

北京交通大学哲学社会科学文库

ZHONGGUO TESE SHEHUIZHUYI
GONGPING ZHENGYI LILUN YU SHIJIAN

中国特色社会主义 公平正义理论与实践

王晓青◎著

非
十
倍

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

北京交通大学哲学社会科学文库

ZHONGGUO TESE SHEHUIZHUYI
GONGPING ZHENGYI LILUN YU SHIJIAN

中国特色社会主义 公平正义理论与实践

王晓青◎著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义公平正义理论与实践/王晓青著.
—北京: 经济科学出版社, 2018. 8
(北京交通大学哲学社会科学文库)
ISBN 978 - 7 - 5141 - 9703 - 7

I. ①中… II. ①王… III. ①中国特色社会主义 - 公平原则 - 研究②中国特色社会主义 - 正义 - 研究
IV. ①D610

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 206638 号

责任编辑: 李 雪 张庆杰
责任校对: 隗立娜
责任印制: 邱 天

中国特色社会主义公平正义理论与实践

王晓青 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 14.5 印张 250000 字

2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9703 - 7 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

十一届三中全会以来，中国共产党在领导全国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的过程中，将马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，逐步探索出一条中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。作为中国特色社会主义理论体系的重要内容，中国特色社会主义公平正义理论，是当代中国共产党人紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设实际，从当今世界和平与发展的时代特征和我国社会主义初级阶段的基本国情出发，紧紧围绕“什么是公平正义、怎样实现公平正义”这一主题，对中国特色社会主义公平正义问题进行的中国化马克思主义的新概括和新总结。

习近平总书记在中共十八届中央政治局第一次集体学习时发表的重要讲话中指出：“公平正义是中国特色社会主义的内在要求。”公平正义是中国特色社会主义的一个重要特征，也是发展中国特色社会主义的重大任务。中国共产党人在领导人民进行革命、建设和改革的历史进程中，始终把实现社会公平正义作为自己追求的崇高目标，从理论和实践上推动了马克思主义公平正义思想的不断丰富和发展。以毛泽东为主要代表的中国共产党人，高度重视社会公平正义，把实现公平正义看作社会主义社会的最大优越性，在领导和推进我国社会主义革命和建设过程中提出的一系列方针政策，无一不包含着对公平正义的价值追求。以邓小平为主要代表的中国共产党人，明确提出社会主义要在解放生产力、发展生产力，消灭剥削、消除两极分化的基础上，实现共同富裕，从而把实现社会公平正义纳入到社会主义本质的要求之中。以江泽民为主要代表的中国共产党人，立足社会主义市

场经济的实践，创立了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想以中国最大多数人的根本利益为出发点和落脚点，将公平正义作为事关社会主义发展的重要战略问题加以重视和解决。以胡锦涛为主要代表的中国共产党人，紧密结合我国经济社会发展的新形势，提出社会公平正义是构建社会主义和谐社会的实现目标和衡量标准。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，在全面建成小康社会的关键时期，进一步丰富了公平正义的价值定位，确立了增进人民福祉的公平正义价值取向，明确了以全面改革为动力促进公平正义，以全面依法治国为关键保障公平正义，以从严治党为突破口维护公平正义的新思路。中国共产党推进中国特色社会主义公平正义的实践过程，就是运用马克思主义公平正义理论指导中国实际、进而实现马克思主义公平正义理论中国化的历程。随着中国特色社会主义事业的不断发展，马克思主义公平正义理论也不断得到进一步丰富和发展。

当前，随着我国改革开放和现代化建设的日益深入，生产力和综合国力水平的不断提高，公平正义问题也日益凸显出来，成为人们普遍关注和探讨的现实热点问题。本书坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，认真探索和总结了改革开放以来中国共产党在开创和发展中国特色社会主义历程中对公平正义问题的理论探索和实践创新，全面概括了中国共产党人对公平正义问题的不懈追求和理论创新成果，系统阐述了公平正义在中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等方面的具体体现，对中国共产党在推进公平正义实现过程中的成就与问题进行了深刻剖析。

当然，公平正义是一个涉及多学科的重大理论和实践问题。本书对于中国特色社会主义理论与实践的认识和思考只能是初步的。随着我国改革开放和社会主义现代化建设实践的不断发展，随着中国共产党理论创新的不断深化，中国特色社会主义公平正义的理论与实践也必然会越来越丰富、越来越深入。

