DRC

NEW ERA
NEW LOOK
NEW ACCOMPLISHMENTS

新时代 新气象 新作为

2018年湖南发展研究报告

湖南省人民政府发展研究中心
主　编/卞　鹰
副主编/唐宇文

RESEARCH REPORT ON DEVELOPMENT OF HUNAN (2018)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

DRC NEW ERA
NEW LOOK
NEW ACCOMPLISHMENTS

新时代　新气象　新作为

——2018 年湖南发展研究报告

RESEARCH REPORT ON DEVELOPMENT OF HUNAN (2018)

湖南省人民政府发展研究中心
主　编／卞　鹰
副主编／唐宇文

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

湖南省人民政府发展研究中心
湖南蓝皮书编辑委员会

主　　任　卞　鹰

副 主 任　唐宇文　邓仕军　王佳林　李建国　黄绍红
蔡建河

编　　委　彭蔓玲　唐文玉　禹向群　左　宏　袁建四
李学文　罗德强　邓润平　王　斌　曾晓阳
柳　松　唐细华　罗小阳　彭谷前

主　　编　卞　鹰

副 主 任　唐宇文

《新时代　新气象　新作为》

执行编辑　左　宏　龙花兰　闫仲勇　张鹏飞　胡跃平
李　迪

主要编撰者简介

卞　鹰　湖南省人民政府发展研究中心主任、党组书记。历任湖南省委政研室科教文卫处副处长、处长，城市处处长，湖南省委巡视第一组副组长，湖南省委巡视工作办公室副主任，湖南省委巡视工作办公室主任，湖南省纪委副书记。主要研究领域为区域经济、城市发展等，先后主持多项省部级课题研究。

唐宇文　湖南省人民政府发展研究中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001～2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济，先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作主要有《创新引领开放崛起》《打造经济强省》《区域经济互动发展论》等。

前　言

湖南省人民政府发展研究中心是省委省政府的核心智库机构。近年来，中心按照习近平总书记在哲学社会科学座谈会上提出的“立时代之潮头，通古今之变化，发思想之先声”的要求，以十九大精神为指引，不断加强政策研究、政策解读和政策评估工作，为促进党委和政府决策的科学化，做了大量积极有益的探索，并取得了较好的效果。本书荟萃了过去一年来本中心部分适宜公开发表的研究成果。

2017 年，中心决策咨询工作紧紧围绕省委、省政府重点工作和服务全省经济社会发展大局的核心使命，深入调研、狠抓成果质量，圆满完成了各项工作任务。全年共完成重大调研 32 项，其中，省领导交办重大调研 26 项，重大政策评估 6 项。完成各类课题 37 项，自主选题若干。研究报告质量显著提高，31 项成果获得杜家毫、许达哲、乌兰、陈向群、易炼红、胡衡华、谢建辉、张剑飞、何报翔、隋忠诚、王柯敏、向力力、戴道晋、赖明勇、袁新华等多位省领导和国务院发展研究中心副主任隆国强的批示，共 51 批次，研究人员人均批示率达 1.7 批次，均创历史新高。具体来看，过去一年，中心完成的政策咨询研究工作主要包括以下几个方面。

一　切实发挥省委省政府核心智库作用，高质量完成省领导交办任务26项

中心围绕省委省政府工作大局，高质量完成杜家毫书记、乌兰副书记、陈向群常务副省长等 10 位省领导交办的 26 项重大调研任务。涵盖人才发展、财税结构、创新开放、扶贫、农村农业、产业链、金融、长株潭一体化、湘江新区、国资监管、组织信息化等关系国计民生的多个领域。调研成果获得省领导的多次肯定性批示，有的成果直接推动相关政策的出台。如《优化我省财政收入结构的对策建议》获得省委书记杜家毫的肯定性批示，省财政厅随后成立了以厅长为组长的调研组，并邀请中心开展联合调研，完成《直面差距 奋力赶超——落实

