

山东社会科学院 主办 · 2016 年创刊 ·

经济动态与评论

主编 张清津

新时期山东省农民工市民化的趋势、问题及对策

孙战文

基于不完全契约理论的 PPP 模式中双方控制权配置研究

张晓玲 王 溯

赵宝廷

环境规制对产业的影响及传导

范玉波

区块链技术与其价值展望

王崇宇

REVIEW OF ECONOMIC TRENDS



2018 年第 2 期

总第 6 期

山东社会科学院 主办 · 2016 年创刊 ·

经济动态与评论

主编
张清津



REVIEW OF ECONOMIC TRENDS

2018 年第 2 期 总第 6 期

图书在版编目(CIP)数据

经济动态与评论. 2018年. 第2期: 总第6期 / 张清
津主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12

ISBN 978-7-5201-4091-1

I. ①经… II. ①张… III. ①经济学-文集 IV.
①F0-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第292984号

经济动态与评论 (2018年第2期 总第6期)

主 编 / 张清津

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 韩莹莹

责任编辑 / 韩莹莹 张萌萌

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12.25 字 数: 192千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4091-1

定 价 / 89.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

编 委 会

主 任 张述存

副 主 任 王兴国 袁红英

委 员 (按姓氏音序排列)

崔树义 郝立忠 李广杰 李善峰

李述森 秦庆武 王兴国 杨金卫

袁红英 张凤莲 张清津 张述存

张卫国 张 文 周德禄 庄维民

主 编 张清津

编辑部主任 张清津

编 辑 顾春太 程臻宇 孙灵燕 樊祥成

Editorial Committee

Director of the Editorial Committee

Zhang Shucun

Vice-Director of the Editorial Committee

Wang Xingguo Yuan Hongying

Editorial Committee Member

Cui Shuyi Hao Lizhong Li Guangjie Li Shanfeng
Li Shusen Qin Qingwu Wang Xingguo Yang Jinwei
Yuan Hongying Zhang Fenglian Zhang Qingjin Zhang Shucun
Zhang Weiguo Zhang Wen Zhou Delu Zhuang Weimin

Editorial-in-chief

Zhang Qingjin

Director of Editorial Office

Zhang Qingjin

Editorial Office Member

Gu Chuntai Cheng Zhenyu Sun Lingyan Fan Xiangcheng

目 录

(2018年第2期 总第6期)

农村经济

- 新时期山东省农民工市民化的趋势、问题及对策 孙战文 / 3
- 公益型农业生产性服务供给模式研究 赵 宇 / 18
- 关于美丽乡村建设内生动力的调查与思考 孙 伟 邴乃翰 / 30

金融研究

- 数字技术推进普惠金融发展研究 江新奎 赵玉荣 / 43
- 基于不完全契约理论的 PPP 模式中双方控制权配置研究
..... 张晓玲 王 溯 赵宝廷 / 59

国际经济

- 山东省对外贸易高质量发展对策研究 谷现海 / 75
- 山东省农产品出口贸易摩擦基本情况及预警分析
..... 徐士程 孔庆峰 / 89

产业经济

- 环境规制对产业的影响及传导 范玉波 / 111
基于内外部监管的畜产品质量控制体系探析 沙 鸣 刘书兵 / 133

学术争鸣

- 区块链技术与其价值展望 王崇宇 / 149
山东省高等教育收费影响因素及其实证研究 赵宝廷 吴开心 / 165

英文摘要和关键词 / 176

《经济动态与评论》征稿启事 / 184

CONTENT

(No.2 2018)



Rural Economy

- Research on the Trend, Problems and Countermeasures of Migrant Workers' Citizenization in Shandong Province in the New Era *Sun Zhanwen / 3*
- Research on the Supply Modes of the Public Welfare Agricultural Production Services *Zhao Yu / 18*
- Investigation and Reflection on the Endogenous Power of the Construction of Beautiful Countryside *Sun Wei Bing Naihao / 30*

