



广州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

No.12

中国广州 城市建设与管理 发展报告 (2018)

主编/张其学 陈小钢 王宏伟

副主编/涂成林 孙玥 蓝小环

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



广东省高校人文社科重点基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅广州学协同创新发展中心、广东省高校城市综合发展决策咨询研究创新团队、广州市首批新型智库建设试点单位研究成果



丛书主持/涂成林

中国广州城市建设与管理 发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2018)

主 编 / 张其学 陈小钢 王宏伟
副主编 / 涂成林 孙 玥 蓝小环



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国广州城市建设与管理发展报告. 2018 / 张其学, 陈小钢, 王宏伟主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 8

(广州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3139 - 1

I. ①中… II. ①张… ②陈… ③王… III. ①城市建设 - 研究报告 - 广州 - 2018 ②城市管理 - 研究报告 - 广州 - 2018 IV. ①F299.276.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 163864 号

广州蓝皮书

中国广州城市建设与管理发展报告 (2018)

主 编 / 张其学 陈小钢 王宏伟

副 主 编 / 涂成林 孙 玥 蓝小环

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 杨 雪 连凌云 张丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社 · 区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26 字 数: 391 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3139 - 1

定 价 / 98.00 元

皮书序号 / PSN B - 2007 - 087 - 4/15

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

广州蓝皮书系列编辑委员会

丛书执行编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	于欣伟	王宏伟	王桂林	王福军
邓成明	邓佑满	邓建富	刘保春	刘 梅
孙延明	孙 玥	李文新	李 华	肖振宇
何镜清	汪茂铸	沈 奎	张其学	张跃国
张 强	陆志强	陈小钢	陈浩钿	陈 爽
陈雄桥	范小红	欧阳知	周 云	周建军
屈哨兵	贺 忠	顾润清	徐 柳	涂成林
陶镇广	桑晓龙	黄平湘	庾建设	彭诗升
彭高峰	傅继阳	谢博能	蓝小环	赖天生
樊 群	魏明海			

《中国广州城市建设与管理发展 报告（2018）》编辑部

主 编 张其学 陈小钢 王宏伟

副 主 编 涂成林 孙 玥 蓝小环

本 书 编 委 （以姓氏笔画为序）

丁艳华	王 朋	王 琼	王想勤	区慧霞
龙小强	叶卓朗	吕慧敏	刘 洋	刘 峰
苏 奎	吴开俊	何志强	何晓晴	邹小江
汪文姣	沈 粤	张 刚	张 孜	张光鸿
陈心文	陈恒军	林清才	罗良鑫	郅蕴鹏
周林生	姚汉钟	姚华松	秦 春	聂衍刚
徐桂林	郭敬曦	黄 旭	萧史明	龚兆先
彭自良	蒋年云	粟华英	童子龙	谢 亮
蔡兴勇	廖绮晶	谭苑芳		

编辑部成员：

梁华秀	戴荔珠	梁柠欣	王多全	张志强
王 玫	隆宏贤	周 雨	粟华英	宁超乔
魏高强	徐阳生	刘碧海		

主要编撰者简介

张其学 广州大学副校长，哲学博士，教授。1991年毕业于中国人民大学哲学系，获哲学硕士学位；2004年毕业于中国人民大学哲学系，获哲学博士学位；2004年9月至2006年10月在中山大学哲学博士后流动站从事博士后研究工作。主要从事马克思主义哲学的教学与研究工作，研究方向为社会发展理论、文化哲学、后殖民主义等。在《哲学研究》《马克思主义研究》等杂志上发表论文30余篇，主持和参与省级以上课题4项，先后获得广东省“五个一”工程奖和广东省哲学社会科学优秀成果奖，并获得“南粤优秀教师”称号。

陈小钢 中共广州市交通工作委员会书记、广州市交通委员会主任。研究生学历，管理学博士学位。曾任广州市委办公厅副主任，广州市天河区区委副书记、区长，广州市黄埔区区委副书记、区长，广州市黄埔区区委书记、黄埔区人大常委会主任。