创新引领开放崛起战略 提升财政经济运行质量的调研报告》和系列配套政策文件，再次获得省委书记杜家毫的批示、省长许达哲的两次肯定性批示。再如，《加强国资监管体系建设，促进国企改革发展》获省委书记杜家毫肯定性批示，根据指示要求，省委改革办牵头并邀请中心共同参与调研，推动政策建议的落实。

二　紧扣中心政策评估职能，完成重大政策实施效果评估6项

根据 2014 年出台的《湖南省人民政府重大决策实施效果评估办法（试行）》，中心承担湖南省人民政府重大决策实施效果评估工作，历时三年，成效显著，得到多位省领导的肯定。2017 年，省政府决定将《湖南省人民政府重大决策实施效果评估办法》作为正式文件印发，继续委托中心为省重大政策实施效果评估的唯一承办单位。中心研究人员按照省政府的要求，2017 年共完成 6 项重大政策实施效果评估，分别是对《关于加快推进洞庭湖生态经济区建设的实施意见》（湘发〔2014〕19 号）、中共湖南省委湖南省人民政府《关于促进创新创业带动就业工作的实施意见》（湘发〔2015〕7 号）、《关于建设长株潭国家自主创新示范区的若干意见》（湘发〔2015〕19 号）、湖南省人民政府《关于加快发展服务外包产业的实施意见》（湘政发〔2015〕26 号）、《促进海关特殊监管区域科学发展的若干政策措施》（湘政发〔2015〕29 号）、湖南省人民政府《关于加快新材料产业发展的意见》（湘政发〔2015〕48 号）等 6 项重大政策开展全面系统的评估。评估报告获得省委常委、常务副省长陈向群、副省长何报翔等省领导的 5 次肯定性批示。此外，还完成省委改革办委托的“先照后证”改革、经济体制改革、行政体制改革等文件的第三方评估，以及省发改委委托的《洞庭湖生态经济区规划》中期评估。

三　研究人员政策敏锐性和工作主动性增强，自主研究成果丰硕

中心研究人员政策敏锐性显著提高，围绕省委省政府的重点工作、难点问题及领导和社会关心关注的方面，研究工作主动性增强。例如，马栏山视频文创产业园是省委省政府关注的重点，研究人员紧扣马栏山视频文创产业园项目推进中

的瓶颈问题，找准“痛点”深度剖析，获杜家毫、陈向群、向力力等多位省领导的肯定性批示；年初，国家发改委支持武汉、郑州建设国家中心城市后，研究人员敏锐地发现了这一事件将对湖南造成的重大影响，围绕“热点”及时研究，得到时任长沙市委书记易炼红的肯定性批示。还如，全国“人才争夺战”如火如荼，中心研究人员从全球视野，选择湖南海外“招才”问题进行研究，《进一步推动湖南海外科技人才引进的对策建议》的报告，获得省人大常委会副主任王柯敏的肯定性批示。

四　正确分析和把握当前经济社会发展形势，为省委省政府决策提供重要依据

围绕湖南经济社会形势，完成 42 个形势分析报告。其中，世界经济形势分析与展望报告 4 个，国内经济形势分析与展望报告 4 个，湖南经济形势分析及对策建议 4 个，主要经济指标分析预测报告 5 个，主要经济指标比较分析报告 11 个，全国主要经济指标数据解读报告 10 个，国际国内经济环境分析及展望、产业经济发展形势分析与预测、社会发展形势与展望、两型社会与生态文明建设情况与展望报告各 1 个。形势分析成果获得省领导肯定，如省政协副主席袁新华在《2017 年湖南经济形势分析及 2018 年对策建议》上批示，认为该报告贯彻了党的十九大和中央经济工作会议精神，符合湖南改革发展实际，对落实省委经济工作会议精神和 2018 年改革发展任务，有很好的指导作用。

