



健康城市蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTHY CITY

No.3

编委会主任/王彦峰 杜英姿 杨利明

中国健康城市建设 研究报告 (2018)

主编/王鸿春 盛继洪

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION
IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



编委会主任/王彦峰 杜英姿 杨利明

中国健康城市建设研究报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION
IN CHINA (2018)

主 编 / 王鸿春 盛继洪



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国健康城市建设研究报告.2018 / 王鸿春, 盛继洪主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11

(健康城市蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3936 - 6

I. ①中… II. ①王… ②盛… III. ①城市卫生 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①R126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 254053 号

健康城市蓝皮书

中国健康城市建设研究报告 (2018)

主 编 / 王鸿春 盛继洪

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 曹义恒

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.25 字 数: 333 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3936 - 6

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 564 - 2/2

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国健康城市建设研究报告（2018）》

编辑委员会

编委会主任 王彦峰 杜英姿 杨利明
编委会副主任 王鸿春 高秀珍 姜晓明 张朝辉
主 编 王鸿春 盛继洪
副 主 编 卢 永 曹义恒 张志辉 王 微
郝中实 王 海
主 编 助 理 夏吴雪

编 委 （按姓氏笔画为序）

马 军	马东春	王利娟	王 冰	王建勋
王思涵	甘建钢	史江平	冯慧娟	朱锦程
任 霄	庄辉烈	刘泽军	刘学军	刘炳武
汤伟民	安 红	许吉星	孙志欣	杜梅萍
李 辉	李 晶	李小峰	李桂英	杨云鹏
吴 德	吴东炬	吴海兰	张 云	张 鑫
张守让	张青阳	张育铭	张继承	陈中颖
范冬冬	周虹伊	赵 林	赵艳华	施卫平
柴 燕	徐 韬	黄亚玲	黄江松	鹿春江
董航航	韩卫强	曾 梦	谭善勇	

组织编写单位

中国城市报·中国健康城市研究院

中国医药卫生事业发展基金会

首都社会经济发展研究所

北京健康城市建设促进会

北京健康城市建设研究中心

主要编撰者简介

王彦峰 中国医药卫生事业发展基金会原理事长，中国城市报·中国健康城市研究院名誉院长，北京师范大学北京文化发展研究院兼职教授，曾长期在中央理论宣传等部门工作。编著有《世界动荡之源》《民族复兴之路》《中国国情辞书》《中国健康城市建设研究》《中国健康城市建设实践之路》《健康是生产力》《北京健康城市建设研究》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2015）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》等。曾在发起和推动的“健康奥运、健康北京”全民健康活动中做出突出贡献，并在2008年底被北京市人民政府及北京奥组委授予“特殊功勋奖”；在2009年8月北京市启动的“健康北京人——全民健康促进十年行动规划”活动中，被聘为总顾问；2011年12月19日，荣获联合国友好协会、国际孤儿组织颁发的“人类健康贡献奖”及“年度慈善家奖”；2016年12月荣获第九届健康中国“年度十大人物”称号。自2005年中国医药卫生事业发展基金会成立以来，其提出的“健康是生产力”这一科学理念相继在国家重要期刊、报纸、网站上发表，引起了广泛的社会反响。

杜英姿 人民日报·中国城市报社总编辑，研究方向为城市管理、企业管理和产业经济，长期致力于国内外城市与经济发展新闻报道和决策应用研究。主持编写《聚焦中国省委书记》《聚焦中国省（部）长》《觉醒的中国》《人品与官品》《岁月河山》等著作十余部，发表专业文章1000余篇。

所撰写或组织撰写的长篇纪实通讯《温家宝总理民勤纪行》《民勤之殇》《铁腕治污洞庭湖》得到中央领导的关注，引起了很大的社会反响。

杨利明 现任中国医药卫生事业发展基金会会长。先后担任健康大数据产业技术创新战略联盟执行理事长，《中华医学百科全书》工作委员会名誉主任，“国际健康与环境组织”副秘书长，“国际健康论坛”暨《中华医学百科全书》2013总编年会组委会副主席、执行秘书长。曾担任《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》编委会副主任。有丰富的国际项目工作经验，并热心于社会公益慈善事业，积极投身于各种社会活动，大胆创新，政绩显著。

