

数字中国

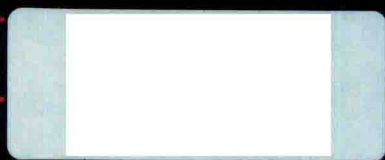
领导干部读本

任仲文◎编

加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌。

——习近平

人民日报出版社



习近平：致首届数字中国建设峰会的贺信
人民日报：习近平决策“数字福建”建设的重要启示
国家网信办：数字中国建设发展报告



人民日报出版社
官方微信平台



人民日报出版社
官方微博平台



人民日报出版社
官方淘宝店铺



定价：28.00元

数字中国

领导干部读本

任仲文◎编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

数字中国领导干部读本 / 任仲文编. —北京:

人民日报出版社, 2018.4

ISBN 978-7-5115-5391-1

I. ①数… II. ①任… III. ①信息工作—中国—
干部教育—学习参考资料 IV. ①G203

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第060924号

书 名: 数字中国领导干部读本

作 者: 任仲文

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 蒋菊平 刘天骥

版式设计: 九章文化

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369528

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 165千字

印 张: 14

印 次: 2018年6月第1版 2018年6月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5391-1

定 价: 28.00元

目录

CONTENTS

致首届数字中国建设峰会的贺信 习近平 / 001

实施国家大数据战略 加快建设数字中国 / 003

习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 审时度势精心谋划超前布局力争主动 实施国家大数据战略加快建设数字中国

习近平决策“数字福建”建设的重要启示 / 007

2000年，习近平作出建设“数字福建”的重要决策。

习近平强调，“数字福建”建设是一项关系全局和长远发展的系统工程。各级各部门要根据“数字福建”规划内容，从实际出发，结合本区域本部门的实际情况，提出具体的信息化工作计划目标、任务与措施。

数字中国建设发展报告 / 016

071

一、新时代的数字中国

党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位，这也是“数字中国”建设新的历史

起点。“数字中国”是以中国为对象的国家信息化体系。现阶段，“数字中国”建设是以新时代中国现代化建设为对象，以新一代数字技术和产业创新发展为引领，以信息资源为核心要素的国家信息化建设系统工程。

深入贯彻落实十九大精神 加快推动数字中国建设 王钦敏 / 072

推进数据资源建设 夯实数字中国基础 梅 宏 / 079

以“数字工匠精神”助力数字中国建设 马化腾 / 083

数字中国建设已经进入崭新时代 梁 华 / 087

“人、事、物”都实现数字化才是真正的数字世界 王 晶 / 090

095 | 二、数字中国建设推动数字经济新发展

对于中国来说，数字经济既是经济转型增长的新变量，也是经济提质增效的新蓝海。我们要把握新的历史契机，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，做大做强数字经济，拓展经济发展新空间。

深化数字经济务实合作 驱动经济社会更好发展 徐 麟 / 096

探索未来数字经济的运行新模式 熊群力 / 100

数字经济影响人类生活的方方面面 马 云 / 103

数字人才：中国经济数字化转型过程的核心驱动力 陈煜波 / 107

书写数字经济新篇章 王 振 / 113

把握数字经济提质升级大方向 李勇坚 / 116

数字经济引领实体经济创新发展 赵广立 / 121

基于大数据的实践探索，不仅是一场技术革命，更是一次方法论革命。利用信息工具和互联网的跨界创新成果，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府，既是数字时代推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求，也是我们党提升为人民服务能力和水平的大势所趋。

- 坚持科技兴关战略 推动智慧海关建设 王令浚 / 128
- 加快建设智慧法院 促进审判体系和审判能力现代化 刘贵祥 / 131
- 创新电子政务 共享数字精彩 余清楚 / 135
- 电子政务发展的产业支撑 谢少锋 / 139
- 大力推进政务信息系统整合共享 伍浩 / 142
- 数字中国建设驱动国家治理的未来图景 陈潭 / 147
- 数字经济时代的协同共治 朱卫国 / 152

未来，各领域信息化、智能化手段的运用将日益频繁和普遍，这就要求相关管理者要会用、善用这些新的技术及数据。毕竟，单纯的数据是冰冷的，如何有效分辨并科学、合理地利用数据，考验着决策者的智慧和眼光。借助各种新兴科技手段，改善相关社会治理的效率及成效，惠及民生，无疑是我们共同的期待。

- 互联网正在成为创新公共服务供给方式的重要手段 杨小伟 / 156
- 中国移动从五个方面为建设数字中国贡献力量 尚冰 / 159

银行数字化转型：数据治理的挑战与思考 刘秋万 / 162

为生活服务业注入数字新动能 王 兴 / 168

数字中国建设助力教育变革 张 伟 / 171

用大数据思维发现人才管理人才 王军宏 / 176

数字中国建设驱动未来农业 王 方 / 181

185 | 五、守护数字中国建设的信息安全

“数字化”开启了信息时代信息资源开发利用的新模式、新技术、新方法，但在发展面前，信息安全的重要性也需要被牢记。政府、银行、运营商、互联网企业和社会力量应形成合力，多策并举，为大数据加上可靠“防盗锁”，共同守护好大数据时代的信息安全。

