

谨以此书向改革开放 40 周年献礼

全面深化改革推进落实 “淄博实践”

皮书研究院 主编



封面图片系位于淄博齐文化博物馆的青铜浮雕主题壁画“海岱齐风”。壁画长14米，高15.5米，主体部分是齐国的八大名人，中间是齐国开国元君姜太公，左边是齐桓公、管仲、晏婴，右边是齐威王、孙武、孙臧、田单，左文右武。壁画的上部是大海，中间是泰山，两侧还有齐长城。自上而下由一条“s”形的河流——淄河贯穿起来，意寓在海岱之间，在淄河流域，灿若星辰的齐国名人创造和发展了辉煌的齐文化。近年来，淄博市委深入挖掘齐文化“开放、包容、务实、变革、法治”的时代内涵，以习近平总书记在中央深改组会议上的重要讲话精神为指引，聚力中央、山东省委重大改革举措落地落实，聚力热点焦点难点问题，聚力信息化推进全面深化改革，聚力“放管服”改革及“三最”城市深化提升，逐步探索形成了全面深化改革推进落实“淄博实践”，为经济社会发展提供了强大动力。

谨以此书向改革开放 40 周年献礼

全面深化改革推进落实 “淄博实践”

皮书研究院 主编

目 录

序

全面深化改革“淄博实践”是地方推进改革的重要经验

全国人大常委会委员、人大财经委副主任委员

中国经济体制改革研究会会长 彭森…………… 001

实践探索篇

人民有所呼 改革有所应

中共山东省淄博市委书记、市人大常委会主任 周连华…………… 003

五个坚持抓落实 深化改革惠民生

——全面深化改革“淄博实践”综述

中共山东省淄博市委副书记、市长 于海田…………… 010

推进五个坚持六个特色四个聚力 开启淄博全面深化改革新征程

——在中国改革（2017）年会暨深改五周年高层研讨会上的发言

中共山东省淄博市委常委、秘书长、改革办主任 尚龙江…………… 016

坚持群众标准 激励基层首创提升群众对改革的获得感

中共山东省淄博市委政研室主任、改革办副主任 孙银河…………… 023

实行“六个一”督察制度 推动改革举措落地见效

中共山东省淄博市委改革办专职副主任 李卫 027

着力打造信息化推进全面深化改革新亮点

中共山东省淄博市委政研室副主任 王青 032

坚持法治化思维 规范有序协调推进各项改革

中共山东省淄博市委改革办专职副主任 马宁 040

以啃硬骨头精神破解经济社会发展难题

中共山东省淄博市委改革办 薛华伟 王帝 张亮 045

运行规则篇

淄博市全面深化改革运行规则 053

专家观点篇

“淄博实践”亮点纷呈

著名经济学家、原国家体改委副主任 高尚全 067

全面深化改革推进落实“淄博实践”是很好的范例

全国人大常委会委员、人大财经委副主任委员

中国经济体制改革研究会会长 彭森 071

淄博以改革促转型的探索实践令人鼓舞

中国经济改革研究基金会理事长 国务院振兴东北办

原副主任 宋晓梧 076

全面深化改革推进落实“淄博实践”的应用价值

中共山东省委改革办专职副主任 郭训成 081

“淄博实践”丰富了全面深化改革的方法论体系

国家发改委经济体制综合改革司巡视员 王强 084

“淄博实践”——全面深化改革的“地方样本”	
财政部财政科学研究所所长 刘尚希	087
当前经济形势判断和对淄博市经济发展的几个建议	
中国宏观经济研究院原副院长 马晓河	090
淄博改革的最大亮点是提升了人民群众的获得感	
中国行政体制改革研究会原副会长、国家行政学院教授 汪玉凯 ...	097
“淄博实践”充分体现了习近平总书记以人民为中心的发展思想	
中共江西省委副秘书长、政研室主任、改革办副主任 沈谦芳 ...	100
淄博改革抓得准抓得好抓得实	
中共湖南省委改革办副主任 秦国文	103
学习借鉴“淄博实践”推进安康深改工作	
中共陕西省安康市委常委、副市长、改革办主任 尹清辽	106

淄博改革“七星”篇

桓台县东岳智能化推进新旧动能转换改革	111
桓台县创新改革政务“云桌面”	116
桓台县“互联网+医联体”改革	119
桓台县创新改革“云党建”平台	122
高新区华侨城小学教育信息化改革	126
张店区世纪花园“互联网+居家养老”改革	130
张店区创新改革社会治理“云平台”	133

