

遴选公务员考试 笔试精品讲义

(2018 中公版)

李永新◎主编

中公教育公职考试研究院◎审定

人民日报出版社

遴选公务员考试笔试 精品讲义

李永新 ◎主编

中公教育公职考试研究院◎审定

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

遴选公务员考试笔试精品讲义 / 李永新主编. — 北京: 人民日报出版社, 2017.1

ISBN 978-7-5115-4432-2

I. ①遴… II. ①李… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 317550 号

书 名: 遴选公务员考试笔试精品讲义

作 者: 李永新

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 苏国友 刘文郁

封面设计: 中公教育图书设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 山东润声印务有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 660 千字

印 张: 27.5

印 次: 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-4432-2

定 价: 98.00 元

如发现编校差错或印装问题,请拨打售后服务电话 010-82838515

本书编辑委员会

主 编：李永新

副 主 编：张永生 张 成 邓湘树

刘 彦 张效良 张红军

郑 义 张 晗

遴选公务员就是采用考试、考察等形式,把基层优秀公务员选拔到上级党政机关工作,是在公务员队伍中“二次择优”,是各级行政机关内部竞争性选拔转任的一种考试形式。2013年,《公务员公开遴选办法(试行)》颁布实施,标志着公开遴选工作进入常态化开展、制度化推进阶段,为建立公开遴选长效机制提供了制度保障,对于畅通和规范基层公务员“上行通道”,建立来自基层的公务员培养选拔链,具有重要意义。

遴选这种形式“不拘一格降人才”,把大批有理想、有知识、有文化、有纪律的“四有”新人,特别是基层实际工作能力出色的公务员选拔到机关中来,给广大有志青年书写人生提供更加广阔的舞台。如今,随着我国政治体制改革进程的进一步推进,遴选考试的规模越来越大,范围越来越广,考试组织越来越规范、科学,难度也越来越高。

2018版的《遴选公务员考试笔试精品讲义》全新面世,由数十位中公教育遴选研究教师精心打造而成,针对遴选考试的特点和重难点进行编写,体例科学,讲解清晰易懂,契合遴选考查的实际能力,是报考遴选笔试考生复习的良师益友。本书的编写具有以下特色:

紧扣遴选考情 ◇ 订制备考计划

准确理解考情才能有针对性地复习备考。本书在继承多年教学经验的基础上,多方位解读遴选考试大纲和相关文件,梳理2013—2017年中央遴选、地方遴选真题高频考点、命题趋势,并总结出切实有效的答题原则与作答技巧,使备考的考生能够掌握考试规律、融会贯通、成竹在胸。

为了让遴选考生更加合理地利用时间,摆脱盲目备考的误区,总论篇单辟一章带领大家调整良好备考心态和习惯,科学制订学习计划,条理清晰,重点突出,提高考生复习的针对性和有效性,真正达到“事半功倍”的效果。

体系科学合理 ◇ 讲解全面实用

遴选笔试中主要测查的政策理论水平、分析和解决实际问题的能力、文字表达能力等综合素质往往与比较常见的固定题型相对应。题型是遴选考查目标的表现形式,中央遴选和地方遴选对于题型的考查各有侧重,本书将常考题型进行归类合并,从综合基础题(包括选择题、判断题、简答题、论述题、辨析题)、案例分析题(分析问题类、解决问题类)、公文题(公文改错、公文写作)和对策性论文四大块进行深度讲解和分析,真正做到“考什么、讲什么”,将遴选考试的基础知识全面、准确和详细地展现在考生面前。

为加深考生的理解,讲解中不仅提供针对各题型的思路点拨,还增设“真题精解”板块,用圈注、旁批的形式教会考生从材料中挖掘有效信息,从而结合自身经验积累更好地作答。在考生普遍头疼的对策性论文中,设置“写作实用技巧”一节,教大家在看到题目的第一时间形成思

路,快速搭建答题框架,妙用修辞增添文章光彩,考场如有神助。

热点与时俱进 ◇ 习题举一反三

本书坚持“与时俱进”的原则,无论在内容上还是在形式上,都体现了时效性、新颖性。在内容上,紧紧围绕党的十九大报告、十八届三中全会至六中全会、“十三五”规划纲要提出的新观点、新思路和新目标,热点政策还包括十九大报告、“四个全面”战略布局等内容要点整理等,为考生扩充知识储备、及时了解党的政策方针指明方向。