做维护网络安全、建设网络强国的“排头兵” 芮晓武 / 186

信息核心技术：网络安全重要砝码 倪光南 / 191

贯彻总体国家安全观 大力推进网络强国建设 马忠玉 / 196

互联网时代个人信息保护的双重模式 张新宝 / 201

筑起大数据时代隐私保护安全墙 孟 威 / 207

大数据时代，谁来保护我们的隐私 王佳雯 / 210

致首届数字中国建设峰会的贺信

值此首届数字中国建设峰会开幕之际，我谨向峰会的召开表示衷心的祝贺！向出席会议的各界人士表示热烈的欢迎！

当今世界，信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在推动经济社会发展、促进国家治理体系和治理能力现代化、满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着越来越重要的作用。

2000年我在福建工作时，作出了建设数字福建的部署，经过多年探索和实践，福建在电子政务、数字经济、智慧社会等方面取得了长足进展。

党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对建设网络强国、数字中国、智慧社会作出战略部署。加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌。

本届峰会以“以信息化驱动现代化，加快建设数字中国”为主题，展示我国电子政务和数字经济发展最新成果，交流数字中国建设体会

和看法，进一步凝聚共识，必将激发社会各界建设数字中国的积极性、主动性、创造性，推动信息化更好造福社会、造福人民。

预祝峰会圆满成功！

习近平

2018年4月22日

（新华社福州4月22日电）

实施国家大数据战略 加快建设数字中国

习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调，审时度势精心谋划超前布局力争主动，实施国家大数据战略加快建设数字中国。

中共中央政治局2017年12月8日下午就实施国家大数据战略进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，大数据发展日新月异，我们应该审时度势、精心谋划、超前布局、力争主动，深入了解大数据发展现状和趋势及其对经济社会发展的影响，分析我国大数据发展取得的成绩和存在的问题，推动实施国家大数据战略，加快完善数字基础设施，推进数据资源整合和开放共享，保障数据安全，加快建设数字中国，更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。

北京理工大学副校长、中国科学院院士梅宏就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，大数据是信息化发展的新阶段。随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点，对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活都产生了重大影响。世界各国都把推进经济数字化作为

实现创新发展的重要动能，在前沿技术研发、数据开放共享、隐私安全保护、人才培养等方面做了前瞻性布局。

习近平强调，要推动大数据技术产业创新发展。我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展，走在了世界前列。我们要瞄准世界科技前沿，集中优势资源突破大数据核心技术，加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态系统。要加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，统筹规划政务数据资源和社会数据资源，完善基础信息资源和重要领域信息资源建设，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。要发挥我国制度优势和市场优势，面向国家重大需求，面向国民经济发展主战场，全面实施促进大数据发展行动，完善大数据发展政策环境。要坚持数据开放、市场主导，以数据为纽带促进产学研深度融合，形成数据驱动型创新体系和发展模式，培育造就一批大数据领军企业，打造多层次、多类型的大数据人才队伍。

习近平指出，要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入实施工业互联网创新发展战略，系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。

习近平强调，要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要以

推行电子政务、建设智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，推动技术融合、业务融合、数据融合，打通信息壁垒，形成覆盖全国、统筹利用、统一接入的数据共享大平台，构建全国信息资源共享体系，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要充分利用大数据平台，综合分析风险因素，提高对风险因素的感知、预测、防范能力。要加强政企合作、多方参与，加快公共服务领域数据集中和共享，推进同企业积累的社会数据进行平台对接，形成社会治理强大合力。要加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。

习近平指出，要运用大数据促进保障和改善民生。大数据在保障和改善民生方面大有作为。要坚持以人民为中心的发展思想，推进“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+文化”等，让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。要坚持问题导向，抓住民生领域的突出矛盾和问题，强化民生服务，弥补民生短板，推进教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用。要加强精准扶贫、生态环境领域的大数据运用，为打赢脱贫攻坚战助力，为加快改善生态环境助力。

习近平强调，要切实保障国家数据安全。要加强关键信息基础设施安全保护，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。要加强政策、监管、法律的统筹协调，加快法规制度建设。要制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度。要加大对技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私等的保护力度，维护广大人民群众利益、社会稳定、国家安全。要加强国际数据治理政策储备和治理规则研究，提出中国方案。

习近平指出，善于获取数据、分析数据、运用数据，是领导干部做好工作的基本功。各级领导干部要加强学习，懂得大数据，用好大数据，增强利用数据推进各项工作的本领，不断提高对大数据发展规律的把握能力，使大数据在各项工作中发挥更大作用。

