

科学戒治 长期联动

贵阳市三江强制隔离戒毒所
戒毒模式探索

SCIENTIFIC DETOXIFICATION MANAGEMENT,
CONTACT AND HELP IN
THE LONG-TERM

EXPLORATION TO DETOXIFICATION PATTERNS
AT SANJIANG COMPULSORY ISOLATED DETOXIFICATION CENTER

主 编 姬文清 倪祥惠 李运才



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

科学戒治 长期联动

贵阳市三江强制隔离戒毒所
戒毒模式探索

SCIENTIFIC DETOXIFICATION MANAGEMENT,
CONTACT AND HELP IN
THE LONG-TERM

EXPLORATION TO DETOXIFICATION PATTERNS
AT SANJIANG COMPULSORY ISOLATED DETOXIFICATION CENTER

主 编 姬文清 倪祥惠 李运才



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

科学戒治 长期联动: 贵阳市三江强制隔离戒毒所
戒毒模式探索 / 姬文清, 倪祥惠, 李运才主编. --北京:
社会科学文献出版社, 2017. 12
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1419 - 6

I. ①科… II. ①姬… ②倪… ③李… III. ①戒毒 -
工作 - 研究 - 贵阳 IV. ①D669. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 233123 号

科学戒治 长期联动

——贵阳市三江强制隔离戒毒所戒毒模式探索

主 编 / 姬文清 倪祥惠 李运才
副 主 编 / 赵永建 胡月军 罗 军

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 邓泳红 陈 颖
责任编辑 / 陈晴钰 陈 颖 桂 芳 薛铭洁


出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www. ssap. com. cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018
印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 20.5 字 数: 333 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1419 - 6
定 价 / 158.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

“科学戒治 长期联动——贵阳市三江强制隔离 戒毒所戒毒模式探索” 课题组

编委会主任	吴大华	庞 鸿	陈小刚	
编委会副主任	何志坚	王 斌	邓兆湖	舒建超
	周真龙			
编委会委员	肖 亮	陈红兵	任 强	王顺元
	余 斌	杨德文	班平华	李继勇
	兰治国	姚再福	陈光松	
主 编	姬文清	倪祥惠	李运才	
副 主 编	赵永建	胡月军	罗 军	
主要撰稿人	倪祥惠	李运才	姬文清	胡月军
	罗 军	向 鹏	吴大华	朱 虹
图表整理提供	肖 亮	陈光松		
英文翻译	兰惠清			

贵州省哲学社会科学 2017 年创新工程团队 “法学理论与应用研究项目” 《科学戒治 长期联动》课题组成员简介

课题组组长：

吴大华，法学博士后、经济学博士后，贵州省社会科学院院长、贵州省法治研究与评估中心主任，二级研究员，华南理工大学、云南大学、贵州民族大学、贵州师范大学博士生导师，中国社会科学院、西南政法大学博士后合作导师，国家哲学社会科学“万人计划”领军人才、全国文化名家暨“四个一批”人才、第三届全国“十大杰出中青年法学家”、国务院政府特殊津贴专家、贵州省核心专家。

课题组成员：

姬文清，管理学博士、应用经济学博士后，中国人民公安大学访问学者，贵州省公安厅警察训练总队（贵州警察学院）新校筹建工作领导小组办公室常务副主任、公安管理研究中心团队负责人、副教授，曾任贵阳市司法局副局长、市司法宣传工作领导小组副组长兼办公室主任，贵州省社科院法治研究与评估中心兼职研究员，主要从事公安管理、人才队伍建设、社会治理等研究，出版著作和发表论文数十部。

倪祥惠，医学硕士，贵阳中医学院教授、硕士研究生导师，现在山东省省立医院西院工作，主要从事中医药教学、科研、临床等工作以及中医药戒毒研究，中华中医药学会中医基础理论分会常务委员、中华中医药学会内经学分会委员、中华中医药学会中医药文化分会委员、世界中医药联合会中医诊断学分会理事。承担国家自然科学基金以及省市级科研项目多项，发表论文 20 余篇，参编教材等 10 余部。

李运才，法学博士、博士后，贵州师范大学廉政文化理论研究中心主任、法学院教授、硕士研究生导师，贵州省社科院法治研究与评估中心兼

职研究员，兼任中国案例法学研究会理事、贵州省法学会刑法学研究会副会长、贵州省法学会犯罪学研究会副会长，在《法学杂志》《中国刑事法杂志》《现代法学》《人民检察》等公开发表论文 30 余篇，出版专著《毒品犯罪死刑限制与废止》等，参与编写《刑法总论》《刑法各论》等著作、教材 10 余部。