Financial Research

- Research on Promoting the Development of Inclusive Finance by Digital Technology *Jiang Xinkui Zhao Yurong / 43*
- Research on the Allocation of Control Rights of Two Parties in Public-Private Partnership Mode Based on Incomplete Contract Theory *Zhang Xiaoling Wang Su Zhao Baoting / 59*

International Economy

- Research on the High Quality Development of Foreign Trade in Shandong Province *Gu Xianhai / 75*
- Basic Situation and Early Warning Analysis of Agricultural Products Export Trade Friction in Shandong Province *Xu Shicheng Kong Qingfeng / 89*

Industrial Economy

The Influence and Transmission of Environmental Regulation on Industry

Fan Yubo / 111

Research on the Quality Control System of Livestock Product Based on Internal Supervision and External Supervision

Sha Ming Liu Shubing / 133

Academic Controversy

Blockchain Technology and the Prospects of Its Application Value

Wang Chongyu / 149

Study on Influencing Factors of Higher Education Charges in Shandong Province and Its Verification

Zhao Baoting Wu Kaixin / 165

Abstracts and Keywords / 176

Review of Economic Trends Notices Inviting Contributions / 184

农村经济



经济动态与评论 (2018年第2期 总第6期)

新时期山东省农民工市民化的趋势、 问题及对策

孙战文*

摘要

党的十八大以来，中国农民工市民化的顶层设计基本完成，国家和山东省的配套政策不断完善，但在新型城镇化发展的新时期，山东省农民工市民化还存在一些实践性问题。本文立足近年山东省农民工就业流动的新特点、新趋势，结合调查问卷数据，分析了农民工市民化进程中农民务工技能培训、户籍制度改革、基本公共服务均等化、市民化成本分担机制等领域存在的问题，认为新时期应从提升农民就业创业能力、深化户籍制度改革、推进公共服务均等化以及落实“人地钱”挂钩制度等方面推进山东省农民工市民化进程。

关键词

农民工 市民化 城镇化 就业流动

新型城镇化建设是我国现代化、城市化建设中的重要部署和重大任务，农民工市民化是其中的首要任务和关键一步。《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》对农民工市民化总体目标和实施路径的制度设计基本完成，户籍、教育、社保等配套政策不断完善，党的十九大对市民化的路线图也基本明确，山东也出台了本省的市民化发展规划，对2020年常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率提出了目标和要求。应该说，国家和山

* 孙战文（1978～），山东政法学院商学院副教授，博士，主要研究领域：新劳动迁移经济理论，农民工迁移问题。

东农民工市民化的制度政策体系基本完成。在政策落实过程中,虽然农民工市民化进展还存在诸多方面的滞后,进程还很漫长,但确实为山东省城镇化发展提供了强大动力。如果说过去乡城单向流动是农民工的被动选择,那么在乡村振兴与城镇化协同发展的城乡融合背景下,农民工迁移市民化或返乡创业就地市民化应该是被动转向主动的选择,由乡城的单向流动变成农民工双向流动的动态选择。一方面,城乡融合可以使农民工迁移城市,成为市民,共享城市发展成果,既有利于城市发展又有利于个人发展;另一方面,城乡融合可以使拓宽视野的农民工返乡创业,促进城乡一体建设、产业融合发展、农村公共服务提升和乡村生态与治理的有效改善^[1]。

基于以上认知,本文借助山东省人社厅和国家统计局山东调查总队数据(下文简称山东统计数据)、国家卫计委山东农业户籍流动人口数据(下文简称卫计委山东数据)及笔者课题组对山东省农民工调查数据,重点研究2012~2016年山东省农民工就业流动的新趋势,梳理问题,提出新时期推进山东省农民工市民化的政策建议,为促进山东省乡村振兴和城镇化协同发展提供借鉴。

一 山东省农民工流动状况及变动趋势

山东省是农民工大省,农民工总量占全国农民工总量的8%~10%,约占山东省总人口的25%,是山东城市建设中的一支新型劳动大军,也是山东现代化建设的重要力量。近年来,随着山东省新型城镇化加快推进,产业结构、就业结构不断变化,经济布局不断调整,农民工流动呈现一些新特点和趋势。