附录一 党的十九大关于全面深化改革的重要论述

将全面深化改革进行到底	
——党的十九大关于全面深化改革的重要论述摘编	137

附录二 媒体报道篇

改革让发展“脱胎换骨”

《人民日报》记者 刘成友 147

以钉钉子精神抓落实

——以习近平同志为核心的党中央着力推进全面深化改革
落实工作纪实

新华社记者 罗争光 149

山东淄博 百姓有所呼 改革有所应

《光明日报》记者 李慧 赵秋丽 158

改革惠民生“痛点”变“亮点”

——山东淄博勇担改革重任 创新去除顽疾

记者 王金虎 通讯员 于磊 161

深化改革看淄博

《人民周刊》记者 冯旭东 张静园 164

淄博市全面深化改革宣传片脚本

中共淄博市委改革办 176

跋

改革者的情怀

《人民周刊》记者 冯旭东 185

后 记 187

序

全面深化改革“淄博实践”是地方推进改革的重要经验

全国人大常委会委员、人大财经委副主任委员
中国经济体制改革研究会会长 彭 森

党的十八大以来，党中央高举改革开放旗帜，果断做出全面深化改革的重大战略决策，改革呈现全面发力、多点突破、纵向推进的崭新局面，改革系统性、整体性、协同性前所未有，改革的广度、深度、力度前所未有。全面深化改革成为当代中国最鲜明的特征，成为当代中国共产党人最鲜明的品格。新时期改革有如下几个特点。

一是改革的理论和方针有了新的突破，形成了一批新的理论成果。中央先后提出改革开放是决定中国命运的关键一招，也是实现两个百年奋斗目标的关键一招；改革开放只有进行时没有完成时，停顿和倒退没有出路，必须以更大的政治勇气和政治智慧推进改革；全党同志要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于同积存多年的顽症痼疾开刀；改革要处理好解放思想和实事求是的关系，整体推进和重点突破的关系，顶层设计和摸着石头过河的关系，胆子要大和步子要稳的关系，改革发展稳定的关系，全面深化改革和依法治国的关系；要使市场在资源配置中起决定性作用；改革要在党的领导下，沿着正确的道路前进；等等。

二是坚持了全面深化改革的顶层设计，确定了统筹推进全面深化改革的工作机制。遵照十八届三中全会决定提出的完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革总

目标，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明体制改革。

三是出台了一系列重大改革方案举措，力度前所未有的。五年来，习近平总书记亲自主持召开了38次中央深改组会议，共审议、通过了350多个重大改革方案；中央和国家有关部门出台了1500多项改革举措；十八届三中全会提出的60条改革方案、336项改革举措，得到了很好的贯彻落实。

四是正确处理问题导向和目标导向的关系，重点领域和关键环节改革取得突破进展，主要领域改革主体框架基本确立。中央观大势、谋全局、干实事，用改革的重大举措，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生了深层次的重大变革。

新时代开启了全面深化改革的新征程。十九大强调，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期。对于那些深层次、根本性的体制机制问题，我们必须准备付出更为艰苦的努力，把改革进行到底。只有坚定不移地推进改革，才能解决好发展不平衡不充分问题，才能大力提升发展质量和效益，推动中国发展不断向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向迈进。

习总书记多次强调，一分部署、九分落实。当前，改革在宏观的改革方略方面已经确立明确的方向，接下来的重点就是要以抓铁有痕的精神来抓具体实施，要用实践来检验包括改革顶层设计的理念与方案能否发挥出预期效果，并用实践的结果来进一步更新、矫正我们的思想与认识，再次落实到实践中去。全面深化改革顶层设计和决策部署在地方的推进落实，既需要传承中国传统的治理智慧，还需要汲取基层改革创新实践的宝贵营养，大胆试、大胆闯，走出具有地方特色的全面深化改革推进落实之路。

与此对应，淄博市委深入挖掘齐文化“开放、包容、务实、变革、法治”的时代内涵，围绕贯彻落实中央、山东省委改革决策部署，特别是以习近平新时代中国特色社会主义思想和习总书记在历次中央深改

