

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题

贵州省社会科学院 / 编
魏后凯 檀学文 等 / 著

扶贫攻坚示范区建设的 贵州实践

魏后凯

中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员，研究生院教授、博士生导师。兼任中国社会科学院西部发展研究中心主任，中国区域科学协会理事长，中国区域经济学会、中国城市经济学会副会长，国际区域研究协会中国分会副理事长，民政部、国家民委、北京市、山西省等决策咨询委员，环境保护部环境影响评价专家咨询组成员，10多所大学兼职教授。第三批国家“万人计划”哲学社会科学领军人才。第十三届全国人民代表大会代表。

檀学文

中国社会科学院农村发展研究所贫困与福祉研究室主任、研究员，兼任中国社会科学院贫困问题研究中心秘书长、中国国外农业经济研究会副会长兼秘书长。近年来主要研究领域包括贫困与福祉问题、农民工与城市化、可持续食品供应链与农业可持续发展等。

贵州省社会科学院哲学社会科学创新工程学术精品出版项目

贵州省社会科学院智库系列·院省委托课题

扶贫攻坚示范区建设的 贵州实践

贵州省社会科学院 / 编
魏后凯 檀学文 等 / 著

编辑委员会

主任：李培林 何力

副主任：马援 魏后凯 金安江 吴大华

成员：王朝新 唐显良 宋明 索晓霞

孙晶 檀学文 罗剑 谢忠文

杨雪梅 戈弋 刘岚 张松

方翌

课题组名单

课题组顾问：

李培林 中国社会科学院副院长

课题组组长：

魏后凯 中国社会科学院农村发展研究所所长

课题组副组长：

索晓霞 贵州省社会科学院副院长

檀学文 中国社会科学院农村发展研究所研究员

课题组成员：

吴国宝 中国社会科学院农村发展研究所研究员、中国社会科学院贫困问题研究中心主任

刘建进 中国社会科学院农村发展研究所研究员

李 静 中国社会科学院农村发展研究所研究员

年 猛 中国社会科学院农村发展研究所助理研究员

曾俊霞 中国社会科学院农村发展研究所助理研究员

韩振宇 中国社会科学院研究生院博士生

黄水源 贵州省社会科学院农村发展研究所研究员

管毓和 贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员

韩 缙 贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员

柳一桥 贵州师范学院副教授，中国社会科学院农村发展研究所与贵州省社会科学院联合博士后

本书撰写者

- 第一章 管毓和
第二章 年 猛
第三章 曾俊霞 柳一桥
第四章 刘建进
第五章 檀学文
第六章 李 静
第七章 年 猛
第八章 魏后凯 韩振宇

出版说明

“贵州省社会科学院智库系列”（全称：贵州省社会科学院智库系列研究成果学术文库）是贵州省社会科学院新型智库建设中组织编辑出版的智库系列学术丛书，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持站在时代发展的前沿，时刻铭记肩负的历史使命，切实履行资政育人的职责；以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力夯实哲学社会科学理论基石。坚持面向全国，立足贵州，研究贵州，服务贵州。以应用研究为主，为贵州经济发展建言献策，同时重视具有地域优势、民族特点和地方特色的基础学科研究，努力打造贵州学术特色。几代社科人厚德笃学、求真务实、勇于创新、薪火相传，取得了丰硕的研究成果。据不完全统计，50多年来，贵州省社会科学院共承担完成国家级研究项目100多项，省部级研究项目300余项，国际合作项目30余项，横向委托项目500余项；出版著作约600种，发表学术论文约10000篇，完成各类研究报告2500余份。其中，有1项成果获国家优秀成果奖，有近200项成果获省部级优秀成果奖。50多年来共培养出高级专业技术人员近200人。尤其是党的十八大以来，贵州省社会科学院以中国特色社会主义理论体系为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大会



议精神和省委十一次、十二次会议精神，结合中央和省委重大决策部署，深入推进“科研立院、人才强院、管理兴院”三大战略和以质量为中心的科研转型升级，建设具有地方特色的新型智库，成为我院历史上发展势头最好、成果最丰硕的时期。

从2016年起，我们逐年从各级各类课题研究结项成果中选出一批具有较高学术水平和一定代表性的研究成果，列入《贵州省社会科学院智库系列研究成果学术文库》集中出版。我们希望这能从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，进一步推动“十三五”时期我院哲学社会科学研究的创新发展，同时为优秀科研成果的及时转化创造更好的条件。

