

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



反腐倡廉蓝皮书

BLUE BOOK OF COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY

No.8

中国反腐倡廉 建设报告

No.8

中国社会科学院中国廉政研究中心/编

主编/王京清 孙壮志

执行主编/蒋来用

副主编/于琴

REPORT ON COMBATING CORRUPTION
AND UPHOLDING INTEGRITY IN CHINA No.8

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



反腐倡廉蓝皮书

**BLUE BOOK OF COMBATING
CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY**

中国反腐倡廉建设报告

No. 8

REPORT ON COMBATING CORRUPTION
AND UPHOLDING INTEGRITY IN CHINA No.8

中国社会科学院中国廉政研究中心 / 编

主 编 / 王京清 孙壮志

执行主编 / 蒋来用

副 主 编 / 于 琴



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国反腐倡廉建设报告. NO. 8 / 王京清, 孙壮志主
编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 9

(反腐倡廉蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3510 - 8

I. ①中… II. ①王… ②孙… III. ①反腐倡廉 - 研
究报告 - 中国 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 218257 号

反腐倡廉蓝皮书

中国反腐倡廉建设报告 No. 8

编 者 / 中国社会科学院中国廉政研究中心

主 编 / 王京清 孙壮志

执行主编 / 蒋来用

副 主 编 / 于 琴

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 陈晴钰 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.5 字 数: 292 千字

版 次 / 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3510 - 8

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 259 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

编 委 会

主 编 王京清 孙壮志

执行主编 蒋来用

副 主 编 于 琴

专家组成员 李秋芳 李雪勤 王晓霞 陈光金

撰 稿 人 员 (按照姓氏拼音顺序排列)

陈 振	陈再天	广 佳	华正亭	黄文胜
贾 锋	蒋来用	李 娟	李琦莹	李欣隆
李永斌	林 泰	林之波	罗星明	潘思云
彭清波	彭新杰	司齐民	孙 剑	汪伟林
王 阳	王尘子	王村村	王田田	王伟业
魏耿基	魏士国	夏红民	徐法寅	杨斌艳
杨宇婷	于 琴	张运标	张缙昕	赵留成
周兴君	卓文泽			

主要编撰者简介

王京清 中国社会科学院副院长、党组副书记、中国廉政研究中心理事长。主要研究领域：党风廉政建设与反腐败、党史党建、马克思主义理论。

孙壮志 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、中国廉政研究中心副理事长，研究员、博士生导师。主要研究领域：国际政治、上海合作组织、党风廉政建设与反腐败。

蒋来用 中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长、中国社会科学院特殊学科廉政学学科带头人，副研究员。主要研究领域：廉政学、信用评级、住房保障。

中国社会科学院中国廉政研究中心简介



中国社会科学院中国廉政研究中心，是在中央纪委和中国社会科学院党组关怀支持下成立并成长起来的中国社会科学院高端专业化智库。2005 年，中国社会科学院成立由常务副院长牵头的廉政研究协调领导小组。2009 年 12 月，中国廉政研究中心挂牌成立，时任中央书记处书记、中央纪委常务副书记何勇和时任全国政协副主席、中国社会科学院院长、党组书记陈奎元共同揭牌。中心理事长一直由院领导担任，时任院党组书记、院长王伟光为中心名誉理事长。

中国廉政研究中心依托中国社会科学院学科门类齐全、高端人才集中的优势，吸纳院内外 90 多位学术功底深厚、理论思维突出的专家学者和反腐败经验丰富的实务工作者担任理事，70% 以上的理事具有高级以上职称，其研究领域涉及经济、政法、社会、历史、国际等多个学科。

中心紧贴实践，组织专家到 31 个省（区、市）和 10 多个中央部委经常性开展国情调研考察活动，先后完成“中国惩治和预防腐败体系绩效测评研究”“各国反腐败体制机制比较研究”“中外预防和打击腐败措施比较研究”“事业单位防治腐败研究”等 200 多项重大研究任务，产出了一批高质量的优秀成果，出版《世界主要国家和地区反腐败体制机制研究》《王阳明廉政思想与行为研究》等著作 20 余部，撰写研究报告 160 多篇，70 多篇获得中央领导批示。2013 年以来，中心问卷调查报告中的数据曾 4 次被习



