

B

中部蓝皮书

BLUE BOOK OF CHINA'S CENTRAL REGION

No.10

中国中部地区 发展报告 (2018)

新时代新要求与中部崛起

主编/王勇 张占仓

副主编/周立 袁凯声 王承哲

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHINA'S CENTRAL REGION (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

本书获河南省社会科学院哲学社会科学创新工程试点经费资助



中部蓝皮书

**BLUE BOOK OF
CHINA'S CENTRAL REGION**

中国中部地区发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF CHINA'S CENTRAL
REGION (2018)

新时代新要求与中部崛起

主 编 / 王 勇 张占仓
副主编 / 周 立 袁凯声 王承哲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国中部地区发展报告. 2018: 新时代新要求与中部崛起 / 王勇, 张占仓主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 8

(中部蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3178 - 0

I. ①中… II. ①王… ②张… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2018 ②社会发展 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 174551 号

中部蓝皮书

中国中部地区发展报告 (2018)

——新时代新要求与中部崛起

主 编 / 王 勇 张占仓

副 主 编 / 周 立 袁凯声 王承哲

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 399 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3178 - 0

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2007 - 089 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

中国中部地区发展报告编委会

主 任 王 勇 张占仓

副主任 周 立 袁凯声 王承哲

委 员 (按姓氏笔画排序)

王 云	王元亮	王中亚	王建国	王玲杰
王新涛	文丽红	尹传斌	孔凡斌	孔令刚
左 雯	石 涛	田 丹	吕连生	乔宇锋
刘秀清	孙秀玲	阳小华	李小伟	李志萌
李芷菡	李丽菲	李建华	李梦琴	杨 波
杨志波	杨俊龙	吴旭晓	何雄伟	汪萌萌
完世伟	张 娟	张文霞	张宜红	陈明星
陈胜东	武文超	林风霞	易雪琴	周 戎
庞丽峰	郑基超	郑谢彬	赵 宁	赵西三
赵旭强	柏程豫	高 玫	郭志远	郭海荣
龚建文	盛方富	崔理想	麻智辉	梁 勇
彭俊杰	蒋晓岚	韩 芸	韩 鹏	谢瑾岚
管志鹏	廖 松			

摘 要

本书系统探索了新时代新要求下中部地区高质量发展的重大理论和现实问题，包括总报告、综合篇、地区篇和专题篇四个部分。

总报告在系统回顾中部崛起战略实施十五年以来，中部地区取得综合经济实力显著增强、人民生活水平大幅提高、生态环境质量总体改善、城乡面貌日新月异、改革创新步伐加快、全方位开放格局基本形成等显著成就的基础上，综合研判到2020年，中部地区全面建成小康社会将与全国一道如期实现。在中国特色社会主义进入新时代，经济进入高质量发展新阶段，面对发展新形势、新问题、新挑战，中部地区要坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，把握发展新要求，以强化创新驱动、调整产业结构、深化改革开放、夯实基础支撑、加强民生保障、力促协同发展等为着力点，开启新时代中部崛起新征程，奋力谱写新时代中部崛起新篇章。

综合篇对新时代新要求下中部地区的供给侧结构性改革、现代化经济体系、城市群发展、创新驱动发展、生态文明建设、基本公共服务建设、文化创新创造发展等影响中部崛起的重点问题进行专项综合研究。

地区篇分别对河南经济强省建设、山西资源型经济转型发展、安徽战略性新兴产业集聚发展、江西特色区域创新体系构建、湖南绿色发展、湖北内陆口岸经济高地打造等中部各省经济社会发展正在推进的重大战略的实践进行深度研究。

专题篇分别对河南推进乡村振兴战略和“空中丝绸之路”河南核心区建设、山西太行山西部贫困山区农村社会问题和农村党风廉政建设、安徽经济后发赶超和农业产业化发展、江西实施精准扶贫战略、湖南优势新兴产业链发展等中部各省经济社会发展过程中面临的若干重点、热点、难点问题专项研究。

目 录



I 总报告

B.1 进入新时代 踏上新征程

- 中部崛起回眸与前瞻…………… 河南省社会科学院课题组 / 001
- 一 中部崛起战略实施 15 年回顾 …………… / 002
- 二 新时代中部崛起事关全局 …………… / 012
- 三 新时代中部崛起再审视 …………… / 017
- 四 新时代中部崛起前景展望 …………… / 027
- 五 进一步促进中部崛起的对策建议 …………… / 031