王晓青

目 录

第一章 中国特色社会主义公平正义理论形成的背景条件	1
第一节 社会历史条件	1
一、时代背景	1
二、历史条件	4
三、现实基础	5
第二节 理论基础	7
一、中国传统文化中的公平正义思想	7
二、西方社会公平正义思想	14
三、马克思、恩格斯的公平正义思想	17
四、毛泽东的公平正义思想	24
第二章 当代中国共产党人对公平正义理论的贡献	32
第一节 邓小平对中国特色社会主义公平正义理论的思考和探索	32
一、生产力高度发展是实现社会公平正义的物质前提	33
二、按劳分配是社会公平正义的实现方式	34
三、坚持“效率优先，兼顾公平”的价值原则	35
四、民主法治是社会公平正义的政治基础	36
五、共同富裕是社会公平正义的目标要求	38
第二节 江泽民对中国特色社会主义公平正义理论的丰富和发展	41
一、分配公平是实现社会公平正义的基本要求	41
二、依法治国是实现社会公平正义的制度保障	43
三、社会保障是推进社会公平正义的基础措施	44
四、政策调节是实现社会公平正义的重要途径	46

第三节	胡锦涛对中国特色社会主义公平正义理论的创新和开拓	49
一、	全体人民共享改革发展的成果是实现社会公正的目标	49
二、	“四个公平”是维护社会公平正义的原则体系	50
三、	不断推进制度建设是维护公平正义的根本保证	52
四、	科学发展是实现社会公平正义的根本途径	53
第四节	习近平对中国特色社会主义公平正义理论的深化和完善	54
一、	进一步丰富了公平正义的价值定位	54
二、	确立了增进人民福祉的公平正义价值取向	56
三、	构建了“权利公平、机会公平、规则公平”的内容体系	58
四、	明确了实现公平正义的具体思路	60
第三章	公平正义与中国特色社会主义经济建设	64
第一节	中国特色社会主义基本经济制度与公平正义	64
一、	中国特色社会主义基本经济制度的演进过程	64
二、	中国特色社会主义基本经济制度所体现的公平正义原则	66
三、	坚持中国特色社会主义基本经济制度而绝不能搞私有化	68
第二节	中国特色社会主义分配制度与公平正义	70
一、	中国特色社会主义分配制度的演进过程	70
二、	中国特色社会主义分配制度所体现的公平正义原则	71
第三节	社会主义市场经济与公平正义	72
一、	社会主义市场经济的演进过程	72
二、	社会主义市场经济所体现的公平正义原则	73
第四节	正确处理公平与效率的辩证关系	75
一、	正确处理公平与效率关系的重要性	75
二、	公平与效率的辩证关系	78
三、	克服公平与效率关系问题上的认识误区	81

第四章 公平正义与中国特色社会主义政治建设	85
第一节 人民代表大会制度与公平正义	86
一、人民代表大会制度的演进过程	86
二、人民代表大会制度所体现的公平正义原则	89
三、坚持人民代表大会制度而不能搞“三权分立”	92
第二节 多党合作和政治协商制度与公平正义	93
一、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的 演进历程	93
二、多党合作和政治协商制度所体现的公平正义原则	94
三、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 而不能搞多党制	96
第三节 民族区域自治制度与公平正义	99
一、民族区域自治制度的演进历程	99
二、民族区域自治制度所体现的公平正义原则	101
第四节 基层群众自治制度与公平正义	103
一、基层群众自治制度的演进历程	103
二、基层民主制度所体现的公平正义原则	106
第五章 公平正义与中国特色社会主义文化建设	111
第一节 中国特色社会主义文化制度的演进过程	112
第二节 中国特色社会主义文化制度的公平正义体现	115
一、制度设计中人民性的价值取向契合了权利平等原则	116
二、对公共文化服务体系建设的实践要求体现了公平 正义	117
三、对少数民族文化政策的制度安排蕴含了公平正义	120
四、维护教育公平为中国特色社会主义文化制度奠定了 基础	122
第三节 中国特色社会主义文化建设与公平正义	125
一、公平正义是马克思主义的价值追求	125
二、公平正义是社会主义核心价值体系的内在要求	127
三、公平正义是社会主义和谐文化建设的价值准则	133

