中国社会科学院创新工程学术出版项目

青海蓝皮书

BLUE BOOK OF QINGHAI

2018年
青海经济社会形势分析与预测

主编/陈玮

副主编/孙发平　马起雄

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY OF QINGHAI (2018)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018版

中国社会科学院创新工程学术出版项目



青海蓝皮书

BLUE BOOK OF
QINGHAI

2018年
青海经济社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY OF QINGHAI (2018)

主　　编／陈　玮
副 主 编／孙发平　马起雄
分篇主编／马勇进　杜青华　鲁顺元
　　鄂崇荣　毛江晖

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目（CIP）数据

2018 年青海经济社会形势分析与预测 / 陈玮主编
. --北京：社会科学文献出版社，2018. 1
（青海蓝皮书）
ISBN 978-7-5201-1990-0

Ⅰ. ①2… Ⅱ. ①陈… Ⅲ. ①区域经济-经济分析-青海-2018②社会分析-青海-2018③区域经济-经济预测-青海-2018④社会预测-青海-2018 Ⅳ. ①F127. 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 314561 号

青海蓝皮书
2018 年青海经济社会形势分析与预测

主　　编 / 陈　玮
副 主 编 / 孙发平　马起雄

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 邓泳红　陈　颖
责任编辑 / 陈　颖　周爱民

出　　版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社（010）59367127
地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦　邮编：100029
网址：www. ssap. com. cn
发　　行 / 市场营销中心（010）59367081　59367018
印　　装 / 北京季蜂印刷有限公司

规　　格 / 开 本：787mm × 1092mm　1/16
印 张：22. 25　字 数：335 千字
版　　次 / 2018 年 1 月第 1 版　2018 年 1 月第 1 次印刷
书　　号 / ISBN 978-7-5201-1990-0
定　　价 / 98. 00 元

皮书序列号 / PSN B-2012-275-1/2

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010-59367028）联系

版权所有 翻印必究

2018 年青海蓝皮书编委会

主　任　陈　玮

副主任　孙发平　马起雄

编　委　(以姓氏笔画排列)

马进虎　马勇进　马洪波　开　哇　王　绚
毛江晖　甘晓莹　孙发平　陈　玮　杜青华
张　敏　张黄元　张生寅　张立群　尚玉龙
拉毛措　林建华　俞红贤　赵　晓　赵念农
胡维忠　高玉峰　索端智　鄂崇荣　谢　热
谢　磊　鲁顺元

主要编撰者简介

陈　玮　青海省社会科学院党组书记、院长，教授，法学博士，享受国务院政府特殊津贴专家。

先后担任中共青海省委党校教研室副主任，玉树州委党校副校长（挂职），省委党校、省行政学院、省社会主义学院巡视员、副校（院）长。现为中国民族研究团体联合会副会长、中国民族研究学会常务理事、中国世界民族学会常务理事、中国社会科学院西藏智库常务理事、青海省藏研会常务理事、青海省继续教育协会副会长、青海统战理论研究会副会长、青海省享受政府津贴专家评定委员会委员、青海省决策咨询专家委员会委员。曾荣获第七届中国十大杰出青年提名奖。

长期从事马克思主义民族宗教观与党的民族宗教政策的教学和科研工作。著有《青海藏族游牧部落社会研究》等。先后在省内外学术期刊用藏、汉两种文字发表论文近百篇，获国家级、省部级科研成果奖10余项，其中《青海省推行藏传佛教寺院“三种管理模式”成效及经验》获第四届中国藏学研究“珠峰奖”一等奖。《青海藏族部落社会习惯法的调查》一文被《中国社会科学》杂志英文版全文翻译转载，并获第二届中国藏学研究“珠峰奖”二等奖。《抵御境内外敌对势力分裂渗透活动方面的形势、任务、思路和对策》调研报告获2011年全国统战理论研究优秀成果一等奖，《青海省社会组织管理合力问题探析》获第七届全国党校系统优秀科研成果一等奖，《青海省藏传佛教事务管理问题研究》获第三届全国行政学院系统优秀科研成果一等奖。主持完成国家社科基金项目1项、省部级项目10余项。

孙发平　青海省社会科学院副院长、研究员，享受国务院政府特殊津贴

专家。兼任中国城市经济学会常务理事、青海省委党校和青海省委讲师团特邀教授等。研究方向为市场经济和区域经济学。主著及主编书籍10余部，发表论文90余篇，主持课题30多项。主要成果有《中国三江源区生态价值与补偿机制研究》《“四个发展”：青海省科学发展模式创新》《青海转变经济发展方式研究》《循环经济理论与实践——以柴达木循环经济试验区为例》《中央支持青海等省藏区经济社会发展政策机遇下青海实现又好又快发展研究》《青海建设国家循环经济发展先行区研究》等。获青海省哲学社会科学优秀成果一等奖4项，二等奖2项，三等奖5项；获青海省优秀调研报告一等奖3项，二等奖4项，三等奖2项。