五　坚持开门做研究，加强与其他部门合作

为了提高决策咨询工作科学化、民主化水平，决策咨询相关处室强化开放意识，坚持开门做研究，通过“纵横结合”的方式，积极深化与国家部委、其他厅局之间的合作，提升了研究咨询工作的质量和水平。一方面，强化纵向合作，加强与中宣部、国家发改委、国务院发展研究中心等部门的合作，承担中宣部重大委托课题“生态环境保护和两型社会建设研究”，与国家发改委联合调研长株潭城市群创新创业发展环境等，提升了调查研究的层次和水平，借助更高平台加强成果转化工作。另一方面，深化与省市职能部门的横向合作，通过联合调研、委托研究等方式，为省市职能部门提供解决方案，反响良好，有效解决研究决策“两张皮”问题。此外，还注重加强与智库之间的沟通联系，优势互补，联手攻

关。例如跟湖南科技大学一同申报“产业发展大数据与智能决策湖南省工程研究中心”，于2017年11月份成功获批。

六　狠抓品质，着力推进智库品牌化建设

通过决策咨询全体人员的共同努力，研究成果转化应用加快，品牌知名度提升。全年编撰出版经济、社会、两型等蓝皮书以及智库成果汇编；编发内刊《专供书记省长信息》40期，专供省级领导及省委省政府主要组成部门负责人参阅的《专报》40期、《对策研究报告》50期、《经济蓝页》41期、《社会蓝页》30期，以及《研究与决策》月刊12期。此外，注重运用新媒体增强社会影响力，中心智库微信公众号自2015年开通以来，目前关注用户数达4886人，全年推送文章248期，社会影响良好。如智库报告《我省合乡并村后基层组织运行情况、存在的问题及建议》阅读量达4447人次。同时，研究人员通过公开发表文章，提升了中心知名度。全年在《人民日报》《湖南日报》《新湘评论》《中国科技期刊研究》《管理科学学报（英文版）》等报刊上发表文章23篇，出版专著《创新引领开放崛起：拓展富民强省之路》1本，被评为第八届湖南省优秀社科普及读物。中国社科院发布的《中国智库综合评价AMI研究报告（2017）》显示，中心荣登核心智库榜单，成为全国10家“地方政府智库”的入选智库之一。

七　深入实际，大力弘扬求真务实的调研作风

中心研究人员充分发挥调查研究在科学决策、破解难题、推动发展中的重要作用，坚持问题导向，紧扣省领导交办的重大任务和社会经济发展中的难点热点问题，深入基层、深入群众、深入一线，扎实开展调研。全年中心研究人员跑遍了省内14个市州，深入县、乡镇、村基层调研，共计331人次；为了学习省外先进经验，研究人员赴北京、上海、广东、江苏、浙江、湖北、福建等十多个省市调研96人次。在调研方法上，注重点面结合，采用走访入企、交流座谈等方式以及问卷、抽样、网络等多种调查方法，创新运用信息化、大数据等手段，做到多角度、多层次地认识和分析问题。例如，根据有关省领导的要求，中心领导带队赴营商环境评价先行地区——江苏省政府及宿迁市调研，形成了《江苏省营商环境评价调研情况汇报》和《全省营商环境评价方案》的汇报材料，获得

许达哲、陈向群、何报翔等省领导的批示，为下一步全面开展县域营商环境评价工作做好了充分的准备；根据省委秘书长谢建辉的指示，中心合乡并村专题调研组走进基层一线调研，到田间地头与乡镇村干部及村民进行沟通交流，撰写的报告“接地气”，得到省领导的肯定；再如，为了摸清企业税费负担，研究人员发放几百份调查问卷，并多次深入企业与负责人面谈，获取第一手资料，成果得到省领导的充分肯定。

八　加强自身能力建设，为智库发展提供坚强保障

着力提升研究处室干部把握政策、调查研究、文稿写作和交流合作能力。一是从制度层面创新课题研究、政策评估、研究成果转化等方法和经验，形成推动工作的长效机制；二是积极组织研究骨干参加各类培训交流，研究人员全年累计参加各类培训 12 人次，各类学术会议 62 人次；三是积极参加省直机关工委组织的各项比赛，充分发挥工会作用，活跃干部职工工作生活，不断营造团结和谐、健康向上的工作氛围；四是邀请了知名专家学者来中心讲学，全年开展了 5 次大型读书会活动。

