



社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIAL ORGANIZATIONS

No.1

中国社会智库 发展报告 (2018)

主编/徐家良

ANNUAL REPORT ON
SOCIAL THINK TANKS IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





中国社会智库发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL THINK TANKS IN CHINA
(2018)

主 编 / 徐家良

图书在版编目(CIP)数据

中国社会智库发展报告. 2018 / 徐家良主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12
(社会组织蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 3860 - 4

I. ①中… II. ①徐… III. ①咨询机构 - 发展 - 研究报告 - 中国 IV. ①C932. 82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 257246 号

社会组织蓝皮书 中国社会智库发展报告 (2018)

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤

责任编辑 / 杨桂凤 谢蕊芬 隋嘉滨 任晓霞 胡庆英 杨 阳

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学出版中心 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.75 字 数: 209 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3860 - 4

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 778 - 3/3

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

本项研究得到增爱公益基金会的资助和大力支持



增愛公益基金會

More Love Foundation

本书系 2017 年度国家社会科学基金重大项目“促进中国慈善事业发展的法律制度创新研究”（17ZDA133）的阶段性研究成果

本书是国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地的研究成果

《中国社会智库发展报告（2018）》

课 题 组

课题组负责人 徐家良

课题组成员 汪锦军 林 震 赵祖平 吴 磊 邵鹏峰
孙晓冬 苑莉莉 张 圣 卢永彬 王昱晨
汪晓菡 刘青琴 徐 阳

主编简介

徐家良 上海交通大学国际与公共事务学院教授，博士生导师，上海交通大学中国公益发展研究院院长，上海交通大学第三部门研究中心主任，上海交通大学中国城市治理研究院研究员，国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地主任，民政部全国社会组织教育培训基地上海交通大学主任，国家自然科学基金重大项目首席专家；北京大学政治学博士、北京大学社会学博士后，哈佛大学、香港中文大学、台湾政治大学访问学者。曾任教浙江大学、北京师范大学。国家自然科学基金通讯评审专家、国家自然科学基金项目同行评议专家、教育部留学回国人员科研启动基金评审专家、中国博士后科学基金评审专家；中国社会组织促进会专家委员会委员、上海长三角社会组织发展中心理事长、上海市法学会慈善法治研究会副会长，上海浦江社会组织创新发展研究院副院长。CSSCI 集刊《中国第三部门研究》主编、《中国非营利评论》学术顾问委员会委员、《中国社会组织》编委、《上海社会组织》顾问。

研究专长：国家与社会关系、社会组织与地方治理、慈善公益。

出版《改革开放后上海社会组织创新发展研究》、《新时期中国社会组织建设研究》、《行业协会组织治理》、《互益性组织：中国行业协会研究》、《社会组织的结构、体制与能力研究》、《政府评价论》、《制度、影响力和博弈》、《社会团体导论》、《公共政策分析引论》、《公共行政伦理学基础》、《公共事业管理学基础》、《公共行政学基础》等专著和教材 12 部；2013 年开始至 2018 年连续主编《中国社会组织评估发展报告》，2011 年开始主编《中国第三部门研究》

(第1~16卷); 翻译出版《全球劝募: 变动世界中的慈善公益规则》、《公益创业: 一种以事实为基础创造社会价值的研究方法》、《美国历史上的慈善组织、公益事业和公民性》、《热浪: 芝加哥灾难的社会剖析》、《判断的艺术: 政策制定研究》。在《政治学研究》、《中国行政管理》、《北京大学学报》等期刊上发表学术论文100多篇, 多篇论文被《新华文摘》和中国人民大学书报资料中心所转载。主持国家社会科学基金重大项目、国家社会科学基金重点项目、国家社会科学基金一般项目、教育部项目、民政部项目、北京市政府项目、上海市社会科学基金项目等70多项, 其中2011年主持国家社会科学基金重点项目“新时期中国社会组织建设研究”, 2014年主持国家社会科学基金重大项目“全面深化改革中政府购买公共服务制度化研究”, 2017年主持国家社会科学基金重大项目“促进中国慈善事业发展的法律制度创新研究”。

摘 要

《中国社会智库发展报告（2018）》是上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国公益发展研究院、上海交通大学中国城市治理研究院、上海交通大学第三部门研究中心的研究成果。