习题设置紧贴考情,帮助考生巩固所学热点知识。每篇最后有“练习题”板块,精编专项习题供考生学后练习,举一反三,提升实战能力。第五篇是历年真题的集合,分为中央机关遴选和各地方遴选两章,精选2013—2017年的经典真题十余套。考生可以零距离感受考试氛围,全面熟悉试题内容、形式、结构、流程,而且可以从实践中摸索和总结做题技巧,查漏补缺,提升作答能力。

鉴于时事政治内容时效性较强,我国法律法规也在不断更新,各位考生平时应多关注时政新闻和相关领域法律法规的补充和更新。同时可通过手机微信扫描本书封底二维码,在“中公教育移动自习室”中及时查看更新的备考资料。

中公教育教材编研团队

2017年11月

目 录

总论篇

遴选公务员笔试常识

第一章 公开遴选	(2)
第一节 什么是遴选	(2)
第二节 遴选制度的发展与特点	(6)
第二章 遴选笔试怎么考	(11)
第一节 考试公告分析	(11)
第二节 考试测评要素	(12)
第三节 常考题型整体解读	(13)
第三章 教你科学备考遴选笔试	(18)
第一节 带着积极心态	(18)
第二节 “四多”好习惯	(19)
第三节 科学备考时间规划	(20)

第一篇

综合基础题高效提分

第一章 综合基础题怎么考	(24)
第一节 遴选常考综合基础题	(24)
第二节 综合基础题考查内容及要求	(30)
第二章 综合基础题必背知识点	(40)
第一节 政治	(40)
第二节 经济	(53)
第三节 法律	(60)
第四节 管理	(79)
第五节 科学技术、历史	(84)
第六节 热点政策	(97)
第七节 练习题	(109)

第二篇

案例分析题高效提分

第一章 案例分析题怎么考	(122)
第一节 考查能力	(122)
第二节 常考题型及特点	(124)
第三节 基本要求和评分标准	(134)
第二章 案例分析题作答步骤	(136)
第一节 立足材料,准确把握	(136)
第二节 联系实际,合理发挥	(139)
第三节 加工要点,规范作答	(140)
第三章 分析问题类案例分析题	(144)
第一节 题型分类	(144)
一、概括分析	(144)
二、评论分析	(145)
三、启示分析	(145)
四、解释分析	(146)
五、关系分析	(146)
六、比较分析	(146)
第二节 技巧点拨	(148)
第三节 练习题	(163)
第四章 解决问题类案例分析题	(168)
第一节 题型分类	(168)
一、常规型对策	(168)
二、计划组织协调	(169)
三、应变处置	(169)
四、人际关系	(170)
第二节 技巧点拨	(170)
第三节 练习题	(188)

第三篇

公文题高效提分

第一章 公文题怎么考	(192)
第一节 认识遴选公文题	(192)
一、公文改错题	(192)

二、公文写作题	(192)
三、公文处理题	(193)
第二节 常考公文类型及特点	(193)
一、法定公文	(193)
二、事务文书	(196)
第三节 公文写作基本要求	(198)
第四节 公文拟制和公文办理	(205)
第二章 公文改错常见错误	(207)
第一节 文种使用错误	(207)
第二节 违反行文规则	(213)
第三节 语言表达错误	(214)
第四节 格式要素不规范	(217)
第三章 遴选常考公文写作方法	(223)
第一节 法定公文	(223)
一、通知	(223)
二、报告	(227)
三、请示	(231)
四、函	(233)
五、批复	(236)
第二节 事务文书	(238)
一、调研报告	(238)
二、讲话稿	(247)
三、简报	(251)
四、工作方案	(257)
五、回复	(260)
第三节 练习题	(262)

第四篇

对策性论文高效提分

第一章 对策性论文怎么考	(268)
第一节 对策性论文题型概述	(268)
第二节 对策性论文评分标准及写作误区	(271)
一、观点明确,忌散漫	(271)
二、联系实际,忌脱节	(271)
三、结构完整,忌残缺	(272)

