B 贵州蓝皮书®

LUE BOOK OF GUIZHOU

贵安新区发展报告

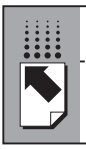
(2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF GUIAN NEW AREA (2013)

主　编/马长青　吴大华

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013版



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

贵安新区发展报告（2013）

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF GUIAN NEW AREA (2013)

主　编 / 马长青　吴大华

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵安新区发展报告. 2013/马长青，吴大华主编. —北京：社会科学文献出版社，2015. 4
（贵州蓝皮书）
ISBN 978－7－5097－7254－6

Ⅰ. ①贵… Ⅱ. ①马… ②吴… Ⅲ. ①区域经济发展－研究报告－贵州省－2013 ②社会发展－研究报告－贵州省－2013 Ⅳ. ①F127. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 052965 号

贵州蓝皮书
贵安新区发展报告（2013）

主　　编／马长青　吴大华

出 版 人／谢寿光
项目统筹／丁　凡
责任编辑／高振华

出　　版／社会科学文献出版社·皮书出版分社（010）59367127
地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦　邮编：100029
网址：www. ssap. com. cn
发　　行／市场营销中心（010）59367081　59367090
读者服务中心（010）59367028
印　　装／北京季蜂印刷有限公司

规　　格／开 本：787mm × 1092mm　1/16
印 张：21. 25　字 数：322 千字
版　　次／2015 年 4 月第 1 版　2015 年 4 月第 1 次印刷
书　　号／ISBN 978－7－5097－7254－6
定　　价／69. 00 元

皮书序列号／B－2015－430

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

《贵安新区发展报告（2013）》编委会

顾　　问　秦如培

编委会主任　马长青　吴大华

副 主 任　欧阳武　张富杰

委　　员　郑云跃　蔡福顺　余尚贵　吴雁俊　柴洪辉
朱　麟　刘庆和　李德良　邓书礼　王　庆
石邦富　黄　勇　魏　霞　陈康海　沙　飒
杨晓航　王平安　龙芳琴　杨　婧

《贵安新区发展报告（2013）》编辑部

执行主编 黄　勇

执行副主编 魏　霞　罗以洪　蔡　伟

编　　辑 吴大华　黄　勇　魏　霞　蔡　伟　吴　杰
罗以洪　陈绍宥　王　庆　陈康海　沙　飒
杨晓航　张美涛　芶以勇　潘善斌　田丽敏
曾贤林　卫肖晔　朱　薇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摘　要

《贵安新区发展报告（2013 年）》主要研究自 2012 年初国发［2012］2 号文件提出贵安新区建设到 2014 年 2 月《国家发展改革委关于印发贵州贵安新区总体方案的通知》（发改西部［2014］298 号）颁布之间的新区建设与发展情况，由总报告、分报告、专题篇、发展大事记、文件汇编等部分组成。2012 年以来，贵安新区组建了高效运转的组织机构，不断完善体制机制，高起点开展了若干专题研究和专项规划，强力推进基础设施、重点园区和功能区等重点项目建设，招商引资成效显著，并顺利争取国家批复设立，缔造了一个个“贵安速度”，演绎了一个个“贵安奇迹”。报告根据《贵州贵安新区总体方案》，对新区规划范围、发展目标、战略定位、功能分区进行了解读，从新区发展路径、空间布局、对外开放、体制机制创新、美丽乡村等方面进行了综合研究，对新区的生态文明示范区、产城融合创新区、基础设施、招商引资、大数据产业、社会管理创新、人才建设等方面的规划发展进行了专题探索，并从新区基础设施建设、发展环境、全方位对外开放、招商引资、产业发展、生态文明建设、社会管理和强化新区建设与发展的要素保障等方面提出了对策建议。