马起雄　青海省社会科学院副院长，法学学士学位，青海省委党校区域经济专业在职研究生。先后在青海省海西州大柴旦镇司法科、海西州民政局工作。1996年4月调入青海省政府研究室（发展研究中心），担任社会调研处副处长、处长、研究室副主任等职。

曾编撰《海西州民政志》。参与完成的《青海省贫困地区脱贫问题研究》《青海省三大扶贫工程研究》课题获中国发展研究奖三等奖，组织完成的《青海民生创先指标体系研究》《青海基本公共服务均等化走在西部前列》两项全省重点调研课题获全省优秀调研报告一等奖。

摘　要

《2018 年青海经济社会形势分析与预测》是集综合性、原创性、前瞻性于一体的研究报告，它以青海省经济、社会、政治、文化和生态等各领域的重大理论和现实问题为研究内容，对青海经济社会发展进行综合分析和科学预测，力求全面、真实地反映青海经济社会发展的动态趋势。本书由青海省社会科学院组织长期从事青海经济社会发展方面研究的专家学者撰写，力求为省委、省政府科学决策提供高品质的智库服务，为制定相关政策提供理性参照，同时为各级党政部门、科研机构和高校、企事业单位和社会公众等提供资讯参考。

本书包括总报告、经济、社会、生态、丝路、藏区专题等六个篇目。其中总报告在对青海省经济和社会发展总体运行情况分别阐述的基础上，对国内外宏观发展背景下面临的机遇和挑战进行分析，并结合省情实际对 2018 年青海经济社会发展趋势进行了预测，提出了具有可操作性的对策建议；经济篇以影响青海经济发展的主要行业、领域以及重大现实问题为研究重点，内容涵盖财政、税收、金融、保险、现代服务业以及电子商务等领域和相关热点问题；社会篇以青海社会发展的主要领域及重大现实问题为研究重点，内容包括教育改革、公共文化、精准扶贫、社会发展、藏区寺院“六大工程”等社会热点问题；生态篇立足青海特殊的生态地位，就三江源国家公园、青海湖环湖东路风沙危害、青海东部干旱区生态扶贫等方面进行了探索；丝路篇围绕青海融入国家“一带一路”倡议，阐释唐蕃古道与古丝绸之路青海道关联性，就青海通道建设研究和对口援青等问题进行探讨；藏区专题篇围绕青海藏族自治州经济社会发展实际，重点就城市民族工作、藏区社会治理、化解矛盾的法律机制及影响藏传佛教寺院治理因素与对策等热点难点问题开展调研分析和梳理总结，为我国民族地区提供实践经验和典型示范。

Abstract

Analysis and forecast of economy and society of Qinghai (2018) is a collection of comprehensive, original and farsighted research reports concerning major theoretical and practical issues in economic, social, political, cultural and ecological fields of Qinghai province. It offers comprehensive analysis and scientific forecasts for Qinghai province's socio-economic development, and reflects dynamic trends of Qinghai's socio-economic development in a complete and authentic way. This book is contributed by specialists and scholars who have been engaged in studying socio-economic development of Qinghai province for years. It aims at providing high quality think-tank service for the scientific decisions made by the Party and governmental organizations, serves as rational reference for the public and social policy choice, and provides information for government leaders all levels, scientific research departments, universities, enterprises and the public as well.

The book consists of six chapters, including general reports, economic reports, social reports, ecological reports, the Silk Road reports and regional reports (Tibetan areas). The general reports based on the general performable situations in Qinghai province and society afford a few feasible proposals, analyze the opportunities and challenges brought by domestic and international macro development, predict the economic and social development tendency in Qinghai in 2018.

The economic reports emphasize the research on the major industries, fields and practical issuesthat influence the economic development of Qinghai province, in which contains the finance, taxation, banking, insurance, service industry, e-commerce and other relevant hot issues.

The social reports mainly research the social development and significant realistic problems of Qinghai province, more specifically, the reform of education, the public culture, the targeted effort for anti-poverty, social development, "Six

Key Project" of Tibetan temple and so on.

The ecologicalreports are established in the special ecological status of Qinghai province. It explores issue about the "Sanjiangyuan" national park, the sand storm damage in east ring road of Qinghai lake and the ecosystem strategy oriented poverty elimination in east part of Qinghai.

The Silk Road reports focus on makingintegration into "The Belt and Road Initiative" for Qinghai province, elucidating the relevance between Tang – Tibet Ancient Road and the Qinghai aisle of Ancient Silk Road, discussing the construction of Qinghai aisle and aiding Qinghai accurately.