II 综合篇

B.2 中部地区深化供给侧结构性改革研究

…………… 赵旭强 孙秀玲 张文霞 / 039

B.3 中部地区加快构建现代化经济体系研究

…………… 湖北省社会科学院课题组 / 056

B.4 中部地区城市群发展研究…………… 河南省社会科学院课题组 / 073

B.5 中部地区全面推进创新驱动发展战略研究…………… 孔令刚 / 087



- B.6** 中部地区生态文明建设研究…………… 江西省社会科学院课题组 / 111
- B.7** 中部地区基本公共服务建设研究…………… 李芷菡 李梦琴 / 129
- B.8** 中部地区文化创新创造发展研究…………… 河南省社会科学院课题组 / 145

III 地区篇

- B.9** 河南经济强省建设研究…………… 林凤霞 / 165
- B.10** 山西资源型经济转型发展的实践与探索 …… 韩 芸 王 云 / 179
- B.11** 安徽省战略性新兴产业集聚发展基地现状、
问题和对策研究 …… 安徽省社会科学院课题组 / 193
- B.12** 江西特色区域创新体系研究 …… 麻智辉 高 玫 / 204
- B.13** 湖南绿色发展评价与对策研究 …… 谢瑾岚 / 216
- B.14** 湖北打造“内陆口岸经济高地”对策研究
…………… 湖北省社会科学院课题组 / 227

IV 专题篇

- B.15** 河南推进乡村振兴战略研究 …… 陈明星 乔宇锋 / 244
- B.16** 太行山西部贫困山区农村社会问题调研报告
——以山西茨沟营村为例 …… 李小伟 / 256
- B.17** 乡村振兴背景下加强山西农村党风廉政
建设的路径探索 …… 山西省社会科学院课题组 / 276
- B.18** 新时代安徽经济后发赶超研究 …… 吕连生 / 289
- B.19** 加快安徽农业产业化发展的思路与对策研究 …… 蒋晓岚 / 300
- B.20** 江西省实施精准扶贫战略的实践与新征程
…………… 梁 勇 陈胜东 / 330
- B.21** 江西实施乡村振兴战略路径研究
…………… 江西省社会科学院课题组 / 345

B.22 湖南省优势新兴产业链发展研究 郑谢彬 / 355

B.23 建设“空中丝绸之路”河南核心区研究
..... 河南省社会科学院课题组 / 374

Abstract / 391

Contents / 393

皮书数据库阅读 **使用指南**



总 报 告



General Report

B. 1

进入新时代 踏上新征程

——中部崛起回眸与前瞻

河南省社会科学院课题组*

摘 要： 中部崛起战略实施 15 年以来，中部地区抢抓机遇、开拓进取，综合经济实力显著增强，人民生活水平大幅提高，生态环境质量总体改善，城乡面貌日新月异，改革创新步伐加快，全方位开放格局基本形成，“三基地、一枢纽”建设成就显著，“一中心、四区”建设加速推进。课题组判断从现在起到 2020 年，中部地区经济年均增长幅度能达到 7.5% 以上，中部地区全面建成小康社会将与全国一道如期实现。在中国特色社会主义进入新时代以后，经济进入高质量发展阶段，面对发展新形势、新问题、新挑战，中部地区要坚持创新、

* 课题组组长：张占仓；课题组成员：完世伟、武文超、石涛、崔理想、李丽菲、汪萌萌。



协调、绿色、开放、共享新发展理念，把握发展新要求，以强化创新驱动、调整产业结构、深化改革开放、夯实基础支撑、加强民生保障、力促协同发展等为着力点，开启新时代中部崛起新征程，奋力谱写中部崛起新篇章。

关键词： 中部崛起 中原城市群 农业生产基地

一 中部崛起战略实施15年回顾

中部崛起战略实施 15 年来，中部地区抢抓机遇、开拓进取，综合经济实力显著增强，人民生活水平大幅提高，生态环境质量总体改善，城乡面貌日新月异，改革创新步伐加快，全方位开放格局基本形成，粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位日益巩固，全国重要先进制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区、全方位开放重要支撑区建设加速推进，已经站在新的历史起点上。