王宏伟 广州市住房和城乡建设委员会主任、党组书记，主持市住建委党政全面工作，分管内部审计工作。曾任广州市住房和城乡建设委员会副主任，建设工委委员，负责综合调研、公共设施、建筑行业及市场管理工作，以及铁路、电力、机场建设工程重大项目的协调督办工作，并牵头负责广州生态城市建设课题工作，并在市委组织部主办的局级干部培训班上主授相关课程。

涂成林 现任广州大学广州发展研究院、广东发展研究院院长，二级研

究员，博士生导师。享受国务院特殊津贴专家，获国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、中宣部“文化名家暨四个一批”领军人才、广东省“特支计划”哲学社会科学领军人才、广州市杰出专家等称号。先后在四川大学、中山大学、中国人民大学学习，获得学士、硕士、博士学位。1985年起，先后在湖南省委理论研究室、广州市社会科学院、广州大学工作。兼任广东省区域发展蓝皮书研究会、广州市蓝皮书研究会会长，广东省体制改革研究会副会长等。曾赴澳大利亚、新西兰、加拿大等国家做访问学者。目前主要从事城市综合发展、文化科技政策及西方哲学、唯物史观等方面的研究。在《中国社会科学》《哲学研究》《中国社会科学内部文稿》《中国科技论坛》等刊物发表论文 100 余篇；专著有《现象学的使命》《国家软实力和 文化安全研究》《自主创新的制度安排》等 10 余部；主持和承担国家社科基金重大项目、一般项目、省市社科规划项目、省市政府委托项目 60 余项。获得国家教育部及省、市哲学社会科学奖项和人才奖项 20 余项，获得多项“皮书奖”和“皮书报告奖”，2017 年获“皮书专业化 20 年致敬人物”称号。

孙 玥 广州市国土资源和规划委员会党组成员，副主任，广州市第十次党代会代表。自 1993 年至今从事城市规划管理工作，获广州市“三八红旗手”等荣誉称号。

蓝小环 广州市城市管理委员会党组副书记、副主任，在职大学学历，工商管理硕士。负责综合调研、组织人事、机关党建、公共宣传、信访维稳、建筑垃圾管理等工作，兼任广州市城市管理委员会新闻发言人。曾任广州市白云区区长助理，白云区经济贸易局党委书记、局长，越秀区人民政府副区长，广州市旅游局副局长、党委委员，荔湾区人民政府副区长，天河区委常委、区人民政府常务副区长、党组副书记。

摘 要

《中国广州城市建设与管理发展报告（2018）》作为“广州蓝皮书”系列之一被列入社会科学文献出版社的“皮书系列”，由广州大学、广州市蓝皮书研究会、广州市交通委员会、广州国土资源与规划委员会、广州市建设委员会联合编撰，在全国公开发行。本书由总报告、规划研究篇、城市建设篇、城市综合治理篇、交通管理篇和智慧城市篇组成，是关于广州城市建设与管理及相关专题分析与预测的重要参考资料。

2017年广州市深入学习、宣传和贯彻党的十九大精神，贯彻落实中央、广东省和广州市各项决策部署，践行创新、绿色、协调、开放和共享的新发展理念，按照枢纽型网络城市的建设要求，以实现国家“一带一路”的战略枢纽、珠三角世界级城市群核心城市、国家重要中心城市和宜居宜业生态文明城市的城市定位和城市发展总体目标为方向，以改革创新为动力，坚持规划引领，加强统筹协调，推动科技创新，力争通过城市建设和管理推动城市地位进一步提升、城市功能和城市品质整体升级，全方位统筹做好广州市城乡规划、建设和管理的各项工作，在城市规划、建设、交通和更新等领域形成了快速推进的良好态势。