由于篇幅所限，本书只选编了中心完成的部分研究成果，主要包括得到省领导批示肯定、产生了较好社会反响、适宜公开发表的报告。应该说，这些成果体现了中心研究的特点。一是选题紧贴实际，坚持问题导向，紧扣省领导交办的重大任务和全省经济社会发展中的重点、难点、热点问题进行研究。二是重视调研。中心研究人员充分发挥调查研究在科学决策、破解难题、推动发展中的重要作用，深入基层、深入群众、深入一线，扎扎实实开展调研。三是不断提高对策研究水平。坚持理论联系实际的优良学风，立足为党和政府工作献计献策，力求提出的对策建议具有前瞻性、战略性和可操作性。

迈进新时代，贯彻新思想，需有新作为。我们深知，中心政策咨询研究水平与新形势新任务和省委省政府的新要求相比，还存在一定差距。2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年。十九大报告提出了一系列新论断、新观点、新举措，开辟了决策研究的新时代。我们将牢牢把握为省委省政府决策服务的根本方向，加快推进新型智库建设，紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想在湖南的贯彻落实等一系列重大问题开展调查研究，为省委省政府提供高质量、高水平的决策咨询服务。

目　录

Ⅰ　贯彻创新引领开放崛起战略

真学真悟真用五大发展理念　努力捕捉新常态下的新机遇…… 001
创新引领　开放崛起：拓展富民强省之路…… 006
构筑湘江西岸创新走廊畅想…… 012
大幅度提高湖南 R&D 经费在 GDP 中的
　占比的思路与对策研究…… 015
点燃“星星之火”　孕育新动能…… 021
加大财政研发投入　补齐创新发展短板…… 026
加快长沙临空经济示范区发展的对策建议…… 032
建设岳阳综合交通物流枢纽　拓展湖南开放崛起通道…… 040

Ⅱ　建设现代化经济体系

深刻领会现代化经济体系的科学内涵…… 046
加快推进湖南省工业新兴优势产业链发展　助力制造强省建设…… 049
沿着湖南特色机器人产业发展之路前行…… 057
社会文明是最有说服力的投资环境…… 062
完善 PPP 模式　推动湖南省民间投资增长的建议 …… 066
新常态下招商引资的对策研究…… 070

加快长沙金融业特色化发展的对策建议…… 076
谁拥有人才　谁拥有未来…… 083
新常态下湖南加快人才发展对策研究…… 086
湖南提升引才聚才质量的对策建议…… 098
进一步推动湖南海外科技人才引进的对策建议…… 103
互联网时代组织工作信息化建设研究…… 107

Ⅲ　推进供给侧结构性改革

优化湖南省财政收入结构的对策建议…… 114
构建绿色供给体系　助力供给侧结构性改革…… 121
加强国资监管体系建设，促进国企改革发展…… 126
坚持创新引领，破解湖南开发区产业结构升级难题…… 133
长株潭城市群创新创业发展环境实证研究…… 145
解决发展瓶颈问题，加速马栏山视频文创园项目推进…… 151
加快湖南制造业向智能制造转型的建议…… 155
湖南省减轻企业税费负担仍大有可为…… 160
促进湖南省县域民营经济发展研究…… 166
大力发展绿色建筑势在必行…… 171
加快推进湖南智慧交通体系建设研究…… 177

Ⅳ　促进区域协调发展

湖南省贯彻落实中部崛起“十三五”规划战略思路研究…… 181
2017年湖南各市州主要经济指标比较分析…… 194
加快推进湘江新区发展对策研究…… 204
创新推动长株潭一体化对策研究…… 212
深化长株潭改革试验政策体系研究…… 219
长沙建设国家中心城市的几点建议…… 224