胡月军，云南大学法学院博士研究生，贵州省社会科学院法律研究所副所长、副研究员。出版专著《管窥刑法》，在《刑法论丛》《中国图书评论》《人民检察》《贵州民族研究》等核心期刊发表论文 5 篇，在《刑法评论》《西南交通大学学报（社会科学版）》等报刊发表文章多篇。

罗军，法学博士，贵阳学院法学院副教授，贵州省社科院法治研究与评估中心兼职研究员，兼职律师，主持湖南省社科基金项目、湖南省知识产权战略实施专项项目、湖南省教育厅科学研究项目等多项，出版专著《专利权限制研究》，参加贵阳市禁毒办《贵阳市戒毒康复地方立法研究》并负责其中社区戒毒、社区康复部分的立法文本专家建议稿撰写工作。

赵永建，政治学博士后、应用经济学博士后，贵州警察学院公安管理研究中心团队研究员，贵州省社科院法治研究与评估中心兼职研究员、贵州师范大学兼职教授、北京中安联合博士后工作站研究员，中国政策专家库专家、贵州省大数据专家库专家，主要从事公共管理与公共服务、公共政策与产业政策、数字经济发展等研究，出版著作和发表论文数十部篇。

向鹏，华南理工大学法学院博士生，贵州民族大学法学院讲师，主要研究刑法学、犯罪学。主持厅级以上课题 3 项，发表论文 10 余篇。

肖亮，法学在职研究生，贵州省公安厅警察训练总队（贵州警察学院）培训部副主任，长期从事警察培训教育工作。

朱虹，法学硕士，贵州省公安厅警察训练总队（贵州警察学院）侦查系讲师，主要从事禁毒教学与科研工作。

陈光松，贵阳市三江强制隔离戒毒所教育矫治科副科长。

姚再福，贵阳市三江强制隔离戒毒所党政办副主任。

李斌，贵阳市乌当区公安分局刑警队警察。



引 言 001

第一篇 戒毒理论篇

第一章 毒品 007

 第一节 毒品概说 007

 第二节 毒品滥用 012

 第三节 毒品成瘾 014

 第四节 毒瘾治疗 017

第二章 吸毒危害 029

 第一节 吸毒者自身危害 029

 第二节 吸毒的社会危害 031

 第三节 中华民族的毒害灾难 032

第三章 毒品控制 034

 第一节 古典学派重刑威慑主义与毒品犯罪打击 034

 第二节 实证主义犯罪预防与吸毒矫治 039

第三节 犯罪社会学与毒品情景控制	042
第四章 戒毒治理	044
第一节 国外戒毒治理	044
第二节 中国港澳台戒毒治理	049
第三节 中国大陆戒毒治理工作探索	054
第四节 部分省市戒毒治理的实践	056

第二篇 三江戒毒模式篇

第五章 三江戒毒模式概述	083
第一节 三江戒毒模式的背景、过程、内涵、成效	084
第二节 三江戒毒模式的意义	094
第六章 科学治	100
第一节 队伍建设	100
第二节 安全管理	154
第七章 科学戒	162
第一节 戒毒治疗	162
第二节 心理矫治	174
第三节 文化教育	194
第四节 体能康复	208
第八章 强戒所+	219
第一节 职业培训	219
第二节 后续帮扶	246
第三节 长期联动	260

第三篇 三江戒毒模式启示

第九章 三江戒毒模式的经验和启示	279
第一节 三江戒毒模式的有益经验	279
第二节 戒毒应走社会治理之路	285
第三节 戒毒应遵循法定价值体系	289
第四节 由传统“专业戒管”到“科学戒治”	291
第十章 新形势下推动戒毒模式现代化的建议	298
第一节 深入探索戒毒规律提升专业化	298
第二节 加强联动融合提升社会化	300
第三节 加强制度规范建设提升法治化	301
第四节 推进大数据应用提升智能化	303
大事记	305
后 记	311

CONTENTS

INTRODUCTION / 001

PART 1 DETOXIFICATION THEORY

CHAPTER 1 DRUG / 007

- 1.1 Conception of Drugs / 007
- 1.2 Drug Abuse / 012
- 1.3 Drug Addiction / 014
- 1.4 Detoxification Treatment / 017

