



发展和改革蓝皮书

BLUE BOOK OF DEVELOPMENT AND REFORM

中国经济发展和体制改革报告

No.8

中国改革开放40周年

(1978~2018)

The 40th Anniversary of China's Reform and Opening up

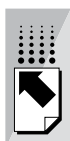
主编/邹东涛

副主编/左正三 吴选辉

REPORT ON CHINA'S ECONOMIC DEVELOPMENT
AND INSTITUTIONAL REFORM No.8

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





发展和改革蓝皮书

BLUE BOOK OF
DEVELOPMENT AND REFORM

中国经济发展和体制改革报告

No. 8

REPORT ON CHINA'S ECONOMIC DEVELOPMENT AND
INSTITUTIONAL REFORM No.8

中国改革开放 40 周年（1978~2018）

The 40th Anniversary of China's Reform and Opening up

主 编 / 邹东涛

副主编 / 左正三 吴选辉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国经济发展和体制改革报告. 8, 中国改革开放 40 周年: 1978 ~2018 / 邹东涛主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12

(发展和改革蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6663 - 7

I. ①中… II. ①邹… III. ①中国经济 - 经济发展 - 研究报告 - 1978 - 2018 ②中国经济 - 经济体制改革 - 研究报告 - 1978 - 2018 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 283025 号

发展和改革蓝皮书

中国经济发展和体制改革报告 No. 8

——中国改革开放 40 周年 (1978 ~ 2018)

主 编 / 邹东涛

副 主 编 / 左正三 吴选辉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 高 雁

责任编辑 / 颜林柯 杨鑫磊 张萌萌 李吉环

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 42 字 数: 639 千字


版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6663 - 7

定 价 / 168.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2008 - 122 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

发展和改革蓝皮书

编委会

主 编 邹东涛

副 主 编 左正三 吴选辉

编委会成员 (按姓氏拼音排序)

安树伟	陈楠	陈志云	程闻硕	程旭
杜雯翠	高明	高明华	贾康	景春梅
剧锦文	孔帅	李东昆	李连仲	李哲
李治宇	刘福垣	刘凯	刘以雷	马险峰
聂敏	潘文彪	潘岳	钱亚蕊	宋元元
王成仁	吴晶妹	肖金成	熊俊俊	阎陆军
杨丽丽	杨森	杨阳	张波	张燕生
郑秉文	郑欣森	周海江		

总编助理 李楠 李蔚然 王兆金

英文翻译 杨娜 孙斌

主要编撰者简介

邹东涛 教授、博导，国务院特殊津贴享受者，世界生产力科学院院士，曾任中国社会科学院研究生院副院长、社会科学文献出版社总编辑，主要研究方向为经济趋势等。出版著作 20 余部，发表论文 350 余篇，主编丛书 150 余卷。连续八年主编“发展和改革蓝皮书”——《中国经济发展和体制改革报告》。

左正三 毕业于中国社会科学院研究生院，经济学博士，硕士毕业于北京大学国家发展研究院（前身是北京大学中国经济研究中心）北大国际 MBA（全日制），获得美国福坦莫大学工商管理硕士学位。现任北京大学山东企业家俱乐部常务副理事长，中国社会科学院研究生院 MBA 学位研究生特聘导师。

吴选辉 中国社会科学院经济学博士，北京市朝阳区崔各庄地区工委（乡党委）书记。

摘 要

2018年，是党和国家发展进程中的重要一年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年。习近平主席在新年贺词中展望，“2018年，我们将迎来改革开放40周年。改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底”。

改革开放是决定当代中国命运的关键棋局。40年来，中国在经济、政治、文化、社会、生态文明等方面实施了一系列改革开放重大举措，取得了举世瞩目的伟大成就。我国国内生产总值在世界排名中上升到第二位，年均增速在世界主要经济体中位居第一，对世界经济增长贡献率超过30%，成为拉动全球经济的第一引擎。大国重器纷纷亮相，人类历史上最大的射电望远镜FAST、全球最大的海上钻井平台“蓝鲸2号”、国产大飞机C919、第一艘航空母舰“辽宁号”等重大科技成果引领强国时代、展现中国力量。每一个数字都代表一份成绩，记录了中国共产党带领全国各族人民奔向小康的奋斗奇迹。