本书涉及中国社会智库的发展状况、组织类型、发展困境、发展对策和路径规划等多方面的内容，并针对三类社会智库（社会团体智库、基金会智库、社会服务机构智库）做了更加深入的研究。同时，选取多个社会智库案例进行分析，系统梳理社会智库发展大事记（1978年1月至2017年12月），从横向和纵向两个维度，还原了中国社会智库的发展全貌。

全书内容由总报告、分报告、案例篇、附录四个部分组成。

总报告对中国社会智库的发展情况做了总体分析，具体包括社会智库概念界定、中国社会智库发展现状和中国社会智库运作模式三个部分。

分报告分别对中国智库发展状况、中国社会团体智库发展状况、中国基金会智库发展状况、中国社会服务机构智库发展状况和中国社会智库发展的问题与建议做了专题分析。

案例篇选取了12个有特色的社会智库进行简单介绍。这12个社会智库分别是：广东省体制改革研究会、中关村产业技术联盟联合会、中信改革发展研究基金会、北京市朝阳区自然之友环境研究所、察哈尔学会、广东亚太创新经济研究院、上海华夏社会发展研究院、上海浦江社会组织创新发展研究院、深圳市现代创新发展研究院、深圳市侨商智库研究院、中智科学技术评价研究中心和全球



社会组织蓝皮书

化智库。

附录部分列出了中国社会智库发展大事记，从1978年1月开始至2017年12月止。

前 言

我小时候喜欢战争片，看1962年、1963年、1965年上映的电影《地雷战》、《小兵张嘎》、《地道战》等。到初中时看了长篇小说《红日》，再后来对朝鲜战争感兴趣。记得听过一个传言：美国兰德公司写过一个咨询报告，在朝鲜战争爆发之前就已经预测到“中国将出兵朝鲜”，出售报告的价格是500万美元，美国政府感到太贵，所以没有购买。等战争结束后，美国政府好奇，最后还是花了200万美元购买。这个传言后来被辟谣，但第一次听说有一个兰德公司。兰德公司就是智库，对政府决策能产生影响。

在计划经济时期，社会组织和企业都依附于政府，由政府做出决策。随着1978年12月中国政府实行改革开放政策，社会组织和企业逐渐作为独立的主体走上了历史舞台，社会管理的政府单一中心模式逐渐演变为社会治理的政府、社会组织和企业多元中心模式。特别是社会组织，在为社会提供互益服务与公益服务的同时，也需要向政府递交相应的咨询报告，把社会组织所关心的相关行业需求和利益通过合法的渠道表达出来，供政府决策参考。

中央层面重视智库的作用，可以追溯到1986年。时年7月，中共中央政治局委员、国务院副总理万里在首届全国软科学研究工作座谈会上做了一个报告，题目是《决策民主化和科学化是政治体制改革的一个重要课题》。在这个报告中，万里副总理认为“软科学研究的根本目的，是为各级各类决策提供科学依据，是为领导决策服务的……软科学研究是为各级决策者、领导人服务的。各级领导人应该十分珍惜和尊重这种服务”。万里这个讲话肯定了智囊团和决策咨询



机构在政府决策中的地位，可以说智库的作用得到了高层的认可。

在现实生活中，最早出现的，应该是政府内部的研究机构，作为官办智库闪亮登场。1983年2月，经国务院领导批准成立中国经济体制改革研究会，这可以说是中国最早的官办智库。1989年2月，综合开发研究院（中国·深圳）宣布成立，这是国内综合性、政策性、全国性的新型智库，1993年，该研究院在学术上归属国务院研究室，党政关系属地化管理归属深圳市政府，开创了中央政府与地方政府共建中国特色智库的先河。

1990年中国经济体制改革研究会进行了改革探索，由政府官办智库演变为社会团体，在民政部进行登记，成为国家一级学会，是社会智库中的社会团体智库，它的主要职能是承担政府有关部门委托的经济体制改革方面的课题项目，围绕经济与社会发展中的重点、难点和热点问题进行预测性研究，可以说是中国目前最早的社会智库。

