



# 流动人口社会融合蓝皮书

BLUE BOOK OF MIGRANT POPULATION'S SOCIAL INTEGRATION

## 中国城市流动人口社会融合 评估报告

*No.1*

主编/肖子华

执行主编/徐水源

副主编/刘金伟

THE REPORT ON URBAN MIGRANT POPULATION'S  
SOCIAL INTEGRATION IN CHINA No.1

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018  
版



流动人口社会融合蓝皮书

**BLUE BOOK OF**  
MIGRANT POPULATION'S SOCIAL INTEGRATION

# 中国城市流动人口社会融合 评估报告 No.1

THE REPORT ON URBAN MIGRANT POPULATION'S  
SOCIAL INTEGRATION IN CHINA No.1

主 编 / 肖子华  
执行主编 / 徐水源  
副 主 编 / 刘金伟



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国城市流动人口社会融合评估报告·No.1 / 肖子  
华主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12

(流动人口社会融合蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2163 - 7

I. ①中… II. ①肖… III. ①城市人口 - 流动人口 -  
社会管理 - 研究报告 - 中国 IV. ①D631.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 293127 号

流动人口社会融合蓝皮书

中国城市流动人口社会融合评估报告 No. 1

---

主 编 / 肖子华

执行主编 / 徐水源

副 主 编 / 刘金伟

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.5 字 数: 244 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2163 - 7

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 792 - 1/1

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

# 《中国城市流动人口社会融合评估报告》 (No. 1) 编委会及专家组成员

顾 问 王培安 王 谦

主 编 肖子华

执行主编 徐水源

副 主 编 刘金伟

课 题 组

**国家卫生健康委流动人口服务中心**

肖子华 徐水源 刘金伟 陈 晶 李红娟  
李晓壮

**中国人民大学人口与发展研究中心**

杨菊华 宋月萍

**中国社会科学院人口与劳动经济研究所**

王智勇 杨 舸

**中国人口与发展研究中心**

黄匡时

专 家 组 (按姓氏笔画顺序排序)

王春光 冯 虹 纪伟昕 张车伟 张俊森  
陆杰华 封志明 胡强强 段成荣 饶克勤  
贺 丹 童玉芬 蔡永飞 翟振武 穆光宗

## 主编简介

**肖子华** 1963年生，湖南新田人，中央党校硕士研究生毕业，高级政工师。现任国家卫生健康委流动人口服务中心主任、党支部书记。曾任湖南省人口报副总编辑、湖南省人口计生委办公室主任、《人口与计划生育》杂志执行主编、中国人口学会副秘书长等职务。研究方向：流动人口服务与管理。主编《人口与计划生育法规》、《人口文化学》、《生殖健康咨询师国家职业资格培训教程（基础知识）》等著作，在《中国领导科学》《人口与经济》《人口与社会》等刊物发表学术论文几十篇。

**徐水源** 1967年生，江西乐平人，经济学博士，研究员。现任国家卫生健康委流动人口服务中心党支部副书记兼纪检委员、副主任，兼任中国人口学会理事。曾任国家人口计生委政策法规司流动人口处副处长、流动人口司服务维权处处长、综合协调处处长；国家卫生计生委流动人口司综合处处长。研究方向：人口与经济社会发展、流动人口社会融合。出版学术专著1部，在《人口学刊》《民生周刊》《劳动经济与劳动关系》《人口与经济》《人口与发展》等期刊发表学术论文20余篇。

**刘金伟** 1973年生，山东枣庄人，管理学博士。现任国家卫生健康委流动人口服务中心调查评估处副处长（主持工作）、研究员，兼任中国人口学会理事、中国劳动社会学专业委员会理事、中国社会建设专业委员会理事。研究方向：城市化与流动人口社会融合。出版学术专著2部，参与编写著作20多部，公开发表学术论文50多篇，主持国家、省部级等各类项目20多项。2013年入选“北京市青年拔尖人才”，研究成果获得教育部第七届高等学校科学研究优秀成果奖一等奖、第七届“钱学森城市学金奖”提名奖等。

## 摘 要

2016 年中国流动人口总量达到 2.45 亿人，占中国总人口的 18%，平均每 6 个人中就有一个流动人口。流动人口的城市融入问题，不仅关乎新型城镇化战略推进之成败，也是决定中国经济实现可持续发展的关键所在，更是全面建成小康社会、坚持以人民为中心发展思想的具体体现。