我们要总结改革开放经验，继续推进全面深化改革。本书结合党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，回顾我国财税金融、区域发展、所有制结构、科技创新、能源安全、“三农”、资本输出、投融资、对外开放、行政管理、人力资源、社会保障、医疗卫生、社会信用体系等领域40年的改革开放历程，梳理党中央出台的一系列重大方针政策，展示40年来中国发展的伟大成就，彰显中国共产党的正确领导，展望全面建成小康社会的美好愿景。

改革开放之初，我们党发出了建设中国特色社会主义的伟大号召。从那



时起，我们党凝聚全党的磅礴力量，带领全国各族人民不懈奋斗 40 年。如今，中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我们要以实际行动庆祝改革开放 40 周年，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强政治担当、历史担当、责任担当，继续沿着改革开放的康庄大道奋勇前进，向全世界发出中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的最强音。

关键词：改革开放 供给侧结构性改革 创新驱动

目 录



绪 论 改革开放40周年历程及前瞻 邹东涛 / 001

I 总报告

B.1 习近平改革开放重要论述
..... 邹东涛 李连仲 吴选辉 张 波 / 001

II 专题篇

B.2 中国财税体制改革的经验和愿景展望 贾 康 / 023

B.3 中国区域发展与改革40年 肖金成 安树伟 / 045

B.4 中国金融体制改革和资本市场发展 马险峰 / 079

B.5 中国所有制结构改革40年 高明华 杜雯翠 刘 凯 / 101

B.6 改革开放40年来科技体制改革的回顾与思考 李 哲 / 129

B.7 中国文化体制改革40年
——成就、经验与启示 郑欣森 宋元元 / 152

B.8 中国社会保障体制改革40年 郑秉文 / 189

B.9 中国医疗卫生体制改革40年回顾与展望
..... 阎陆军 孔 帅 陈 楠 / 213

B.10 中国能源改革40年回顾及展望 景春梅 王成仁 / 245



B. 11	中国经济转型中的资本输出研究	左正三 / 269
B. 12	中国投资体制改革40年 刘以雷 高明 杨丽丽 程旭 熊俊俊 / 394	
B. 13	我国对外开放的经验教训及未来前景	张燕生 / 437
B. 14	中国行政管理体制改革40年 聂敏 杨森 刘以雷 高明 程旭 / 473	
B. 15	浅析金山银山与绿水青山的关系演变 潘岳 潘文彪 钱亚蕊 陈志云 / 510	
B. 16	中国人力资源市场的发展	刘福垣 李东昆 程闻硕 / 538
B. 17	中国社会信用体系的过去、现在与未来	吴晶妹 / 568
B. 18	新时期深化农村改革的关键问题和建议措施	李治宇 / 599
B. 19	民营企业的转型升级与高质量发展 ——民营企业40年发展回顾 剧锦文 / 612	

III 案例篇

B. 20	探索三十余载 矢志超越西方 ——红豆集团周海江和他的《中国特色现代企业制度》 周海江 / 628	
--------------	--	--

Abstract	/ 636
Contents	/ 638

皮书数据库阅读使用指南



绪 论

改革开放40周年历程及前瞻

——新常态供给侧时代中国经济的可持续发展

邹东涛

弹指一挥间，“发展和改革蓝皮书”自2008年夏面市以来，已阔步成长十年了，取得了一系列丰硕成果。共出版了7卷，主题和研究时段分别为：中国改革开放30年，研究时段为1978~2008年；中国道路与中国模式，研究时段为1949~2009年；金融危机考验中国模式，研究时段为2008~2010年；中共90年：经济建设之路与大国治理之道，研究时段为1921~2011年；以民为本：中国全面建设小康社会10年，研究时段为2002~2012年；中国完善社会主义市场经济体制10年，研究时段为2003~2013年；确保全面深化改革落地生根。另外，还有3卷单册蓝皮书，是名誉主编、时任全国人大常委会副委员长蒋正华，主编邹东涛，执行主编王再文、冯梅共同撰写的。