CHAPTER 2 DANGERS OF DRUG ABUSE / 029

- 2.1 Dangers to Draggers' Own Harm / 029
- 2.2 Social Harm of Drug Abuse / 031
- 2.3 Drug Disaster of Chinese Nation / 032

CHAPTER 3 DRUG CONTROL / 034

- 3.1 Classical School of Severe Punishment Deterrence and Crack
down on Drug Crimes / 034
- 3.2 Positivism of Crime Prevention and Drug Addicts' Correction / 039
- 3.3 Criminal Sociology and Drug Scene Control / 042

CHAPTER 4 DETOXIFICATION MANAGEMENT / 044

- 4.1 Detoxification Management from Abroad / 044

- 4.2 Detoxification Management in Hong Kong, Macao and Taiwan Regions / 049
- 4.3 Exploration to Management Work of Detoxification in Chinese Mainland / 054
- 4.4 Practice of Detoxification Management in Chinese Mainland / 056

PART 2 DETOXIFICATION PATTERNS AT SANJIANG

CHAPTER 5 SUMMARY OF DETOXIFICATION PATTERNS AT SANJIANG / 083

- 5.1 Formation, Course, Content and Effect of Detoxification Patterns at Sanjiang / 084
- 5.2 Meanings of Detoxification Patterns at Sanjiang / 094

CHAPTER 6 SCIENTIFIC MANAGEMENT / 100

- 6.1 Team Construction / 100
- 6.2 Security Management / 154

CHAPTER 7 SCIENTIFIC DETOXIFICATION / 162

- 7.1 Treatment of Detoxification / 162
- 7.2 Psychological Correction / 174
- 7.3 Cultural Education / 194
- 7.4 Physical Rehabilitation / 208

CHAPTER 8 COMPUSORY ISOLATED DETOXIFICATION CENTER + / 219

- 8.1 Vocational Training / 219
- 8.2 Follow – up Aid / 246
- 8.3 Contact and Help in the Long – Term / 260

PART 3 ENLIGHTENMENTS OF DETOXIFICATION PATTERNS AT SANJIANG

CHAPTER 9 EXPERIENCE AND ENLIGHTENMENTS OF DETOXIFICATION PATTERNS AT SANJIANG / 279

- 9.1 Beneficial Experiences of Detoxification Patterns at Sanjiang / 279
- 9.2 Drug Abstinence Should Take the Road of Social Governance / 285
- 9.3 Treatments of Drug Rehabilitation Should Follow the Legal Value System / 289
- 9.4 From Traditional Pattern of “Special Detoxification Management” to “Scientific Detoxification Management” / 291

CHAPTER 10 SUGGESTIONS ON MODERNIZATION OF DETOXIFICATION PATTERNS UNDER NEW SITUATION / 298

- 10.1 Further Exploring Detoxification Rules to Enhance Professionalization / 298
- 10.2 Intensifying the Interactive Integration to Promote Socialization / 300
- 10.3 Strengthen the Construction of Institutional Norms to Advance Legalization / 301
- 10.4 Boosting the Application of Big Data to Promote Intellectualization / 303

引言

《2017年世界毒品问题报告》^①指出，为了抗制毒品对身体健康、社会安宁、社会发展等的诸多危害，世界各国还需要做出更大的努力。上溯到18世纪始，世界毒害与鸦片战争，给中华民族造成百年深重灾难。新中国成立后，共产党带领人民大众，在大陆基本禁绝毒品。然而，自20世纪80年代初，随着改革开放，国际贩毒集团及分子又不择手段地开始通过各种途径向大陆大量贩运毒品。国际三大毒品产销地中的“金三角”、“金新月”毗邻中国云南、新疆，境外毒品通过这两条特殊地理通道，不断多头入境向中国大陆全线渗透。由于贵州区位特殊，又加近年来已建成四通八达的交通网络，从境外毒品过境贩运到境内毒品消费，从毒品消费市场扩大到境内制造发展蔓延，毒品问题成为贵州一个严重的社会问题。一方面，贵州公安机关打击力度逐年加大，例如2015年贵阳市公安机关破案数、缴毒量分别同比增长18.1%、14.8%；另一方面，从2010年至2014年，登记在册吸毒人数净增1万人。公安机关打击的“两抢一盗”犯罪嫌疑人中，超过1/3是吸毒人员。^②特别是，在全国禁毒工作中，2015年贵阳市公安机关破获公安部目标案件就达13起，其中还破获了公安部表彰的十大精品案之首的“7·21”特大走私和制造、贩卖制毒物品案，工作成效极大。然而，2016年贵州全年强制收戒新增吸毒人员32476人，同比上升了11.6%。^③公安战士在缉毒一线浴血奋战，社会上却出现“越打越多、越禁越多”的怪圈。可见，以往全国禁毒工作曾受错误领导的干预影响，存在“重打击处理、轻教育挽救；重强制收戒、轻巩固戒断；重