近平总书记在十八届中央纪委全会上的讲话采用。2011 年以来，中心每年向社会发布的《中国反腐倡廉建设报告》（反腐倡廉蓝皮书），受到国内外广泛关注，迅速成为有影响力的图书品牌，是国内外读者了解中国反腐倡廉建设和反腐败工作进展的重要科研平台。

中国廉政研究中心连续举办 11 届“中国社会科学院廉政研究论坛”，还举办了 2 届“中欧廉政智库高端论坛”和 3 届廉政大竹论坛，在山西省社会科学院、四川省社会科学院等单位，以及湖南永州市、四川大竹县和广元市、黑龙江佳木斯、浙江余姚市等地建立了廉政调研基地，与北京市、甘肃省、青岛市、厦门市等地合作开展了课题研究。中心坚持面向世界、开放合作，主动“走出去”，不断拓展合作渠道，积极与国（境）外相关机构进行交流合作，先后到 30 多个国家和地区进行学术考察，走访反腐败行政机构、议会、法院、检察院、审计院、反贪局、高校等部门和机构，已经在国际上具有一定的影响力。

中心地址和联系方式

地址：北京市东城区建国门内大街 5 号

邮编：100732

电话兼传真：+86（010）85195127

邮箱：jiangly@cass.org.cn

内容摘要

2011 年以来，中国社会科学院中国廉政研究中心课题组持续对中国惩治和预防腐败状况进行全面跟踪研究，每年通过蓝皮书平台发布课题研究成果。《中国反腐倡廉建设报告 NO. 8》是最新的研究成果之一，展示了课题组问卷调查、国情调研等研究成果，由总报告、评估报告、专题报告、地区报告、企业报告、创新集萃和附录组成。

总报告对十九大以来全国党风廉政建设和反腐败工作实践及其成效进行全面梳理，分析了社会的认同和期待，针对社会公众反映较多的财富观扭曲、腐败容忍度比较高、“四风”顽疾难根除、群众身边的“微腐败”仍较多等问题，提出将“清廉中国”列为国家战略、积极培育健康的财富观念、减弱或消除“腐败亚文化”影响、将腐败违法犯罪行为纳入诚信体系、加强廉政学学科建设、建立监察官职业体系、有针对性地继续治理“四风”和继续专项治理群众身边腐败等建议。

评估报告专门研究设计纪检监察机关信息公开评估指标体系，根据网站公开的信息，对省、市、县三级纪检监察机关信息公开状况进行评估，分析了当前纪检监察机关信息公开的状况，指出了存在的问题，也提出了进一步推进纪检监察机关信息公开的对策建议。

专题报告分析了国家审计的改革创新的历程，阐释了国家审计改革的成效，提出进入新时代面对新形势，国家审计未来创新发展的途径和措施。基于对近 20 年国内媒体公开报道的 64 起学术不端典型案例的分析，研究了我国学术不端问题的现状，提出了治理的思路和措施。对网络空间反腐败内容进行监测分析，发现媒体及网民均希望将反腐败工作进行到底，对逃窜贪官能够做到追查到底。



地区报告选择贵州省作为样本，分析了新时代党内政治生态建设的重大意义、实践经验、基本特点，提出了评判新时代党内政治生态建设的九个标准和进一步推进政治生态建设的建议；对零陵区村务监督制度改革进行了解剖，提出了优化村务监督委员会制度的方案；对北京市平谷区基层廉政文化建设进行调研，总结从制度层面保障廉政文化建设的实效性，同时分析了暴露的一些问题，提出健全合力机制、参与机制和激励机制来克服“体制韧性”的思考。

企业报告以广东长大海外公司工程项目承包风险管控为蓝本，分析了国企参与“一带一路”工程项目承包廉洁风险防控研究；基于京东集团反腐败实践分析，研究了中国互联网企业腐败治理机制和特点。