王鸿春 首都社会经济发展研究所原所长，现任中国城市报·中国健康城市研究院院长、北京健康城市建设促进会理事长、北京健康城市建设研究中心主任、首席专家，研究员、高级经济师，北京师范大学北京文化发展研究院兼职教授。近年来主持完成决策应用研究课题40余项，其中世界卫生组织委托课题、省部级项目共9项，主编或合作主编决策研究书籍21部。主持决策研究课题获国家及北京市领导批示20余项，“转变医疗模式政策研究”等课题获北京市第九届优秀调查研究成果一等奖等市级奖项共11项。著有《凝聚智慧——王鸿春主持决策研究成果文集》《有效决策》，并先后主编《人文奥运研究》《北京健康城市建设研究》《2012北京健康城市建设研究报告》《2013北京健康城市建设研究报告》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2015）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》等，其中《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》获得中国社会科学院第五届皮书学术委员会颁发的第九届“优秀皮书奖”一等奖。

盛继洪 首都社会经济发展研究所所长、北京市决策学学会常务副理事长，中国城市报·中国健康城市研究院特约研究员，高级政工师，曾担任《2013 北京健康城市建设研究报告》《首都安全战略研究》副主编，《首都全面深化改革政策研究》《建设国际一流的和谐宜居之都研究》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2016）》《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2017）》《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》主编，其中《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》获得中国社会科学院第五届皮书学术委员会颁发的第九届“优秀皮书奖”一等奖。长期在北京市委从事决策应用研究工作，为市委、市政府领导科学决策服务。近年来主持课题 24 项，其中省部级课题 9 项，获北京市调查研究成果奖二等奖 3 次、三等奖 1 次，曾参与组织起草北京市第十一次党代会报告。

序

党的十九大报告指出：“实施健康中国战略。”“完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。”早在2016年8月，习近平总书记就在全国卫生与健康大会上发表重要讲话，提出新时期卫生与健康工作方针，强调“将健康融入所有政策”，发出了建设“健康中国”的伟大号召。同年10月，国务院发布了《“健康中国2030”规划纲要》，正式提出把健康城市和健康村镇建设作为推进健康中国建设的重要抓手，把健康融入城乡规划、建设、治理的全过程，促进城市与人民健康协调发展。“健康中国”“健康城市”已上升为国家战略，不仅成为中国家喻户晓的口号，更成为各级政府工作议程的重要组成部分。

健康城市是人类文明发展到现阶段的必然产物，是城市化高速发展的自然衍生品，其核心是以人为本，通过城市整体的规划、建设到管理的有机运转，全面整合、调配各项资源，实现健康环境、健康社会、健康服务、健康人群、健康文化等一系列健康指标，最终实现人的健康。历史和实践都证明，只有健康的人才能创造更大的财富，才是世界发展进步的根本力量，而在城市化高度发达的今天，没有健康的城市，健康的人也就无从谈起。所以，开展健康城市建设逐渐成为全世界普遍认同的城市发展理念，是一项回报率极高的战略投资。

健康城市的概念形成于20世纪80年代，是世界卫生组织为面对21世纪城市化给人类健康带来的挑战而倡导的行动战略。在加拿大多伦多市首先响应实施“健康城市项目”后，进而传入美国、欧洲，后来在日本、新加坡、新西兰和澳大利亚等国家掀起了热潮，逐渐形成全球各城市的国际性运动。健康城市的源头其实是一项被动开启的运动，是人类面对“城市病”



危机而采取的应对措施。

2016年11月，国家卫生计生委疾病预防控制局（全国爱卫办）发布《全国爱卫办关于开展健康城市试点工作的通知》（下称《通知》）。根据《通知》，经各省（区、市）推荐，全国爱卫办确定了北京市西城区等38个国家卫生城市（区）作为全国健康城市建设首批试点城市。各试点城市开始探索可推广的健康城市建设模式、开展理论创新、实践探索和承担全国健康城市试点工作。《通知》要求，全国试点城市要将健康城市建设作为政府优先发展战略，制定健康城市发展规划，将健康融入城市规划、建设、管理全过程，持续改进自然环境、社会环境和健康服务。

为深入贯彻党的十九大精神，落实全国卫生与健康大会部署及《“健康中国2030”规划纲要》，深入推进健康城市、健康乡村建设取得实效，按照国务院《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》中关于“建立适合我国国情的健康城市建设指标和评价体系”的要求，在多次征求成员单位及有关部门、各地爱卫办及各领域专家的意见和建议的基础上，2018年3月，全国爱国卫生运动委员会发布《全国健康城市评价指标体系（2018版）》。该指标体系紧扣中国健康城市建设的目标和任务，旨在引导各城市改进自然环境、社会环境和健康服务，全面普及健康生活方式，满足居民健康需求，实现城市建设与人的健康协调发展。该指标体系共包括5个一级指标，20个二级指标，42个三级指标，能比较客观地反映各地健康城市建设工作的总体进展情况。该指标体系同时给出了每个指标的定义、计算方法、口径范围、来源部门等信息，确保健康城市评价的数据收集工作能够按照统一标准开展。这标志着中国健康城市建设正式迈入了新的发展阶段。