① 参见 [http: www.unodc.org/wdr20171](http://www.unodc.org/wdr20171)，访问日期：2017年8月20日。

② 连玉明主编《禁毒新路》，当代中国出版社，2016，第4页。

③ 参见《贵州省政法工作会议资料汇编》，2017年1月23日。

场所管理、轻回归安置”这“三重三轻”问题，导致禁毒工作中戒毒人员巩固率低、复吸率高。社会上毒品交易潜滋暗长，贵州毒品形势一直严峻复杂。

2017年6月25日习近平总书记会见全国禁毒工作先进集体代表和先进个人代表时强调，“坚持严打方针不动摇，坚持多策并举、综合治理，坚持部门协同、社会共治，保持对毒品的‘零容忍’，锲而不舍，常抓不懈，坚定不移打赢禁毒人民战争，不获全胜决不收兵。”^① 贵州禁毒部门严格贯彻落实中央关于禁毒工作最新系列决策部署，面对严峻复杂的毒品形势，以开展禁毒人民战争为主线，以落实禁毒工作责任为核心，以创新禁毒体制机制为动力，全面深化各项毒品治理措施。在借鉴先进经验和前沿理论的基础上，坚持“惩治和预防毒品违法犯罪”“标本兼治”禁毒方针的同时，实行预防为主，尤其注重不断探索强制隔离戒毒科学模式，贵州省毒品形势稳定可控、持续向好。

贵阳三江戒毒模式的探索，始终以“党政统一领导，禁毒委组织、协调、指导，有关部门各负其责，社会力量广泛参与的戒毒工作体制”的建立健全为核心。这一工作体制，是以《禁毒法》和《禁毒条例》相关理论为支撑、结合我国实际、借鉴国际上有益做法而确立的。但是，在强制隔离戒毒工作中，这一工作体制具体如何运行不无疑问。就强制隔离戒毒而言，禁毒相关法律仅规定了公安机关的强制隔离戒毒场所、司法行政部门的强制隔离戒毒场所的职责，而其他部门如何参与、承担什么样的职责以及社会力量如何广泛参与，并没有明确规定。这导致强制隔离戒毒职责仅由公安机关、司法行政部门承担。另外，强制隔离戒毒开展哪些内容、如何开展，禁毒相关法律也没有具体规定。据此，禁毒的各个环节，包括强制隔离戒毒，都需要形成“党委领导、政府负责、社会共治、公众参与”的工作格局，从而全面提升禁毒工作专业化、社会化、法治化、科技化、国际化水平。但是，各地区强制隔离戒毒在贯彻上述要求的过程中，具体模式并不相同。可以说，在我国，强制隔离戒毒除了在强制限制吸毒成瘾人员人身自由方面具有共同之处外，其他方面并没有形成统一标准。有鉴于此，贵州省以强制隔离戒毒为核心，对这一工作体制运行开展了两个阶

