

CHINA FOOD SAFETY
MANAGEMENT REVIEW

中国食品安全 治理评论

2018 年第 1 期 总第 8 期

食品安全风险治理研究院 主办
江苏省食品安全研究基地

主编 吴林海
执行主编 王建华

2018
Number 1
Volume 8



2014 年国家社科重大招标项目“食品安全风险社会共治”（14ZDA069）专辑

中国食品安全 治理评论

2018年第1期
总第8期

CHINA FOOD SAFETY MANAGEMENT REVIEW

食品安全风险治理研究院
江苏省食品安全研究基地 主办

主编 吴林海
执行主编 王建华

2018
Number 1
Volume 8



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

《中国食品安全治理评论》编委会

顾问：孙宝国 北京工商大学

主任委员：钟甫宁 南京农业大学

副主任委员：吴林海 江南大学

徐立青 江南大学

浦徐进 江南大学

委员：(以姓氏笔画为序)

王志刚 中国人民大学

王建华 江南大学

文晓巍 华南农业大学

尹世久 曲阜师范大学

朱 淀 苏州大学

朱晋伟 江南大学

乔 娟 中国农业大学

刘焕明 江南大学

江 波 江南大学

孙世民 山东农业大学

李哲敏 中国农业科学院

李翠霞 东北农业大学

肖显静 中国社会科学院
应瑞瑶 南京农业大学
张越杰 吉林财经大学、吉林农业大学
陈 卫 江南大学
陈正行 江南大学
林闽刚 南京大学
金征宇 江南大学
周洁红 浙江大学
周清杰 北京工商大学
赵敏娟 西北农林科技大学
胡武阳 美国肯塔基大学
黄卫东 南京邮电大学
樊红平 国家市场监督管理总局

目 录

食品安全监管与风险治理研究

从农田到餐桌，如何保证“舌尖上的安全”

——我国食品安全风险治理及形势分析

…………… 吴林海 尹世久 陈秀娟 浦徐进 王建华 (003)

考虑媒体曝光的食品安全监管策略研究 …………… 韩广华 王 泱 (011)

食品安全风险交流工作效果影响因素研究

——基于无锡市调研数据的结构方程模型的分析

…………… 王 虎 洪 巍 (031)

食品生产经营主体行为研究

基于饲料成本与或有损失比较视角的生猪养殖户饲料选择

购买行为研究 …………… 刘平平 裘光倩 陈秀娟 (051)

影响销售商粮食损失的关键因素识别研究

——基于模糊集理论的 DEMATEL 方法

…………… 山丽杰 陈秀娟 臧秋霞 吴林海 (069)

感知风险、预期收益与生猪养殖过程中的兽药

使用行为研究 …………… 王建华 邓远远 朱 湄 (092)

食品消费偏好与可追溯体系研究

具有事前质量保证与事后追溯功能的可追溯信息属性的

消费偏好研究 龚晓茹 陈秀娟 (115)

食品安全认证标签和品牌的消费者偏好及其

交互效应研究 吕珊珊 王一琴 尹世久 (145)

有机认证还是可追溯信息：南美白对虾消费者偏好的

选择实验研究 韩 飞 王一琴 尹世久 (167)

大健康格局下儿童功能食品的消费偏好研究

——基于北京和上海的调查数据 徐玲玲 于甜甜 吴林海 (197)

消费者安全认证猪肉支付行为偏差识别

及其影响因素 王建华 陶君颖 徐玲玲 (216)

CONTENTS

Study on Food Safety Supervision and Risk Governance

How to Ensure “Safety of Every Bite of Food” from the Farmland to the Table

——China’s Food Safety Risk Management and Situation Analysis

/ Wu Linhai Yin Shijiu Chen Xiujuan Pu Xujin Wang Jianhua (003)

Regulation of Food Safety with the Supervision of Media

/ Han Guanghua Wang Yang (011)

Research on Influencing Factors of the Effectiveness of Food Safety Risk

Communication: The SEM Analysis Based on the Statistics of Wuxi

/ Wang Hu Hong Wei (031)

Food Production Operators Behavior Research

Study on Pig Farmers’ Feed Choice and Purchase Behavior from the

Comparative Perspective of Feed Cost and Loss Contingency

/ Liu Pingping Qiu Guangqian Chen Xiujuan (051)