健康城市评价指标体系是科学评价健康城市发展水平的基础，为健康城市发展提供导向，使其更好地契合健康中国建设的要求和人民群众的健康需要。运用健康城市指标体系进行评价，有利于及时总结健康城市建设工作的成效经验，发展薄弱环节，可以实现城市之间的比较，促进城市之间相互学习和借鉴。

健康城市建设自引入中国以来，凭借其与美国爱国卫生运动的天然契合，加

上国家各项政策的全面支持，没有“水土不服”，取得了更加出色的成绩，从一项“运动”，逐步走上了标准化、科学化、常态化的发展道路。这充分体现了中华民族几千年来积淀的智慧和创造性，体现了新时代中国特色社会主义的新要求，也体现了我们对实现全民健康的不懈努力。

《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告（2018年）》的编撰，是对健康城市建设发展新阶段的新总结，通过对国内外健康城市建设最新政策和资讯的研究和解读，为中国健康城市的进一步发展建言献策，为全球健康城市贡献中国智慧和方案。《中国健康城市建设研究报告》已经连续出版了三年，可以说也进入了常态化阶段，我欣赏和感谢为此而努力工作的编撰团队，并谨在此对本书的出版表示热烈祝贺。



中华医学会名誉会长

2018年7月12日

摘 要

本书由总报告、健康环境篇、健康社会篇、健康服务篇、健康文化篇、健康产业篇、健康人群篇、案例篇、国际借鉴篇九个部分组成。

总报告重点分析在实施健康中国战略的背景下，健康城市建设面临的新机遇与新挑战。总结多年开展健康城市建设研究的根本经验，强调优化健康城市建设研究的基本方略；提出要重点把握“七个注重”，抓好“七个环节”；加快研究成果转化，更好地服务于健康中国发展；凝聚智慧，为中国政府建言献策，助力健康城市建设全面展开。

健康环境篇介绍《大气污染防治行动计划》的实施情况，总结大气污染防治工作的成功经验；通过研究分析中国人群暴露参数，推导出能基本代表中国人群环境暴露特征的水质健康基准。

健康社会篇着力于精准健康扶贫的生动实践，提出改善农村健康水平的三大策略与实施路径；对中国食品安全进行分析研究，建议通过加大违法惩处力度、着力解决突出问题、鼓励民众参与等方式将食品安全隐患降到最低。

健康服务篇深入剖析健康服务供给体系发展不均衡的内在原因，提出推动健康服务需求供给均衡发展的对策与建议；围绕健康北京建设大局，通过创新模式推动由“治已病”向“治未病”的转变、以疾病为中心向以健康为中心的转变。

健康文化篇介绍中国健康文化的现实状况，为推动健康文化生态的构建提出五点针对性建议；以海南省为例，探讨健康文化的基本概念、主要特性和重要作用等。

健康产业篇对主动健康生态建设与健康产业发展进行探讨，为健康价值



创造提供“中国方案”；分析中国节能环保产业发展的现状与存在的问题，为中国节能环保产业的发展提出政策建议。

健康人群篇介绍“将健康融入所有政策”的内涵和理论基础，提出进一步加强在健康城市实施“将健康融入所有政策”的政策建议；研究分析北京市全民健身与冬奥会之间的互动关系以及相互的影响，总结出冬奥会对北京市社区、企业、学校三类全民健身场地的互动策略。

案例篇选取海南省三亚市、四川省成都市蒲江县、浙江省杭州市、海南省琼海市博鳌镇、新疆维吾尔自治区克拉玛依市和四川洪雅林场玉屏山景区六个典型，对这些地方在健康城市建设方面的经验、存在的问题进行深入分析并提出针对性政策建议。

国际借鉴篇首先介绍日本健康产业的发展与相关政策；然后对世界长寿人口聚集区域进行研究，分析得出世界长寿人口聚集区域的地理环境特征、长寿人口的特点以及长寿的秘诀；最后探讨英国伦敦中心城区治理停车难的经验。