^① 习近平：《打赢禁毒人民战争 不获全胜决不收兵》，人民日报，2015年6月26日。

段的深入探索。

第一阶段：贵州省践行以就业安置为核心，形成“生理脱毒、身心健康、就业安置、融入社会”四位一体的“阳光工程”强制隔离戒毒模式。在此模式中，首先由戒毒机构依法对吸毒人员进行戒毒治疗，使其摆脱对毒品的生理依赖。其次，由乡镇人民政府、街道办事处、社区民警和监护人组成社区帮扶小组对脱毒人员进行心理辅导，使其摆脱对毒品的心理依赖。再次，通过就业指导部门、相关企业对脱毒人员进行就业技能培训。最后，通过创办阳光企业等方式集中安置、分散安置脱毒人员就业，或鼓励自主创业；在此阶段同时加强政府管理和保障，促使脱毒人员融入社会。^①四位一体的“阳光工程”毒品控制模式不仅注重毒品初吸的戒毒工作，而且重视戒毒的巩固。该模式不仅是毒品控制的战略，更是一项人性关怀的人道主义工程。但是，贵州“阳光工程”毒品控制模式并非完美无缺，其在实践操作中存在诸多难题和问题：第一，目前，“阳光工程”涉及多个环节，但事实上参与主体仅为政府部门和企业，因此该模式存在结构单一的瑕疵。此种瑕疵的直接后果是，由于缺乏心理、教育等专业机构的参与，戒毒人员戒毒巩固率偏低。第二，该模式起主导作用的仍然是政府部门，但实际操作中只有专业戒管的公安部门介入，即公安部门是领导机构，由于职业习惯、经费、人员及当前复杂的社会形势等诸多原因，且其他部门不能有效配合，“四位一体”目标难以保障。第三，由于吸毒人员结构复杂，需要对该类人员信息进行深入调查、分析、归类。在实践中，部分公安民警、社区组织并未对吸毒人员信息进行分类，而将其统统纳入“阳光工程”。这样，经济并不拮据，或即使经济困难但不具有劳动积极性，或对被安置工作不感兴趣等戒毒人员，在“四位一体”模式内，不仅不能融入企业，反而成为企业负担。第四，在“四位一体”模式中，由于参与主体不同，其利益关切也不同，很多中小企业多注重经济利益，因此对戒毒人员培养培训不够，多数戒毒人员从事体力型低技术性工作，且工资待遇偏低。因此，不论是部分企业还是部分戒毒人员，对该模式都存在心理抵制。正因为如此，从国家禁毒委等相关部门统计数据来看，贵


^① 参见《贵州省人民政府办公厅关于深入开展社区戒毒社区康复“阳光工程”建设工作的意见》（黔府办发〔2011〕108号），2011。

州省吸毒人数仍然高居全国第6位。

第二阶段：以贵阳市三江强制戒毒所戒毒模式为基础的“科学戒管，长期联动”模式。大体而言，该模式强调包括强制隔离戒毒在内的禁毒工作“书记抓、抓书记”的领导机制，变“部门首责”为“党委首责”。在2014年10月27日贵阳市召开的禁毒动员大会上，时任中共贵州省委常委、贵阳市委书记陈刚要求，“打好这场禁毒人民战争，要明确一个方针，坚持党的领导，明确各级党委政府负总责，党政主要领导是第一责任人”。“市委、市政府将全力保障、坚决撑腰、严厉督战，为禁毒工作提供坚强后盾。”^①从此，贵阳市戒毒工作转变两个路径，实现打击毒品犯罪从重“缴毒量、破案数”向“打源头、控环节”转变；控制吸毒群体从“专业戒管”向“科学戒管、长期联动”的管控模式转变。细化各部门责任，压实职责与引导全社会共同参与、变强制隔离戒毒“独角戏”为“大合唱”，准确定位吸毒人员身份、变“专业戒管”为“科学戒管”，从而破解吸毒等违法犯罪行为“越禁越多”难题。据统计，三江强戒所戒毒工作初显威力，仅近两年就帮助4707名吸毒人员戒除毒瘾，康复回归社会。^②这一模式推进了毒品控制形势持续向好，得到了各级领导和上级主管部门肯定，获得了社会各界好评，增强了人民群众获得感和满意度。习近平总书记在党的十九大报告中强调“依法打击黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动”，为“打赢禁毒人民战争”提供了行动指南。“科学戒治、长期联动”的三江强制隔离戒毒所的戒毒模式，可复制、可推广，值得研究与推进发展，以期日臻完善。

① 多彩贵州网-贵州日报，2014年10月28日。

② 贵阳市三江强制隔离戒毒所大数据资料。



第一篇

戒毒理论篇

摘要

本篇首先概述毒品的界定、特征与分类，以及毒品滥用、毒品成瘾问题，介绍中西医学对毒瘾治疗的措施。吸毒不仅对吸毒者造成严重的身体伤害，同时给家庭、社会和国家造成巨大危害。毒品曾给中华民族带来奇耻大辱和深刻教训。如何有效控制毒品是世界难题，古典学派重刑威慑主义对毒品违法犯罪严厉打击、实证主义犯罪预防的吸毒者矫治、情景犯罪预防理论的毒品违法犯罪的情景控制等理论，对毒品控制方式产生了深刻影响。世界各地都在加强对吸毒者的戒治管理，西方发达国家和中国港澳台地区形成各自的戒毒治理模式。中国大陆在戒毒治理工作上做出了积极探索，各地初步形成具有地方特色的戒毒治理模式，取得了一定效果。但是目前还存在着戒毒治理工作部门自身难以克服的瓶颈，需要更多社会力量介入，加强统一领导和规范化管理，建设社会综合治理体系。