四、坚持马克思主义的指导地位而不能搞指导思想多元化	134
第六章 公平正义与中国特色社会主义社会建设	137
第一节 基本民生建设与公平正义	137
一、民生问题是社会建设的重中之重	138
二、民生建设中的公平正义体现	140
三、改善基本民生建设，促进社会公平正义	143
第二节 社会治理与公平正义	145
一、社会治理是社会建设的重要手段	146
二、社会治理中的公平正义体现	149
三、打造共建共治共享的社会治理格局	151
第三节 社会保障制度与公平正义	153
一、社会保障是社会建设的重要内容	153
二、社会保障制度中的公平正义体现	155
三、构建公正的社会保障体系	157
第七章 公平正义与中国特色社会主义生态文明建设	160
第一节 生态公平正义的提出	160
一、中国传统文化中的生态公平正义智慧	160
二、马克思主义生态公平正义思想	165
三、西方近代生态公平正义理论	169
第二节 生态公平正义的内涵	173
第三节 公平正义在中国特色社会主义生态文明建设中的体现	174
一、中国特色社会主义生态文明建设的实践历程	174
二、公平正义在中国特色社会主义生态文明建设中的体现	177
第八章 中国特色社会主义公平正义理论的实践结果及未来展望	180
第一节 改革开放以来我国促进公平正义实现的成就	180
一、社会公平正义理念发生较大变化	180
二、社会公平正义环境获得较大改善	183

三、社会公平正义水平得到较大提高	185
第二节 中国现阶段实现社会公平正义所面临的挑战	188
一、经济领域	188
二、政治领域	190
三、文化领域	191
四、社会领域	193
五、生态领域	196
第三节 努力实现社会公平正义	197
一、以科学发展观为指导推进社会公平正义	197
二、以全面建成小康社会为目标实现社会公平正义	199
三、以全面深化改革为动力促进社会公平正义	201
四、以全面推进依法治国为支撑保障社会公平正义	204
五、以全面从严治党为突破口维护社会公平正义	206
参考文献	210

第一章

中国特色社会主义公平正义 理论形成的背景条件

公平正义虽然是一个古老的概念，却是一个非常现实的话题。当今时代，公平正义价值观已成为人类最宝贵的政治价值观之一，推进和实现社会公平正义成为世界性的潮流。从马克思、恩格斯到列宁，从毛泽东、邓小平到江泽民、胡锦涛，再到以习近平同志为主要代表的中国共产党人，在他们的思想和学说中都非常强调社会公平正义。中国共产党人在革命、建设和改革的历程中始终把实现公平正义作为重要奋斗目标。对处于全面建成小康社会新阶段的中国来说，推进和实现社会主义公平正义既是一个重大的理论问题，又是一个重大的实践问题。

第一节 社会历史条件

任何一个理论体系的创立，都和这种理论所处的历史时代背景密切相关。中国特色社会主义公平正义理论的形成和发展同样有着深刻的历史原因和时代背景。

一、时代背景

全面、准确地把握当今时代背景的性质和特点，是每一个国家和民族都必须面对且必须认真搞清楚的问题。中国特色社会主义公平正义理论既不是凭空发展起来的，也不是人们随心所欲地创造的，它是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，科学分析世界形势和时代特征的基础上形成的。

正确把握时代特征和世界历史的变化发展，是无产阶级政党制定正确路线、方针、政策的出发点和依据。在马克思主义经典作家中，列宁第一个对时代问题做出系统阐述和分析，把阶级历史地位的变化作为划分时代的标准，提出了“战争与革命”的时代命题，即：帝国主义阶段存在的三大矛盾最终将导致帝国主义战争，而战争又必然引起无产阶级革命，无产阶级革命是建立理想社会的根本手段。在列宁区别不同时代性质原理的指导下，俄国共产党（布）准确把握了时代特征，确立了无产阶级的战略策略，最终取得十月革命的胜利，“开辟了人类历史的新纪元”^①，为建立更加公平正义的理想社会奠定了基础。毛泽东丰富、发展了马克思列宁主义时代观。在新民主主义时期，他曾多次指出，我们所处的时代是“革命和战争的新时代”^②。在这种时代背景下，他领导中国人民打败日本侵略者，推翻国民党统治，建立起人民民主专政的社会主义新中国，为实现更高层次的社会公平正义奠定了基础。新中国成立后，我们党在一个相当长的阶段中，曾经认为：当今世界是帝国主义走向全面崩溃和社会主义走向全世界胜利的时代，是“战争与革命”的时代，这种认识使我国在经济、政治、文化、外交等多个领域都带上了浓厚的备战色彩。