城市流动人口社会融合评估可以为国家及时掌握流动人口社会融合的基本状况、特点提供基础信息；通过评估发现不同区域和城市流动人口社会融合的规律，总结国内外流动人口社会融合先进经验，找出制约中国流动人口社会融合的关键因素，为国家制定有利于流动人口社会融合的相关政策提供科学依据。

本报告充分借鉴国内外最新研究成果，吸收了国内 200 多名专家学者和政府相关职能部门工作人员提出的意见和建议，在此基础上构建了符合中国国情的流动人口社会融合理论框架，形成了一个包括政治融合、经济融合、公共服务融合和心理文化融合四个维度，15 个一级指标和 34 个二级指标的评估指标体系。课题组利用本研究构建的 2017 年流动人口社会融合评估数据库，对全国 50 个城市流动人口的社会融合情况进行了系统分析、总结及客观评估。同时，还对国内外流动人口/移民社会融合的典型案件进行了剖析。

2017 年的评估结果显示，50 个城市流动人口社会融合总体水平不高，不同维度之间差异明显，呈现出公共服务融合 > 政治融合 > 经济融合 > 心理文化融合的特点；不同区域和类型的城市，流动人口社会融合水平表现各异。当前我国流动人口社会融合仍面临着制度性障碍、低水平就业、低社会保障以及流动人口的留城意愿与国家战略导向出现偏差等问题。建议继续推



## 流动人口社会融合蓝皮书

进户籍制度改革，打破流动人口社会融合的制度性障碍；加强教育和就业培训，提升流动人口融入城市的能力；为流动人口提供基本的公共服务，减少其对土地和传统社会关系的依赖；按照人口流动的规律和意愿对城镇化战略进行调整。

# Abstract

The total number of migrant population in China reached 245 million in 2016, which accounted for 18% of the total population in China, on average, every six people had a migrant population. The problem of urban integration of migrant population is not only related to the success or failure of the new urbanization strategy, but also the key to deciding the sustainable development of China's economy. It is also a concrete manifestation of the comprehensive construction of a well-to-do society and a people-centered development.

The assessment of social integration of urban migrant population can provide basic information for the state to keep abreast of the basic conditions and characteristics of the social integration of migrant population. The evaluation can discover the law of social integration of migrant population in different regions and cities, and summarize the advanced experience of social integration of migrant population at home and abroad and find out the restricting factors that restrict the social integration of the migrant population in China, and provide scientific basis for the country to formulate relevant policies that are conducive to the social integration of the migrant population.

This report fully absorbs and draws on the latest research results at home and abroad, and draws on the opinions and suggestions putting forward by more than 200 domestic experts and scholars and the staff of relevant government functional departments. Based on this, it has constructed a theoretical framework for the social integration of migrant populations in line with China's national conditions. An evaluation index system consisting of four dimensions of political integration, economic integration, integration of public services, and integration of psychological culture, 15 first-level indicators and 34 second-level indicators was formed. The research team used the social integration assessment database of 2017 for migrant populations to systematically analyze, summarize and objectively assess



the social integration of migrant population in 50 cities across the country. At the same time, it also analyzed the typical cases of social integration of migrant population/immigration at home and abroad.

The 2017 evaluation results show that the overall social integration of the migrant population in 50 cities is not high, and the differences among different dimensions are obvious. The characteristics of public service integration > political integration > economic integration > psychological culture integration are shown; The level of social integration of migrants varies in different regions and types of cities. At present, the social integration of the migrant population in China still faces problems such as institutional barriers, low-level employment, low social security, and the migrant population's willingness to stay in the city that is deviation from the country's strategic orientation. It is recommended that the reform of the household registration system be continued to break the institutional barriers to the social integration of the migrant population; education and employment training should be strengthened to improve the ability of the migrant population to integrate into the city; basic public services should be provided for the migrant population and their dependence on land and traditional social relations should be reduced. According to the laws and wishes of population mobility, the urbanization strategy will be adjusted.