Research on the Key Factors Affecting the Grain Loss of Distributors:

DEMATEL Method Based on Fuzzy Set Theory

/ Shan Lijie Chen Xiujuan Zang Qiuxia Wu Linhai (069)

Research on Perceived Risk, Expected Benefits and Pig Farmers'

Behaviors of Veterinary Drug Usage

/ Wang Jianhua Deng Yuanyuan Chu May (092)

Research on Food Consumption Preference and Traceability System

Attribute with Pre-incident Quality Assurance and Post-incident Traceability

/ Gong Xiaoru Chen Xiujuan (115)

Consumer Preferences and Interaction between Food Safety

Certification Labels and Brands

/ Lyu Shanshan Wang Yiqin Yin Shijiu (145)

Organic Certification or Traceability Information: A Choice Experiment of

Consumer Preference for *Penaeus Vannamei* (White Shrimp)

/ Han Fei Wang Yiqin Yin Shijiu (167)

Consumer Preference Research on Kids' Functional Food under Big Health

Background: Based on the Survey Data from Beijing and Shanghai

/ Xu Lingling Yu Tiantian Wu Linhai (197)

Identifying Deviations of Consumer Payment Behavior of Safety

Certified Pork and Its Influencing Factors

/ Wang Jianhua Tao Junying Xu Lingling (216)



食品安全监管 与风险治理研究

从农田到餐桌，如何保证“舌尖上的安全”*

——我国食品安全风险治理及形势分析

吴林海 尹世久 陈秀娟 浦徐进 王建华**

摘要：民以食为天，食以安为先。食品安全关乎人民群众的健康和生命，既是全社会关注的重大民生问题，也是关系社会和谐稳定的重大政治问题。党的十八大以来，习近平总书记和党中央高度重视食品安全问题，各地各部门着力推进实施食品安全战略，解决影响食品安全的突出问题，推动国内食品安全形势不断好转。江南大学商学院教授、食品安全风险治理研究院首席专家吴林海领衔的课题组，长期关注国内食品安全问题，先后对20多个省（自治区、直辖市）90多个地级市进行了实地调查，共座谈了4万多名基层干部群众、400多家食品生产经营企业，并连续多年发布《中国食品安全发展报告》《中国食品安全网络舆情发展报告》。在此基础上，课题组多层面、多角度剖析了我国食品安全状况，从政策法规、体制机制等层面系统梳理了我国食品安全治理的生动实践和创新举措，深入分析了食品安全面临的严峻挑战，研究提出了相关对策建议。

关键词：食品安全 风险治理 形式分析

-
- * 国家社科基金一般项目“新时代我国农产品质量安全认证政策的社会福利评估研究”。
- ** 吴林海（1962~），男，江苏无锡人，江南大学食品安全风险治理研究院首席专家，江南大学商学院教授，博士生导师，研究方向为食品安全与农业经济管理；尹世久（1977~），男，山东日照人，曲阜师范大学山东省食品安全治理政策研究中心主任、教授，研究方向为食品安全公共政策；陈秀娟（1987~），女，浙江金华人，博士，江南大学食品安全风险治理研究院助理研究员，研究方向为食品安全治理与公众信息行为；浦徐进（1979~），男，江苏无锡人，博士，江南大学商学院教授，主要研究方向为农产品供应链管理；王建华（1979~），男，河南汝南人，博士，江南大学商学院教授，主要研究方向为食品安全管理与农业经济。

滥用食品添加剂,农产品中农药残留超标,饲料中添加违禁物质,假冒伪劣食品被屡屡曝光……过去有段时间,我国食品安全恶性事件频发,导致公众对食品安全充满恐慌和担忧。特别是“三鹿奶粉”事件,曾让老百姓谈国产奶粉色变。

党的十八大以来,党中央将食品安全上升到国家战略高度。为保证“舌尖上的安全”,各级党委和政府及相关部门认真贯彻落实中央部署要求,把食品安全工作摆在更加突出的位置,不断完善食品安全各项政策法规,创新监管机制,强化监管手段,严防严管严控食品安全风险,逐步建立起“从农田到餐桌”的全过程食品安全监管制度。2013年至2017年,我国食品安全风险治理取得了明显成效。五年多来,国内食品安全总体抽检合格率均保持在96%以上。