事实上，第二次世界大战以后，国际政治经济关系中出现许多新情况、新变化，世界进入了一个不同于战争与革命时代的新的历史阶段。首先，资本主义本身发生了巨大变化，发达资本主义国家通过对生产关系和上层建筑的一系列调整，社会生产力也得到飞跃性发展。垄断资本在对人民进行盘剥的同时，人民生活水平也有一定程度的提高，再加上资本主义国家推行“福利国家”政策，劳资矛盾也得到一定程度的缓和。其次，第三次科技革命带来了世界范围内经济政治生活的深刻变化。科技革命的突飞猛进大大推动了世界经济的发展和人类文明的进步，“核武器效应”和“恐怖平衡”状态使人们对于战争有了新的认识。再其次，第三世界的崛起和西方发达国家反战和平运动的壮大，形成了有利于维护世界和平和促进发展的总趋势。最后，以信息化、市场化和资本等生产要素流动的自由化为基本标志的世界经济全球化迅猛发展，各国间的经济联系和交往更加频繁，相互依赖不断加深，世界经济形成一个密不可分的整体。面对国际形势的新变化，以邓小平为主要代表的中国共产党人，通过对国际形势变化发展规律的冷静、深刻分析，认识到由第二次世界大战引起的战争

^① 《建国以来重要文献选编》第12册，中央文献出版社1997年版，第541页。

^② 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第680页。

与革命的周期已经结束，世界开始步入一个新的历史阶段，进而概括出当今世界新的特点与时代特征：“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。”^①

正确把握和平与发展的时代主题，为我们制定和实施中国特色社会主义发展战略提供了重要依据。今日之世界，国际形势正在发生着前所未有的大变局。对于国际形势，习近平在2014年11月的中央外事工作会议上，就曾作出这样的判断：当今世界是一个变革的世界，是一个新机遇新挑战层出不穷的世界，是一个国际体系和国际秩序深度调整的世界，是一个国际力量对比深刻变化并朝着有利于和平与发展方向变化的世界。立足发展，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体；维护和平，利用我国仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期的有利时机，也为进一步推进中国特色社会主义公平正义奠定了有利条件。

首先，基于对和平与发展成为时代主题的认识，中国共产党将现代化发展纳入到世界发展的大潮当中，明确做出改革开放的重要历史抉择。在这场史无前例的创新实践中，旧的高度集中的社会主义计划经济体制被充满活力的社会主义市场经济体制所代替。对外开放格局呈现出经济、政治、文化和社会体制的全方位、宽领域和多层次的特征，为公平正义的实现奠定了制度基础和物质基础，也为全体人民提供了人人都能享有公平机会和公正待遇的社会环境和条件。

其次，基于对和平与发展成为时代主题的认识，我们党深刻认识到发展问题是当今世界一切问题的核心。对于西方发达国家来说，“资本主义发达国家遇到的最大问题是发展速度问题，再发展问题”^②。而对于发展中国家来说，由于大部分国家仍处于贫困状态，当务之急应当是紧紧抓住经济建设这个中心，大力发展生产力。对时代特征的科学判断，为中国共产党将工作重心转移到经济建设上来，科学制定改革开放政策、发展社会主义市场经济提供了时代依据。中国作为世界上最大的发展中国家，必须抓住机遇，加快发展自己。新中国成立后的最初二十年，由于我们党对时代主题的定位固守在“战争与革命”的判断上，在一定程度上忽视了发展生产力。和平与发展时代主题观的确立，使我们意识到在社会主义初级阶段，只有大力发展生产力，弥补生产力方面的先天不足，社会主义社会的优越性才能真正体现和满足人民不断变化的社会需求。

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第105页。

^② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第96页。

再其次，基于和平与发展时代主题的理解和把握，中国共产党对世界形势的判断和分析也逐步成熟，进而为中国特色社会主义建设明确设立了时代坐标。由于党对时代发展潮流抱有坚定的信念，在国际共产主义运动出现低潮，苏联、东欧出现剧变，国际形势风云变幻的危急关头，我们党依然坚定不移地贯彻执行改革开放的方针政策，迎来了中国特色社会主义现代化建设新的崭新局面，为实现社会主义公平正义提供了重要的现实社会条件。