（一）中部崛起战略的阶段划分

1. 谋划酝酿阶段（2003～2006年）

从 20 世纪 80 年代开始的沿海发展战略，到 1999 年的西部大开发战略，再到 2002 年提出的振兴东北等老工业基地战略，我国区域发展战略从空间上覆盖了东部、西部和东北，但是中部地区应该如何加快发展，国家一直没有明确提法。“中部塌陷”“不东不西，不是东西”等认识充分反映了中部地区人民对于“中部崛起”的迫切需求。2003 年 7 月在中共河南省委七届五次全会上提出要“奋力实现中原崛起”的决定，到 2020 年基本实现工业化，河南的发展要走在中西部地区前列。2004 年 1 月中央经济工作会议明确提出“促进中部崛起”，3 月时任国务院总理温家宝在政府工作报告中将

“促进中部地区崛起”作为统筹区域协调发展的重大问题提出。2005年，温家宝在政府工作报告中强调要抓紧研究制定促进中部地区崛起的规划和措施。2006年，中共中央政治局召开会议，研究促进中部地区崛起工作。至此，中部人民期望的“中部崛起”被中央高度重视，“中原崛起”的百年梦想历史性地迎来了实现的希望。

2. 实质性推进阶段（2006~2009年）

2006年4月15日，中共中央、国务院发出《关于促进中部地区崛起的若干意见》，明确指出要把中部地区建设成全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，中部地区要在发挥承东启西和产业发展的优势中崛起。之后，围绕该意见，国家出台一系列政策，支持中部地区发展。2006年5月，国务院发布《关于落实中共中央国务院关于促进中部地区崛起若干意见有关政策措施的通知》，围绕八大方面按照职责分工研究提出具体实施意见。2007年1月，国务院发布《关于中部六省比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发有关政策范围的通知》，确定中部六省中26个城市比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策，243个县（市、区）比照实施西部大开发有关政策做好政策落实工作。2007年4月，国家促进中部地区崛起办公室在国家发改委正式挂牌，标志着中部崛起的组织协调机构成立。2008年1月，国务院正式批复同意建立由国家发展改革委牵头的促进中部地区崛起工作部际联席会议制度。中部地区发展进入历史性的新时期。

3. 深入实施阶段（2009~2016年）

为进一步完善促进中部地区崛起的政策体系，优化区域开发结构，2009年9月23日，国务院通过了国家发改委起草的《促进中部地区崛起规划》，规定了粮食生产基地建设、能源原材料基地建设、现代装备制造及高技术产业基地建设、综合交通运输枢纽建设等八大方面的主要任务和工作重点。2010年5月，国家发改委印发了《关于促进中部地区城市群发展的指导意见的通知》，明确了中部地区城市群发展的总体要求、重点任务和扶持政策。2010年8月，国家发改委印发了《促进中部地区崛起规划实施意见》，



提出了2020年中部崛起的总体目标、具体量化目标和一系列任务要求。2012年8月，国务院发布了《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》，提出了新形势下促进中部崛起，要推动重点地区加快发展、大力推进改革创新、全方位扩大开放等。除此之外，中部地区获批一系列区域规划和方案，武汉东湖、安徽合芜蚌、湖南长株潭自主创新示范区快速发展，湘江新区、赣江新区、郑州航空港经济综合实验区等功能性平台加速推进。中部崛起已进入加快崛起、谋势跨越的深入推进时期。

4. 协调推进阶段（2016年至今）

2016年12月，在继承原有“三基地、一枢纽”定位基础上，国家发改委发布《促进中部地区崛起“十三五”规划》，提出了“一中心、四区”的战略定位，即将中部地区建成全国重要先进制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区、全方位开放重要支撑区，明确支持武汉、郑州建设国家中心城市，强化长沙、合肥、南昌、太原等省会城市地位，加大了对中部地区发展的政策支持，进一步巩固中部地区发展良好态势，全面推动中部地区综合实力和竞争力再上新台阶，实现中部地区全面崛起。2016年12月，《中原城市群发展规划》获批，中原城市群、长江中游城市群、皖江城市带和山西中部城市群成为中部地区城镇最密集、产业最集中、人口最多的城市群。如今，中部地区已经形成了以城市群为主体的大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，科技创新、产业转型升级、全面开放、“一带一路”建设成为发展的关键词，区域协调发展加速推进。

（二）中部崛起战略的实施成效

1. 综合经济实力跃上新台阶

自中央提出中部崛起战略以来，中部地区持续保持良好的发展势头。2003~2017年，中部地区生产总值由25915.26亿元提高到179412.35亿元，增长了5.9倍，占全国经济总量的比重由19.08%提高到21.69%（见图1），与长三角地区基本相当。固定资产投资由2003年的9196.13亿元提高

