。

国家公园是指为保护具有国家代表性的自然生态系统、自然景观和珍稀濒危动植物生境原真性、完整性而划定的予以严格保护与管理的区域，目的是给子孙后代留下珍贵的自然遗产，并为人们提供亲近自然、认识自然的场所。国家公园具有四个方面的特点：

一是国家公园是我国自然保护地主要类型之一，是国家自然保护地体系的主体；二是国家公园保护我国最具代表性的生态系统、自然景观，以及珍稀动植物物种栖息地；三是国家公园能有效保护生态系统结构、过程与功能的完整性；四是国家公园具有全民公益性，是国民亲近自然与认识自然的重要场所，在保护优先的前提下，可开展生态教育和生态旅游。国家公园在国家自然保护体系中的主体地位主要体现在保护国家最具代表性的、最珍贵和最有生态价值的自然生态系统与自然景观。

受国家发展和改革委员会社会发展司的委托，在保尔森基金会及河仁慈善基金会的资助下，开展“中国国家公园总体空间布局研究”。项目目标和内容主要包括如下几个方面：系统分析我国现有保护地体系与问题，构建新的自然保护地管理分类体系；梳理国际上国家公园规划方法与经验；评估我国生态地理区典型生态系统类型、国家代表性的自然景观、重点保护珍稀濒危物种和生态系统服务功能重要区域的空间分布特征；明确国家公园在自然保护与国家生态安全屏障中的定位与功能，提出国家公园总体空间布局规划准则与方法；提出中国国家公园的总体空间布局与候选名单。本项目由中国科学院生态环境研究中心、北京林业大学、世界自然保护联盟中国代表处、国家海洋局第一海洋研究所等单位共同完成。本书是“中国国家公园总体空间布局研究”项目主要内容的总结。参加本项目的科研人员有中国科学院生态环境研究中心欧阳志云、徐卫华、杜傲、张路、肖隼、郑华、肖洋、史雪威、张晶晶；北京林业大学雷光春、吕偲、魏钰、马童慧；世界自然保护联盟中国代表处朱春全、张琰、金文佳；国家海洋局第一海洋研究所陈尚、郝林华、夏涛等。

本研究是在国家发展和改革委员会社会发展司具体指导下开展的，得到保尔森基金会和河仁慈善基金会的资助，在研究中多次召开专家研讨会，得到中国科学院科技战略研究院、中国科学院地理科学与资源研究所、中国科学院动物研究所、国务院发展研究中心、中共中央党校、北京大学、北京师范大学、北京林业大学、云南大学、东北林业大学、四川大学、国家林业局调查规划设计院、中国林业科学院、国家林业局昆明勘查设计院、世界自然基金会（WWF）中国办事处等单位专家的支持，为完善国家公园的定位、空间布局规划的思路与准则，以及国家公园候选区域名单提供了宝贵的建议。在出版之际，向国家发展和改革委员会社会发展司、保尔森基金会和河仁慈善基金会，以及各位领导和专家的指导、支持和帮助表示衷心的感谢。

# 目 录

|   |    |
|---|----|
| 第 1 章 国家公园总体空间布局研究背景与目标.....                        | 1  |
| 1.1 国家公园建设背景.....                                   | 1  |
| 1.2 国家公园总体空间布局研究目标、任务与方法.....                       | 2  |
| 1.2.1 目标与任务.....                                    | 3  |
| 1.2.2 技术路线与研究方法.....                                | 4  |
| 第 2 章 自然保护地分类体系和国家公园规划国际经验.....                     | 6  |
| 2.1 国外自然保护地分类体系.....                                | 6  |
| 2.1.1 IUCN 自然保护地管理分类体系.....                         | 6  |
| 2.1.2 代表性国家自然保护地体系.....                             | 10 |
| 2.2 国外国家公园功能定位及经验.....                              | 24 |
| 2.2.1 IUCN 国家公园定位.....                              | 24 |
| 2.2.2 代表性国家的国家公园功能定位和概况.....                        | 24 |
| 2.3 国外国家公园空间规划.....                                 | 28 |
| 2.3.1 美国国家公园体系规划.....                               | 29 |
| 2.3.2 加拿大国家公园体系规划.....                              | 31 |
| 2.3.3 巴西自然保护地体系空间规划.....                            | 33 |
| 2.4 国际经验对中国自然保护地及国家公园建设的启示.....                     | 35 |
| 2.4.1 建立包括国家公园在内的中国自然保护地管理分类标准和<br>分类体系.....        | 35 |
| 2.4.2 根据中国自然保护地管理分类体系,明确国家公园的定义、目标、<br>特征和功能定位..... | 36 |