为长沙建设国家中心城市点赞…… 230
六个维度看深圳…… 233
以精细化管理提升城市“微建设”能力…… 242

Ⅴ 实施乡村振兴战略

加快湖南农业供给侧结构性改革对策研究…… 247
湖南省合乡并村后基层组织运行情况、存在的问题及建议…… 254
打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地对策研究…… 259
湖南省农业品牌建设的现状、问题及对策…… 267
以全域旅游示范创建为抓手 大力推进湖南全域旅游基地建设…… 276
健全湖南基层医疗卫生服务体系的对策研究…… 285
湖南保障和改善民生的现状、问题与对策建议…… 291
关于政策性农业保险在实施中存在的几个问题及建议…… 296
保障湖南省生鲜农产品安全务必重视流通监管…… 300

Ⅵ 打好三大攻坚战

紧扣五个转变 采取五项措施…… 305
标本兼治 强化监管 推动脱贫攻坚取得实效…… 308
湖南省兜底扶贫的现状、问题及对策建议…… 313
深化湖南县域金融生态建设对策研究…… 324
从大通湖看洞庭湖水环境治理对策…… 329
湖南省生态环境保护和两型社会建设的评价与对策…… 336

Ⅶ 政策评估

中共湖南省委、湖南省人民政府《关于建设长株潭国家自主创新
示范区的若干意见》实施效果评估报告…… 343

湖南省人民政府《关于加快新材料产业发展的意见》实施
效果评估报告…… 355
湖南省人民政府《关于加快发展服务外包产业的实施意见》
实施效果评估报告…… 365
湖南省人民政府关于《促进海关特殊监管区域科学发展的
若干政策措施》实施效果评估报告…… 375
中共湖南省委、湖南省人民政府《关于加快推进洞庭湖生态
经济区建设的实施意见》实施效果评估报告…… 386
中共湖南省委、湖南省人民政府《关于促进创新创业带动就业
工作的实施意见》实施效果评估报告…… 397
湖南省“先照后证”改革后加强事中事后监管的实施意见落实
情况评估报告…… 409
湖南推进“放管服”改革第三方评估报告…… 423

贯彻创新引领开放崛起战略

真学真悟真用五大发展理念 努力捕捉新常态下的新机遇

卞　鹰

在新常态下，经济增长出现速度换挡、结构调整和动能转换等新特征。面对这种情况，极少数同志感到无所适从，有的甚至滋长了悲观情绪，主要原因是他们看不到新常态下机遇仍然大于挑战的大趋势。党的十八届五中全会指出：“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。”经济发展总体向好的基本面没有改变。只要我们真学真悟真用五大发展理念，牢牢抓住这把“金钥匙”，就一定能捕捉破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的新机遇。

新机遇产生于创新发展。创新驱动是湖南省第 11 次党代会确定的重点战略。要以新的理念为“指挥棒”，大力创新工作方式方法，坚决破除思维定式、工作惯性和路径依赖，真正让新发展理念落地生根。凡是看准了的事，只要符合中央的大政方针，就要大胆地闯、大胆地试。在科技创新方面，要进一步深化科技体制改革，扩大创新主体的自主权；改进科技创新的组织体系、研发体系、分配体系、成果评价体系，推进产学研金融合、军民融合、科技资源融合和空间融合；建立健全激励机制，对贡献突出的创新团体和创新人员，采取分红、补助、奖励等办法；强化企业创新的主体地位，提高企业研发经费的比重，实行高新技术企

业孵化器等税收优惠政策；鼓励企业在提高消费品品质，开展个性化、多样化定制以及扩大精品生产等方面迈出坚实步伐；推进长株潭国家自主创新示范区、湘江新区、“两型社会”试验区、“中国制造 2025”试点示范城市群联动发展，争取更多国家级战略综合性平台、国家工程中心、研发中心落户，探索可复制、可推广的经验和办法；落实大众创业、万众创新的各项政策措施，发挥乘数效应，迅速掀起创新创业新高潮。