贵州省社会科学院科研处

2018年11月23日

目 录

content

第一章

贵州的贫困状况和反贫困进程

- 第一节 贵州贫困状况 // 3
- 第二节 贵州反贫困进程 // 12

第二章

贵州创建扶贫开发攻坚示范区背景和意义

- 第一节 贵州创建扶贫开发攻坚示范区背景和由来 // 21
- 第二节 贵州创建全国扶贫开发攻坚示范区的战略意义 // 26

第三章

贵州创建扶贫开发攻坚示范区推进情况

- 第一节 全国扶贫开发攻坚示范区推进情况 // 31
- 第二节 专项扶贫和行业扶贫推进情况 // 40
- 第三节 对口协作扶贫推进情况 // 63
- 第四节 社会扶贫推进情况 // 68
- 第五节 片区扶贫推进情况 // 78



第四章

贵州扶贫开发攻坚示范区建设成效与问题

- 第一节 贵州扶贫开发攻坚示范区建设主要成效 // 91
- 第二节 示范区建设存在的主要问题及面临困难 // 99

第五章

贵州扶贫开发攻坚示范区创建模式

- 第一节 贵州扶贫开发攻坚示范区创建模式分析 // 107
- 第二节 贵州扶贫开发攻坚典型模式分析 // 116
- 第三节 贵州模式的推广应用 // 136

第六章

推进贵州扶贫开发攻坚示范区建设目标与任务

- 第一节 贵州扶贫开发攻坚示范区建设面临的新形势 // 145
- 第二节 新时期贵州扶贫开发攻坚示范区建设目标 // 151
- 第三节 推进贵州扶贫开发攻坚示范区建设重点任务 // 164

第七章

推进贵州扶贫开发攻坚示范区建设路径选择

- 第一节 2020 年实现示范区建设目标总体路线图 // 173
- 第二节 差别化扶贫策略 // 182
- 第三节 三大片区重点开发领域 // 187

第八章

推进贵州扶贫开发攻坚示范区建设政策建议

第一章

贵州的贫困状况和 反贫困进程



第一节 贵州贫困状况

一 社会经济概况

(一) 自然地理状况

贵州省地处中国西南，地貌属于中国西部高原山地，通称贵州高原，境内地势西高东低，向北、东、南三面倾斜，平均海拔在 1100 米左右。地貌的特征之一是高原山地居多，素有“八山一水一分田”之说。全省地貌可概括分为高原山地、丘陵和盆地三种类型，其中 92.5% 的面积为山地和丘陵。境内山脉众多，重峦叠峰，绵延纵横，山高谷深。北部有大娄山，自西向东北斜贯北境，川黔要隘娄山关海拔 1444 米；南部苗岭横亘，主峰雷公山海拔 2178 米；东北境有武陵山，由湘蜿蜒入黔，主峰梵净山海拔 2572 米；西部高耸乌蒙山，属此山脉的赫章县珠市乡韭菜坪海拔 2900.6 米，为贵州境内最高点。而黔东南州的黎平县地坪乡水口河出省界处，海拔高程为 147.8 米，为境内最低点。特征之二是境内岩溶地貌分布范围广泛。喀斯特出露面积 109084 平方千米，占全省国土总面积 61.9%，且形态类型齐全，地域分异明显，构成一种特殊的岩溶生态系统。

贵州属亚热带湿润季风气候区，气候温暖湿润，年气温变化小，冬暖夏凉，气候宜人。年平均气温 15℃ 左右，最冷月（1 月）平均温度 3℃ ~ 6℃，比同纬度其他地区高，最热月（7 月）平均温度 22℃ ~ 25℃，为典型夏凉地区。降水较多，雨季明显，阴天多，日



照少。年降水量 1100 ~ 1300 毫米，受季风影响降水多集中于夏季；全年日照时数约 1300 小时，无霜期为 270 天左右，阴天日数一般超过 150 天，常年相对湿度在 70% 以上。受大气环流及地形等因素影响，贵州气候呈多样性，“一山分四季，十里不同天”；气候不稳定，灾害性天气种类较多，干旱、秋风、凌冻、冰雹等频度大，对农业生产危害尤其严重。

贵州土壤面积共 159100 平方千米，约占全省土地总面积的 90.4%。土壤属中亚热带常绿阔叶林红壤—黄壤地带。中部及东部广大地区为湿润性常绿阔叶林带，以黄壤为主；西南部为偏干性常绿阔叶林带，以红壤为主；西北部为北亚热成分的常绿阔叶林带，多为黄棕壤。此外，还有石灰土和紫色土、粗骨土、水稻土、棕壤、潮土、泥炭土、沼泽土、石炭、石质土、山地草甸土、红黏土、新积土等土类。对于农业生产而言，贵州可用于农、林、牧业的土壤仅占全省总面积的 83.7%。