|            |                              |           |
|------------|------------------------------|-----------|
| 2.4.3      | 开展中国国家公园建设空间布局规划.....        | 39        |
| <b>第3章</b> | <b>中国自然保护地体系与国家公园定位.....</b> | <b>40</b> |
| 3.1        | 中国自然保护地体系现状.....             | 40        |
| 3.1.1      | 中国当前自然保护地类型、数量及面积.....       | 40        |
| 3.1.2      | 不同部门主管的自然保护地现状.....          | 42        |
| 3.1.3      | 各省市自然保护地.....                | 44        |
| 3.1.4      | 中国海洋自然保护地现状.....             | 48        |
| 3.2        | 中国自然保护地体系存在的问题.....          | 50        |
| 3.2.1      | 国土空间与国家自然保护地体系规划滞后.....      | 50        |
| 3.2.2      | 生态系统破碎化现象严重.....             | 51        |
| 3.2.3      | 难以协调保护与发展的矛盾.....            | 53        |
| 3.2.4      | 海洋生态保护面临的问题.....             | 54        |
| 3.3        | 中国自然保护地体系分类.....             | 55        |
| 3.3.1      | 中国现有自然保护地类型、保护目标与定位.....     | 56        |
| 3.3.2      | 构建中国自然保护地体系分类.....           | 63        |
| 3.3.3      | 中国自然保护地体系功能定位与管理目标.....      | 64        |
| 3.4        | 中国国家公园定义与定位.....             | 68        |
| 3.4.1      | 中国国家公园定义.....                | 68        |
| 3.4.2      | 中国国家公园定位.....                | 69        |
| <b>第4章</b> | <b>中国生态系统格局与生态地理分区.....</b>  | <b>71</b> |
| 4.1        | 陆地生态系统类型与空间分布.....           | 71        |
| 4.1.1      | 森林生态系统.....                  | 71        |
| 4.1.2      | 草原与草甸生态系统.....               | 75        |
| 4.1.3      | 荒漠生态系统.....                  | 77        |
| 4.1.4      | 湿地生态系统.....                  | 78        |
| 4.1.5      | 高山冻原与高山垫状生态系统.....           | 79        |
| 4.2        | 生态地理分区.....                  | 80        |
| 4.2.1      | 东部湿润半湿润生态大区.....             | 82        |