Abstract

Annual Report on Development of Guian New Area (*2013*), which includes the general report, subject reports, development memorabilia and document compilations, mainly studies the construction and development situation of the new area from the timewhen the Guian New Area construction first initiated byThe Decree of the State Council of the PRC No. 2in early2012 to the issue of The Circular on the Overall Plan of Guian New Area of NDRC on Feb. 19th 2014. Since 2012, Guian New Area has established an efficient functioning institutional framework and has been persistently consummatingthe system and mechanism; startinghigh, the new area has carried out several monographic studies and specialized planning; firmly promoted the construction of infrastructure, key parks and functional zones. Moreover, it has effectively attracted investment and successfully got the nationalapproval of establishment. All these achievements create the "Guian speed" and perform the "Guian miracle". According to the *Overall Plan of Guian New Area*, this report, firstly, analyzes the planning area, development target, strategic positioning and function division of the new area; secondly, comprehensively explores on the development path of the new area, spatial arrangement, opening－up strategy, institutional innovation and beautiful countryside; thirdly, explores special planning and development in the aspect of ecological civilizationdemonstration area, integrated innovation of industry and city, infrastructure, inviting investment, big data industry, social management innovation and talent construction; fourthly, offers solutions and proposals to the new area's infrastructure construction, environment development, all－facet opening－up, investment inviting, industrial development, ecological civilization construction, social management and the enforcement of supports for the new area's construction and development.

目 录

ℬⅠ 总报告

ℬ.1 缔造“贵安速度” 演绎“贵安奇迹”
——2013年贵安新区发展报告
……“贵安新区发展报告”课题组 / 001
一 贵安新区建设背景 …… / 002
二 贵安新区规划蓝图 …… / 010
三 2013年贵安新区建设成效…… / 015
四 加快贵安新区建设与发展的建议 …… / 026

ℬⅡ 分报告

ℬ.2 2013年贵安新区生态文明示范区建设报告
…… 潘善斌 吴大华 邓琳君 王志鑫 / 038
ℬ.3 2013年贵安新区产城融合创新区发展报告 …… 张美涛 / 059
ℬ.4 2013年贵安新区基础设施建设报告 …… 陈加友 / 078
ℬ.5 2013年贵安新区招商引资发展报告 …… 曾贤林 / 088
ℬ.6 2013年贵安新区大数据产业发展报告 …… 沙 飒 / 107

B.7 2013年贵安新区社会管理创新报告 …… 马 琨 / 129
B.8 2013年贵安新区“国际化人才示范区”发展报告…… 芮以勇 / 138

BⅢ 专题篇

B.9 贵安新区发展路径研究 …… 朱明生 费继东 / 158
B.10 贵安新区空间布局及三生空间划分研究 …… 武占云 / 207
B.11 贵安新区对外开放引领区发展研究 …… 田丽敏 / 222
B.12 贵安新区体制机制创新思考 …… 黄 勇 吴 杰 / 241
B.13 贵安新区美丽乡村研究 …… 邬晓霞 安树伟 / 264

BⅣ 附 录

B.14 贵安新区发展大事记（2012~2013年）
…… 王 庆 张孝刚 熊 伟 / 272
B.15 文件汇编 …… / 311

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

ℬ Ⅰ General Report

ℬ.1 Create "Guian speed" and Perform "Guian miracle"
—*The Development Report of Guian New Area (2013)*

Blue Book of Guian New Area Research Group / 001

1. Construction Background of Guian New Area / 002

2. Blue Print of Guian New Area / 010

3. Construction Achievements of Guian New Area in 2013 / 015

4. Suggestions to Fasten the Construction and Development of Guian New Area / 026

ℬ Ⅱ Subject Reports

ℬ.2 A Report on Ecological Civilization Demonstration Area Construction of Guian New Area in 2013

Pan Shanbin, Wu Dahua, Deng Linjun and Wang Zhixin / 038

ℬ.3 A Report on Integrative Development of Industry and City Creation Area of Guian New Area in 2013 *Zhang Meitao* / 059

ℬ.4 A Report on Infrastructure Construction of Guian New Area in 2013

Chen Jiayou / 078

B.5 A Report on Attracting Investment Development of Guian New Area in 2013 *Zeng Xianlin* / 088

B.6 A Report on Big Data Industry Development of Guian New Area in 2013 *Sha Sa* / 107