2018年广州将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“三个定位、两个率先”和“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的要求，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，统筹推进新时代“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，持续推进枢纽型网络城市建设，聚焦国际航运中心、物流中心、贸易中心、现代金融服务体系和国家创新中心城市，高水平建设国际航运、航空、科技创新枢纽，充分发挥国家重要中心城市引领和辐射带动作用。同时，广州将深入推进城市建设和管理的各项工作，干在实处，走在前列，努力建设有文化底蕴、有岭南特色、有开放魅力的现代化生态宜居宜业广州。

目 录



I 总报告

- B.1** 2017年广州城市建设现状分析与2018年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 001
- 一 2017 年广州城市建设总体形势分析 / 002
- 二 2017 年广州城市建设面临的主要挑战和问题 / 012
- 三 2018 年广州城市建设的发展态势与政策建议 / 015
- B.2** 2017年广州城市管理现状分析与2018年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 024
- 一 2017 年广州城市管理的主要进展 / 024
- 二 2017 年广州城市管理存在的主要问题及原因分析 / 033
- 三 2018 年广州城市管理趋势展望及发展建议 / 038

II 规划研究篇

- B.3** 广州在粤港澳大湾区发展中的机遇和作用研究
..... 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：涂成林 汪文姣 / 046



- B.4** 粤港澳大湾区背景下广州构筑全方位对外开放新格局的
定位分析…………… 刘志永 / 061
- B.5** 新时期广州城市空间“双核驱动”发展战略思考
…………… 胡 刚 邓清文 / 072
- B.6** 贯彻绿色发展理念，加强广东绿化工作的若干建议…… 苏泽群 / 094

III 城市建设篇

- B.7** 加快建设广州国际性综合交通枢纽的对策建议
…………… 葛志专 姚 阳 / 106
- B.8** 积极推广政府与社会资本合作（PPP）模式 助力广州基础
设施建设投资转型发展…………… 郑米良 / 117
- B.9** 广州“国际水都”创新性发展项目培育调查报告…… 赖永辉 / 125
- B.10** 充分发挥广州港城市发展核心竞争力的对策研究 …… 林治顺 / 142
- B.11** 广州农村土地确权调查报告 …………… 熊 威 胡梦云 / 158
- B.12** 广州市推进老旧小区微改造情况与建议 …… 程晟亚 虞 水 / 176
- B.13** 城市更新改造中遇到的常见问题及对策研究 …………… 郝志彪 / 186

IV 城市综合治理篇

- B.14** 利用《财富》全球论坛契机提升广州城市管理国际化
品质的对策研究
…… 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：涂成林 李佳曦 / 201
- B.15** 当前广州市住宅小区物业管理存在的问题与建议
…… 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：涂成林 粟华英 / 212
- B.16** 广州市房地产经纪行业现状调查及未来发展研究
…………… 广州市房屋交易监管中心课题组 / 226

B. 17	广州市环卫服务一体化改革的对策建议	王 桢 桢 / 262
B. 18	广州市商品住宅小区配套民办幼儿园发展现状分析及 对策研究	杨源威 / 275
B. 19	关于推进广州老城区旧楼加装电梯工作的对策建议 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：陈彦旻 唐一鸣 / 288	

V 交通管理篇

B. 20	广州市智能交通大数据体系创新实践	张 孜 / 301
B. 21	广州出租车行业体制调查报告	高 玮 / 318
B. 22	广州市共享单车发展的现状、问题和对策研究 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：汪文姣 / 330	

VI 智慧城市篇

B. 23	建设智慧广州城市综合遥感监测平台的思考	王 强 / 344
B. 24	广州建设和完善政府数据公开服务平台的对策建议 广州大学广州发展研究院课题组 执笔：黄 旭 / 356	
B. 25	广州市越秀区政府经济信息供给现状评价与发展对策 练坚娟 张 蓁 张 冉 / 367	

Abstract	/ 381
Contents	/ 383



总 报 告



General Report

B. 1

2017年广州城市建设现状 分析与2018年展望*

广州大学广州发展研究院课题组**

摘 要： 本报告对2017年广州城市建设的总体形势进行分析，总结了2017年广州在城市规划、建设、交通与国土等领域取得的主要成绩，在此基础上重点分析了2017年广州城市建设面临的主要挑战和问题，最后对2018年广州城市建设进行了预测，同时就改善和提升广州城市建设水平提出若干建议。