四、思路清晰,忌混乱	(274)
五、见解深刻,忌肤浅	(276)
六、论证有力,忌空谈	(276)
七、语言合理,忌口语	(277)
第二章 对策性论文写作方法	(279)
第一节 大方向要把握准	(279)
一、立意	(279)
二、结构	(282)
三、论证	(286)
第二节 细节处处见真功	(297)
一、标题	(297)
二、开头	(300)
三、结尾	(305)
第三节 高分写作实用技巧	(308)
一、活用万能框架轻松写作	(308)
二、妙用修辞增添文章光彩	(318)
第四节 练习题	(321)
第三章 时政热点精讲	(328)
热点一 从严治党	(328)
热点二 依法行政	(333)
热点三 “两学一做”	(337)
热点四 服务型政府	(340)
热点五 精准扶贫	(344)
热点六 作风建设	(347)
第四章 名言警句精选	(351)
一、古代经典名言	(351)
二、领导人重要语录	(354)

第五篇

历年真题精解

第一章 中央机关遴选历年真题精解	(358)
2017年中央机关公开遴选和公开选调公务员笔试试题B卷	
(主任科员以下公开遴选职位)	(358)
参考答案	(364)

2016年中央机关公开遴选公务员笔试题 B 卷(主任科员以下公开遴选职位) ...	(366)
参考答案	(369)
2015年中央机关公开遴选公务员笔试题 A 卷(精选)(处长、副处长公开遴选职位)	(372)
参考答案	(373)
2015年中央机关公开遴选公务员笔试题 C 卷(主任科员以下公开遴选职位) ...	(375)
参考答案	(378)
2014年中央机关公开遴选和公开选调公务员笔试题 A 卷(精选)	
(处长、副处长公开遴选职位)	(381)
参考答案	(381)
2014年中央机关公开遴选和公开选调公务员笔试题 B 卷(公开选调职位)	(384)
参考答案	(384)
2014年中央机关公开遴选和公开选调公务员笔试题 C 卷	
(主任科员以下公开遴选职位)	(387)
参考答案	(389)
2013年中央机关公开遴选公务员笔试题 B 卷(副处级类)	(393)
参考答案	(393)
第二章 各地遴选历年真题精解	(396)
2016年4月山东省德州市市直机关遴选公务员笔试题(精选)	(396)
参考答案	(397)
2016年3月河北省沧州市直党群系统遴选(选调)工作人员笔试题(精选)	(400)
参考答案	(400)
2015年5月云南省文化厅公开遴选笔试题(精选)	(405)
参考答案	(407)
2014年5月福建省省直机关公务员遴选笔试题	(410)
参考答案	(411)
2014年北京市级机关遴选公务员笔试题(精选)	(416)
参考答案	(416)
2014年天津市级机关面向基层公开遴选公务员笔试题	(419)
参考答案	(420)
2013年11月陕西省级机关遴选公务员笔试题	(423)
参考答案	(424)
中公教育·全国分部一览表	(427)

总论篇

遴选公务员笔试常识

第一章 公开遴选

第一节 什么是遴选

一、遴选的内涵

(一) 广义的遴选

广义的遴选,主要是“慎重地选拔;谨慎选择”的意思。这个词主要用于正式场合,如公文写作、投标竞标、干部选拔。

王安石《辞男雱说书札子》:“一介之任,必欲因能;讲艺之臣,犬为遴选。”

雷绍性《名说》:“其遴选代表,为国民任事,较今统领之任期为尤短。”

陆游《代乞分兵取山东札子》:“以十分之一,遴选骁勇有纪律之将,使之更出迭入,以奇制胜。”

《世说新语·言语》:“陶公疾笃,都无献替之言,朝士以为恨。”南朝梁刘孝标注:“按王隐《晋书》载侃临终表曰:‘……伏愿遴选代人,使必得良才,足以奉宣王猷,遵成志业。’”

《新唐书·贾曾传》:“玄宗为太子,遴选官僚,以曾为舍人。”

(二) 狭义的遴选

狭义的遴选,专指遴选公务员考试。

遴选公务员考试,就是把基层优秀公务员选拔到上级党政机关工作,是在公务员队伍中“二次择优”,是各级行政机关内部竞争性选拔转任的一种考试形式。

二、公务员公开遴选

根据《公务员公开遴选办法(试行)》,公开遴选是指市(地)级以上党政机关从下级机关择优选拔任用内设机构公务员,是公务员转任方式之一,也是党政领导机关选拔人才的重要途径和方法。

遴选考试分为笔试和面试。采取差额考察的办法,公开遴选机关对考察对象的德、能、勤、绩、廉情况及其政治业务素质与公开遴选职位的适应程度进行全面考察,重点考察德的情况、工作实绩和群众公认程度。