相对科技创新而言，管理制度和工作方式方法创新具有周期短、见效快、不确定性少等优势。在这方面，我们要放开手脚，进行大胆探索。深化放管服改革，削减行政审批事项，着力解决“放小不放大、放虚不放实、放轻不放重”等问题；推行综合执法，着力解决“多头执法、随意执法、有偿执法”等问题；推进“互联网 + 政务服务”，着力解决“办事难、办事慢、办事贵”等问题；降低市场准入门槛，允许非公经济进入交通、能源、通信、市政等重要领域，公平参与市场竞争；抓好国企股权多元化、选人用人、资产管理以及剥离社会职能等多项改革，不断增强国企的活力和竞争力；改善招商引资和投资建设环境，防止和克服“新官不理旧事、不对历史负责，说一套做一套、不对政府信誉负责，明哲保身、不对发展负责，好高骛远、不对本地人才负责”等行为；学习借鉴先进地区的经验，对各地营商环境组织开展第三方评估并将结果公布于众，倒逼营商环境优化。

新机遇产生于协调发展。协调是成事成功的一大铁律。协调发展包括城乡协调、区域协调、经济社会协调等诸多方面。就湖南现阶段而言，推进城乡协调和区域协调发展尤为重要和紧迫。比如，在脱贫攻坚方面，湖南要啃的硬骨头太多了。目前湖南还有 2 大片区、49 个扶贫重点县、5871 个贫困村、331 万贫困人口，而且不少是贫中之贫、坚中之坚。到 2020 年全面实现既定的脱贫目标，其艰巨性和复杂性可想而知，必须举全省之力、义无反顾地打好这场硬仗。要进一步发挥制度优势，发挥政府投入的主体和主导作用以及金融资金的引导和协同作用，争取国家加大财政转移支付力度，重点解决武陵山和罗霄山片区贫困地区的公共服务、基础设施以及基本医疗保障的问题；聚焦精准发力，精准精细实施“五个一批”，细化落实特色产业、劳务输出、异地扶贫搬迁、生态补偿、教育扶贫、医疗救助、保障兜底“七大扶贫行动”，务求脱贫实效；抓好检查督查，全面落实扶贫工作责任制，确保深度贫困地区脱贫攻坚人员、工作、效果“四个到位”，坚持年度脱贫攻坚报告和督查制度，防止数字脱贫、虚假脱贫。

又比如，在新农村建设方面，湖南的任务也十分繁重。可以设想一下，作为拥有3200多万乡村人口的农业大省，改善农村水、电、路、气、网等基础设施需要多少项目和多大投资？改造农村危房，需要多少项目和多大投资？处理农村垃圾，需要多少项目和多大投资？虽然这些项目和投资，大多带有公益性质，商业化直接融资十分困难，但只要我们敢于探索、敢于创新，就一定能找到切合实际的融资渠道。

新机遇产生于绿色发展。绿色发展理念是马克思主义生态文明理论的集中体现。绿水青山就是金山银山。湖南是生态资源大省，从长株潭“两型社会”试验区到“绿色湖南建设”，“绿色湘军”声名远扬。贯彻绿色发展理念，绿水青山有望进一步产生巨大的生态效益、经济效益和社会效益。

比如，在传统产业绿色化改造方面，湖南的潜力很大。对钢铁、有色金属、医药食品、石油化工、烟花陶瓷、纺织服装等传统优势产业，大力推广余热余压利用、中水回用、重金属污染减量、有毒有害原料替代、废渣综合利用等绿色工艺技术装备；持续提升电机、锅炉、内燃机及电器等终端用能产品能效水平；推进新一代信息技术与制造技术的融合创新，全面提升企业的资源配置优化、生产管理精细化和智能决策科学化水平，最大限度地减少资源浪费。