The regional reports (Tibetan areas) take the economic and social development of Qinghai Tibetan Autonomous Prefecture as emphasis. It comprises of urban national works, social governance in Tibetan areas, legal mechanism of resolving contradictions, influencing factors and countermeasures for governing monastery of Tibetan Buddhism, which will provide practical experiences and typical cases for other minority nationality areas.

目　录

Ⅰ　总报告

B.1　2017～2018年青海经济发展形势分析与预测
…… 孙发平　杜青华　甘晓莹　魏　珍　杨　军 / 001

B.2　2017～2018年青海社会发展形势分析与预测
…… 陈　玮　拉毛措　朱学海　文斌兴 / 023

Ⅱ　经济篇

B.3　2017年青海省保险业发展现状及2018年展望
…… 谢　磊　陈　高 / 043

B.4　青海省电子商务发展现状及对策建议
…… 王旭斌　马　俐　郭军辉 / 055

B.5　2017年青海国税收入情况及2018年国税收入形势展望
…… 张　敏　白国萍　张宏娟 / 071

B.6　基于满意度视角的青海入境旅游客源市场分析
…… 张俊英 / 082

B.7 青海金融支持实体经济发展现状分析及对策建议
…… 林建华　韩涌泉　刘淑萍 / 094
B.8 新常态视角下推动青海现代服务业集聚区建设研究…… 甘晓莹 / 108
B.9 从个人所得税数据透视青海省经济社会发展及个税制度改革
…… 杨菱芳　薛恒远　杨素珍　冯　阳 / 121

Ⅲ　社会篇

B.10 青海省教育综合改革的成效、问题及对策建议 …… 鲁子箫 / 136
B.11 青海省公共文化设施建设使用情况及政策建议 …… 祁忠武 / 150
B.12 青海省农牧区精准扶贫主要成效及政策建议 …… 邵春益 / 161
B.13 青海省寺院危殿堂维修加固工程绩效评估及对策建议
…… 青海省民宗委与青海省社会科学院联合课题组 / 172
B.14 从人口小省向民族团结进步大省转变
——基于青海多民族省情视域下的社会发展实践创新
…… 陈　玮　谢　热 / 192
B.15 青海藏区寺院“六大工程”实施效果及监管问题研究
…… 拉毛措　高永宏 / 205

Ⅳ　生态篇

B.16 三江源国家公园生态旅游产业创新发展对策研究
…… 刘晓平　陈生琛 / 215
B.17 青海湖环湖东路风沙危害调查及综合防沙治沙对策建议
…… 张登山　田丽慧　吴汪洋　张明远　周　鑫　张　佩 / 227
B.18 青海东部干旱山区生态扶贫政策建议
…… 郭　婧　李婧梅　张明霞　毛江晖 / 237

Ⅴ 丝路篇

B. 19 青海融入国家“一带一路”倡议现状分析与对策建议
…… 陈广君 穆 林 李彩英 / 248

B. 20 唐蕃古道与古丝绸之路青海道关联性及开发利用研究
…… 胡 芳 / 264

B. 21 “一带一路”青海开放型经济通道建设研究 …… 杨 军 / 275

B. 22 着力推动对口援青升级加力，共同建设“一带一路”
…… 孙发平 杨 光 杨 军 崔耀鹏 蒲晓波 / 286

Ⅵ 藏区专题篇

B. 23 影响青海藏传佛教寺院治理的因素分析及对策思路
…… 陈 玮 马明忠 / 296

B. 24 新形势下青海城市民族工作中的重点、难点问题分析及对策建议 …… 鄂崇荣 吉乎林 朱奕瑾 于晓陆 / 307

B. 25 积极探索藏区社会治理新路径新方法
——“村寺并联治理‘玉树模式’”探析
…… 才项多杰 谢 热 / 317

B. 26 青海藏区化解社会矛盾的法律机制研究
…… 陈 玮 张立群 娄海玲 / 325

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

Ⅰ General Reports

B.1 2017-2018 Analysis and Forecast of Economical Development in Qinghai *Sun Faping, Du Qinghua, Gan Xiaoying, Wei Zhen and Yang Jun* / 001

B.2 2017-2018 Analysis and Forecast of Social Development in Qinghai *Chen Wei, La Maocuo, Zhu Xuehai and Wen Binxing* / 023

Ⅱ Economic Reports

B.3 The Developing Situation of Insurance Industry in 2017 & the Prospect for 2018 *Xie Lei, Chen Gao* / 043

B.4 Current Development Status and Suggestions for E-Commerce in Qinghai *Wang Xubin, Ma Li and Guo Junhui* / 055

B.5 2017 Income Situation of Qinghai National Tax & Expectation of Income Tendency in 2018 *Zhang Min, Bai Guoping and Zhang Hongjuan* / 071

