



水利风景区蓝皮书

BLUE BOOK OF WATER PARK

No.4

中国水利风景区 发展报告 (2018)

主编/李晓华 兰思仁
副主编/谢祥财 汤勇生

DEVELOPMENT REPORT OF WATER PARK
IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





中国水利风景区发展报告 (2018)

DEVELOPMENT REPORT OF WATER PARK IN CHINA
(2018)

主 编 / 李晓华 兰思仁
副主编 / 谢祥财 汤勇生



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国水利风景区发展报告. 2018 / 李晓华, 兰思仁
主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12
(水利风景区蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 3939 - 7

I. ①中… II. ①李… ②兰… III. ①水利建设 - 风
景区 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①K928. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 265036 号

水利风景区蓝皮书 中国水利风景区发展报告 (2018)

主 编 / 李晓华 兰思仁
副 主 编 / 谢祥财 汤勇生

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 王 维 赵慧英
责任编辑 / 赵慧英

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083
印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 17.25 字 数: 259 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3939 - 7
定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2015 - 480 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国水利风景区发展报告（2018）》

编 委 会

主 编 李晓华 兰思仁

副 主 编 谢祥财 汤勇生

编写人员 王 凯 赵 敏 邹秀萍 连泽俭 曾宜富
刘 敏 张 蕾 于小迪 陈 菁 李 琛
司保江 汪德根 李亚娟 李灵军 韩凌杰
廖梦均 刘 洋 邓宝祥 卢 婧 苏争荣

前 言

《中国水利风景区发展报告（2018）》是《水利风景区蓝皮书》自2015年首期发布以来连续结集出版的第四期。这是以科研院校专家学者为主体的第三方研究团队，综合分析我国水利风景区发展动态，客观反映水利风景区改革发展成果，系统阐述水利风景区发展中一系列重要问题并从理论上开展探索创新的综合研究报告。《水利风景区蓝皮书》力求多角度、多层次总结行业发展情况，反映新特点，分析新问题，探讨新趋势，提出对策与建议，对促进水利风景区全面、协调、可持续发展具有重要的理论指导与现实实践意义。《水利风景区蓝皮书》前三期的出版发行在社会公众中产生了积极影响，已经成为社会了解中国水利风景区建设与发展的重要载体，行业工作人员开展工作的权威依据，党委政府开展决策的重要参考。

2017年是全面深化改革进入决战决胜阶段的关键一年，也是实施水利改革发展“十三五”规划的重要一年。2017年，随着中国共产党第十九次全国代表大会的胜利召开，水利风景区的发展进入了新的时期，整体规模不断扩大、总体质量稳步提升，在服务打好三大攻坚战特别是生态文明建设、城市双修（生态修复、城市修补）、脱贫攻坚战等方面的作用日渐突出，成效持续显现。2018年是深化党和国家机构改革之年，根据《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》《国务院机构改革方案》，将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部，水利部职责得到优化。

《中国水利风景区发展报告（2018）》的编写思路和框架结构与《中国水利风景区发展报告（2017）》总体保持一致，由总报告，专题报告，省、市域发展报告，景区报告和附录五个部分共十九章构成。总报告部分系统总



总结了2017年国家、区域（省、市级）水利风景区的发展现状与发展特征，分析了2018年党和国家机构改革对水利风景区发展带来的机遇和挑战，阐明了新时期水利风景区的功能定位、发展方向，阐述了水利风景区取得的发展成效与基本经验、存在的主要问题、面临的宏观形势与发展机遇，并对水利风景区的发展趋势与前景进行了预测与展望，针对各级人员建设与管理实践中发现的问题进行了研究分析并提出了对策建议。专题报告部分围绕“一带一路”倡议框架下水利风景区的发展、河长制背景下的水利风景区发展、水利风景区建设在精准扶贫实践中的作用与作为、水利风景区的体制机制创新、国家水利风景区信息化建设等专题进行了研究。省、市域发展报告部分对湖南省域及无锡市域水利风景区发展进行了系统叙述，对莆田市域水利风景区的资源评价、管理及利用进行了分析与探讨。景区报告部分对浙江浦阳江水利风景区、湖北百里荒水利风景区、四川仙海水利风景区、陕西石门水利风景区、安徽肥西三河水利风景区等进行了实证分析。附录部分为国家水利风景区分省份统计数据。