到 2017 年的 163769.63 亿元，增长了 16.8 倍，一般公共预算收入由 2003 年的 1425.07 亿元增长到 2017 年的 18136.39 亿元，增长了 11.7 倍。其中，2017 年河南以 44988.16 亿元的地区生产总值遥遥领先，湖北和湖南地区生产总值分别为 36522.95 亿元和 34590.56 亿元。中部地区的地区生产总值增速从 2008 年超过东部地区之后，始终保持高速发展，2017 年六省的地区生产总值增速全部高于全国 6.9% 的平均增速，江西、安徽、湖南、湖北、河南和山西的地区生产总值增速分别为 8.9%、8.5%、8.0%、7.8%、7.8% 和 7%，中部地区成为拉动我国经济上行的“新引擎”。

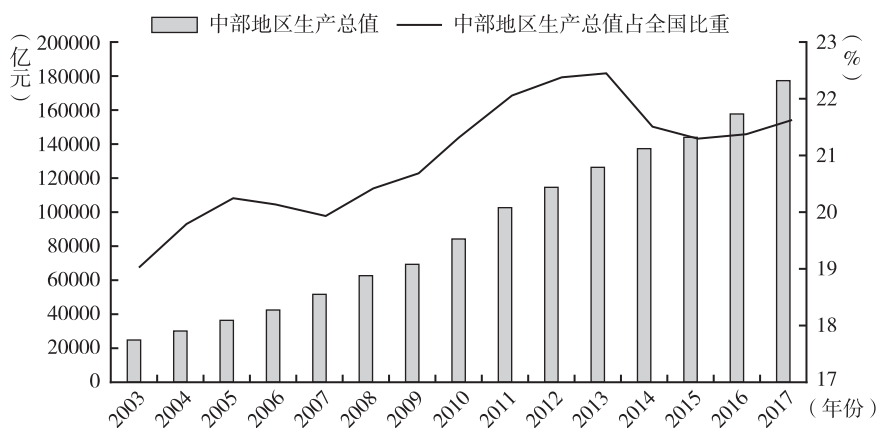


图 1 2003 ~ 2017 年中部地区生产总值及其占全国比重

资料来源：根据中部六省历年统计年鉴、统计公报整理而得。

2. 中部大粮仓的地位进一步巩固

中部六省是我国农业生产“重镇”，耕地面积占全国的 23.8%，粮食、棉花、油料、水产、蔬果等均在全国处于领先地位，已经形成了一批特色优势农业和农产品生产基地，构建了较为完备的产业体系，为全国的粮食安全和农产品供给提供了重要保障。党的十八大以来，中部地区面向农业现代化和市场需求，大力推进农业供给侧结构性改革，更加注重绿色优质农产品供给，由满足“肚皮”温饱到对接“舌尖上”的需求，不断延伸农业产业链，探索“三产融合”，建设以精细农业为特色的优质农副产品供应基地和农产



品追溯平台，提升农业科技信息化水平，向新时期绿色现代化“粮仓”迈进。2003~2017年，中部地区粮食产量由12557.19万吨提高到18458.2万吨，占全国粮食总产量比重维持在30%左右（见图2），为国家粮食安全和全国农产品供给提供有力保障。其中，河南的粮食产量增幅最大，从2013年的3569.47万吨增长到2017年的5973万吨，仅次于黑龙江，居全国第二位。

