



# 科普蓝皮书

BLUE BOOK OF POPULAR SCIENCE

No.2

## 中国基层科普 发展报告 (2017~2018)

主编/赵立新

副主编/朱洪启 高宏斌

REPORT ON DEVELOPMENT OF GRASSROOTS SCIENCE  
POPULARIZATION IN CHINA (2017-2018)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





# 中国基层科普发展报告 (2017~2018)

---

REPORT ON DEVELOPMENT OF GRASSROOTS SCIENCE  
POPULARIZATION IN CHINA (2017-2018)

主 编 / 赵立新  
副主编 / 朱洪启 高宏斌



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国基层科普发展报告. 2017~2018 / 赵立新主编.  
--北京: 社会科学文献出版社, 2018. 9  
(科普蓝皮书)  
ISBN 978-7-5201-3167-4

I. ①中… II. ①赵… III. ①科学普及-研究报告-  
中国-2017-2018 IV. ①N4

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第166452号

科普蓝皮书

## 中国基层科普发展报告(2017~2018)

---

主 编 / 赵立新

副 主 编 / 朱洪启 高宏斌

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20 字 数: 300千字

版 次 / 2018年9月第1版 2018年9月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3167-4

定 价 / 79.00元

皮书序列号 / PSN B-2016-568-3/4

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

## 科普蓝皮书编委会

主 编 赵立新

副 主 编 朱洪启 高宏斌

课题组成员 赵立新 朱洪启 高宏斌 汤书昆 刘 兵  
程艳霞 王 虎 牛桂芹 谭 超 王志凌  
王 哲

本书作者 (按章节顺序排列)

王 虎 程艳霞 李 琼 吕 杜 汤书昆  
郑久良 潘 巧 桂子璇 廖莹文 叶珍珍  
李宪奇 郭延龙 陈欣冉 王怡青 潘良艳  
牛桂芹 刘 兵 苏国民 张 寒 付萌萌  
谭 超 王志凌 罗 蓉 廖京生 王 哲

## 主编简介

**赵立新** 博士，现任中国科普研究所副所长，《科普研究》编委会副主任、副主编，浙江大学公共管理专业特聘导师，中国科学技术大学科学传播专业兼职教授，中国科学学与科技政策研究会科学传播专委会主任。主要从事科普基础理论、国外科普进展跟踪评估、科普政策评价等相关问题研究。在国内外学术刊物发表论文 20 余篇，编著《国外科普工作要览》《中国基层科普发展报告（2015~2016）》等书籍多部。

## 摘 要

《中国基层科普发展报告（2017~2018）》围绕当前基层科普理论与实践中的重要问题进行了深入研究，力求对重点问题有个全面深入的认识，并提出基层科普发展对策建议。全书资料翔实，研究立足于基层科普实践，并服务于基层科普实践的提升。

全书由总报告、分报告、专题篇与案例篇组成。总报告基于发展视域下的基层科普模式与机制研究，通过对我国现有七种基层科普模式的梳理与分析，提出了“智慧互动引导式”基层科普模式。两篇分报告围绕当前我国农村科普重点对象以及动员机制开展了深入的调查研究，系统梳理了农村科普重点对象的构成、类型、特征及演变，对当代中国农村科普动员机制的研究背景与意义、现状、主体、对象、模式等进行了深入分析。专题篇围绕我国农村科普与社区科普的部分专题进行了论述。“从政策推动视角透视中国农村科技传播理念的历史演化”一文梳理了新中国成立以来农村科技传播政策环境的演化历程。“从相关研究视角透视我国社区科普理念的发展现状”一文提出了未来社区科普理念发展的建议。“社区科普信息化建设的理论分析与实证研究”一文则从社区居民认知、参与和使用信息化科普平台的角度提出一套评价指标体系，并对北京城镇社区工作人员和社区居民开展了线上线下相结合的深入访谈和问卷调查。案例篇主要是围绕贵州省基层科普工作和内蒙古农村医疗卫生科普开展了调研与论述。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，对加强社区治理体系建设也进行了强调。进入中国特色社会主义建设的新时代，对基层的建设与