# 目 录



## I 总报告

- B.1** 2017年度中国城市流动人口社会融合排名…………… 本书课题组 / 001
- 一 综合排名 …………… / 001
  - 二 分项排名 …………… / 002
- B.2** 中国城市流动人口社会融合年度报告  
…………… 肖子华 徐水源 刘金伟 / 005
- 一 导言：推进以融合为导向的新型城镇化战略 …………… / 006
  - 二 现状与格局 …………… / 008
  - 三 存在的问题与挑战 …………… / 022
  - 四 对策与建议 …………… / 027

## II 理论专题报告

- B.3** 城市流动人口社会融合评估理论框架…………… 肖子华 陈 晶 / 033

## III 分报告

- B.4** 流动人口政治融合评估报告…………… 徐水源 李红娟 / 059



- B.5** 流动人口经济融合评估报告…………… 王智勇 杨 舸 / 083
- B.6** 流动人口公共服务融合评估报告…………… 中国人民大学课题组 / 117
- B.7** 流动人口心理文化融合评估报告…………… 中国人民大学课题组 / 151

## IV 实践报告

- B.8** 中国流动人口社会融合实践模式及政策分析报告  
…………… 李晓壮 宁颖丹 / 177
- B.9** 国外移民社会融合政策实践最新进展研究报告…………… 黄匡时 / 203

## V 附录

- B.10** 流动人口社会融合研究大事记（2014年8月~2017年12月）  
…………… / 232
- B.11** 课题参与研究与讨论人员名单 …………… / 235
- B.12** 后 记 …………… / 243

皮书数据库阅读**使用指南**



# CONTENTS



## I General Reports

- B.1** Social Integration Ranking of Urban Migrant Population China  
in 2017 *Project Group of This Book* / 001
- 1. *Comprehensive Ranking* / 001
  - 2. *Sub Item Ranking* / 002
- B.2** Annual Report of Social Integration of Urban Migrant Population  
in China *Xiao Zibua, Xu Shuiyuan and Liu Jinwei* / 005
- 1. *Introduction: Promoting the Emerging Urbanization Strategy Oriented by Integration* / 006
  - 2. *Current Situation and Pattern* / 008
  - 3. *Problems and Challenges* / 022
  - 4. *Countermeasure and Suggestion* / 027

## II Theoretical Special Report

- B.3** Theoretical Framework of Urban Migrant Population's Social  
Integration Assessment *Xiao Zibua, Chen Jing* / 033



### III Sub-reports

- B.4** Report of Urban Migrant Population's Politics Integration  
*Xu Shuiyuan, Li Hongjuan / 059*
- B.5** Report of Urban Migrant Population's Economics Integration  
*Wang Zhiyong, Yang ge / 083*
- B.6** Report of Urban Migrant Population's Public service Integration  
*Project Group of Renmin University of China / 117*
- B.7** Report of Urban Migrant Population's Psychology and Culture  
Integration  
*Project Group of Renmin University of China / 151*

### IV Practice Reports

- B.8** Report of Practice Mode and Policy Analysis of Migrant  
Population's Social Integration in China  
*Li Xiaozhuang, Ning Yingdan / 177*
- B.9** Report of Policy Practice of Foreign Immigrants' Social Integration:  
Latest Progress  
*Huang Kuangshi / 203*

### V Appendix

- B.10** Chronicle of Events of Research on Migrant Population's  
Social Integration ( August 2014 to December 2017 ) / 232
- B.11** The Name List of Participation in Subject Research and  
Discussion / 235
- B.12** Postscript / 243

# 总 报 告



## General Reports

### B.1

## 2017年度中国城市流动人口社会融合排名

本书课题组

### 一 综合排名

表 1 2017 年度中国城市流动人口社会融合排名

城 市	综合分数	排 名	城 市	综合分数	排 名
厦门市	59.31	1	无锡市	54.78	11
鄂尔多斯市	58.18	2	石家庄市	54.53	12
成都市	57.71	3	长春市	53.82	13
长沙市	57.62	4	济南市	53.79	14
合肥市	56.41	5	泉州市	53.69	15
惠州市	56.39	6	咸阳市	53.67	16
青岛市	55.46	7	柳州市	53.48	17
苏州市	55.39	8	中山市	53.44	18
江门市	55.11	9	兰州市	53.23	19
唐山市	54.92	10	东莞市	53.02	20



续表

城 市	综合分数	排 名	城 市	综合分数	排 名
乌鲁木齐市	52.84	21	福州市	48.76	36
大连市	52.74	22	沈阳市	48.40	37
常州市	52.69	23	杭州市	48.39	38
哈尔滨市	52.62	24	西安市	48.11	39
郑州市	52.49	25	大庆市	47.96	40
珠海市	52.39	26	宁波市	47.91	41
武汉市	52.07	27	昆明市	47.82	42
贵阳市	51.81	28	三亚市	47.82	43
烟台市	51.61	29	海口市	47.44	44
南宁市	51.45	30	金华市	46.60	45
南昌市	51.31	31	绍兴市	46.49	46
嘉兴市	51.25	32	台州市	45.18	47
太原市	50.20	33	榆林市	45.06	48
佛山市	49.72	34	温州市	43.98	49
南京市	49.09	35	呼和浩特市	42.98	50