|              |                           |            |
|--------------|---------------------------|------------|
| 4.2.2        | 西部干旱半干旱生态大区 .....         | 87         |
| 4.2.3        | 青藏高原高寒生态大区 .....          | 89         |
| 4.3          | 生态系统优先保护区域 .....          | 92         |
| 4.3.1        | 优先保护生态系统评价准则 .....        | 92         |
| 4.3.2        | 生态系统优先保护区域 .....          | 92         |
| <b>第 5 章</b> | <b>中国重点保护物种空间分布 .....</b> | <b>98</b>  |
| 5.1          | 重点保护物种空间分布评价准则 .....      | 99         |
| 5.2          | 重点保护物种空间分布特征 .....        | 99         |
| 5.2.1        | 植物 .....                  | 99         |
| 5.2.2        | 哺乳动物 .....                | 99         |
| 5.2.3        | 鸟类 .....                  | 101        |
| 5.2.4        | 两栖动物 .....                | 101        |
| 5.2.5        | 爬行动物 .....                | 102        |
| 5.2.6        | 综合分布特征 .....              | 102        |
| <b>第 6 章</b> | <b>中国代表性自然景观分布 .....</b>  | <b>104</b> |
| 6.1          | 自然景观主要类型 .....            | 104        |
| 6.2          | 代表性自然景观评价准则与方法 .....      | 106        |
| 6.2.1        | 评价准则 .....                | 106        |
| 6.2.2        | 评价方法 .....                | 106        |
| 6.3          | 代表性自然景观空间分布特征 .....       | 107        |
| 6.3.1        | 地文景观 .....                | 107        |
| 6.3.2        | 水文景观 .....                | 111        |
| 6.3.3        | 生物景观 .....                | 113        |
| 6.3.4        | 天象景观 .....                | 114        |
| 6.4          | 主要代表性自然景观及分布 .....        | 116        |
| <b>第 7 章</b> | <b>中国生态系统服务功能格局 .....</b> | <b>125</b> |
| 7.1          | 水源涵养 .....                | 125        |

|              |                                     |            |
|--------------|-------------------------------------|------------|
| 7.2          | 土壤保持 .....                          | 125        |
| 7.3          | 防风固沙 .....                          | 127        |
| 7.4          | 洪水调蓄 .....                          | 128        |
| 7.5          | 生态系统服务功能重要性综合特征 .....               | 129        |
| <b>第 8 章</b> | <b>中国海洋生态系统、保护物种及自然景观空间特征 .....</b> | <b>131</b> |
| 8.1          | 海洋生态系统特征及生态地理分区 .....               | 132        |
| 8.1.1        | 河口生态系统 .....                        | 132        |
| 8.1.2        | 海湾生态系统 .....                        | 132        |
| 8.1.3        | 海岛生态系统 .....                        | 133        |
| 8.1.4        | 滨海湿地生态系统 .....                      | 133        |
| 8.1.5        | 红树林生态系统 .....                       | 134        |
| 8.1.6        | 珊瑚礁生态系统 .....                       | 134        |
| 8.1.7        | 海草床生态系统 .....                       | 135        |
| 8.1.8        | 黄海冷水团 .....                         | 135        |
| 8.1.9        | 南海上升流 .....                         | 135        |
| 8.2          | 海洋保护物种空间特征 .....                    | 136        |
| 8.2.1        | 海洋保护物种特征 .....                      | 136        |
| 8.2.2        | 海洋物种保护优先区 .....                     | 137        |
| 8.3          | 海洋自然景观空间特征 .....                    | 139        |
| 8.3.1        | 基岩海岸 .....                          | 140        |
| 8.3.2        | 沙滩 .....                            | 140        |
| 8.3.3        | 海岛 .....                            | 142        |
| 8.3.4        | 滨海风景名胜区 .....                       | 142        |
| <b>第 9 章</b> | <b>国家公园空间布局规划方法 .....</b>           | <b>144</b> |
| 9.1          | 陆地类国家公园 .....                       | 144        |
| 9.1.1        | 陆地国家公园空间布局的总体思路与原则 .....            | 144        |
| 9.1.2        | 陆地候选国家公园评选标准 .....                  | 145        |
| 9.1.3        | 陆地候选国家公园评选指标体系 .....                | 146        |