B.7 A Report on Social Management Innovation of Guian New Area in 2013 *Ma Kun* / 129

B.8 A Report on "International Talents Demonstration Area" Development of Guian New Area in 2013 *Gou Yiyong* / 138

B Ⅲ Special Reports

B.9 A Study of Development Path Study of Guian New Area *Zhu Mingsheng, Fei Jidong* / 158

B.10 A Study of Spatial Arrangement and Division of Production, Live and Ecology of Guian New Area *Wu Zhanyun* / 207

B.11 A Study of Opening-up Guide Region Development of Guian New Area *Tian Limin* / 222

B.12 Consideration About System and Mechanism Creation of Guian New Area *Huang Yong, Wu Jie* / 241

B.13 DA Study of Beautiful Countryside of Guian New Area *Wu Xiaoxia, An Shuwei* / 264

B Ⅳ Appendix

B.14 Development Memorabilia (2012 – 2013) *Wang Qing, Zhang Xiaogang and Xiong Wei* / 272

B.15 Document Compilation / 311

需要全本请访问 www.ertongbook.com

总 报 告

General Report

B.1

缔造“贵安速度” 演绎“贵安奇迹”

——2013年贵安新区发展报告

“贵安新区发展报告”课题组*

摘 要：本文对贵安新区的建区探索过程进行了梳理，对新区区位、区划范围、人口土地资源发展条件进行了分析。根据《国务院关于同意设立贵州贵安新区的批复》对贵安新区的规划范围、发展目标、战略定位、功能分区进行了解读。在2013年的起步和开局之年，新区组建了高效运转的组织机构，体制机制不断完善，高起点开展了若干专题研究和专项规划，

* 课题组组长：吴大华，贵州省社会科学院院长、二级研究员、省核心专家、经济学博士后、博士生导师；执行组长：黄勇，贵州省社会科学院区域经济研究所所长、研究员、省管专家；课题组成员：魏霞，贵州省社会科学院区域经济研究所副研究员；罗以洪，贵州省社会科学院区域经济研究所副研究员、管理学博士；蔡伟，贵州省社会科学院区域经济研究所助理研究员；吴杰，贵州省社会科学院区域经济研究所副研究员；陈绍宥，贵州省社会科学院区域经济研究所助理研究员。

招商引资成效显著，项目建设强力推进，缔造了一个个“贵安速度”，演绎了一个个“贵安奇迹”。但是也应看到，贵安新区也面临起点低，总量小，产业基础薄弱，人才、资金、土地等综合要素保障缺乏等多方面的挑战。要坚定不移地走以生态文明理念为引领的新区建设道路，用好国家各项支持政策，加快新区基础设施建设，营造良好发展环境，构建全方位对外开放新格局，加大招商引资力度，加快构建绿色高效的产业体系，推进生态文明建设，创新社会管理，强化新区建设与发展的要素保障。

关键词：贵安新区　贵安速度　贵安奇迹

2013 年是贵安新区的起步和开局之年。这一年，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的高度重视和各个方面给予的大力支持下，新区上下紧紧围绕“一年有框架、两年有效果、三年有形象、五年大发展”的总体要求，坚持创新发展、安全发展、跨越发展、提速发展，从零开始、负重前行，苦干、实干、拼命干，缔造了一个个“贵安速度”，演绎了一个个“贵安奇迹”。

一　贵安新区建设背景

（一）对新区的认识过程

1. 贵安新区的早期探索

对建设贵安新区的探索最早可追溯到对《黔中城镇群协调发展规划》、《黔中经济区发展规划》和《黔中经济区核心区规划》的研究中，主要经历

了三个方面认识的转变：一是对资源价值与利用方式的认识从最初的“用地价值、产城拓展”向“文化生态价值、文化旅游创新”扩展；二是对职能使命与空间结构的认识从最初的“产业新城、经济增长极”向“地区整合、全省带动、国家示范”提升；三是对行政管理与区域关系的认识从最初的“自我中心、各自发展”向“打破行政区划约束、注重分工联合”的战略视野跨越。