关键词： 城市建设 网络城市 城乡规划 广州

* 本文系广东省高校人文社科重点基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅广州学协同创新发展中心、广东省高校城市综合发展决策咨询研究创新团队、广州市首批新型智库建设试点单位研究成果。

** 课题组组长：涂成林，广州大学广州发展研究院院长，二级研究员、博士生导师。课题组成员：姚华松，广州大学广州发展研究院副研究员、博士；谭苑芳，广州大学广州发展研究院副院长，教授、博士；吕慧敏，广州大学广州发展研究院副教授、博士；梁柠欣，广州大学广州发展研究院副研究员、博士；周雨，广州大学广州发展研究院助理研究员，博士。执笔：姚华松。



一 2017年广州城市建设总体形势分析

2017年,广州市深入学习、宣传和贯彻党的十九大精神,贯彻落实中央、广东省和广州市各项决策部署,践行创新、绿色、协调、开放和共享的新发展理念,按照枢纽型网络城市的建设要求,以实现国家“一带一路”的战略枢纽、珠三角世界级城市群核心城市、国家重要中心城市和宜居宜业生态文明城市的城市定位和城市发展总体目标为方向,以改革创新为动力,坚持规划引领,加强统筹协调,推动科技创新,力争通过城市建设推动城市地位进一步提升、城市功能和城市品质整体升级,全方位统筹做好广州市城乡规划、建设和管理的各项工作,在城市规划、建设、交通和更新等领域形成了快速推进的良好态势。

(一) 规划统筹城市发展新定位新格局,引领城市发展水平提升

2017年,广州全面启动新一轮广州市城市总体规划编制工作,充分发挥规划战略引领作用。作为全国15个城市总体规划编制试点城市之一,广州高水平编制面向2035年城市总体规划,形成“一本规划、一张蓝图、一套指标体系、一个信息平台、一套考核机制”,绘制广州基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图,以城市总规引领城市发展和治理水平提升。2017年,广州加快推进新一轮土地利用总体规划编制试点和调整完善,顺利启动新一轮广州市土地利用总体规划改革试点,已起草《广州新一轮土地利用总体规划编制试点工作方案》,新一轮土地利用总体规划优先保障了三大战略枢纽、国家级经济技术开发区、一江两岸三带、黄金三角区和特色功能区等28个重点区域的近期建设用地需求,保障了华工广州国际校区、思科和TOD等综合开发项目的用地需求。2017年,广州全面推进“多规合一”工作,充分整合交通、市政、环保、教育、文化、林业园林、水务等16个专业规划,推动10个专项规划纳入“一张图”上网试用,形成“专项规划近期项目建设用地图”。此外,2017年,广州全面启动编制《面向2040广州



市交通战略规划》，其中，《广州市铁路枢纽规划（2016~2030）》和《广州市轨道交通第三期建设规划（2017~2023）》获批，正在推进《广州通用机场选址规划》修编工作，积极谋划广州第二机场选址等相关工作。广州已完成《广州市域路网优化规划及实施方案》，编制大田、新塘、棠溪、增城4座国铁场站周边规划疏解道路方案，编制了《广州市轨道交通沿线站点周边综合发展规划研究》。最后，广州成功申报为全国城市设计试点城市，全面开展总体城市设计，2017年先后推进了广州南站、珠江国际慢岛、琶洲互联网创新集聚区、广州番禺智能网联新能源汽车产业园、广船地块等功能区的规划与城市设计深化工作。