一 食品安全相关政策法规日臻完善

五年多来,我国持续推进食品安全法律法规制度的修订完善工作,目前在食品安全风险防治方面已经形成了较为完备的政策法规体系。2015年,我国修订施行了《中华人民共和国食品安全法》(以下简称《食品安全法》),同时涉及食品安全的《兽药管理条例》《生猪屠宰管理条例》《农药管理条例》《进出口商品检验法实施条例》等也得到修订。初步统计显示,2013年以来,国务院共制定修订了11个有关食品安全的行政法规;制定修订与食品安全相关的24个规范性文件。国家有关部门制定修订40个食品安全规章,发布了170个规范性文件,涵盖了“从农田到餐桌”的食品安全风险治理全过程。

新修订实施的《食品安全法》被称为“史上最严”的“食品安全法”,提高了违法成本,细化了食品安全违法行为的类型,提升了违法行为的处罚幅度,丰富了食品安全违法行为声誉罚、行为罚、财产罚、自由罚的处罚体系和种类,《最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》则重点对食品安全犯罪的具体情形和定罪处罚进行了明确。同时,《食品安全法》在网络食品法律建设方面既形成了总体的规制思路,也有了具体可操作的规则体系,对于促进

网络食品业态发展、维护各主体合法权益具有积极意义，表明我国网络食品领域立法已走在世界前列。

又如，国务院2017年修订施行的《农药管理条例》，强化了农药登记、生产、经营、使用各个环节安全风险的防范，生产销售假劣农药将面临更加严厉的惩处，违法成本大大提高。同时，修订后的《农药管理条例》要求农药标签必须标注二维码，并规定于2018年1月1日以后生产的农药，如果标签上没有二维码，就可以被直接判定为假农药，有力地打击了假冒伪劣农药产品及假冒证件生产、添加隐性成分等行为。

与此同时，各级党委和政府从实际出发，在贯彻落实中央政策法规的基础上，全力推进地方食品安全政策法规的完善。以“小作坊、小摊贩、小餐饮”地方立法为例，对“三小”缺乏有效监管，是长期以来食品安全存在的最大隐忧之一。考虑到“三小”点多面广，各地差异很大，由国家统一规范难度较大，新修订的《食品安全法》明确授权各省份根据本地情况，制定具有地方特色、操作性强、能够解决实际问题的管理办法。至2017年年底，已有26个省（自治区、直辖市）出台了“三小”地方法规，其他未出台省份也会于2018年出台相关法规。

二 食品安全监管制度不断优化

为强化食品安全风险治理，2013年年初，中央启动食品安全监管体制改革。五年多来，以职能转变为核心的大部制改革所形成的食品安全监管新体制，基本实现了由“分段监管为主，品种监管为辅”的监管模式向相对集中监管模式的转变，初步形成了一体化、广覆盖、专业化、高效率的食品安全监管体系，监管力量特别是基层监管力量从无到有并得到增强，监管体制改革取得了新的成效。

在中央层面，相关部门在食品安全监管工作中不断强化协同合作，形成了食品安全日常监管与专项治理相结合，日常监管以部门为主，专项治理注重部门协同、上下配合的机制。在地方层面，各地在食品安全监管体制改革上先行先试，积极探索食品安全监管模式。比如，广西壮族自治区通过探索统一设置机构、统一明确编制的做法，基本形成了覆盖城乡、统

一权威的食品安全监管机构体系,实现了监管力量的重心下移,逐步形成了事权清晰、责任明确、覆盖城乡的食品安全风险治理体系;辽宁自贸区营口片区管委会推出“16+X”集成化监管执法模式,组建市场监管综合执法机构,实现“一支队伍,一次出动,全面体检”,填补了食品安全监管环节连接处的“真空”。

总的来看,目前我国食品安全管理体制创新,涵盖了从农产品种植养殖、食品生产加工与制造到流通和消费的全链条、各环节。具体表现在以下几个方面。

在源头治理方面,农业部门在全国范围内实施《到 2020 年农药使用量零增长行动方案》,在 2014 年农药使用量 180.69 万吨的基础上,2015 年、2016 年、2017 年全国农药使用量分别下降到 178.30 万吨、174.10 万吨、171.10 万吨(见图 1)。同时,在全国范围内实施《到 2020 年化肥使用量零增长行动方案》。2016 年全国农用化肥使用量开始下降为 5984.1 万吨,比 2015 年减少 38.5 万吨。这是我国有化肥使用数据统计以来,历史上首次实现使用量的减少。