又比如，在做大做强新型环保产业方面，湖南也有不少优势。加快发展新材料、新能源汽车和节能环保等绿色产业，进一步提高产业创新能力、加强质量品牌建设、优化产品结构和产业布局，推动先进储能材料、复合材料、硬质材料等新材料产业做大做强；进一步发挥湖南在动力电池及电机、电控等方面的优势，加快发展发动机、变速箱、汽车电机电器等关键零部件和系统总成产品，推进新能源汽车产业集群发展形成新增长点；进一步推进湘江保护和治理“一号重点工程”、清水塘等历史遗留工矿土壤污染治理与修复、重金属污染耕地修复等重点工程，大力推广环境污染第三方治理、PPP等新型商业模式，加强技术创新和研发，打造集研发、设计、生产、运营于一体的环境治理装备制造、环境监测仪器制造和环境服务产业集聚区，推动节能环保产业再上新台阶。

新机遇产生于开放发展。开放是湖南崛起的必然要求和潜力所在。湖南口岸数量居中西部省份前列，航空、铁路、水运等对外通道体系完备，开放开发基础坚实，且具有“一带一部”的独特区位优势，在国家大力推进“一带一路”建设、构建开放新格局的大背景下，应该可以更有作为。

开放的本质和核心是互利多赢。现在一些地方就是缺乏这样的观念和意识，

需要花大功夫、下大力气加以解决。因为开放的观念比开放的政策更加重要。没有开放的观念，再好的开放政策也是一纸空文。湖南扩大开放的空间十分广阔，比如：加强与国家推进“一带一路”重大基础设施建设的对接，畅通以长株潭为枢纽，以岳阳、郴州、怀化为门户的对外大通道，加强与长江中游城市群、长江经济带和西部经济带的联系；加强与东盟、中亚地区的产业深度对接合作，推动“湘品出境”和“湘企出湘”，支持装备制造、轨道交通等优势产业龙头企业在海外建立生产基地，加快湖南优质剩余产能转移出境，深化与沿线国家的经贸文化交流与合作；支持鼓励优势企业积极开展海外并购，建立海外研发中心，直接吸收海外人才和技术，提升核心竞争力；加大招商引资力度，全面深入研究世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强企业与湖南现有产业的关联度，主动上门对接招商；发挥“湘商会”等群体的桥梁纽带作用，继续加大力度迎老乡回故乡建家乡，加快承接产业转移，着力引进产业链条、产业集群、中高端产业和各类人才；加快港口口岸、海关特殊监管区等实体平台建设，加大对境外园区建设的支持力度；完善开放政策促进机制，抓好优惠政策的落实，全面实施单一窗口和通关一体化，建立便利的服务体系。

新机遇产生于共享发展。共享是中国特色社会主义的本质要求，是关系中国共产党性质和使命、关系人民群众福祉的科学理念。在当前和今后一个时期，湖南必须着力补齐教育、医疗、社保等公共服务供给方面的短板，尽力解决好最广大群众最关心最直接最现实的利益问题。

加大教育资源共享力度。促进义务教育均衡发展，加快推进义务教育学校标准化建设，大力改善包括村小学和教学点在内的义务教育学校办学条件。实现更高水平的普及教育，鼓励社会力量兴办优质高中，进一步扩大优质普通高中教育资源。多渠道扩大学前教育规模，持续推进公办学前教育机构建设，大力扶持普惠性幼儿园。完善资助方式，提高资助政策精准度，实现对家庭经济困难学生资助的全覆盖。扩大优质教育资源供给，通过“互联网 + 教育”、名校对口帮扶、教育资源倾斜等方式，将优质的资源向落后地区、困难群体和薄弱学校渗透，解决“择校热”“学区房”“城镇大班额”等热点教育问题，让更多孩子“有学上”“上好学”。

加大医疗卫生资源共享力度。深化医疗卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度。优化基本医疗卫生资源配置，加快公立医院改革步伐，促进医疗资源向基层与农村流动，鼓励社会力量发展健康服务。提高基层医疗机构的服务能力，加强对基层医护人员的培养，提高基层医疗