## 二 分项排名

表 2 2017 年度中国城市流动人口各维度融合排名

城市	政治融合		经济融合		公共服务融合得分		心理文化融合得分	
	得分 (15%)	排名	得分 (30%)	排名	融合得分 (40%)	排名	融合得分 (15%)	排名
厦门市	58.07	11	46.86	22	70.75	1	54.93	1
鄂尔多斯市	60.08	5	57.68	5	61.87	10	47.47	13
成都市	64.48	1	49.38	19	64.57	4	49.29	9
长沙市	57.49	13	56.88	7	63.13	7	44.54	23
合肥市	57.72	12	57.18	6	60.96	13	41.43	39
惠州市	55.79	19	58.71	3	60.05	15	42.60	31
青岛市	51.07	32	45.29	29	66.92	3	49.59	8
苏州市	49.95	34	52.52	12	64.48	5	42.32	34
江门市	55.25	22	61.85	1	54.46	38	43.21	28
唐山市	62.29	2	55.26	10	55.58	30	45.08	19

续表

城市	政治融合 得分 (15%)	排名	经济融合 得分 (30%)	排名	公共服务 融合得分 (40%)	排名	心理文化 融合得分 (15%)	排名
无锡市	53.48	26	45.68	28	64.33	6	48.84	12
石家庄市	56.71	15	61.44	2	54.75	35	37.95	48
长春市	56.63	16	47.89	21	58.99	20	49.08	10
济南市	41.36	48	44.34	33	67.37	2	48.92	11
泉州市	60.92	4	55.27	9	54.59	36	40.88	42
咸阳市	52.15	29	55.73	8	58.27	22	38.80	46
柳州市	53.21	27	45.79	27	60.45	14	50.57	6
中山市	52.11	30	51.19	13	58.80	21	44.99	20
兰州市	59.59	7	52.85	11	55.13	33	42.53	32
东莞市	54.53	24	45.88	26	62.27	9	41.13	41
乌鲁木齐市	52.05	31	58.08	4	51.60	46	46.43	15
大连市	49.83	35	41.41	40	61.86	11	54.03	2
常州市	62.00	3	46.46	24	56.04	28	46.89	14
哈尔滨市	57.13	14	40.96	41	59.18	19	53.96	3
郑州市	47.81	37	50.04	17	59.85	17	42.47	33
珠海市	42.80	45	46.62	23	62.62	8	46.25	16
武汉市	58.45	10	43.72	34	56.39	25	50.90	5
贵阳市	55.41	21	49.75	18	55.46	32	42.61	30
烟台市	56.13	18	39.84	45	61.31	12	44.77	22
南宁市	47.16	39	45.04	31	59.88	16	46.07	17
南昌市	59.02	9	50.28	16	51.90	45	44.06	25
嘉兴市	55.21	23	50.52	14	54.47	37	40.14	44
太原市	38.00	49	50.29	15	54.93	34	49.63	7
佛山市	53.67	25	43.32	36	56.20	26	41.29	40
南京市	37.34	50	43.56	35	59.24	18	44.82	21
福州市	43.71	44	48.32	20	53.65	40	41.62	38
沈阳市	50.52	33	42.16	38	53.27	41	45.76	18
杭州市	52.42	28	39.51	46	56.07	27	41.65	37
西安市	45.99	41	40.85	42	55.86	29	44.12	24
大庆市	45.88	42	35.07	49	56.53	24	53.01	4
宁波市	55.67	20	35.88	48	55.54	31	43.87	26
昆明市	59.47	8	46.00	25	46.63	47	42.99	29
三亚市	44.50	43	44.54	32	53.67	39	42.12	35



续表

城市	政治融合 得分 (15%)	排名	经济融合 得分 (30%)	排名	公共服务 融合得分 (40%)	排名	心理文化 融合得分 (15%)	排名
海口市	42.64	47	39.94	44	57.54	23	40.32	43
金华市	59.73	6	45.07	30	46.39	48	37.11	49
绍兴市	47.51	38	41.55	39	52.98	42	38.01	47
台州市	56.56	17	40.15	43	45.97	50	41.76	36
榆林市	42.72	46	38.94	47	52.62	44	39.48	45
温州市	48.15	36	43.24	37	46.32	49	35.05	50
呼和浩特市	46.92	40	27.64	50	52.91	43	43.25	27