发展提出了更高的要求，而基层科普如何有效融入新时代基层的发展，服务于新时代基层的发展，对于基层科普来说至关重要。《中国基层科普发展报告（2017~2018）》对基层科普的一些重要问题开展了研究，服务于基层科普实践的发展，供基层科普实践工作人员和科普研究者参考。

# 目 录



## I 总报告

### B.1 发展视域下的基层科普模式与机制研究

.....	王 虎 程艳霞 李 琼 吕 杜 / 001
一 基层的概念、基本形态与内涵 .....	/ 002
二 发展视域下基层的概念、层次与特点 .....	/ 011
三 发展视域下基层科普的概念、特性与作用 .....	/ 015
四 现有基层科普的主要模式分析 .....	/ 025
五 发展视域下基层科普模式与机制设计 .....	/ 041

## II 分报告

### B.2 当代中国农村科普重点对象研究

.....	当代中国农村科普重点对象研究课题组 / 058
-------	-------------------------

### B.3 当代中国农村科普动员机制研究

.....	当代中国农村科普动员机制研究课题组 / 118
-------	-------------------------



### III 专题篇

- B.4** 从政策推动视角透视中国农村科技传播理念的历史演化  
..... 牛桂芹 刘 兵 / 172
- B.5** 从相关研究视角透视我国社区科普理念的发展现状  
..... 牛桂芹 苏国民 / 196
- B.6** 社区科普信息化建设的理论分析与实证研究  
——以北京城镇社区为例  
..... 牛桂芹 张 寒 付萌萌 谭 超 / 219

### IV 案例篇

- B.7** 贵州省基层科普工作研究..... 王志凌 罗 蓉 廖京生 / 253
- B.8** 内蒙古农村医疗卫生科普案例研究..... 王 哲 / 279
- Abstract ..... / 295
- Contents ..... / 297

皮书数据库阅读使用指南



# 总 报 告



## General Report

### B.1

## 发展视域下的基层科普 模式与机制研究

王 虎 程艳霞 李 琼 吕 杜\*

**摘 要：** 本研究基于发展和社会的双视角，针对社会飞速发展、环境飞速变化的新情况，在对现有基层、基层科普理论梳理的基础上，结合发展视域下我国发展的战略要求和对基层科普的新要求，借鉴已有研究成果，剖析了基层的组成与层次，分析了基层的一般定义、属性与特点，提出了发展视域下基层科普的概念，分析其内涵及作用。并通过对我国现有七种基层科普模式的梳理与分析，结合发展视域对基层科普的战略

---

\* 王虎，武汉理工大学管理学院教授，博士生导师，主要研究方向为数据分析、智能决策；程艳霞，武汉理工大学管理学院教授，博士生导师，主要研究方向为战略管理、科技管理；李琼，武汉华夏理工学院商学院副教授，主要研究方向为战略管理；吕杜，武汉华夏理工学院副教授，主要研究方向为区域经济。



要求以及对“智慧科普”的设计设想，提出了“智慧互动引导式”基层科普模式。本研究在提出融合社会资源和力量的基础上，明确了政府在基层科普中的地位和作用，将基层科普需求按照受众需求和科技知识发展的引导需求划分为基础科普需求和创新科普需求两类，结合大数据分析工具使各种层次基层群体的显性科普需求和隐性科普需求得到协调统一。最后基于发展视域下互联网对基层科普环境的影响，本文提出建立社会化大科普基层科普组织机制，基层科普需求跟踪、分析、预测机制，“众筹、众包”的基层科普参与机制，基层科普资源的共建、共享机制，基于“互联网+”的基层科普场馆市场化运行管理机制，基于互联网的基层科普队伍规范化管理机制和激励机制，基于大数据分析的基层科普决策与评估机制等七大保证“智慧互动引导式”基层科普模式得以顺利实施和运行的基层科普机制。

**关键词：** 基层科普 发展视域 智慧互动引导式 科普模式 基层科普机制

## 一 基层的概念、基本形态与内涵

### （一）基层的一般概念

目前，国内外研究学者和专家对于基层并没有形成统一的认识和概念界定，在我国，对基层普遍形成的认识就是人民大众，但具体包括哪些对象，界定标准既不清晰也不统一。对于基层的概念，现代汉语词典从社会学、建筑学、组织学三个层面进行了界定。从社会学角度来看，基层即社会层级中