纯粹意义上的公务员公开遴选主要是指地方公务员遴选,遴选机关包括省直机关、市直机关、县直机关,遴选范围多局限于某一省、市甚至县,遴选职位多为非领导职位。

而广义上的公务员公开遴选,包括公务员遴选和领导干部遴选,是在纯粹意义的遴选的基础上,把中央机关遴选涵盖在内。中央机关遴选不同于地方公务员遴选的是,其遴选范围是面

向全国公开招考,遴选的职位多为领导职位。

(一) 遴选与公务员统招的联系与区别

1. 二者的联系

根据中共中央组织部《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意见》的有关规定,二者都是选拔基层和生产一线的优秀干部和人才的途径和方法。

遴选	公务员统招
——公开遴选。各级党政领导机关要有计划地面向下级机关公务员进行公开遴选	——公务员录用。市(地)级以上党政领导机关录用公务员,要坚持凡进必考,并明确录用具有两年以上基层工作经历人员的比例。乡镇机关要拿出一定职位,专门招考选聘到村任职两年以上的高校毕业生和优秀村党组织书记、村委会主任

根据党政领导机关干部结构和职位需求,综合运用多种方法,通过多种途径选拔基层和生产一线的优秀干部和人才

2. 二者的区别

(1) 招考对象有区别

	遴选	公务员统招
招考对象	省级以下机关中已进行公务员登记备案且在编在岗的公务员、参照公务员法管理机关的相应人员以及中央机关设在地方的单位符合上述条件的人员	一般是其他不具有公务员身份的社会在职人士或高校应届毕业生

(2) 考试科目有区别

	遴选	公务员统招
考试科目及能力	强调“干什么,考什么”,其考题更侧重遴选对象是否在基层通过锻炼具有实际的工作能力。如2017年中央机关公务员遴选考试按职位级别分A、B两卷考试,处级公开遴选职位考案例分析、对策性论文,主任科员以下公开遴选职位考案例分析,试题内容贴近相关级别职位工作实际,以考能力为主,重点测试考生的政策理论水平、分析和解决实际问题的能力、文字表达能力等综合素质	中央国家机关招录公务员考试基本上固定考《行政职业能力测验》和《申论》两门公共科目,侧重于考查考生是否具备公务员所需的基本知识和能力。一些特殊岗位会加试专业考试

(3) 考试难度和测评重点有区别

	遴选	公务员统招
难度和测评重点	地方遴选难度介于普通招考与公选科级领导干部之间。遴选更侧重于对考生运用理论解决遴选岗位实际问题能力的测评,更强调考生的岗位专业性与适应度、匹配度的考查	难度相较于遴选考试稍低,地方公务员考试低于国家公务员考试难度。学历、专业等满足岗位最低要求即可报考

(4) 招考规模有区别

	遴选	公务员统招
招考规模	招考时间不固定,遴选人数相对较少	每年的招考时间相对固定,规模也比较大

2017年中央机关遴选和选调公务员招考360人,笔试时间为6月25日;2017年国家公务员(主任科员以下及其他相当职务层次非领导职务)招考2.7万余人,笔试时间为11月27日

(二) 遴选与公选的联系与区别

1. 二者的联系

(1) 二者都是选拔基层和生产一线的优秀干部和人才的途径和方法

遴选	公选
公开遴选。各级党政领导机关要有计划地面向下级机关公务员进行公开遴选 ——《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意见》	公开选拔。各级党政领导机关在公开选拔领导干部时,要有一定比例的职位用于选拔基层和生产一线的优秀干部和人才 ——《关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意见》

根据党政领导机关干部结构和职位需求,综合运用多种方法,通过多种途径选拔基层和生产一线的优秀干部和人才

(2) 二者考试组织实施流程和考试形式基本相同

	遴选	公选
组织实施流程	公开遴选按照下列程序进行:(一)发布公告;(二)报名与资格审查;(三)考试;(四)组织考察;(五)决定与任职 ——《公务员公开遴选办法(试行)》	公开选拔、竞争上岗工作在党委(党组)领导下进行,由组织(人事)部门组织实施,应当经过下列程序:(一)公布职位、资格条件、基本程序和方法等;(二)报名与资格审查,参加公开选拔的应当经所在单位同意;(三)采取适当方式进行能力和素质测试、测评,比选择优(竞争上岗也可以先进行民主推荐);(四)组织考察,研究提出人选方案;(五)党委(党组)讨论决定;(六)履行任职手续 ——《党政领导干部选拔任用工作条例》