任何理论体系的产生，都离不开时代条件和时代主题的制约。中国特色社会主义公平正义理论的形成和发展，反映了和平与发展成为时代主题的要求，也体现着对经济全球化飞速发展、科技革命迅猛突破和各种文化相互激荡的积极响应。和平与发展的世情为中国特色社会主义理论创新提出了时代性要求，不断变化的世界局势也为中国特色社会主义理论体系的创立注入了丰富的实践养分，中国特色社会主义公平正义理论正是在这种时代土壤中生根发芽和结果的。

二、历史条件

对历史经验教训的反思和总结，是理论升华不可或缺的必要环节，也是形成科学认识的必经之路。中国特色社会主义公平正义理论的形成发展过程严格遵循着实践、认识、再实践、再认识的辩证认识过程，它是在总结我国社会主义发展历史经验的基础上概括形成的。

以毛泽东为主要代表的中国共产党人，确立了人民民主专政的国家政权，开辟了中国历史上从未有过的人民当家做主的社会主义民主新纪元，实现了人们经济地位和政治地位的真正平等。毛泽东的公平正义思想，集中体现了社会主义革命和建设初期中国共产党人对公平正义问题的认识和探索水平，具有重要的理论价值。但是，由于当时主客观社会条件影响，毛泽东在晚年犯了“左”的错误，导致在公平正义理论上出现了偏颇和失误。比如：对公平正义的理解上超越了现实的生产力基础；没有科学地处理好平等与不平等的辩证关系，在消灭剥削、消灭私有制的过程中，对公平的认识逐渐演变为“平均主义”。毛泽东晚年对公平正义实践的探索，显示出我们党在推进公平正义进程中存在的问题和缺陷。科学总结并深刻反思在推进公平正义方面存在的经验教训，为我们恢复发展马克思主义的公平正义观和创立中国特色社会主义公平正义理论提供了重要的历

史条件。

党的十一届三中全会以后，在推进改革开放和社会主义现代化实践中，以邓小平为主要代表的中国共产党人，密切关注社会公平正义问题，不断进行理论创新和实践创新。针对改革开放前实行的平均主义分配方式，他诚恳地提出告诫：“搞平均主义，吃‘大锅饭’，人民生活永远改善不了，积极性永远启动不起来。”^① 对于否定物质利益原则，忽视生产力的实际状况，只注重生产关系和分配关系超前性的平均主义，以及在“文化大革命”中流行的“宁要贫穷的社会主义和共产主义，不要富裕的资本主义”^② 等错误观点，邓小平一针见血地反驳说：“不要富裕的资本主义还有道理，难道能够讲什么贫穷的社会主义和共产主义吗？”^③ 针对以往“左”倾思想影响和对社会主义理解的片面化、教条化倾向，邓小平解放思想、实事求是，坚持以经济建设为中心，推动社会主义市场经济体制的建立和完善。事实雄辩地证明，发展生产力、实施按劳分配以及社会主义市场经济的举措，解除了长期以来广大人民群众在思想上的束缚，调动了人们的生产积极性和劳动创造性，为发展社会生产力、促进公平正义、最终达到共同富裕提供了良好的基础和契机。可以说，中国特色社会主义公平正义理论蕴含有深厚的历史底蕴，它是在深刻总结社会主义建设历史经验教训的基础上逐步形成和完善的。

三、现实基础

中国特色社会主义公平正义理论不仅是我们党对历史经验的科学总结，而且是基于对我国国情的深刻认识基础上形成的，特别是对我国经济社会发展阶段性特征的正确认识和全面把握。

我国目前正处于社会主义初级阶段，这是社会历史背景的主色调，是当代中国的最大国情。中国共产党自十一届三中全会以来恢复实施了实事求是思想路线，做出我国还处于社会主义初级阶段的科学论断，据此制定了一整套正确的路线方针和政策，取得了40年改革开放和现代化建设的伟大成就。1987年召开的党的十三大，对社会主义初级阶段理论进行了系统阐述；1997年召开的党的十五大进一步重申和丰富了这一理论，特别指出：“面对改革攻坚和开创新局面的艰巨任务，我们解决种种矛盾，