创新集萃通过专家推荐和评比，从全国各地反腐倡廉建设实践中遴选了国际追逃追赃、派驻机构改革、不作为治理、调动干事创业热情、有效监督、不良风气和微腐败治理等领域 15 个具有创新性、可操作性的“实招”，并进行了简要分析。

附录是通过专家评选方式确定的 2018 年中国党风廉政建设十件大事。

目 录



I 总报告

B.1	国家监察体制改革初显成效 反腐败斗争取得压倒性胜利	001
一	惩治力度不减，强震慑不变	002
二	改革不断深化助源头防腐	023
三	多种监督持续发力，及时纠错	030
四	“三资”监管更加规范合理	041
五	干部监督约束更有力有效	058
六	社会公众反映的问题与对策	066

II 评估报告

B.2	纪检监察机关信息公开评估指标体系研究	073
B.3	省级纪检监察机关信息公开评估报告	092
B.4	市级纪检监察机关信息公开评估报告	103
B.5	县级纪检监察机关信息公开评估报告	114



III 专题报告

B.6	国家审计改革创新发展与腐败防治成效	128
B.7	我国学术不端问题的现状与治理路径 ——基于近20年国内媒体公开报道的64起学术不端典型 案例的分析	147
B.8	2018年上半年反腐倡廉舆情监测报告	168

IV 地区报告

B.9	新时代党内政治生态建设路径探析	186
B.10	“村务监督月例会”的基层治理价值 ——对湖南永州市零陵区村务监督制度的调研报告	200
B.11	北京市平谷区基层廉政文化建设的实践与思考	213

V 企业报告

B.12	国企参与“一带一路”工程项目承包廉洁风险防控研究 ——以广东长大海外公司工程项目承包风险管控为蓝本	228
B.13	中国互联网企业腐败治理 ——以京东集团反腐创新实践为例	245

VI 创新集萃

中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室：

国际追逃追赃出新的“组合拳”	261
----------------------	-----

陕西铜川：派驻机构“融合式”改革	262
陕西石泉：退回锻造“混日子”干部	263
湖北：规范受处分干部重新任用程序.....	264
黑龙江桦南：选人用人放权强责.....	265
湖南长沙：为受诬告干部证清白.....	266
河北大厂：请群众评价整改成效.....	267
贵州瓮安：探索违纪公开审理.....	267
山东淄川：审计到村全覆盖.....	268
四川达州：网上亮权受监督.....	269
陕西岚皋：开发“两个督办系统”力推“两个责任”落地生根	269
福建龙岩：推“阳光招生”促教育公平	271
贵州铜仁：“三个开刀”治“四风”	272
陕西安康：疏堵结合治“摆宴”	273
四川大竹：开发阳光惠民互动平台治“微腐败”	274

VII 附 录

2018年党风廉政建设和反腐败大事记.....	275
Abstract	280
Contents	283



总 报 告



General Report

B.1

国家监察体制改革初显成效 反腐败斗争取得压倒性胜利

中国社会科学院中国廉政研究中心课题组*

摘 要： 2018 年全面从严治党深入有效推进，惩治力度不减、强震慑不变，“打虎”拳快、有力、威慑强，“拍蝇”发力精准得民心，“正风”尺度从严、不停歇，“猎狐”出实招、虽远必追，“放管服”、财政管理体制、审计体制改革不断深化，管党治党制度不断完善，国家监察体制改革稳步推进，巡视巡

* 课题组长：蒋来用，中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长、社会学研究所廉政建设与社会评价研究室主任。执笔人：蒋来用；林泰，重庆工商大学法学院教授、中国社会科学院中国廉政研究中心客座研究员；王田田，中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长、副研究员；于琴，中国社会科学院社会学研究所廉政建设与社会评价研究室助理研究员；林之波，中国社会科学院中国廉政研究中心办公室副主任、四川省大竹县纪委监委、达州市党风廉政教育中心大竹工作点主任；徐法寅，中国社会科学院社会学研究所廉政建设与社会评价研究室助理研究员。