（二）加大城市建设力度，推进城市交通基础设施建设步入快车道

在项目建设上，广州在2017年全年完成投资129.61亿元，是2016年（75.50亿元）的1.72倍，72项市政路桥建设顺利推进，22项市政道路建成通车，新增道路20.19公里、桥梁隧道11座，分3批组织189项全市市政基础设施项目集中开工。2017年，广州围绕打造世界级枢纽港区，大力推进港口基础设施建设，南沙港三期建成投产，广州港深水航道拓宽一期工程主体完工，新增12条国际班轮航线，港口货物吞吐量5.9亿吨，集装箱吞吐量2035万标箱，稳居世界前列。加快白云机场扩建，第二航站楼全面完工，商务航空服务基地投入使用，开展第二机场选址，建设临空经济示范区，白云机场旅客吞吐量6580万人次，排名全国第三。加快综合交通枢纽建设，统筹推进一批国铁、城际轨道、高速公路、国省道主干线和市政路桥工程建设，广州大桥拓宽工程顺利完工，新开通地铁4条（段），总运营里程近400公里，大交通网络体系加快形成。除上述城市重大交通设施的推进外，2017年，广州还重点在以下三方面下足功夫：一是抓好市政路桥建设。加强前期工作质量，出台《城建项目前期征收摸查实施方案》，探索建立政府投资市政项目方案比选决策机制，制定《广州市城建领导小组议事规则》，研究优化审批流程。统筹编制城建投资计划，拓宽资金来源渠道，在车陂路隧道4个项目上推行市政路桥PPP模式。2017年，广州先后下放



花都大道快捷化等9个市政道路项目给区实施，同时加强对下放区项目的统筹协调和监督考核。2017年，车陂路—新滘东路隧道、临江大道东延线一期、空港大道二期等30个重点项目顺利开工，广州大桥拓宽、迎宾大道延长线二期、人民桥历史文化环境艺术提升工程等22项重点工程建成通车。二是抓好综合管廊和地下管线建设。2017年，广州完成全市范围内8.68万公里地下管线普查和安全隐患排查，颁布《广州市地下管线管理办法》。广花公路管廊顺利开工，沿轨道交通十一号线支线、天河智慧城管廊廊体正逐步建成，新启动南大干线、琶洲西区、轨道交通十三号线、十八号线4个综合管廊项目建设。三是抓好其他基础设施建设。积极协调轨道交通、国铁、城际铁路等“三铁”项目征地拆迁，为在建的11条地铁项目、新白城际铁路、广汕客专等推进实施提供建设保障。继续推进机场安置区和噪音安置区建设，多个项目进入施工阶段。协调推进功能区市政设施配套、电力设施、无障碍设施、停车场、消防站等建设，促进城市基础设施功能提升。

（三）国土资源节约集约利用水平显著提高，深化供给侧结构性改革成效明显

2017年，广州成立“攻城拔寨”^①重点项目服务工作组，建立“攻城拔寨”346个项目的分类台账和空间信息库。深入开展用地对接服务，组织协调150余次，为200多个重点项目和近200家企业解决了土规、控规、用地预审、用地报批等300多个问题。高效统筹用地指标分配，制定2017年度土地利用计划，共安排基础设施、主导产业类等141个具体项目。全年获得批复用地114个批次、面积1298公顷，为富士康、广汽、思科、华工国际学校等重点急需建设项目保障了新增建设用地指标。其次，加大土地储备开发力度。起草《广州市土地储备管理办法》和增量奖励考核方案，印发