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第157页。

^{②③} 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第223页。

澄清种种疑惑，认识为什么必须实行现在这样的路线和政策而不能实行别样的路线和政策，关键还在于对所处社会主义初级阶段的基本国情要有统一认识和准确把握”。^① 这一理论对于理解中国的前途和命运具有决定性意义，一方面，以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度已经确立，国家经济实力有了显著增强，人民民主专政的国家政权确保了人民当家做主的地位，文化科学事业也有了迅猛发展；另一方面，社会主义制度还远未成熟和完善，建设中国特色社会主义民主政治所必需的经济文化条件还不充分。“处于并将长期处于社会主义初级阶段”，这既是我国的基本国情，同时也是我们研究社会公平正义问题必须坚持的基本依据。

改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践，是中国特色社会主义公平正义理论形成和发展的现实土壤。改革开放以来，依据这个最大的实际，我们党适应经济社会发展的新趋势和新特点，坚持以经济建设为中心，加快社会主义计划经济向市场经济的转变，政治体制、文化体制和社会体制等方面的改革也都取得重要进展，在社会主义现代化建设道路上取得了有目共睹的巨大成就。但是，作为一个拥有近 14 亿人口的大国，生产力的高速发展不仅带来了丰富的物质文化生活和更多的生存发展机会，社会矛盾和问题也随之而来并呈现出许多新的特征。

第一，改革开放正呈现出新的特点。改革开放 40 年来，社会主义市场经济体制已基本建立并完善。改革开放迸发的强大动力，不仅使我们在较短时间内创造出令世人瞩目的发展成就，同时，改革进程的不断深化，使我们意识到让全体人们共享改革发展成果，努力推进社会管理体制和经济管理体制、深化政治体制改革的要求更加迫切。

第二，经济增长正面临着新的限制。加速增长市场化、工业化、城市化和国际化步伐使得中国经济正面临着瓶颈制约。劳动、资本、技术、自然资源等生产要素正悄然发生改变。加上人多地少、粗放型经济增长模式，土地、石油、淡水等资源的制约，使得生态环境的压力越来越大。同时，在经济结构发生变化的情况下，需要不断提高劳动力素质，但是劳动力总量的过剩与社会结构性短缺之间还存在着突出的矛盾。在经济快速发展过程中，如何提升人力资本，减少资源消耗，扭转生态环境恶化，增加社会财富，成为我们目前亟待解决的现实问题。

第三，社会领域不断产生新的矛盾。在经济快速发展的同时，广大人

^① 《江泽民文选》第 2 卷，人民出版社 2006 年版，第 13 页。

民群众的收入大幅度提高，但是不可忽视的是，区域、城乡之间社会发展的不平衡也日益明显，收入分配差距扩大引起全社会的广泛关注，教育、医疗、住房等事关民生的问题大量出现，导致人民内部矛盾滋生。

第四，社会心理开始出现新的变化。高速发展的生产力带来经济基础的显著变化，人民群众的思想活动开始呈现出选择性、独立性、变化性的特点。这些新变化表明人民群众的竞争意识、参与意识、平等意识和维权意识普遍提高，加强民主和法治的愿望和要求越来越强烈。但是同时，部分社会成员诚信缺失、道德失范也已成为导致社会不和谐的一个重要因素，某些地方甚至出现严重的滥用职权、权力腐败等引起群众强烈不满的现象。

研究当代中国的社会公平正义理论，必须从上述历史背景所揭示的最基本的经济社会事实出发。在机遇与挑战并存的现实条件下，如何更好地代表大多数人民的根本利益和不同社会群体的具体利益，如何有效整合社会关系，认识和把握新形势下人民内部矛盾的特点和规律，切实维护和实现社会公平、公正，保障全体社会成员共享改革发展的成果，成为中国共产党人在“战略机遇期”与“风险凸显期”并存的关键时期必须面对和着力解决的重大理论和现实问题。

第二节 理论基础

公平正义是人类向往的一种美好的社会价值追求和崇高的社会理想。古今中外的公平正义思想以及人们试图建立公平正义社会的实践探索，对于我们构建中国特色社会主义公平正义理论，有着十分重要的启迪作用，提供了丰富的思想资源。

一、中国传统文化中的公平正义思想

中国传统文化博大精深，蕴含着丰富的精神资源。从古代的甲骨文和金文中就有“公”字开始，到近代资产阶级革命领袖孙中山将“天下为公”作为其革命理论指导，公平正义观念历来就是中华民族最具活力的精神基因。