组会议上的重要讲话精神为指引，结合上级改革部署要求和自身改革实际，探索出了一条改革推进落实的现实路径。

他们有一个清晰的工作思路，以“五个坚持”对地方改革实践进行体系化设计，完全符合习总书记在多次中央深改组会议上的要求；他们有一套过硬的督察落实机制，实行“六个一”督察制度，探索“1+1+n”督察模式，形成改革督察的常态机制，顶层设计在淄博得到制度化落实；他们有一套务实管用的工作方法，自下而上推介、自上而下推广创新改革经验，首创的刑责治污、跨区域边界联合治理污染等做法为改革提供了借鉴、贡献了智慧，成为提升群众改革获得感的有益探索；他们有一套完备的制度体系，坚持以法治化思维推进全面深化改革规范化运作，制定出台并修订完善了《淄博市全面深化改革运行规则》，成为全国首部指导全面深化改革各方面工作的规则；他们明确了共同的改革着力点、突破点，以啃硬骨头、涉险滩的精神破解制约老工业城市转型发展、全面振兴、走在前列的热点焦点难点问题，刀口向内、打通痛点、直面问题、直击要害。

尤其值得一提的是，他们采用了一系列信息化手段，把信息化推进放到全面深化改革的战略和全局高度对待，纳入全面深化改革的方方面面，推动了改革举措落地见效，催生了经济社会发展的内生动力，提高了社会治理体系和治理能力现代化水平，使淄博市全面深化改革工作走在全国前列。目前，不少地方还存在全面深化改革推进落实体系建设滞后，或者不完备的现象，影响了改革的“整体性、系统性”推进。淄博以信息化作为重要抓手推进全面深化改革，对目前部分地区全面深化改革工作快速推进，尤其是推进落实体系建设具有重要推广价值，荣获中国改革（2017）年度唯一特别案例奖。


可以说，淄博的改革，既体现了全面，也体现了深化；既有落实，也有创新；既形成了“势”，也体现了“实”；既体现了问题导向，也体现了价值导向和目标导向；既在理论上具有推广价值，又在实践上有复

制价值，为其他地市提供了很好的示范，是地方推进改革的重要经验，是总书记抓落实要求的充分体现。

我们著名的经济学家、改革界老前辈高尚全高老也特别强调总结基层经验，他曾多次倡议推广淄博等地方的改革经验。中国经济体制改革杂志社确定淄博为全国“地方全面深化改革”五个调研基地之一，希望各地多去淄博走一走，看一看淄博近年来改革取得的成果。

2018年是贯彻十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年。习总书记在新年贺词中宣布，今年将隆重举办纪念改革40周年的一系列活动，将改革进行到底。中国改革是一场涉及13亿人前途命运的深刻革命和伟大实践。40年来，改革者始终站在时代前线，栉风沐雨，砥砺前行。新时代只有继续进行这场伟大革命，开启全面深化改革新征程，推动改革领域更广、改革举措更多、改革力度更强，才能决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义新的胜利。为此，我们一定要总结好改革40年尤其是党的十八大以来形成的改革经验。从这个角度来说，将全面深化改革推进落实“淄博实践”作为地方改革创新实践案例课题研究，对推进全国全面深化改革意义重大。

社会科学文献出版社皮书研究院把淄博改革的一些好经验、好做法，连同全面深化改革推进落实“淄博实践”高层研讨会上与会领导、专家、改革同仁的发言一并整理出来，编辑出版发行了《全面深化改革推进落实“淄博实践”》一书，是一件很有意义的事。这本书是研究淄博全面深化改革，谋划推进地方改革创新实践的宝贵资料，也是了解淄博、研究淄博的一个好窗口，期望对全国其他地方改革实践探索有所帮助、有所借鉴。



2018年1月

实践探索篇



人民有所呼 改革有所应

中共山东省淄博市委书记、市人大常委会主任 周连华

党的十九大把坚持全面深化改革作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一，为全面深化改革指明了方向，提出了新要求。淄博市委深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实中央和省委部署要求，把全面深化改革作为重大政治任务牢牢抓在手上，蹄疾步稳地推进各项改革任务，坚决破除各方面体制机制弊端，压茬拓展改革广度、推进深度，推动全面深化改革实现全面发力、多点突破、纵深推进的良好局面。全面深化改革推进落实的“淄博实践”被《人民日报》、新华社、中央人民广播电台、中央电视台、《光明日报》、《经济日报》、《人民周刊》等全国多家主流媒体报道，被中央和省委改革办推广推介。