察、纪委监委、司法、审计等监督力量持续发力，公共资金、资产和资源监管更规范合理，干部监督约束更有力有效，政治生态逐步得到净化，反腐败斗争取得压倒性胜利。但社会公众反映，当前扭曲的财富观念令人担忧，社会对腐败的容忍度还比较高，“四风”顽疾仍难根除，群众身边的“微腐败”仍然较多。课题组建议将“清廉中国”列为国家战略，积极培育健康的财富观念，减弱或消除“腐败亚文化”的影响，将腐败违法犯罪行为纳入诚信体系，加强廉政学学科建设，建立监察体制改革第三方评估机制，有针对性地继续治理“四风”，继续专项治理群众身边的腐败。

关键词： 反腐败 全面从严治党 国家监察体制 零容忍 微腐败

2018年是全面落实党的十九大精神的开局之年，也是各级监察委员会全部成立后的第一年，新时代全面从严治党事业站在新的历史起点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引开启新的征程，全面从严治党深入推进，政治生态逐步得到净化，反腐败斗争取得压倒性胜利，反腐败斗争形势发生巨大转变。中国社会科学院中国廉政研究中心课题组采用长期定点跟踪调查和随机抽样相结合的方式，2018年6月至9月在东、中、西部9个省13个地级市的20个县（区）39个街道（镇）143个村（居）开展了城乡居民问卷调查，并在6个省7个地级市的14个县分别做了干部、专业技术人员、企业管理人员专题问卷调查，同时采用座谈会、学术研讨会、实地考察、个别访谈等多种方式开展调研，现对当前中国廉政建设成效综述如下。

一 惩治力度不减，强震慑不变

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上，“进一步明确‘深化标本



兼治’的工作方向，再次发出动员令，激励全党‘夺取反腐败斗争压倒性胜利’。”^① 全国各级纪检监察机关以深化国家监察体制改革为契机，着力构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的纪检监察体系，推动全面从严治党战略扎实推进。中央纪委国家监委网站公布的官方报告显示，“2018年上半年，全国纪检监察机关共接受信访举报168.3万件次，处置问题线索74万件，谈话函询15.4万件次，立案30.2万件，处分24万人（其中党纪处分20.1万人），其中省部级及以上干部28人，厅局级干部1500余人，县处级干部1万人。”全年立案数或超2017年（52.7万件），有望实现六年连增。^②（见图1）课题组在多个省调研了解到，有的地方信访举报与往年相比虽然出现了下降趋势，但立案、结案、处分的数量仍然在上升。数据表明，虽然增量腐败和问题得到有效遏制，存量腐败和问题被大量查处消化，但正风反腐的力度并未减、节奏依然不变。高压反腐的效果继续释放，80.4%的城乡居民认为最近一年腐败现象与之前相比“大幅减少”和“有所减少”，而认为“大幅增加”和“有所增加”的城乡居民仅占5.9%，表明大多数群众感觉增量腐败呈下降趋势。83.7%的城乡居民认为目前的“腐败得到有效遏制”和“腐败在一定范围内遏制”。68.1%的企业管理人员认为国有企业反腐倡廉建设的实际“成效显著”和“较有成效”。

（一）“打虎”拳快、有力、威慑强

十八大到十九大期间，440名省军级以上党员干部及其他中管干部被审查，平均每年88人。十九大以来，腐败惩治力度不变，惩治腐败的意

① 《十九大后，习近平反腐不歇脚》，新华网，http://www.xinhuanet.com/politics/2018-01/19/c_1122281826.htm，2018年1月19日。

② 2013~2016年数据来自王岐山同志在历次中央纪委全会上的讲话，2017年及2018年上半年数据均来自中央纪委国家监委网站，http://www.ccdi.gov.cn/yaowen/201801/t20180111_161587.html，2018年1月11日；及http://www.ccdi.gov.cn/toutiao/201807/t20180719_175926.html，2018年7月19日。