本书是“发展和改革蓝皮书”第8卷，定名为《中国改革开放40周年（1978~2018）》。众所周知，中国改革开放的首创者是邓小平同志。1978年12月，党的十一届三中全会在北京召开，这次会议是我党历史上具有深远意义的伟大转折，会议决定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来。以十一届三中全会为起点，以邓小平同志为核心的党中央带领全国各族人民拉开了改革开放的序幕，开辟了中国特色社会主义道路，中华大地掀起了“邓小平改革开放旋风”，这个“邓旋风”不刮则已，一刮就是40年，当是世界上持续时间最长、全球影响力最大的旋风了。为此，笔者先后写了两首诗：



(一)

改革步入四十年，
三中全会功盖天。
阶级斗争“纲”退位，
经济建设走前沿。
摸着石头探河道，
慎履薄冰高扬帆。
土地承包农民笑，
市场开放购销欢。
国企改革产权变，
非公经济半边天。
经济增长蒸蒸日上，
全球经济竞抢滩。

(二)

改革开放四十年，
经济生态大转弯。
当年猛追GDP，
今日转型质优先。
发展步入新时代，
高速理论降风帆。
近平首提“两山”论，
绿化环境护资源。

2017年9月，习近平主席在出席金砖国家工商论坛开幕式上发表主旨讲演时指出：“改革开放40年，是在中国共产党领导下，中国人民凭着一股逢山开道、遇水搭桥的闯劲，凭着一股滴水穿石的韧劲，成功地走出了一条中国特色社会主义道路。我们遇到过困难，遇到过挑战，但我们不懈奋

斗，与时俱进，用勤劳、勇敢、智慧，书写着当代中国发展进步的动人故事。”一直关注国家大事的笔者，对中国改革开放跟踪探索，通过学术传播改革开放思想，助力中国经济高质量发展。笔者积极响应习近平总书记号召，组织研究团队深入研究改革开放40年的成就和经验，编写了“发展和改革蓝皮书”第八卷，以此为庆祝改革开放40年活动献礼。研究改革开放40年，首先，要准确定位这40年的历史阶段，没有对历史阶段的正确定位，研究改革开放40年就无从谈起；其次，要准确总结这40年来，中国共产党为国家、为社会、为人民做了一些什么事；再次，中国共产党这40年在国内的影响力、大众的反应和评价；最后，中国这40年在全球的影响力和世界各国对中国发展的评价。本书在这些方面都进行了深入研究。

改革开放前，为了增收比赛，国家曾实行政治挂帅，斗志昂扬高举“总路线、大跃进、人民公社”三面伟大红旗，各社、各村、各生产队农民集体劳动、集体吃饭，加快步伐跑向共产主义。结果适得其反，冰锅冷灶的农户难以适应，而出现了“吃饭向前冲，干活磨洋工”，实践结果是劳动生产率大幅下降。实践证明：空想社会主义是行不通的。

40年前，新中国经历了豪迈而又艰难曲折的历程；党的十一届三中全会后，中国共产党在实践中不断探索，改革开放、革故鼎新，全国人民遥相呼应，身体力行，掀起了“以经济建设为中心”的高潮。1992年，邓小平同志先后赴武昌、深圳、珠海和上海视察，沿途发表了一系列重要谈话，强调深化改革、加速发展的重要性，号召全党同志高举改革开放旗帜，抓住历史机遇，加快中国发展。当时，国务院把国企改革放在工作重心，不断增强企业活力。1993年，笔者作为中央国家机关第一批公开招考进京的厅局级领导干部，担任国家体改委经济体制改革研究院常务副院长兼国有企业改革试点办公室副主任，参与了“国企改革”全过程。1993年国家提出了加快建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度十六字方针；1997年国有经济进行战略性调整；2002年以来改革国有资产管理体制等，笔者是我国国有企业改革不断优化升级的实践者、见证者。