^① 《广州市人民政府关于开展重大项目攻城拔寨落地生根开花结果工作的通知》，2017年4月10日。



《广州市轨道交通沿线土地储备任务分解方案》，重点推进金融城东区、琶洲和华工广州国际校区土地征储。全年市中心及各区完成实物储备 16 平方公里，上报 12 条重大交通基础设施 16.15 平方公里。市本级土地储备资金支出约 181.96 亿元。第三，科学合理安排土地出让，起草了《广州市人民政府办公厅关于加强土地管理的实施意见》，及时加强土地市场调控，制定 2017 年度建设用地供应计划，加大住宅用地供应，全年供应住宅用地 4.57 平方公里，同比增长 38%。全市全面实行网上公开交易，已公开出让 186 宗、11.07 平方公里，成交价款达 1213.49 亿元，创历史新高。成功引入富士康、广汽现代产业园二期、百济神州生物制药、思科智慧城等大型产业类项目落地。第四，积极开展批而未供、闲置土地的清查和处理工作。2017 年，广州积极推进批而未供和闲置土地专项整治，2007 ~ 2010 年征地率达到 98.6%，提前完成省第二阶段整治任务。2007 ~ 2017 年 2200 公顷批而未供“去库存”任务已完成 1773 公顷，完成率 80%。广州全市 73 宗未处置到位的闲置土地已完成整改 68 宗，整改率达 93.15%，完成督察整改要求。广州市闲置土地面积由 2016 年的 504 公顷下降到 333 公顷，下降了 34%。第五，狠抓违法用地和违建查处。2017 年，广州认真开展卫片执法检查，健全土地执法动态巡查考评机制，扩大无人机航拍监测范围，飞行覆盖面积 501 平方公里，共发现 1779 个疑似违法图斑。广州落实国家土地督察局的例行督察整改工作，完成查处整改 7530.83 亩，完成 81% 的任务要求。

（四）推进战略性重点地区的规划建设和管理，促进精细化、品质化管理

2017 年，广州全力支持建设南沙城市副中心。在新一轮广州市总体规划中对南沙的发展提出实质性的规划引领政策，大力支持南沙新区高标准推进重点功能区建设。精心规划建设自贸试验区功能区，优化交通基础设施布局，打造高水平对外开放的门户枢纽。南沙“一核四区”功能布局主骨架初步形成。重点保障广州南沙粤港深度合作区等产业、基础设施及民生项目的用地报批。土地利用年度计划中对南沙区用地指标需求予以重点保障，



省、市共安排南沙新区用地指标 6000 亩。推进南沙新区城市品质提升、自贸区南沙片区发展及综合交通体系、南沙城市副中心综合交通体系、快速道路交通通道、南沙粤港深度合作区等规划实施。2017 年，广州高效推进重点功能区规划，积极参与国家粤港澳大湾区战略规划，完成《粤港澳大湾区发展研究与广州应对》。开展广深科技创新走廊规划广州段研究，配合省住建厅完成《广深科技创新走廊规划》并印发实施。创新发展平台加快成型，重点开展广州东部沿江发展带（包括第二中央商务区核心区）的规划咨询工作，为东部沿江发展带提供准确的功能定位。推进江心岛控制性详细规划，开展长洲岛保护和利用策划。完成华工广州国际校区、暨南大学二期、广医二期三个高校用地控制深化成果编制。完成编制广船片区和广汽片区控规成果。2017 年，广州服务重点市政基础设施规划建设和管理，先后印发和实施了《广州市地下管线综合规划》《广州市综合管廊专项规划》。其中，《广州市综合管廊专项规划》是全国第一个超大城市完全按照《城市地下综合管廊工程规划编制指引》编制的专项规划，在同类规划中起到很好的示范和推广作用。2017 年，结合党的十九大提出的“乡村振兴战略”，广州积极加快村庄规划落地实施，印发《广州市乡村建设规划许可证实施办法》、《广州市村庄修建性详细规划编制技术指引》和《广州市村庄风貌提升和微改造规划设计导则》，委托镇（街）核发乡村建设规划许可证 615 个，实现乡村管理简政放权，激发乡村活力。2017 年，广州稳步实施村镇建设。重点抓好 74 个市级美丽乡村建设，围绕“三站四公五网”，推进 352 个项目建设。做好中心镇和名镇名村创建、特色小镇建设，番禺沙湾入选全国特色小镇。2017 年，广州先后开展花都红山村村级土地利用规划编制试点工作，指导从化莲麻村、南平村、古田村开展村庄规划修编，组织村庄建设用地整体报批试点，探索解决村庄规划建设用地管理难题。

（五）加强房地产市场调控力度，严格落实省、市下达的住房保障目标任务

2017 年，广州市严格贯彻落实中央“房子是用来住的，不是用来炒