《黔中城镇群协调发展规划》中提出了建设以马场为主的贵阳产业园区，对贵安新城的建设有了模糊概念。

《黔中经济区发展规划》点出构建贵安同城化地域内的新城——贵安新区，强调功能协调发展，基础设施、管理体制模式的同城化，是在发展、转型、跨越，工业强区、城镇化带动的指导思想下，使贵安新区成为全省支撑，成为带动黔中的核心增长极，从而构建贵阳安顺城镇带和产业带。

《黔中经济区核心区规划》提出以国家级新区来构建贵安新区，并在空间结构、范围、功能布局及发展规模、发展时序的指引上更加明确和清晰，力争在工业化、城镇化双轮驱动，转变发展模式的指导思想下，将贵安新区打造成西部地区经济发展、高端功能聚集的增长极和接轨国际的战略高地。

2. 贵安新区的正式提出

2012 年，在《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发［2012］2 号）、《国务院关于西部大开发“十二五”规划的批复》（国函［2012］8 号）中提出建设贵安新区，2014 年 1 月 6 日获国务院批复同意设立贵州贵安新区，一年多时间，贵安新区即从规划蓝图走向建设实际。

《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》提出：“推进贵阳－安顺经济一体化发展，加快建设贵安新区，重点发展装备制造、资源深加工、战略性新兴产业和现代服务业。把贵安新区建设成为内陆开放型经济示范区，形成以航空航天为代表的特色装备制造业基地、重要

的资源深加工基地、区域性商贸物流中心和科技创新中心，鼓励在土地、投资、科技创新等领域先行先试。”

《西部大开发“十二五”规划》提出：“要把贵安新区建成以航空航天为代表的特色装备制造业基地、重要的资源深加工基地、绿色食品生产加工基地和旅游休闲目的地，区域性商贸物流中心和科技创新中心，建成黔中经济区最富活力的增长极。”

《国务院关于同意设立贵州贵安新区的批复》（国函［2014］3 号）提出：“把贵安新区建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的西部地区重要的经济增长极、内陆开放型经济新高地和生态文明示范区。”

（二）贵安新区建设的条件

1. 新区区位

（1）区位。贵安新区地处贵州省域地理中心地带，位于贵阳市环城高速和安顺市环城高速之间。新区东临西南地区重要的交通枢纽和全国重要的生态休闲度假旅游城市贵阳市区；新区以西是安顺旅游资源富集地区，以黄果树、龙宫和花江大峡谷最为知名；新区以北为黔中矿产资源富集区，特别是织金、黔西的煤炭以及清镇的铝土矿等量大质优；新区以南是黔南石漠化山区，也是集中连片特困地区。此外，全区大部分面积处于红枫湖、花溪水库、松柏山水库和阿哈水库的上游汇水区。

（2）行政区划。包括贵阳市下辖清镇市红枫湖镇以及 5 个社区，花溪区的石板镇、党武镇（2013 年撤乡设镇）、湖潮乡、麦坪镇（2013 年撤乡设镇）；安顺市下辖平坝县的鼓楼街道办事处、安平街道办事处（2013 年撤销城关镇，设立 2 个街道办事处）、夏云镇、天龙镇、白云镇、羊昌乡、高峰镇、马场镇、乐平镇（2012 年撤乡设镇）、十字乡；西秀区的蔡官镇、七眼桥镇、大西桥镇、旧州镇、刘官乡、黄腊乡。

2. 发展条件

（1）城镇分布与人口格局。新区 2010 年常住人口约 71 万人，其中城镇人口约 27 万人、农村人口约 44 万人，其中行政村平均人口规模约 1000 人。

新区现有城镇建设区主要集中在清镇市区、平坝县城以及与贵阳市区接壤的石板金石产业园和花溪大学城，其他主要在乡、集镇区。总体上，新区人口主要集中在中部交通走廊两侧，城镇村各级规模都较小，2010 年贵安新区人口状况统计如表 1 所示。