《中国水利风景区发展报告（2018）》的编写工作历时约一年时间。为了使报告能够实事求是地反映和分析客观事实，研究团队于2017年初成立了编写组、技术咨询组和编审组三个工作组，在大量的实地调研、数据收集的基础上，书稿历经“三研三编三改三审”，即写作大纲、报告初稿、专题报告三次研讨，书稿第一稿、第二稿、第三稿三轮编撰、修改，技术咨询组会审、主编统审、出版社编审三次审稿。这其中的每一个过程都是交流碰撞、递进升华的过程，也是诸位专家倾注心血、真诚奉献的过程。李晓华、兰思仁、谢祥财、汤勇生共同制定了书稿写作思路与框架结构，谢祥财、汪德根、赵敏、司保江、张蕾对本书稿做了统稿修改，其中，总报告部分由邹秀萍、张蕾、赵敏、谢祥财、汪德根、李琛、汤勇生、曾宜富、廖梦均等共同完成编写；刘敏、刘秋华、李灵军、王凯、李亚娟、刘洋、韩凌杰、陈菁、李慧玲、张馨元、谢祥财、连泽俭、邓宝祥、刘洋、曾宜富、周乐新、谭佩君、刘添、温海燕、刘林松、臧红飞、邵建明、朱齐亮、董世一、卫东山、再丽娜、苏争荣、卢婧等同时参加了本书其他部分的编写工作。

《中国水利风景区发展报告（2018）》成稿出版，是众多专家辛勤劳动和智慧的结晶，是水利行业老领导、专家们持续关心、支持与指导的结果，是基层水行政主管部门及从事水利风景区管理工作的同志们共同努力的成果。编写过程中得到了水利部领导及专家、基层党委、政府部门和水利风景区各级管理单位的关注、关心和帮助。水利部、水利部综合事业局领导及相关专家、专业人员为本书编辑提出了一系列指导意见和要求，水利部水利风景区建设与管理领导小组办公室对本书的编写与出版提出了许多珍贵意见和建议。编写过程中还得到了福建省、湖南省、江苏省等省水利风景区管理部门和陕西石门水利风景区、浙江浦阳江水利风景区等景区管理单位的鼎力支持与协助。社会科学文献出版社社会政法分社王绯社长、赵慧英编辑为本书的出版给予了许多指导，付出了许多辛勤劳动。对此，一并表示诚挚感谢。由于时间和调研等方面的局限，本书难免存在不足和问题，诚恳希望社会各界同人们多提宝贵意见与建议，我们将在以后的相关工作中认真吸收和改进。

《水利风景区蓝皮书》编写委员会

2018年8月

摘 要

《中国水利风景区发展报告（2018）》由总报告，专题报告，省、市域发展报告，景区报告和附录五个部分共十九章组成。

总报告对2017年国家、省域（省级）水利风景区的发展现状与发展特征进行了总结概述，对水利风景区发展成效、存在问题、宏观形势与发展机遇进行了分析与总结，对水利风景区发展趋势进行了预测与前景展望，并针对存在问题提出了具体的对策措施与政策建议。2017年全国新增54个国家水利风景区，全国国家水利风景区达到832个，相当于省级质量的水利风景区达2000多家，呈现出“突出绿色发展、强调民生服务功能、注重文化内涵提升”等发展特征，水利风景区在我国经济社会发展中的综合效益日益显现。在此供给侧结构性改革的深化之年，各省（区、市）及流域机构依托水工程，充分结合维护水工程、保护水资源、改善水环境、修复水生态、弘扬水文化、发展水经济等多层次多方面的需要，积极推动省级水利风景区开发建设。2018年是改革之年，根据党的十九大关于深化机构改革的决策部署，水利部职责进行了优化，为此，在总报告中对新时期水利风景区的功能定位、发展方向等进行了分析与阐述。

专题报告对“一带一路”倡议框架下水利风景区的发展、河长制背景下的水利风景区发展、水利风景区建设在精准扶贫实践中的作用与作为、水利风景区的体制机制创新、国家水利风景区信息化建设等问题进行了专题研究。报告全面分析了中国“一带一路”沿线水利风景区的发展情况，对水利风景区与丝绸之路两者之间的文化脉络进行梳理与总结，指出了“一带一路”建设对我国水利风景区发展的促进作用。报告分析了水利风景区规划、建设与河长制实施的关系并论述了应该注意的内容。报告指出国家水利