的最底层，是与社会公众联系最为密切、最为直接的一层，它广泛存在于社会各类组织中；从建筑学角度来看，基层即建筑物的底层。许杰《〈困厄集〉自序》指出：“要是基层不广不固，金字塔的塔尖就不能高入云霄。”从组织学的角度来看，基层即各种社会组织中最低的一层，与群众的联系最直接，如党、团的支部，工会的基层委员会等。

国外学术界并没有基层的说法，能够找到与基层概念最为接近的英文单词是“grassroots”，不论是从牛津英汉高阶词典还是《大英汉词典》抑或是《朗文英汉双解辞典》，“grassroots”大多是指基础、根本或者草根、基层群众等，在社会正常使用过程中可以直接翻译为草根或草根阶层，往往是指在社会阶层中数量众多但个人势力很弱的一般群众或平民阶层，象征着社会系统中的最低层。<sup>①</sup>

从国内外相关研究可以看出，关于“基层”的概念界定，学界已形成一种共识性的认识，却没有将其作为研究的焦点，学者们更多地选择基层中的组织、群体等特定的社会单元进行行为和管理的研究，然而，随着社会发展的不断进步，基层的内涵、组成等都在发生变化，原有传统的认知已经无法适应我国战略发展的基本需要和社会经济发展的步伐。因此，研究发展视域下基层的概念、内涵、特点，基层科普的受众、内容、渠道和方式，提出适应新环境、匹配基层受众新特征和新需求的科普模式和机制具有重要的理论和实践价值。

## （二）不同维度基层的基本形态与内涵

目前我国并没有对基层的权威性定论与研究，基层的社会属性使得基层往往以不同的基本组织形态存在，项目组选取党团组织、社团组织、管理组织、医疗组织等几个最典型并能表现基层内涵的社会组织进行相关分析，以获得基层的共性与特性的内涵表现。

---

<sup>①</sup> 赵立新、陈玲主编《中国基层科普发展报告（2015～2016）》，社会科学文献出版社，2016，第2～3页。



## 1. 不同维度基层的基本形态

### (1) 中国共产党基层组织的基本形态

按照党章规定，党的基层组织是在社会组织的基层单位中以党的基层、总支部、支部委员会的形式设立。党的基层组织的组织形式，根据工作需要和党员人数确定。在一般情况下，经上级党组织批准，党员超过100人的基层单位，可以党的基层委员会形式存在，同时在基层委员会以下还可以设立总支部或支部委员会；经上级党组织批准，党员超过50人的基层单位，可直接以党的总支部委员会形式存在，同时还可以下设支部委员会；有正式党员介于3至50人之间的基层单位，经上级党组织批准，可设立党的支部委员会；正式党员少于3人的，可与邻近单位的党员联合组成支部委员会。有的基层单位党员虽然不足100人或50人，但因特殊情况和工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的基层委员会或总支部委员会。

根据《中共中央组织部办公厅印发〈关于做好基层党组织分类定级工作的指导意见〉的通知》（组厅字〔2012〕6号）的精神，基层党组织分类定级工作的主要对象是村党组织、社区党组织和机关、企业、事业单位、社会组织的党支部。基层党组织分为建制村、社区、机关事业单位、非公有制经济组织、新社会组织。基层党组织分类定级工作也可依照领域分类进行，例如可区别行政村、城市社区、机关事业单位、国有企业和国有金融机构、非公有制经济组织、社会组织等不同领域。

总而言之，中国共产党基层组织具有群体组织特征，根据不同形态组织内部人员规模，形成不同层级、不同类别的基层组织单元，不同基层组织单元之间存在明显的层级性，“大支部”下设有“小支部”，基层的关系具有相对性。

### (2) 我国基层政权的基本形态

基层政权，是指在国家政权体系和组织体系中处在行政区域内最低一级的国家政权。从我国基层政权的长期实践发展过程中可以看出，农村和城市基层政权构成了我国基层政权的两种基本形态。其中乡（包括民族乡）、镇一级都属于农村基层政权的范围，而不设区的市、市辖区一级则属于城市基