B.6 An Entry Tourist Source Market Analysis Based on Satisfaction Angle *Zhang Junying* / 082

B.7 Analysis of Development Situation and Countermeasures for Financial Support to the Real Economy *Lin Jianhua, Han Yongquan and Liu Shuping* / 094

B.8 Study on Promoting Construction of Cluster District of Qinghai Modern Service Industry on a New Normal Perspective
Gan Xiaoying / 108

B.9 Analysis of Socio-economic Development and Reform of Tax System through Individual Income Tax Data
Yang Lingfang, Xue Hengyuan, Yang Suzhen and Feng Yang / 121

Ⅲ Social Reports

B.10 The Efficiency, Problem and Suggestion of Comprehensive Education Reform in Qinghai *Lu Zixiao* / 136

B.11 The Construction, Usage and Political Proposals of Public Cultural Facilities *Qi Zhongwu* / 150

B.12 Major Achievements and Political Proposals on Targeted Poverty Alleviation in Farming & Stockbreeding Areas *Shao Chunyi* / 161

B.13 Performance Evaluation and Countermeasures on Maintenance & Reinforcements of Dangerous Monastery Palace in Qinghai
Ethnic and Religious affairs Committee of Qinghai Province & Qinghai Academy of Social Science Corporation Research Group / 172

B.14 The Transition From Small Population Province to National Unity and Progression Province
—A Social Development Practice & Innovation Based on Multiracial Province Status *Chen Wei, Xie're* / 192

B.15 Study on Implementation Effect and Supervision of "Six Key Project" in Tibetan Monastery *La Maocuo, Gao Yonghong* / 205

Ⅳ Ecological Reports

B.16 Study on Innovations in Ecotourism Industry in "Sanjiangyuan" National Park *Liu Xiaoping, Chen Shengchen* / 215

B.17 Investigation of the Sand Storm Damage in East Ring Road of Qinghai Lake and Strategy on Preventing Desertfication
Zhang Dengshan, Tian Lihui, Wu Wangyang, Zhang Mingyuan, Zhou Xin and Zhang Pei / 227

B.18 Policy Proposals for the Ecosystem Strategy Oriented Poverty Elimination in Arid Mountain Areas in East of Qinghai
Guo Jing, Li Jingmei, Zhang Mingxia and Mao Jianghui / 237

V The Silk Road Reports

B.19 Analysis and Countermeasures for Qinghai of Integration into "The Belt and Road Initiative"
Chen Guangjun, Mu Lin and Li Caiying / 248

B.20 Study on Development and Utilization of the Relevance between Tang-Tibet Ancient Road and the Qinghai aisle of Ancient Silk Road *Hu Fang* / 264

B.21 Study on the Construction of "The Belt and Road" Open-Ended Economy Corridor *Yang Jun* / 275

B.22 Focus on Promoting Assistance to Qinghai Emphatically and Building "The Belt and Road" Together
Sun Faping, Yang Guang, Yang Jun, Cui Yaopeng and Pu Xiaobo / 286

VI Tibetan Areas Reports

B.23 Analysis and Strategy of Influencing Factors in Governance of Monastery of Tibetan Buddhism *Chen Wei, Ma Mingzhong* / 296

B.24 Analysis and Proposals to the Key Points and Difficulties of Urban National Works Under the New Situation
E Chongrong, Ji Hulin, Zhu Yijin and Yu Xiaolu / 307

B.25 The Positively Exploration into a New Approach for Social Governance
—*Analysis of "Manage the Village and Monastery at Same Time, 'Yushu Model'"* *CaiXiang DuoJie, Xie're* / 317

B.26 Study on Legal Mechanism of the Way to Resolve Social Conflicts in Qinghai Tibetan Areas *Chen Wei, Zhang Liqun and Lou Hailing* / 325

总 报 告

General Reports

B.1
2017 ~2018年青海经济发展形势分析与预测

孙发平 杜青华 甘晓莹 魏 珍 杨 军*

摘 要： 2017 年以来，全球经济温和增长，我国经济稳中有进、稳中向好的基础不断增加。2017 年前三季度，青海经济增速度虽然较上年同期略有下降，但基本呈现“趋稳、优化、提质”的运行特点，经济增长新旧动能阶段性转换的特征更趋明显。展望 2018 年，党的十九大胜利召开后青海经济发展有望迎来新一轮“政策红利”期，随着现代服务业和新业态在青海经

* 孙发平，青海省社会科学院副院长、研究员，研究方向为区域经济；杜青华，青海省社会科学院经济研究所所长、副研究员，研究方向为区域经济；甘晓莹，青海省社会科学院经济研究所助理研究员，研究方向为产业经济；魏珍，青海省社会科学院经济研究所研究实习员，研究方向为区域经济；杨军，青海省社会科学院经济研究所助理研究员，研究方向为青海经济史。