风景区在贫困地区的扶贫带动作用已凸显，不仅维护水生态安全，改善人居环境，同时促进了贫困地区饮水安全、防洪安全等，更重要的是其开发激活了整个地区的产业链，拉动了整个区域的经济发展。报告从组织机构的设置、管理依据和经费筹措与队伍建设等方面对水利风景区管理体制机制进行梳理分析，并对相关问题提出了对策建议。同时，报告分析了国家水利风景区信息化发展的现状，并指出国家水利风景区在信息化建设方面的不完善之处，提出了国家水利风景区信息化持续发展的对策建议。

省、市域发展报告中针对湖南省域、无锡市域、莆田市域水利风景区发展做了系统研究。分别对湖南省及无锡市水利风景区基础与现状做了描述，对其发展成效与问题做了总结，对发展形势做了分析，针对存在的问题提出了对策与建议。报告对莆田市域水利风景资源进行了评价，对其管理及利用情况进行了总结与探讨。

景区报告对湖北百里荒水利风景区，四川仙海水利风景区、陕西石门水利风景、安徽肥西三河水利风景区等景区进行了实证分析，从具体案例上反映了2017年水利风景区发展的现状、特征、问题与成效等。

附录部分为国家水利风景区分省统计。

关键词：水利风景区 水生态 水文化

Abstract

The development report of China water conservancy scenic spot (2018) is composed of 19 chapters, including general report, special report, provincial (municipal) regional development report, scenic spot report and appendix.

Total report on 2017 national, provincial (provincial) water conservancy scenic area development present situation and the development characteristics summarized an overview of the achievements, problems in the development of water conservation scenic spot, macro situation and development opportunities are analyzed and summarized, the development trend of water conservancy scenic spot has carried on the forecast and prospect, and puts forward concrete countermeasures against the existing problems and Suggestions. 54 countries created over the water conservancy scenic spot in 2017. the national water conservancy scenic area reached 832, equivalent to the provincial water conservancy scenic area more than 2000 present a “green development, emphasize the service function of the people’s livelihood, pay attention to the cultural connotation of ascension” development characteristics, such as comprehensive benefits of water conservancy scenic spot in China’s economic and social development has become increasingly apparent. In this year of deepening supply-side structural reform, all provinces (regions and cities) and river basins actively promote the development and construction of provincial-level water conservancy scenic spots by relying on water projects, fully combining the needs of maintaining water projects, protecting water resources, improving water environment, repairing water ecology, carrying forward water culture and developing water economy.

Thematic reports on the development of Water Conservancy Scenic spots under the “one belt and one way” initiative, the development of Water Conservancy Scenic spots under the background of river system, the role and action of Water Conservancy Scenic spot construction in the accurate poverty



alleviation practice, the institutional mechanism innovation of water scenic spots, and the role and action of Water Conservancy Scenic spot construction in the precise poverty alleviation practice, The National Water Conservancy Scenic Area Information Construction and other issues were studied.

The report comprehensively analyzes the development of Key Water Conservancy Scenic Spots in China's border areas, summarizes and summarizes the cultural context between the Water Conservancy Scenic Spots and the Silk Road, and points out the promotion role of the "one belt and one road" construction to the development of Water Conservancy Scenic Spots in China. The report analyzes the relationship between the planning and construction of Water Conservancy Scenic Spots and the implementation of the river head system and discusses the contents that should be paid attention to. The report points out that the role of the National Water Conservancy Scenic Spot in poverty alleviation has been highlighted. It not only maintains the water ecological security and improves the living environment, but also promotes the safety of drinking water and flood control in poverty-stricken areas. More importantly, its development activates the industrial chain of the whole region and stimulates the economic development of the whole region. The report combs and analyzes the management system and mechanism of Water Conservancy Scenic Spots from the aspects of organizational setup, management basis, fund raising and team building, and puts forward countermeasures and suggestions for the related problems. Starting from the construction of the National Park system, the report points out that the management system of protected areas should be based on the National Park system, and then introduces the Water Conservancy Scenic Area as a protected area, expounds the relationship between the two, and puts forward the existing problems and suggestions in the development of Water Conservancy Scenic areas. At the same time, the report analyzes the current situation of the informatization development of the National Water Conservancy Scenic spots, points out the imperfections of the informatization construction of the National Water Conservancy Scenic spots, and puts forward the countermeasures and suggestions for the sustainable development of the informatization of the National Water Conservancy Scenic spots.

The provincial (city) domain development report systematically studied the development of Hunan Province, Wuxi City, and Putian City Water Conservancy Scenic Area. The basic and current status of the water conservancy scenic spots in Hunan Province and Wuxi City were described respectively. The development achievements and problems were summarized. The development situation was analyzed and countermeasures and suggestions were put forward for the existing problems. The report evaluated the water resources and landscape resources of Putian City, and summarized and discussed its management and utilization.