贵州植被具有明显的亚热带性质，组成种类繁多，区系成分复杂。全省维管束植物（不含苔藓植物）共有 269 科、1655 属、6255 种（变种）。植物区系以热带及亚热带性质的地理成分占明显优势，如泛热带分布、热带亚洲分布、旧世界热带分布等地理成分占较大比重，温带性质的地理成分也不同程度存在。此外，还有较多的中国特有成分，由于特殊的地理位置，贵州植被类型多样，既有中国亚热带型的地带性植被常绿阔叶林，又有近热带性质的沟谷季雨林、山地季雨林；既有寒温性亚高山针叶林，又有暖性同地针叶林；既有大面积次生的落叶阔叶林，又有分布极为局限的珍贵落叶林。植被在空间分布上又表现出明显的过渡性，从而使各种植被类型在地理分布上相互重叠、错综，各种植被类型的组合变得复杂多样。

贵州河流处在长江和珠江两大水系上游交错地带。全省水系顺地



势由西部、中部向北东南三面分流。苗岭是长江和珠江两流域分水岭，以北属长江流域，流域面积 115747 平方千米，占全省面积的 65.7%，主要河流有：乌江、赤水河、清水江、洪州河、舞阳河、锦江、松桃河、松坎河、牛栏江、横江等；苗岭以南属珠江流域，流域面积 60420 平方千米，占全省面积的 34.3%，主要河流有：南盘江、北盘江、红水河、都柳江、打狗河等。大体上，贵州河流为山区雨源型河流，数量较多，处处川流不息，长度在 10 千米以上的河流有 984 条。另外，河流的山区性特征明显，大多的河流上游，河谷开阔，水流平缓，水量小；中游河谷束放相间，水流湍急；下游河谷深切狭窄，水量大，水力资源丰富。

（二）社会与经济发展情况

截至 2015 年年末，贵州全省常住人口为 3529.50 万人，其中省会贵阳人口 462.18 万人。贵州是一个多民族省份，民族构成方面统计显示，全省常住人口中，汉族人口为 2247.23 万人，占 63.67%；少数民族人口为 1282.27 万人，占 36.33%。其中世居民族有汉族、苗族、布依族、侗族、土家族、彝族、仡佬族、水族、回族、白族、瑶族、壮族、畲族、毛南族、满族、蒙古族、佤族、羌族等 18 个民族。在性别比例中，男性人口为 1820.63 万人，占 51.58%；女性人口为 1708.87 万人，占 48.42%，男女比例差距较大。贵州省农村人口比较多，据统计，全省常住人口中，居住在城镇的人口为 1482.74 万人，占 42.01%；居住在乡村的人口为 2046.76 万人，占 57.99%。

改革开放以来，特别是西部大开发战略的实施，农村社会事业发展有了显著进步，基层社会事业投入大幅增长，薄弱环节建设得到加强，基础设施条件显著改善，发展环境和投资力度都明显好于以往。



农村义务教育经费保障机制改革、新型农村合作医疗、农村最低生活保障制度等民生政策落实情况较好且效果明显，群众了解程度和满意程度普遍较高，贵州农村社会事业取得较大成绩。统计资料显示，在全省常住人口中，具有大学（指大专以上）教育程度人口为 298.24 万人；具有高中（含中专）教育程度人口为 376.24 万人；具有初中教育程度人口为 1243.44 万人；具有小学教育程度人口为 1225.80 万人。同 2010 年第六次人口普查相比，每 10 万人中具有大学教育程度人口由 5292 人上升为 8450 人；具有高中教育程度人口由 7282 人上升为 10660 人；具有初中教育程度人口由 29789 人上升为 35230 人；具有小学教育程度人口由 39373 人下降为 34730 人。这说明，贵州人的受教育程度越来越高。贵州自 2003 年正式启动新型农村合作医疗试点工作，2007 年提前实现 88 个县全覆盖。2015 年，全省参合群众从试点初期的 113 万人发展到 3292 万人、参合率达到 99.12%，筹集基金从 5092 万元提高到 148 亿元；2014 年，全省累计有 5754.97 万人次参合群众获得 125.58 亿元医药费用补偿，实际住院费用补偿比例从 2007 年的 27% 提升到 64%，次均住院补偿额从 2007 年 210 元提高到 2049 元。新农合制度使越来越多参合群众受益，不断解决全省广大农民群众“看病贵、看病难”问题。

通过新农村建设，农村居民生活条件明显改善，截至 2015 年 9 月，贵州省“四在农家·美丽乡村”基础设施建设累计完成投资 999 亿元，美丽乡村“百村大战”示范村已投入 28.6 亿元，建设项目 2616 个，完成小康路建设 1532.7 千米，完成小康房建设 6603 户。共创建“四在农家·美丽乡村”新农村建设示范点 194 个，投入省级新农村建设专项资金 1.2 亿元，批复项目 194 个，项目主要涉及民居改造、村组道路和串户路的硬化、庭院硬化、农户“三改”、垃圾的收集与处理、公共厕所修建、文化活动场所建设和太阳能路灯的安装等，