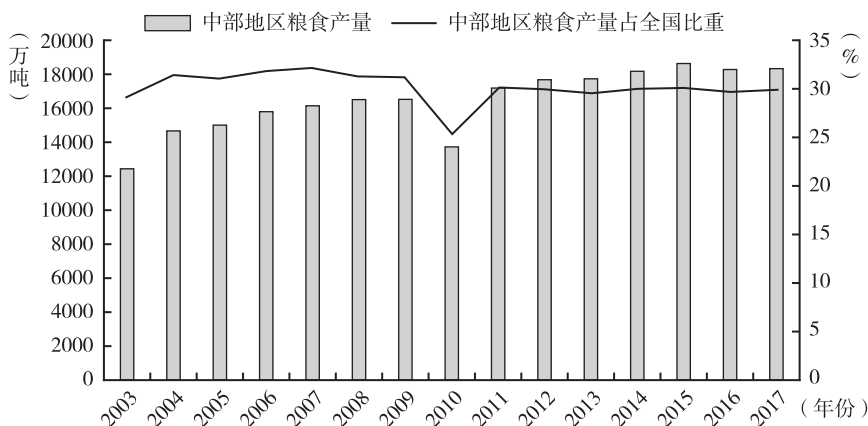


图2 2003~2017年中部地区粮食产量及其占全国比重

资料来源：根据中部六省历年统计年鉴、统计公报整理而得。

3. 先进制造业中心打造取得新成效

中部地区制造业基础较好，拥有武汉、郑州、长沙、太原、黄石、湘潭、株洲、南昌、萍乡等一批老工业基地，具有较为完备的产业体系。自2003年以来，中部地区充分利用人力资源优势和区位优势，不断提升自主创新能力，现代装备和高技术产业加速发展，中部地区城市群的相关产业在内部也已经形成了发展链条，产业集群发展的态势初步形成。目前，中部地区的新一代信息技术、新能源汽车、先进轨道交通、航空航天、新材料、现代生物医药、现代种业等新兴产业在全国已经具有较强竞争力，富士康、京东方等一些大型电子信息企业在中部地区完成产业布局，武汉、南昌、长沙、株洲、郑州等中心城市拥有多个国家级高新区，涌现了万瓦级光纤激光

器、“超速超大超长”光传输、首台常温常压储氢·氢能汽车等一批国际领先的科技成果和多项自主创制的国际标准与国家标准。2003~2017年，中部地区工业增加值由9256.61亿元提高到69353.27亿元，占全国工业增加值比重由16.72%提高到24.75%（见图3）。

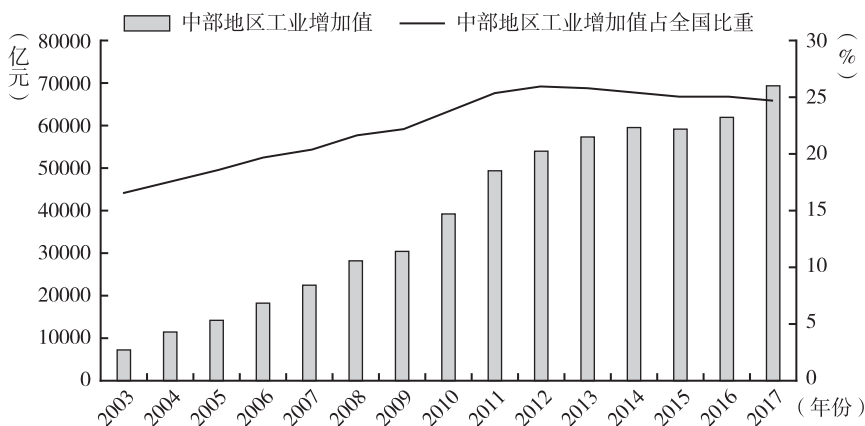


图3 2003~2017年中部地区工业增加值及其占全国比重

资料来源：根据中部六省历年统计年鉴、统计公报整理而得。

4. 新型城镇化建设开创新局面

中部地区城镇化进程呈现加速发展态势，逐渐形成了以城市群为主体的大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。目前，以中原城市群、长江中游城市群、皖江城市带和山西中部城市群为主体的中部地区城市群正在加速崛起，郑州、武汉、长沙、南昌、太原、合肥等中心城市辐射带动能力不断增强，洛阳、南阳、襄阳、湘潭等大中城市发展迅速，巩义的竹林镇、新乡的刘庄镇和小冀镇、临颖的南街村等小城镇功能不断提升，农村安全饮水、无电地区居民用电问题基本解决，现代城镇体系加速推进，承载能力明显提升。2003~2017年，中部地区城镇化率由33%提高到53%，总人口为3.67亿人，城镇人口达到1.96亿人，新增7606万人到城市居住生活。2017年六省的城市人口均超过农村人口，其中湖北城镇化率达到59.3%（超过全国平均水平58.52%），山西为57.34%，湖南为54.62%，江西为54.6%，