而企业智库较早有影响力的是北京天则经济研究所。1993年7月，由几位经济学家与北京大象文化有限公司共同发起，在工商部门注册成立北京天则经济研究所，该研究所成为企业智库的鼻祖，宗旨是“支持和推进经济学理论和前沿性社会经济问题的高质量研究，为中国的改革实践提供制度创新的解决方案”。

后来，比较有影响力的社会智库就是上海华夏社会发展研究院、中国经济改革研究基金会和中国发展研究基金会，它们分别是民办非企业单位（2016年3月全国人民代表大会通过的《中华人民共和国慈善法》将其统称为社会服务机构）、基金会智库的佼佼者。

1994年12月，上海华夏社会发展研究院成立，其前身为浦东华夏社会发展研究院，是从事社科研究的民办非企业单位，其登记管理机构是上海市社会团体管理局。这是在民政部门注册的中国社会智库，上海市5A级社会组织、先进社会组织，曾先后三次被上海市社会科学界联合会评为“上海市优秀民办社会科学研究机构”。

1995年，中国经济改革研究基金会在民政部注册成立，是国家发展和改革委员会下属的全国性公募基金会，由中国人民银行批准设立。从2002年起资助“中国改革论坛”，发布《中国改革与发展报告》、《中国宏观经济分析》（月度报告）、《宏观经济变量跟踪分析》（季度报告）等研究成果。1997年11月27日中国发展研究基金会成立，该基金会由国务院发展研究中心发起设立，在民政部注册，是全国性公募基金会。基金会以支持政策研究、促进科学决策、服务中国发展为宗旨，曾先后被民政部评估为4A级社会组织、全国先进社会组织。

这样，从1990年到1995年，社会智库的三个类别全部包含在内，既包括社会团体智库，也包括基金会智库和社会服务机构智库。而且，直到全球化智库成立，出现了一种由社会团体智库、基金会智库、社会服务机构智库构成的多法人社会智库集团，体现出社会智库的活力与旺盛的生命力。2008年，全球化智库在北京成立，是以北京东宇全球化人才发展基金会为中心，与南方国际人才研究院、北方国际人才研究院和中国与全球化研究中心组成的智库集团，在国内外有近10个分支机构或海外代表处。在《全球智库报告2017》中，全球化智库在全球智库综合排名中居第92位，并在多个单项榜单中位列中国智库第一。

专题社会智库数量逐渐增加，影响力越来越大。察哈尔学会于2009年10月创办，并于2013年5月以民办非企业单位的身份在尚义县民政和民族宗教事务局登记成立，除在北京设有办公室外，在上海、香港、拉萨及韩国首尔、毛里求斯路易港也设有办公室。该学会已成为中国公共外交研究领域的核心机构之一，对中国公共外交理论与实践的发展起到了积极的推动作用。

随着市场经济体制改革的深入，老百姓的兴趣爱好各不相同，利益多元，社会事务复杂性程度提高，这对政府科学决策和民主决策提



出了非常大的挑战。为了有效实现国家治理体系和治理能力现代化，推动中华文化和当代中国价值观念走向世界，2015年1月20日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，对新型智库建设的重大意义、指导思想、基本原则、总体目标和构建新格局五个方面的内容做了重点说明，反映了党和政府对中国特色新型智库建设的重视。2017年5月4日，民政部、中宣部、中组部、外交部、公安部、财政部、人社部、国家新闻出版广电总局、国家统计局联合印发《关于社会智库健康发展的若干意见》，对社会智库健康发展的重要意义、指导思想和基本原则、强化规范管理、优化发展环境、加强自身建设、完善保障措施六个方面做了具体的规定。时隔两年，把社会智库从新型智库中提出来专门出台一个文件，说明了政府对社会智库的需要程度、重视程度的提高。当然这从另一个方面也说明，社会智库建设远远不能满足社会发展的需求。

《关于社会智库健康发展的若干意见》发布后，我曾先后写过几篇文章，《发挥社会智库积极作用 促进有序稳健发展——关于社会智库健康发展的若干意见解读》发表在《中国社会组织》2017年第10期上、《社会智库如何做好自身建设》发表在2017年5月11日的《光明日报》上、《规范和引导社会智库健康发展》发表在2017年6月18日的《人民日报》上。考虑到自己多年研究社会组织，社会智库是一个新的热点，有没有可能写一个发展报告呢？此想法得到了社会科学文献出版社社长谢寿光和编辑杨桂风的大力支持。从2017年7月份开始，我们就着手“中国社会智库发展报告”编写团队的建设 and 资料收集工作，到2018年8月基本框架确定下来。