层政权的范围。在地方社会的治理过程中，基层政权组织单位发挥着重要的基石作用，在经济运转、社会稳定与持续发展等方面对社会整体运行体制的保护起到了重要作用。

从基层政权的界定和组成形态可以看出，基层政权在政权组织结构中承担着最基础的管理职责，与人民群众联系最为紧密，在国家政权的组织结构中处于最基础的层面，中央政权、中层政权的战略设想、战略目标最终要通过基层政权的管理制度、管理体制、管理方式的制定与执行加以贯彻和保证实行。基层政权内部又根据管理职能和权限的不同划分为不同的更为基层的组织单元，基层内部同样显示出明显的层级性。

### （3）民主党派基层组织的基本形态

民主党派的基层组织是我国参政党的组织细胞，是民主党派的组织基础和细胞，是“末梢”组织，他们联系着广大群众、代表民主党派在基层的形象，发挥着发展组织、团结会员、塑造形象、扩大影响的重要作用。

民主党派的基层组织是民主党派组织运行系统中最基本的单元，可以分为总支部、支部和基层委员会，民主党派各项组织工作最终都要由民主党派的基层组织来执行，同时民主党派基层组织也是民主党派基层成员组织活动的最直接平台。民主党派参与政治活动，大多停留在地市、区级层面。民主党派基层组织中的党员来自不同的单位，从事不同的工作，平时不在一起共事，缺乏行政约束力。

从民主党派基层组织的界定和组成形态可以看出，基层组织是民主党派联系人民群众的最基本平台，负责民主党派的规模发展、活动协调、形象塑造等具体事务的组织单元，民主党派基层组织内部不如共产党的基层政权有明确的行政约束力，所以组织成员的社会属性更明显。

### （4）各种学会基层组织的基本形态

学会下属的分会或基层工作委员会是学会基层组织存在的主要基本形态，分别根据上级学会的要求开展本地区的学术研讨、交流、科普宣传以及有关专业的咨询和培训活动。

学会的基层组织分布非常广泛，各地区的社会组织当中都有，通过上级



学会的会员代表大会选举产生，上级学会的理事会负责任命主任委员或分会的秘书长，学会基层组织中的副秘书长、副主任委员、秘书以及工作人员相关信息需报上级学会存档备案。

各地学会的基层组织受地方科协部门管理，在开展相关专业学术性交流活动中承担重要作用，同时也对基层科技工作者开展各种学术性工作和相关活动起到组织、协调、沟通等作用，与各地区学会共同构成区域学会层级管理网络体系。

从概念的界定和组成形态可以看出，学会的基层组织作为学会的下属机构，是社会基层组织中开展各项活动、履行学会有关职能的重要力量，承担着党和政府与社会广大基层科技工作者之间联系和沟通的桥梁和纽带作用，同时也是调动社会基层广大科技工作者参与科技知识普及与创新的主体。

#### (5) 企业基层管理组织的基本形态

企业基层管理者（First-line managers）又称一线管理者，具体指工厂里的班组长、小组长等。在管理体系中基层管理者承担着上传下达的重要作用，是各项工作任务得以有效分配和执行的重要力量。基层管理者区别于中层管理者和高层管理者的特点是以执行为主。

从管理学中基层管理的界定和组成形态可以看出，基层管理在整个管理体系中处于最基础的管理层面，直接与基层员工紧密相连，承担着中高层战略、目标、任务的计划与执行工作，负责基层员工所有工作内容的计划、组织、领导、协调，由于业务职能的不同，基层管理又分为不同职能板块的基层管理单位，如同不同的组织“细胞”共同保证企业整个组织运行系统和运营管理系统有效运转，是连接基层员工的主体力量。

#### (6) 我国医疗卫生体系基层组织的基本形态

我国医疗卫生体系经过多年的发展，逐渐形成了集医疗、预防、保健、康复、医学教育和科研于一体的复杂而完整的组织形态，组织机构层级划分清晰，功能明确。市、区、县、乡、村医疗卫生机构共同构成层级清晰、功能完善的医疗卫生组织网络（见表1）。