表 1 2010 年贵安新区现状人口统计

单位：万人

	区县名	乡镇名	总人口	城镇人口
贵阳市	花溪区	石板镇	2. 23	0. 41
		党武乡	1. 84	—
		湖潮乡	2. 58	—
		麦坪镇	1. 47	—
	清镇市	5 个社区	13. 32	12. 64
		红枫湖镇	4. 39	0. 9
安顺市	平坝县	城关镇	6. 23	4. 66
		夏云镇	3. 34	1. 68
		天龙镇	2. 05	0. 41
		白云镇	3. 23	1. 22
		羊昌乡	1. 48	—
		高峰镇	2. 26	0. 89
		马场镇	3. 81	0. 96
		乐平乡	3. 65	—
		十字乡	2. 5	—
	西秀区	蔡官镇	4. 65	0. 85
		七眼桥镇	4. 2	1. 25
		大西桥镇	3. 32	0. 26
		旧州镇	2. 28	0. 56
		刘官乡	1. 02	—
		黄腊乡	1. 03	—

注：2012 年 12 月，乐平乡撤乡设镇；2013 年 2 月，平坝县城关镇撤销，建立鼓楼街道办事处和安平街道办事处；2013 年 4 月，党武乡、麦坪乡撤乡设镇；黄桶物流园区享受新区政策，不计入新区面积。

（2）经济水平与园区发展。据统计，新区范围内 2010 年的地区生产总值约为 100 亿元，人均地区生产总值为 1. 41 万元，略高于安顺市（人均

1.01 万元），远低于贵阳市（人均 2.60 万元）。新区范围内现有各类园区 7 个，包括清镇职教园、清镇物流园、石板金石产业园、花溪大学城、夏云工业园、羊昌工业园以及西秀工业园的一部分，总建设用地面积约 20 平方公里。新区内产业以职教、物流业、轻工业、冶金、化工产业为主，此外还有少量的航空航天装备制造产业、采掘业和建材业。

（3）土地资源。根据国土部门提供的资料（新确定纳入的乐平、十字两个乡镇的资料暂缺），按 18 个乡镇的土地面积 1660 平方公里统计，其中现状农用地 1232 平方公里，现状城乡建设用地 170 平方公里，其他用地 216 平方公里。新区内土地资源丰富，其中耕地、林地、水域等面积最广且类型丰富，园地、牧草地等规模较小。新区现有耕地面积 82795 公顷，包括全省 47 个万亩大坝（基本农田保护区）中的 6 个以及 1 个万亩农业部科技实验田，包括中八、羊艾、平坝 3 个国营农场；新区现有林地 30983 公顷，包括九龙山国家森林公园和老落坡、高峰 2 个国营林场；新区现有水域 7198 公顷。贵安新区土地资源情况如表 2 所示。

（4）水资源。贵安新区属长江流域乌江水系斯拉河、猫跳河、南明河等支流的汇水区，水资源丰富，区内河流纵横。河流多年平均径流深 470～700 毫米，年际变化不大，年内随季节不同洪枯变化大，一般 5～9 月总径流占全年总径流量的 70% 以上，具有高原雨源性河流特征，枯季许多小河断流，成为季节性河流。面积超过 10 公顷的水库有 21 个，其中作为饮用水源的主要水库有红枫湖、花溪水库、松柏山水库、克酬水库。流域面积大于 20 平方公里的主河流有汇入红枫湖的乐平河、邢江河、麻线河和马场河，以及汇入乌江的斯拉河等。另外，还有汇入松柏山水库和花溪水库的车田河、冷饭河、羊艾河等支流，汇入阿哈水库的小车河，汇入百花湖的东门桥河和高家河等。

（5）矿产资源。新区矿产资源种类少，优势矿种少，分布相对较集中。主要矿产为煤、硅质原料、水泥用石灰岩、饰面用石灰岩及建筑用砂等。其中，煤矿主要分布于乐平河以北的蔡官至乐平一带和麦坪镇境内。其他矿种基本上为单点分布，储量小、分布散，多数不具备开发价值。

需要全本请访问 www.ertongbook.com