|        |                         |     |
|--------|-------------------------|-----|
| 9.1.4  | 陆地国家公园备选区域的确定.....      | 147 |
| 9.1.5  | 陆地候选国家公园命名 .....        | 151 |
| 9.2    | 海洋类国家公园 .....           | 151 |
| 9.2.1  | 海洋国家公园空间布局的总体思路与原则..... | 151 |
| 9.2.2  | 海洋候选国家公园选划步骤 .....      | 152 |
| 9.2.3  | 海洋候选国家公园备选区域的确定.....    | 152 |
| 9.2.4  | 海洋候选国家公园评选标准 .....      | 155 |
| 9.2.5  | 海洋候选国家公园评选指标体系.....     | 156 |
| 第 10 章 | 国家公园候选名单与布局 .....       | 157 |
| 10.1   | 陆地候选国家公园 .....          | 157 |
| 10.1.1 | 陆地候选国家公园名单 .....        | 157 |
| 10.1.2 | 陆地候选国家公园空间分布.....       | 166 |
| 10.1.3 | 陆地候选国家公园范围 .....        | 169 |
| 10.2   | 海洋候选国家公园 .....          | 171 |
| 10.3   | 候选国家公园名单与空间分布 .....     | 172 |
| 10.4   | 优先建设候选国家公园 .....        | 173 |
| 第 11 章 | 候选国家公园简介 .....          | 175 |
| 11.1   | 东北地区 .....              | 175 |
| 11.1.1 | 大兴安岭国家公园.....           | 175 |
| 11.1.2 | 小兴安岭国家公园.....           | 176 |
| 11.1.3 | 三江平原湿地国家公园.....         | 176 |
| 11.1.4 | 扎龙国家公园 .....            | 177 |
| 11.1.5 | 东北虎豹国家公园.....           | 177 |
| 11.1.6 | 长白山国家公园 .....           | 178 |
| 11.1.7 | 辽河河口国家公园.....           | 178 |
| 11.2   | 华北地区 .....              | 179 |
| 11.2.1 | 燕山国家公园 .....            | 179 |
| 11.2.2 | 北大港国家公园 .....           | 179 |

|         |                  |     |
|---------|------------------|-----|
| 11.2.3  | 塞罕坝国家公园 .....    | 180 |
| 11.2.4  | 呼伦贝尔国家公园 .....   | 180 |
| 11.2.5  | 锡林郭勒国家公园 .....   | 181 |
| 11.2.6  | 大青山国家公园 .....    | 181 |
| 11.2.7  | 五台山国家公园 .....    | 182 |
| 11.2.8  | 吕梁山国家公园 .....    | 182 |
| 11.2.9  | 泰山国家公园 .....     | 183 |
| 11.2.10 | 黄河三角洲国家公园 .....  | 183 |
| 11.3    | 东部地区 .....       | 184 |
| 11.3.1  | 苏北滨海湿地国家公园 ..... | 184 |
| 11.3.2  | 崇明长江口国家公园 .....  | 184 |
| 11.3.3  | 天目山国家公园 .....    | 185 |
| 11.3.4  | 钱江源国家公园 .....    | 185 |
| 11.3.5  | 仙居国家公园 .....     | 186 |
| 11.3.6  | 丽水凤阳山国家公园 .....  | 186 |
| 11.3.7  | 黄山国家公园 .....     | 187 |
| 11.3.8  | 大别山国家公园 .....    | 187 |
| 11.3.9  | 武夷山国家公园 .....    | 188 |
| 11.3.10 | 泰宁丹霞国家公园 .....   | 188 |
| 11.3.11 | 戴云山国家公园 .....    | 189 |
| 11.4    | 中部地区 .....       | 189 |
| 11.4.1  | 南太行山国家公园 .....   | 189 |
| 11.4.2  | 伏牛山国家公园 .....    | 190 |
| 11.4.3  | 神农架国家公园 .....    | 191 |
| 11.4.4  | 长江三峡国家公园 .....   | 191 |
| 11.4.5  | 鄂西大峡谷国家公园 .....  | 192 |
| 11.4.6  | 张家界国家公园 .....    | 192 |
| 11.4.7  | 南山—舜皇山国家公园 ..... | 193 |
| 11.4.8  | 壶瓶山国家公园 .....    | 193 |
| 11.4.9  | 井冈山国家公园 .....    | 194 |