40年一路走来，从计划经济到社会主义市场经济，从“中国制造”到



“中国智造”，从“跟随世界”到“引领世界”，中国已经在国际上取得了一系列卓越而辉煌的成就。中国经济体制 40 年的成长历程，是改革开放的核心内容之一。在这一历程中，国有企业和民营企业携手共进，走向了世界舞台。这不仅是中华民族的骄傲，更是中国经济闪耀于世界的光辉亮点。如今，中国 GDP 增速在世界主要经济体中位居第一，经济实力不断增强，在国际舞台不断走红，世界地位日益攀升。

而西半球的“美利坚”，新一届总统特朗普，一就职就立即拉拢一些国际组织和国家，与中国展开贸易战。特朗普对中国实施如加征关税、限制投资、收紧对华出口管制等多项贸易制裁措施。中国领导人则理性回应，构建人类命运共同体，全面推进全球实现共赢共享。2018 年 5 月，习近平主席特使、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤同志，积极应对中美贸易摩擦，与美国进行贸易谈判并达成共识，不打贸易战，中美经贸关系健康发展是符合历史潮流的，无人能挡，面对未来发展中的新矛盾，双方要坚持对话，妥善处理。

改革开放 40 年，我国经济取得了伟大成就，实现了跨越式发展，但政治、经济、文化、社会、生态等领域的发展还不够充分、不够平衡。当前，中国特色社会主义进入了新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这种矛盾变化，给党和国家提出了许多新要求、新任务，也存在广泛的新机遇、新前景，有待我们去开拓，这就要求我们党继续推进全面深化改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，推进理论、实践、制度全面创新，让制度更加成熟，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民群众有更多、更美好、更充实的获得感。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央带领下，中国特色社会主义跨入了崭新的历史时代，我国经济发展也进入了全新阶段。基本特征是我国经济已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一转变不仅涉及产品、服务、设施、环境等多方面的质量提升，更多地关联着发展理念、经济体制、宏观政策等方面保障措施的协力配合。习近平同志在党的十九大报告



中强调，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，并正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。要成功引领新时代，必须进一步深入学习、宣传、贯彻党的十九大精神，聚焦“新时代、新思想、新理念、新体系、新成就”。作为新兴发展中国家，中国应当开放包容、不失时机地迎接新时代。新的时代，唯改革者兴，唯创新者强，通过吐故纳新，适应经济发展大趋势，不断开拓发展新境界。中国已经进入新时代，这个时代，不是过去猛追GDP、“多多益善”的时代，而是民生至上、健康至上、质量至上、精准至上的时代，是实现全民教育、全民发展、全民健康、全民富裕、全民幸福的时代。这个时代，丝毫不可忽悠、不可马虎，从中央到地方，切实发扬“钉钉子精神”，必须把改革开放各项措施扎扎实实落实到省、市、县、镇、乡、村、户，绝不让漏洞和缺口存在，让全民共享发展成就，提高国民生活质量，让中华民族在新时代如期完成“两个一百年”奋斗目标。

当前，推动高质量发展，就是要在党中央统一部署下，打赢三大攻坚战：一是防范化解重大风险，坚持稳中求进工作总基调，在改革和发展中解决突出问题；二是精准脱贫，让全体人民共享改革开放成果；三是污染防治，打造绿色中国，使中国成为世界人口长寿国家。过去，我国经济增长模式主要靠大规模投资拉动，自然资源过度消耗，环境污染严重，环境承载能力接近或达到上限。2013年，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”习近平同志的“两山”理论，很快在国内外获得广泛传播和颂扬，成为中国高端深远的重大国策。中国要打造卫生、美丽、娱乐、轻松、平安、幸福中国，让美丽之花在全球盛开，让歌舞、诗词、曲谱在大地上流行，让体育健将雄踞世界前列，让全球越来越多的各界各层人士到中国旅游度假、考察、采风，更加重要的是，让中国成为温馨之乡、致富之乡和长寿之乡。但顺利推动高质量发展不是一蹴而就的，需要进一步总结改革开放40年的实践经验，充分了解国内国际发展新形势，明确新时代全面改革开放新任务。