(一) 农民工数量增速持续放缓,开始出现负增长

山东统计数据显示(见图1),2016年山东省农民工总量为2420万人,比2015年减少了11万人,其中外出农民工1002万人,本地农民工^①1418万人。与全国的农民工结构不同,山东省农民工更多在本乡镇内就

^① 外出农民工指在户籍所在乡镇地域以外从业的农民工,本地农民工指在户籍地乡镇地域以内从业的农民工。

近务工，而外出农民工也更倾向于省内流动。根据卫计委山东数据^①，外出农民工省内流动比重持续上升。2012 ~ 2016 年跨省农民工占外出农民工的比例由 55.6% 下降到 43.5%，省内流动农民工占比由 44.4% 上升到 56.5%，年均增长率约为 3%，其中省内跨市流动农民工比重上升最为明显，由 31.4% 上升到 42.9%。整体来看，山东省农民工总量在 2015 年之前逐年增加，2016 年出现拐点。《2016 年度山东农民工监测调查报告》指出，2016 年农民工总量下降主要有两方面原因。一是城镇化发展使农村人口减少。2016 年全省有 275 个村居由农村区域划入城镇，这些村居的就地转移劳动力及其家属由农民成为城镇居民。二是农村人口结构变化使农民工供给增长放缓。2011 ~ 2016 年，40 岁以上农民工所占比重由 45.5% 上升到 55.5%，30 岁及以下农民工所占比重由 32.7% 下降为 22.8%。第一代农民工逐渐变老，退出劳动力市场，而新生代农民工由于受教育年限延长和人口增长等因素却逐年减少。

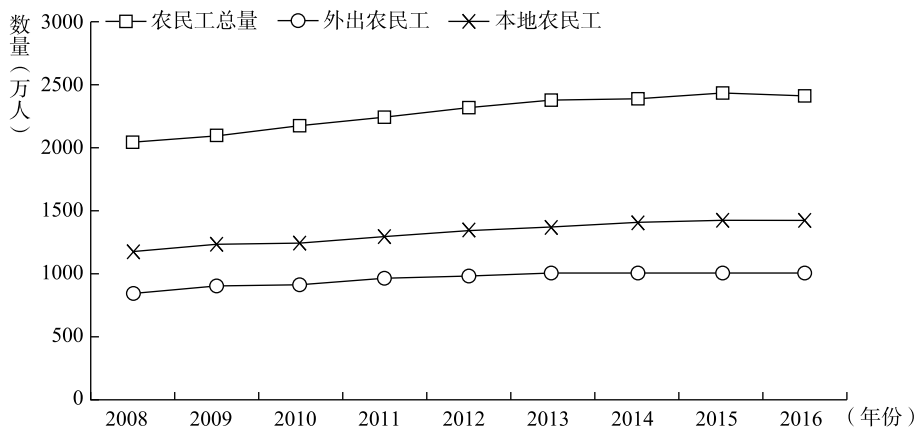


图 1 山东省 2008 ~ 2016 年农民工总量及两类农民工总量

从农民工总量增长速度分析（见图 2），农民工总量增速在 2011 ~ 2012 年达到顶峰后，近些年持续放缓，2013 ~ 2016 年年均增速下降 1 个百分点以上。其中，外出农民工增速从 2011 年后开始回落，本地农民工增速 2012 年后开始回落，直至 2016 年外出农民工和本地农民工增速分别

^① 根据国家统计局农民工监测调查中农民工的定义（农民工指户籍仍在农村，在本地从事非农产业或外出从业 6 个月及以上的劳动者），本文主要梳理了 2012 年和 2016 年国家卫计委山东农业户籍流动人口数据中符合外出农民工定义的数据。