表 1 医疗卫生网组成与功能作用

医疗卫生网类别	组织机构	主要功能作用
城市 医疗卫生网	市中心医院	全市医疗业务技术的指导中心
	区中心医院	一个地区内医疗业务技术指导的中心,是市级医疗机构与基层医疗机构之间联系的纽带
	城市基层医疗卫生机构(社区医疗卫生服务中心)	为居民提供医疗、预防、卫生防疫、妇幼保健及计划生育等医疗卫生服务
农村 医疗卫生网	县级卫生机构	全县预防、妇幼保健、计划生育技术指导中心及卫生人员的培训基地
	乡卫生院(基层卫生组织)	农村的基层卫生组织,负责本地区的卫生行政管理,开展日常的预防、医疗、计划生育等工作,对村卫生室进行技术指导和业务培训
	村卫生室(最基层卫生组织)	最基层的卫生组织,负责基层各项卫生工作,如爱国卫生运动、计划生育、健康教育等

资料来源:孙贵范:《预防医学》,人民卫生出版社,2005,第8页。

从我国医疗卫生体系的组织结构来看,我国医疗卫生体系和医疗卫生网结构完整,层级清晰。从我国医疗卫生体系基层组织的界定和组成形态可以看出,社区医疗卫生服务中心是城市医疗卫生网的基层组织,乡卫生院和村卫生室是农村医疗卫生网的基层组织,其中村卫生室是农村医疗卫生网中的最基层组织,可见其内部仍然存在明显的组织层级性。不论是城市医疗卫生网的基层组织还是农村医疗卫生网的基层组织,它们是系统中与区域群众直接联系、直接沟通的平台,负责居民的医疗、预防、卫生防疫、妇幼保健及计划生育等医疗卫生服务工作,是我国医疗卫生服务网的业务执行单位,是我国医疗卫生方针、政策、制度的履行单位,也是保证我国医疗卫生服务体系健康、有序、有效运转的最基础组织单元。

## 2. 基于不同维度基层的内涵

基层从字面意思上来看是社会的基本层面,承载着一个国家经济、社会发展的基本运行系统。从管理学的角度来看,基层具有明显的层级性。但凡以管理组织形态存在的基层,其内部不仅包括基层群众还包括基层管理者,鲜明的层级性使得不同的基层组织形态内部能够形成一个个“子系统”,有



效实现中、高层设定的目标。从行政学与社会学角度来看，基层具有规模性、隶属性、组织性、层级性、相对性。相对于社会整体运行系统来说，基层内部的组织群体规模庞大，因为公民所处社会岗位和所扮演角色的不同，分布在国家社会运行系统的各个层面，形成不同形态的基层组织，而基层内部又因为规模、职能等的不同又呈现不同的层级结构，不同层级组织又呈现相对的隶属关系，表现出即使是同一维度同一形态组织内部也具有相对性。

### （三）发展视域下国家发展的战略要求以及基层科普的新需求

#### 1. 发展视域的概念与内涵

视域一词原指医学领域中的视力范围，也就是人的视野边界，发展视域一般来说就是指可以看到的发展趋势与未来的发展结果，包括战略视野、需求边界、内容范畴、技术趋势等。

多年来，我国不论是从经济发展还是从科技发展上，都取得了质的飞跃，从2017年科技创新指标的相关数据来看，我国已经成为具有全球影响力的科技大国。党的十九大进一步提出要加快建设创新型国家，可以看出，未来科技创新将成为我国战略发展的主旋律。创新主要来自创新人才的储备，这就对占我国绝对规模比例的基层公众科学文化素质提出了更高的要求，公民的科学知识储备、科学精神培育、创新文化塑造是我国建设创新型国家的基础和动力。然而随着时代的不断发展以及国际化战略的不断推进，基层公众的范围、内涵和外延逐渐扩大和丰富，同时随着互联网技术的广泛应用，信息传播的技术和载体发生了结构性变革，基层公众对信息接收、处理、传播等方面的习惯发生了彻底的改变，可以说发展视域下基层科普的工作环境受到了互联网、新媒体等的重大影响，而且不可逆转。

发展视域下我国的战略目标、战略内容、基层的范围、基层公众的习惯、信息传播的方式等都发生了巨大的变化。因此，基层科普的创新必须与我国政治、社会、经济、文化、技术的发展相匹配，与未来基层科普的环境