《中国社会智库发展报告（2018）》共分四个部分：第一部分是总报告，对社会智库概念、中国社会智库发展现状、中国社会智库运作模式做了介绍；第二部分是分报告，包括中国智库发展专题分析、中国社会团体智库发展专题分析、中国基金会智库发展专题分析、中

国社会服务机构智库发展专题分析、中国社会智库发展的问题与建议五篇报告；第三部分是案例篇，包括广东省体制改革研究会、中关村产业技术联盟联合会、中信改革发展研究基金会、北京市朝阳区自然之友环境研究所、察哈尔学会、广东亚太创新经济研究院、上海华夏社会发展研究院、上海浦江社会组织创新发展研究院、深圳市现代创新发展研究院、深圳市侨商智库研究院、中智科学技术评价研究中心、全球化智库 12 个案例；第四部分是附录（大事记），对 1978 年 1 月至 2017 年 12 月与中国社会智库发展相关的领导讲话、发布的文件、论文等做了介绍。

《中国社会智库发展报告（2018）》是上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国公益发展研究院、上海交通大学中国城市治理研究院、上海交通大学第三部门研究中心研究团队的集体成果，初稿完成于 2017 年 7 月，参与写作和讨论的成员包括上海交通大学徐家良教授、浙江行政学院汪锦军教授、北京林业大学林震教授、中国劳动关系学院赵祖平教授、上海工程技术大学吴磊副教授、上海体育学院邵鹏峰副教授、太原理工大学孙晓冬讲师、上海社会科学院苑莉莉助理研究员、上海交通大学中国城市治理研究院博士研究生张圣、上海交通大学国际与公共事务学院博士研究生王昱晨、上海交通大学国际与公共事务学院硕士研究生汪晓菡和刘青琴、华东师范大学公共管理学院硕士研究生徐阳等。徐家良、苑莉莉、徐阳、张圣在北京、广州、深圳、重庆和上海等地对相关社会智库进行了访谈，收集资料。上海交通大学国际与公共事务学院卢永彬讲师对英文部分做了校对。

本蓝皮书也是我担任上海交通大学国际与公共事务学院教授、上海交通大学中国城市治理研究院研究员的研究成果。

写作过程中，得到了以下领导的关心和支持：上海交通大学党委副书记胡近教授和顾峰教授、华东师范大学党委副书记曹友谊、上海



交通大学文科建设处处长吴建南教授及副处长解志韬和高延坤、上海交通大学国际与公共事务学院党委书记姜文宁、社会科学文献出版社社长谢寿光和总编杨群等。上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国城市治理研究院为蓝皮书的写作提供了诸多的便利。

上海交通大学作为民政部社会组织与社会建设研究基地和全国社会组织教育培训基地，得到了民政部有关领导的大力支持。

增爱公益基金会对中国社会智库的研究给予了经费资助，感谢增爱公益基金会理事长胡锦星对上海交通大学第三部门研究中心、中国公益发展研究院多年的关心与支持！

特别感谢社会科学文献出版社谢寿光社长、杨群总编辑的鼓励和杨桂凤等编辑的认真负责！

尽管社会组织在日常事务中已经把服务政府、决策咨询作为一项重要的工作来做，但作为社会智库的主要角色，仍有很长的路要走，这不仅需要来自政府和社会的多方面关怀，而且需要来自学术界和理论界的分析和指导。我们做了前后两年的调查和写作，还是感到资料收集上有不少困难，前人的研究较少，由于写作时间紧，《中国社会智库发展报告（2018）》存在着这样那样的不足，敬请方家指正。

唐代著名浪漫主义诗人李白曾说过，“行路难！行路难！多歧路，今安在？长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。现代作家鲁迅也告诉我们，“世上本没有路，走的人多了，也便成了路”。我相信，我们的尝试正像是在登山，本身就没有路，走走可能就走出路来了，但愿如此！

是为序。