一 突出思路引领，确保全面深化改革正确方向

一是始终坚持改革的正确方向。把坚决贯彻落实中央和省委改革决策部署作为推进改革的首要任务，坚持在各级深改组会议、专项组会议、改革督导情况通报会议上，将中央、省委深改组会议精神作为首要议题，第一时间全面传达学习，第一时间结合自身实际研究贯彻意见，第一时间组织出台改革方案和配套文件，对中央和省委深改组审议出台的重大改革文件，实行《提示单》、《交办单》、《催办单》和《责令书》——“三单一书”制度，确保改革推进与中央、省委部署要求步调一致。目前，全市共出台各类改革文件400余件，中央和省

委深改组会议审议出台的改革方案，除无须市级配套外，已全部按时限要求配套出台到位。

二是始终坚持推动改革举措落地见效。把抓落实作为推进改革工作的重中之重，紧盯影响和制约改革任务推进的重点领域和关键环节，研究制定针对性措施，通过探索建立全过程、高效率、可核实的“六个一”督察制度，实现了市、区县、镇办、基层单位四级改革督察全覆盖，有效推动了各项改革举措落地见效。

三是始终坚持调动基层改革积极性。把鼓励基层改革创新、大胆探索作为推动改革落地的重要方法，通过鼓励基层积极探索创新、承接改革试点任务，及时总结基层群众创造的新经验，最大限度地调动地方、基层以及各方面的积极性、主动性、创造性。近年来，先后培育总结基层改革创新经验 386 项，承担国家、省重大改革试点任务和区域政策 192 项；2017 年上半年，全市新增省级以上改革试点 60 项，是 2016 年全年新增数量的 1.2 倍。

四是始终坚持提升群众对改革的获得感。把群众满意作为检验改革成效的唯一标准，从群众最期盼的地方改起，从群众最需要的工作干起，通过在全市推广推介改革创新经验和全媒体开展“深化改革惠民生”互动宣传，进一步提升了群众对改革的满意度和获得感，有效激发了群众支持改革、参与改革的热情。目前，已连续三年向社会公开承诺完成 982 件民生实事，省对市群众满意度综合测评在两年内提升了 7 个位次。

五是始终坚持党委对改革的集中统一领导。把党总揽全局、协调各方的领导核心作用，体现在改革的所有内容和每个环节之中，严格落实党委书记抓改革的第一责任，加强改革队伍建设，强化政策引领，运用信息化手段有效提高改革工作的效能，提升水平，同时，突出法治化思维，把制度建设作为推动改革工作的根本保障，研究制定《淄博市全面深化改革运行规则》等 36 件制度规范，通过建立完善全面深化改革

长效机制，确保了中央和省委重大改革举措高质高效有序推进。

二 突出“六个一”督察制度，确保全面深化改革落地落实

淄博市委在改革之初就把主要精力放在狠抓改革任务督察落实上，逐步探索实行了“一月一调度”“一月一督察”“一月一排名”“一月一通报”“一月一宣传”“一月一会诊”的“六个一”督察制度。新华社通稿《以钉钉子精神抓落实——以习近平同志为核心的党中央着力推进全面深化改革落实工作纪实》点名表扬了淄博市实行“六个一”督察制度、促改革落实的经验做法。“一月一调度”，实时跟进改革进展情况。按照年初确定的改革路线图和时间表，每月调度全面深化改革工作进展，有效解决了上级改革任务非传统方式部署的贯彻落实问题。“一月一督察”，全力打通梗阻环节。市委改革办每月对区县、市各专项小组进行督察，有效解决改革落实“最后一公里”问题。截至目前，全市已累计开展全面督察24次，专项督察32次，下发督办件56件。“一月一排名”，科学量化改革工作成效。每月按照考核方案确定量化指标，对各区县、市各专项小组进行打分、排名，并将月度得分情况列入年底综合考核。“一月一通报”，全面公开改革工作进展。每月以多种形式通报当月督导情况，对下月改革工作做出安排。全面公开改革工作进展，把改革成绩公之于众，层层传导、科学传导。“一月一宣传”，积极推介改革典型经验。每月将月度排名在新闻媒体公开，对督察结果和在督察中发掘总结的创新改革经验进行宣传，营造了“比、学、赶、超”的浓厚氛围。“一月一会诊”，准确查找改革落实短板。由市委改革办牵头，每月到排名末位的区县开展集中调研会诊，与区县一起分析原因、研究措施，准确查找改革落实短板，以此帮助区县准确查找问题、发现短板、整改提升。

同时，根据改革推进新形势、新要求，在全面落实“六个一”督察制度的基础上，创新实行市委改革办牵头、市专项小组配合、市直有