The scenic spot report carried out an empirical analysis of Hubei Baili Wastewater and Scenic Area, Sichuan Xianhaishuili Scenic Area, Shaanxi Shimem Water Conservancy Scenic Spot, Anhui Feixi Sanhe Water Conservancy Scenic Area, etc. , reflecting the current situation of the development of water conservancy scenic spots in 2017 from specific cases. characteristics, problems and results.

The appendix is the statistics of the National Water Conservancy and Landscape Division.

Keywords: Water Park; Eco – Water; Water Culture

目 录



I 总报告

B.1	发展现状与基本特征	001
B.2	发展成效与基本经验	014
B.3	宏观形势与发展机遇	025
B.4	发展趋势与前景展望	039
B.5	对策措施与政策建议	046

II 专题报告

B.6	“一带一路”倡议框架下水利风景区的发展	054
B.7	河长制背景下的水利风景区发展研究	064
B.8	水利风景区建设在精准扶贫实践中的作用与作为	074
B.9	水利风景区的体制机制创新发展报告	087
B.10	国家水利风景区信息化建设发展报告	100

III 省、市域发展报告

B.11	湖南省水利风景区发展报告	114
-------------	--------------------	-----



B. 12	无锡市水利风景区发展报告	133
B. 13	莆田市水利风景区资源评价与管理报告	150

IV 景区发展报告

B. 14	浙江浦阳江水利风景区发展报告	169
B. 15	湖北百里荒水利风景区发展报告	178
B. 16	四川仙海水利风景区发展报告	184
B. 17	陕西石门水利风景区发展报告	198
B. 18	安徽肥西三河水利风景区发展报告	211

V 附录

B. 19	国家水利风景区名单	230
--------------	-----------------	-----

皮书数据库阅读 **使用指南**



CONTENTS



I General Reports

- | | | |
|------------|--|-------|
| B.1 | Development Status And Basic Characteristics | / 001 |
| B.2 | Development Effectiveness And Basic Experience | / 014 |
| B.3 | Macro Situation And Development Opportunities | / 025 |
| B.4 | Development Trend And Prospects | / 039 |
| B.5 | Countermeasures And Policy Recommendations | / 046 |

II Special Reports

- | | | |
|------------|--|-------|
| B.6 | Development Of Water Conservancy Scenic Spots Under The Framework Of “One Belt, One Road” Initiative | / 054 |
| B.7 | Research On The Development Of Water Conservancy Scenic Spots Under The Background Of River System | / 064 |
| B.8 | The Role And Function Of Water Conservancy Scenic Spot Construction In The Practice Of Precision Poverty Alleviation | / 074 |
| B.9 | Institutional Mechanism Innovation Development Report Of Water Conservancy Scenic Area | / 087 |



- B.10** National Water Conservancy Scenic Area Informationization
Construction Development Report / 100

III Provincial and Municipal Development Report

- B.11** Hunan Water Conservancy Scenic Area Development Report / 114
B.12 Wuxi Water Conservancy Scenic Area Development Report / 133
B.13 Putian City Water Conservancy Scenic Area Resource Evaluation
and Management Report / 150

IV Case Studies

- B.14** Zhejiang Puyang Jiangshuili Scenic Spot Development Report / 169
B.15 Hubei Baili Wastewater and Scenic Spot Development Report / 178
B.16 Sichuan Xianhailili Scenic Spot Development Report / 184
B.17 Shaanxi Shimen Water Conservancy Scenic Area
Development Report / 198
B.18 Anhui Feixi Sanhe Water Conservancy Scenic Spot
Development Report / 211

V Appendix

- B.19** National Water Conservancy Scenic Area List / 230

总 报 告



General Reports

B.1

发展现状与基本特征

邹秀萍 张 蕾*

摘 要： 2017 年全国成功申报获批的国家水利风景区共有 54 个，其中城市河湖型 15 个、水库型 11 个、自然河湖型 15 个、水土保持型 3 个、湿地型 6 个、灌区型 4 个。总体来看，2017 年申报的景区具有主题鲜明、资源富集、文化丰富、功能综合、贴近民生等特点，其中不乏具有“世界文化遗产”称号的广西兴安灵渠水利风景区等著名景区。

关键词： 水利风景区 水利风景区持续发展 水生态

* 邹秀萍，中国科学院科技政策与管理科学研究所副研究员；张蕾，水利部景区办中级经济师。