关键词：健康中国 健康城市 健康环境 健康社会 健康服务

目 录



序 陈 竺 / 001

I 总报告

B.1 推进中国健康城市建设研究的方略、路径与对策

..... 王鸿春 郝中实 夏吴雪 / 001

一 加速健康城市研究恰逢其时 / 002

二 优化健康城市研究的基本方略 / 004

三 推进健康城市建设的路径与对策 / 011

II 健康环境篇

B.2 “大气十条”实施效果研究..... 柴发合 邹天森 许耀中 / 018

B.3 基于中国人群暴露参数的水质环境健康基准研究

..... 赵秀阁 陶 燕 王丹璐 李政蕾 / 031

III 健康社会篇

B.4 精准健康扶贫的生动实践

——践行健康中国，助力脱贫攻坚

..... 张继承 王 猛 史 伟 / 046



- B.5** 北京市食品安全满意度调查分析报告（2015~2017）
..... 崔淑筠 姚 芳 / 059

IV 健康服务篇

- B.6** 中国居民健康服务需求与供给均衡性研究
..... 郝晓宁 刘 志 薄 涛 刘志业 / 073
- B.7** 中医治未病实践探索与健康北京建设
..... 屠志涛 王 欣 赵玉海 / 096

V 健康文化篇

- B.8** 健康文化生态建设研究..... 李嘉珊 樊雪晴 / 103
- B.9** 健康文化的实施路径研究
——基于海南省的实践探索..... 刘学军 / 116

VI 健康产业篇

- B.10** 主动健康生态建设与健康城市发展 李蔚东 李 佳 / 132
- B.11** 中国节能环保产业发展思考 冯慧娟 裴莹莹 薛 婕 / 143

VII 健康人群篇

- B.12** “将健康融入所有政策”在中国健康城市建设中的
应用初探 石 琦 / 159
- B.13** 北京市全民健身与冬奥会互助研究
..... 史江平 黄亚玲 丁 冰 张 云 朗 玥 / 169

VIII 案例篇

- B. 14** 三亚从创建卫生城市到建设健康城市实践研究
..... 何世刚 张守让 / 180
- B. 15** 以“三全健康”为核心，推进全域“健康蒲江”建设
——健康城市建设的蒲江实践 黄国武 张锦梅 / 201
- B. 16** 杭州市健康乡村建设实践 王建勋 李金涛 张海舟 / 216
- B. 17** 展现田园小镇特色 加快创建健康村镇
——海南琼海博鳌镇健康村镇建设经验研究
..... 庄辉烈 吴 晋 / 229
- B. 18** 新疆克拉玛依市中小学生身心健康监测与健康校园
建设研究 吴 勇 马英山 刘小鸽 / 247
- B. 19** 森林康养产业发展影响因素分析
——以四川展翔体育文化传播有限公司为例
..... 谢德智 葛建华 / 267

IX 国际借鉴篇

- B. 20** 日本健康产业研究
..... [日] 宫本邦夫 [日] 下崎宽 [日] 坂本晃 谭 峥译 / 278
- B. 21** 世界长寿人口聚集区域研究 王思涵 王利娟 / 291
- B. 22** 伦敦停车管理的主要经验及启示 张 燕 / 303
- B. 23** 后 记 / 310
- Abstract / 312
- Contents / 315

总 报 告



General Report

B. 1

推进中国健康城市建设研究的 方略、路径与对策

王鸿春 郝中实 夏吴雪*

摘 要： 本报告重点分析在实施健康中国战略的背景下，健康城市建设面临的新挑战、新机遇。健康目标将是我们各级主管部门和健康事业工作者的努力方向、发力基点，加强健康城市建

* 王鸿春，中国城市报·中国健康城市研究院院长、北京健康城市建设促进会理事长、北京健康城市建设研究中心主任、首席专家、研究员、高级经济师，北京师范大学北京文化发展研究院兼职教授，主要研究方向为健康城市、决策应用研究，近年来主持的课题获国家和北京市领导批示 20 余项，主编的《健康城市蓝皮书：北京健康城市建设研究报告（2017）》获中国社会科学院第九届“优秀皮书奖”一等奖；郝中实，北京日报社机关党委原专职副书记，高级记者，中国健康城市研究院特约研究员，近年主要研究方向为健康城市建设，参加多项健康城市建设课题研究，参与编辑出版决策研究和健康城市建设图书十余部，其中 6 部担任副主编；夏吴雪，北京健康城市建设促进会宣传部副主任，助理工程师，主要研究方向为健康城市，参与多项健康城市相关课题研究，是 2017 年、2018 年两年的《健康城市蓝皮书：中国健康城市建设研究报告》主编助理。