《人民日报》（2017年12月10日 01版）

习近平决策“数字福建”建设的重要启示

2000年，习近平作出建设“数字福建”的重要决策。习近平强调，“数字福建”建设是一项关系全局和长远发展的系统工程。各级各部门要根据“数字福建”规划内容，从实际出发，结合本区域本部门的实际情况，提出具体的信息化工作计划目标、任务与措施。

习近平总书记关于数字中国建设的思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，其形成源于长期的思考和实践。早在2000年，习近平同志在闽工作时，就着眼于抢占信息化战略制高点，增创福建发展新优势，作出了建设“数字福建”的重要决策，开启了福建推进信息化建设的进程。深入学习习近平同志在福建工作期间关于“数字福建”建设的重要理念，对于我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是深刻领会习近平总书记关于数字中国建设的思想，贯彻落实党的十九大战略部署，具有十分重大的意义。

一、关于信息化对经济社会发展的重要作用。信息化是经济社会发展的重要支撑和引擎。早在计算机、网络尚未广泛普及的世纪之交，习近平同志就敏锐认识到信息化建设的重要意义，强调“信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，它是我国和我省产业优化升级和实现现代

化的关键环节，四个现代化，哪一个也离不开信息化”（2002年2月《“数字福建”向我们走来》）。习近平同志指出，“实施科教兴省战略，必须抢占科技制高点。建设‘数字福建’，就是当今世界最重要的科技制高点之一”（2000年10月12日在《“数字福建”项目建议书》上的批示）；建设“数字福建”，抢占信息化的战略制高点，可以统揽我省信息化全局，发挥后发优势，意义十分重大（2000年12月23日在省政府专题会议上的讲话）。他强调，各级各部门要加深对实现国民经济信息化重大意义的理解，认识到“数字福建”就是福建的信息化，是新世纪我省现代化建设上新水平的重大举措（2002年6月7日在“数字福建”建设领导小组全体会议上的讲话）。这些重要论述，充分体现了习近平同志的战略眼光。18年来，福建省委和省政府始终把推进“数字福建”建设作为重大战略工程持续推进，一张蓝图干到底，一任接着一任干。2012年，工业和信息化部将“数字福建”建设提升为区域信息化科学发展的样板工程，“数字福建”升格为国家试点工程，逐步从“人无我有”迈向“人有我优”。

二、关于加强信息化建设的统一领导和统筹协调。信息化建设是一项复杂的系统工程，具有高科技、跨部门、长期性等特点，能否建立高效的领导体制和工作机制，决定信息化建设的成败。“数字福建”建设初期，习近平同志就高度重视加强这项工作的统一领导。2001年初，福建省政府成立“数字福建”建设领导小组，习近平同志亲任组长，三位副省长任副组长，由常务副省长兼任领导小组办公室副主任，18个省直部门的主要领导作为小组成员。各设区市建立信息化主管部门，形成上下职能一致、业务衔接、分工负责的信息化管理体系。习近平同志强调，“‘数字福建’建设是一项关系全局和长远发展的系统工程，各级各部门都要高度重视，切实加强对这项工作的领导。除了‘数字福建’建设领导小

组要定期研究解决一些重大问题、积极加以推进外，省‘数字办’也要进一步充实力量，选配精兵强将，当好参谋助手，抓好工作落实”（2002年6月7日在“数字福建”建设领导小组会议上的讲话）。正是习近平同志一开始就建立领导有力、组织高效、运作顺畅的体制机制，并亲力亲为抓落实，才确保“数字福建”从建设初期就取得显著成效。18年来，福建省委和省政府不断加强对信息化建设的组织领导，“数字福建”建设领导小组持续强化牵头抓总、宏观指导、统筹协调和组织推进，福建省信息化领导和推进机制得到进一步强化和提升。

三、关于加强信息化建设的规划引领和顶层设计。信息化建设能否取得长远实效，取决于是否有明确的目标、合理的定位和科学的规划。“数字福建”建设伊始，习近平同志就要求注重总体规划，统筹安排，密切协作，形成合力，与我省“十五”国民经济和社会发展规划相衔接，集中有限力量，整合配置资源，突出重点，分期实施，努力形成自己的特色，促进我省信息化建设的跨越式发展（2000年12月23日在省政府专题会议上的讲话）。他还强调，“要本着统一规划、突出重点、分步实施的原则，推进‘数字福建’工程建设”（2001年2月7日在福建省九届人大四次会议上所作的政府工作报告）。在习近平同志指导下编制的《“十五”数字福建专项规划》提出，要在规划指导下，集中资金和力量，每年办成几件事，各级各部门要根据“数字福建”规划内容，从实际出发，结合本区域本部门的实际情况，提出具体的信息化工作计划目标、任务与措施，本着适度超前的原则，积极开展信息应用系统建设。习近平同志对“数字福建”的规划既立足当前又着眼长远，既针对现实又谋划未来，科学绘就了福建信息化建设的宏伟蓝图，至今对我们仍有指导作用。18年来，福建始终坚持用科学的顶层设计来规范推进信息化建设，先后