安徽为 53.5%，河南为 50.16%。

5. 生态文明示范区建设取得新进展

中部地区是我国重要的水源涵养区、水土保持区、洪水调蓄区和生物多样性保持功能区，分布有鄱阳湖、巢湖等重要湖泊生态系统和大别山区、南方丘陵等森林生态系统。多年以来，中部地区利用江西全国生态文明示范省、武汉城市圈、长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区等平台，扎实推进生态文明“六大制度体系”建设，有效落实五级“河长制”，主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量实现新改善。2017 年河南 PM10、PM2.5 浓度分别降至 106 微克/立方米、62 微克/立方米；湖南湿地保护率达 75.44%，森林覆盖率达 59.68%；湖北森林覆盖率达到 41.6%，主要河流和湖库水质总体为良，万元生产总值能耗下降 23.7%；安徽单位生产总值能耗下降了 23.1%，PM10 年均浓度下降了 11.1%；江西国家考核断面水质优良率为 92%，空气质量优良率为 83.9%，森林覆盖率稳定在 63.1%；山西五年完成营造林 2205.8 万亩，治理水土流失面积 1.32 万平方公里，与 2013 年相比，2017 年环境空气质量综合指数下降了 8.3%，PM2.5 浓度下降了 23.4%。

6. 全方位开放取得新突破

中部地区是中国的人口大区、经济腹地和重要市场，具有资源、能源、制造业、劳动力等方面的优势，近年来中部地区积极发展开放型经济，许多重要城市如郑州、武汉、长沙等都发展成为重要交通枢纽，成为东部和国际制造业转移的重要承接地。中欧班列（郑州）、中欧班列（武汉）、湘欧快线均实现了高频次、常态化、均衡化开行，开行数量和货物实载率均居全国前列，品牌效应日益凸显，业务覆盖范围和综合竞争力不断扩大与提升，其中 2017 年中欧班列（郑州）综合运营水平居全国第一位，中欧班列（山西）也正在加快发展，跨境货运通道已经成为中部地区对接“一带一路”的重要抓手。2013~2017 年，中部地区进出口额由 2003 年的 251.17 亿美元提高到 2017 年的 2757.04 亿美元，增长了近 10 倍，占全国的比重由 2003 年的 2.95% 提高到 2017 年的 6.70%（见图 4）。2017 年，中部地区实际使

用外资 561.3 亿元，同比增长 22.5%。外贸进出口总额 18615 亿元，增速为 18.4%，超过全国增速 4.2 个百分点；其中，河南 5232.8 亿元，安徽 3631.6 亿元，湖北 3134.3 亿元，江西 3020.0 亿元，湖南 2434.3 亿元，山西 1162.0 亿元。

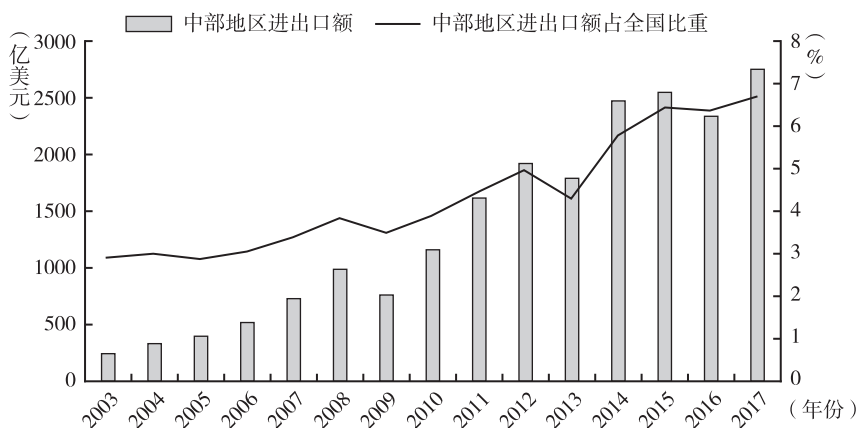


图 4 2003 ~ 2017 年中部地区进出口额及其占全国比重

资料来源：根据中部六省历年统计年鉴、统计公报整理而得。

(三) 促进中部崛起的经验启示

1. 更加注重创新驱动

中部崛起战略实施 15 年以来，中部地区坚定不移地深入实施创新驱动发展战略，科技创新能力和科技成果转化水平显著提升，以新产业、新业态、新商业模式为代表的新经济发展势头强劲，创新成为引领经济发展的新动能。一是积极打造国家原始创新策源地。中部六省出台实施“科技十条”“新九条”等政策，拥有 5 个国家大科学工程、81 家国家重点实验室，“脉冲强磁场实验装置”和“精密重力测量研究设施”等国家重大科技基础设施项目落地中原，逐步成为国家重要战略科技力量的支撑极。二是发明创造能力与水平明显提升。中部地区积极完善知识产权资助和奖励政策，专利数量和质量大幅提升，北斗芯片、量子导航、超级计算机、超级杂交稻、高铁