降至 -0.4% 和 -0.5% 。农民工总量增速持续放缓的主要原因：一是人口增长进入低速增长阶段，1992 年以来山东省人口自然增长率大多维持在 $3\% \sim 5\%$ 的水平上，人口增速下降，第一代农民工逐渐退出劳动力市场，新生代特别是“90 后”农民工进入劳动力市场人数减少，加之山东省农民工倾向于在本地生活，致使农民工总量，特别是农民工跨地区流动的趋势减缓；二是农村剩余劳动力数量出现下降，劳动供给已经由无限供给向有限供给转折，随着经济结构、就业结构转变，技术性农民工工资正在大幅上升，劳动供求的结构性矛盾日渐突出；三是高校扩招、教育年限增长导致二代农民工来源减少，第一代农民工主要来源于初、高中毕业生，但从 20 世纪末开始随着我国高等教育事业的发展，初、高中毕业生有机会继续接受教育，使得以新生代为主体的农民工数量逐渐减少。

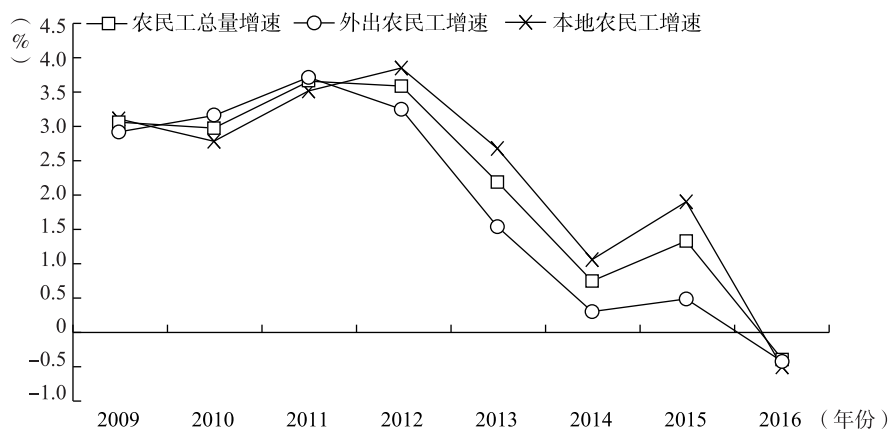


图 2 山东省 2009 ~ 2016 年农民工总量及两类农民工增速

(二) 外出农民工家庭式流动日趋显著

梳理卫计委山东数据，2012 ~ 2016 年有超过 80% 的外出农民工是以部分或完整的家庭形式流动的，且这一比例在逐渐上升。可见，选择家庭式流动或者举家流迁成为山东外出农民工流动的新常态。然而，数据也显示有 75% 左右的农民工家庭属于部分家庭成员流动而非举家流迁的模式。2012 ~ 2016 年子女随父母同城或父母异地中一方流动的由 45.9% 提升至 63.2%，随父母异地中另一方流动的由 4.6% 增长到 4.9%，在老家的由 49.5% 下降为 31.9%。其中，子女较多的家庭如果不能实现全部随迁，

则出现多数子女流迁、少数子女留守的现象。以上数据说明，大部分农民工家庭能够实现夫妻团聚、父母或子女随迁，但真正实现举家迁移的只占 1/4。这种分居状态使得农民工家庭中的子女生活教育、老人赡养以及举家迁移定居成了农民工问题的关注点。如何实现农民工家庭迁移过程中举家迁移，利用家庭这种最基本、最稳定社会单位将大量农民工家庭迁移城镇、融入城镇是随着农民工市民化进程需要解决的现实问题。

（三）外出农民工文化程度普遍提高，但技能培训比例较低

目前山东省外出农民工文化程度普遍提高，特别是第二代农民工，他们接受过高中以上教育的比例更大。表 1 显示，2012 ~ 2016 年初中以下文化程度农民工占比由 12.5% 下降到 7.9%，初中文化程度占比也由 59.5% 下降到 50.7%，而高中及以上文化程度占比由 28.0% 提升到 41.4%。第二代农民工中接受过高中及以上教育的比例在 50% 以上。农民工文化程度不断提高将有利于农民工从事技术性更高的工作，突破城市就业结构性障碍，实现长期稳定就业。