笔者认为，对改革开放40年最好的庆祝，就是推出思想更新，力度更大，社会影响力更深、更实、更广的新举措。习近平总书记明确指出，“开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，中国正在以实际行动纪念改革开放40年。2013年，习近平主席提出共建“一带一路”伟大倡议，这个新时代创举很快得到沿线各国积极响应。中国推出一系列“一带一路”成功举措：坚持对话，共建共享，互相交流，合作共赢；坚持不搞地缘军事政治同盟；坚持开放，不搞单一“中国俱乐部”；坚持不搞意识形态画线；坚持全球合作，共同治理。2018年9月，中非合作论坛北京峰会成功举行，这大大推进了人类命运共同体的政治互信，达成众多共识，成为环球合作的光辉亮点，使得“一带一路”链条日益丰富，步履日益铿锵奋进。2018年9月，习近平主席到俄罗斯远东地区访问，出席第四届东方经济论坛全会，中俄两国最高领导人再次相聚，中俄关系进一步加深，双边贸易进一步扩大。2018年11月5日，中国国际进口博览会在上海举办，这是迄今为止世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是国际贸易发展史上的一大创举，是中国推动新一轮高水平对外开放的重大决策。习近平主席在大会开幕式上发表题为《共建创新包容的开放型世界经济》的主旨演讲，欢迎各国朋友把握新时代中国发展机遇，深化国际经贸合作，实现共同繁荣进步。

2018年是马克思诞辰200周年，习近平总书记要求各级领导干部认真学习马克思主义，结合中国实践，不断发展马克思主义。十八大以来，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，紧密结合新的时代条件和实践要求，进行艰辛理论探索，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民的智慧结晶，是新时代的理论创新。

中国改革开放40年的发展成就以及进入新时代怎样更好地实现“新转型”，正在成为当前学界与社会各界关注的焦点。“发展和改革蓝皮书”以马克思主义为指导，结合中国实践，不断研究改革开放理论，为国家建言献

策。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深，涉及治国理政方方面面，笔者就习近平改革开放重要论述进行研讨，期望对党的理论创新工作有所贡献，奏响中国走向伟大复兴的最强音。为此，具有业余诗词雅兴的笔者填出了《满江红·大梦无边》词一首，献给伟大的中国！

满江红·大梦无边

大梦无边，风雷电，神州亮剑。
五千载，改朝换代，沧海巨变。
古老华夏大一统，雄关漫道冲霄汉。
展望那，两个一百年，情无限。

梦发展，梦遂愿。
梦家旺，梦国灿。
复兴梦，改革春风扑面。
中华民族大崛起，梦中笑醒三百遍。
驾神舟，俯瞰梦倚天，红旗漫。

总 报 告



General Report

B. 1

习近平改革开放重要论述

邹东涛 李连仲 吴选辉 张波*

摘 要： 改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的伟大革命。党的十一届三中全会召开 40 年来，我们党锐意进取、攻坚克难，取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，面对新时代、新常态，习近平同志站在中华民族伟大复兴的新高度，为实现“两个一百年”奋斗目标进行了深入、系统的理论思考，积极探索推进改革开放实践，创造性地提出了一系列改革开放新思想。本文主要介绍了习近平总书记关于经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设方面的重要论述，深入学习领会习近平改革开放理论的思想精

* 邹东涛：原中国社会科学院研究生院常务副院长、博士生导师，社会科学文献出版社总编辑。研究方向：经济形势。李连仲：经济学家，博士生导师。吴选辉：中国社会科学院经济学博士，北京市朝阳区崔各庄地区工委（乡党委）书记。张波：国民经济学博士，研究方向：宏观经济与资本市场，现借调在中国证监会市场监管部工作。