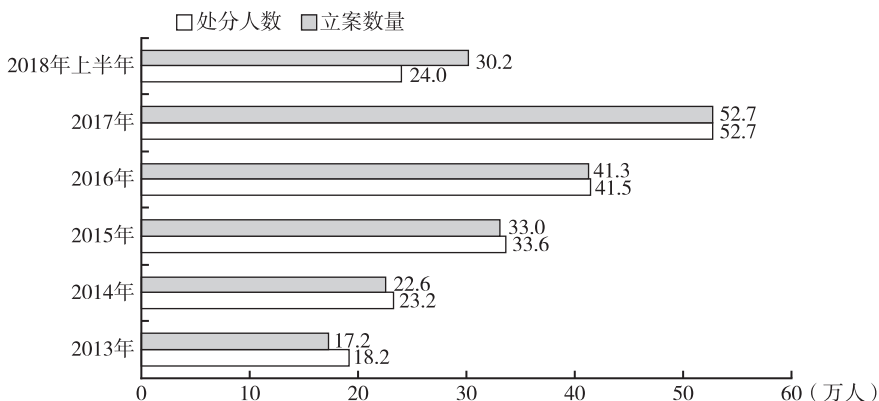


图1 2013年以来全国纪检监察机关立案数量及处分人数

志和决心未变，但腐败数量已经大幅减少。从2017年11月至2018年8月，16名中管干部被中央纪委国家监委立案审查调查（见表1）。各地各级纪检监察机关“打虎”的力度也在不断加大。2018年上半年，湖南省各级纪检监察机关共立案15404件、结案9172件、处分8987人，同比分别增长25.4%、19.8%、18.9%。其中，查处乡科级以上“一把手”441人，立案审查调查省管干部23人、处级干部390人。^① 黑龙江省各级纪检监察机关共立案16556件、处分11697人，同比分别增长48.2%、37.4%；查处县处级以上干部865人、厅局级干部54人，同比分别增长43%、63.6%；查处涉案金额20万元以上的案件581件，同比增长103.9%。^②

① 《在整治群众身边腐败和作风问题上积极作为》，中央纪委国家监委网站，http://www.ccdi.gov.cn/toutiao/t20180723_176207.html，2018年7月24日。

② 《黑龙江省上半年“打虎拍蝇”成绩单：54名厅局级干部被查处》，澎湃新闻，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2293913，2018年7月26日。



表 1 2017 年 11 月 ~ 2018 年 8 月 “落马” 的中管干部

序号	姓名	落马前职务	落马时间	备注
1	鲁伟	中共中央宣传部副部长	2017. 11. 21	十九大后“首虎”
2	刘强	辽宁省副省长	2017. 11. 23	
3	张杰辉	河北省人大常委会副主任	2017. 12. 12	
4	冯新柱	陕西省副省长	2018. 1. 3	2018 年“首虎”
5	季缙绮	山东省副省长	2018. 1. 4	
6	李贻煌	江西省副省长	2018. 1. 17	
7	王晓林	国家能源局副局长、党组成员	2018. 1. 23	
8	王晓光	贵州省副省长	2018. 4. 1	《监察法》颁布后, 首个接受审查调查的中管干部
9	赖小民	中国华融资产管理股份有限公司党委书记、董事长	2018. 4. 17	
10	白向群	内蒙古自治区副主席	2018. 4. 25	
11	蒲波	贵州省副省长	2018. 5. 4	
12	张少春	财政部党组副书记、副部长	2018. 5. 7	
13	孙波	中国船舶重工集团有限公司党组副书记、总经理	2018. 6. 16	
14	艾文礼	河北省政协原副主席	2018. 7. 31	主动自首
15	吴滨	国家食品药品监督管理总局副局长	2018. 8. 16	
16	王铁	河南省人大常委会党组副书记、副主任	2018. 8. 17	

资料来源：根据网络资料整理。

经过五年的全面从严治理之后，“老虎”的数量大幅减少。如图 2 所示，2014 年后，被查处的“大老虎”有所增加，但 2015 年和 2016 年上半年达到 16 名的峰值后逐年递减，其中一个主要的原因就是在持续有信必