(续表)

	遴选	公选
考试形式	考试分为笔试和面试 ——《公务员公开遴选办法(试行)》	考试是党政领导干部公开选拔和竞争上岗的环节之一,一般包括公共科目笔试、专业科目笔试和面试 ——《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》

由此可见,公选和遴选考试的组织实施流程基本一致,均采用报名、资格审查、测试、考察、决定与任职等环节。根据《大纲》和《办法》,公选、遴选的考试形式相同,均采用笔试、面试的形式

(3)注重“考什么,干什么”,测查要素基本一致,重在能力考查

遴选考试和公选考试都以“考什么,干什么”作为考试宗旨,注重对考生能力的考查,测查要素集中指向政策理论水平、分析和解决实际问题的能力、文字表达能力等综合素质。

2. 二者的区别

(1)考试性质有区别

	遴选	公选
考试性质	平级调动,招考对象一般要求现任职位与遴选职位相当,考试并不带来职位的升迁,而是工作单位的变化	升职选拔,要求担任相应领导职位达到一定年限

(2)考试依据有区别

	遴选	公选
考试依据	遴选考试依据 2013 年出台的《公务员公开遴选办法(试行)》	公选考试依据中组部 2014 年发布的《党政领导干部选拔任用工作条例》和中组部 2009 年修订的《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》

(3)考试难度和测评重点有区别

	遴选	公选
难度和测评重点	遴选考试比公选考试难度相对较小,普通遴选考试难度介于科级领导干部公选和公务员考试难度之间,中央机关遴选难度最大不超过处级领导干部公选考试的难度。注重考查应试者办文、办事、办会的能力和水平	难度更胜一筹。考查的是应试者的领导能力,更加注重对统揽全局、领导方法、协调艺术等素质的测试

(4)招考范围有区别

	遴选	公选
招考范围	包括中央统一招考和地方组织两种。中央统一招考即中央机关遴选,遴选对象面向全国;地方组织的遴选考试,其遴选对象多局限于本地	多是地方组织部门自行组织,其招考对象一般是面向该省、市、县,偶尔有面向全国范围的招考

第二节 遴选制度的发展与特点

习近平总书记指出:“要注意从基层选拔大批善于做群众工作,能妥善应对复杂局面,有处理实际问题能力的优秀干部充实各级党政领导机关,这是一项关系党的事业后继有人的重要战略任务。”

2013年,《公务员公开遴选办法(试行)》颁布实施,标志着公开遴选工作进入常态化开展、制度化推进阶段,为建立公开遴选长效机制提供了制度保障。公开遴选制度的确立,从根本上打破了基层公务员成长的“天花板”,为基层公务员向上流动开设了“专车道”,以类似于竞争性选拔的方式,建立来自基层的公务员培养选拔链,公开公平公正地选用干部,为那些实践经验丰富的优秀基层公务员提供了更为广阔的成长平台。

一、遴选制度确立的背景

(一)新进入国家党政机关的公务员经验少,难以较快地适应党政机关的新环境

新进入国家党政机关的公务员多为刚毕业的应届大学生,经验少,难以较快地适应党政的新环境以及处理党政新工作。高层次机关“三门”干部多,基层干部比例偏少的现状总是为人诟病。由于近年来国家公务员考试中应届大学生成为主力军,他们从“家门—校门—机关门”的成长经历弊端显现,没有工作经验钳制了他们的实际工作表现,基层公务员是我国公务员的宝贵财富,应该发挥他们的重要作用。

(二)作为级别层次较高的上级党政机关,更需要优秀的基层工作者加入

作为高层次机关的公务员需要肩负决策和领导的责任,基层工作者拥有丰富的实践经验,他们的建议和意见是来自基层的声音,有利于提高决策的科学化和政策实施的可行性,优秀基层工作者的加入,使得上级机关的活力显现、公共决策能力提高。

(三)相配套和补充的公务员录取资格规定出台

近年来应届毕业生越来越多地进入公务员队伍,“考碗热”持续增温,但是公务员招考却出台了新政策——自2012年起,即“省级以上机关录用公务员,除部分特殊职位外,均应从具有2年以上基层工作经历的人员中录用;同时健全从大学生村官、村党支部书记和工人、农民等基