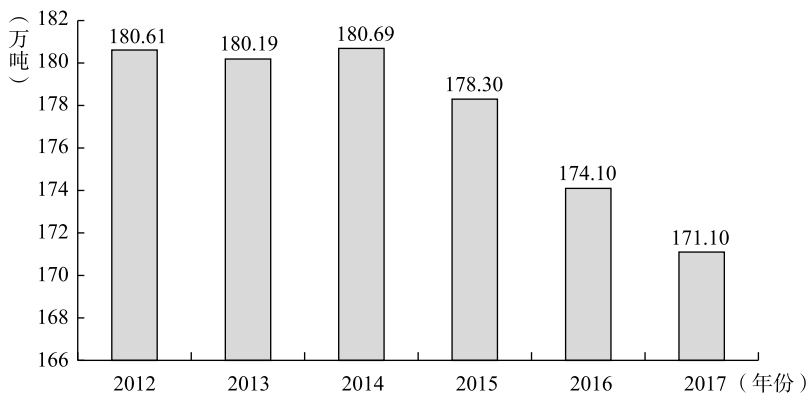


图 1 2012 ~ 2017 年农药使用量

在加工与制造方面,各地各部门不断创新监管机制,在经营主体、规模分类、分级监管基础上,突出重点品种、重点区域、重点场所和高风险品种,尤其是公众关注度高的农产品与食品,逐步建立起以日常检查、体系检查等为重点,以“双随机、一公开”为手段,以信用监管为基础的新型食品安全监管机制。比如,原国家食品药品监督管理总局 2017 年在全国范围内共组织监督抽检 32 大类 237 细类 23.33 万批次食品样品,抽检企业

72215 家，其中，生产环节的合格率为 97.4%。

在食品流通和消费方面，国家食品监管部门主要实施食品经营许可证管理及“双随机、一公开”的监督抽检制度。2017 年，原国家食品药品监督管理总局抽检流通环节经营企业 30922 家，抽检 134101 批次，覆盖专卖店、农贸市场、菜市场、商场、超市、小食杂店、批发市场等各类食品流通经营场所，食品流通环节抽检的合格率为 97.8%，同比提高 1 个百分点。同时，监督抽检餐饮环节，覆盖了小吃店、集体用餐配送单位、企事业单位与党政机关单位食堂、餐馆、学校/托幼食堂、快餐店、饮品店、中央厨房等各种不同的餐饮场所，合格率为 97.1%，虽然有所波动，但比 2014 年提高了 3 个百分点。

此外，为保证进口食品安全，国家严格“准入门槛”。2016 年，原国家质量监督检验检疫总局对 40 个国家（地区）的 27 种农产品与食品进行了管理体系评估，对 178 个国家（地区）8 大类 2186 种进口农产品与食品准入名单实现动态管理。首先是完善检验检疫体系，主要包括输华农产品与食品口岸检验检疫管理制度、风险监测制度、风险预警及快速反应制度、进境检疫指定口岸管理制度、随附合格证明材料制度、检验检疫申报制度、第三方检验认证机构认定制度等，已累计建成进口肉类指定口岸和查验场 56 个、进口冰鲜水产品指定口岸 62 个。其次是建立完善进口农产品与食品追溯体系和质量安全责任追究体系，共对 19 个国家（地区）的 21 种农产品与食品进行了回顾性检查，将 352 家出现不良记录的进口农产品与食品企业列入预警“黑名单”，对其产品在进入口岸时采取自动扣留的措施。同时，中央和地方均开展了打击食品走私活动，广西等沿海省份严厉打击生猪、动物内脏等走私冻品，严防携带口蹄疫等传染病病原体的食品进入境内。

据统计，2014 年至 2017 年，全国共查处食品（含保健品）案件 93.39 万件，罚款金额为 59.77 亿元，查处无证生产经营 75496 户，捣毁制假窝点 2818 个，吊销许可证 1204 件，移交司法机关 7019 件。

三 食品安全风险治理面临的挑战

五年多来，按照中央的部署，各级党委和政府持续开展食品安全风险