表 1 2012 年、2016 年山东省外出农民工文化程度状况

单位：%

教育程度	2012 年	2016 年
未上过学	1.1	0.6
小学	11.4	7.3
初中	59.5	50.7
高中/中专	22.0	25.8
大专以上	6.0	15.6

资料来源：根据 2012 年、2016 年卫计委山东数据计算得出。

但从外出农民工技能培训状况看，根据笔者对山东省 802 个农民工家庭的外出农民工调查（见图 3、图 4），2015 年 49.20% 的外出农民工没有参加过任何形式的非农技能培训，参加培训的也以学徒工和自费的形式为主，正规的政府或企业组织的培训比例仅为 11.71%。没有技能等级的农民工占 51.1%，初级技工占 26.39%，中级技工占 15.23%，高级及以上

技工占7.27%。中、高级技师缺乏是近几年农民工城市就业出现结构性矛盾的根源，同时，对于农民工迁移定居城市也是不小的障碍。

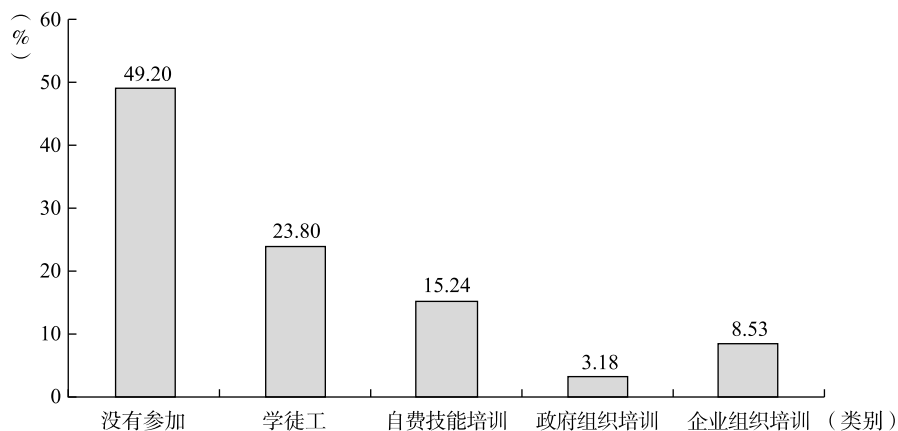


图3 2015年山东省农民工技能培训状况

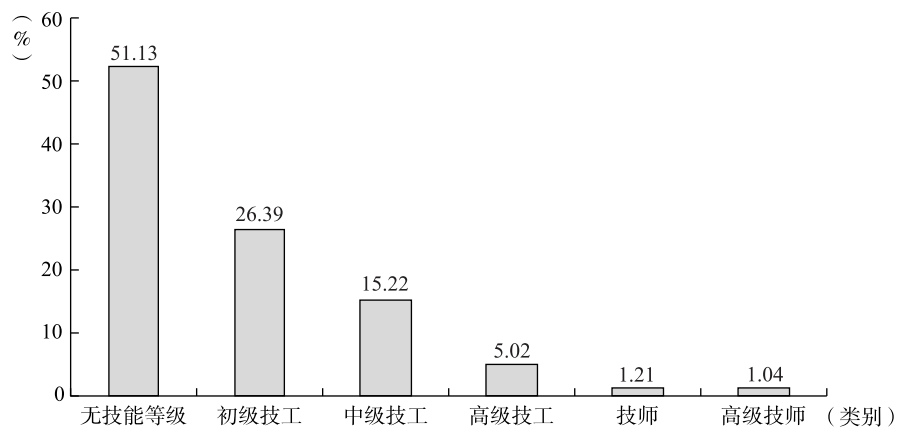


图4 2015年山东省农民工职业技能状况

(四) 务工持续时长逐步增加，就业逐步稳定，自主创业能力逐步增强

卫计委山东数据显示，2012~2016年山东省外出农民工从首次外出务工年份算起，累计外出务工持续年限平均在7~8年，超过5年的占50%，超过10年的约占20%。截至2012年调查时点，最后一次外出务工的持续时长平均为4.6年，而截至2016年调查时点，平均时长增长为