·2017年·

国家综合防灾减灾与可持续发展论坛文集



国家减灾委办公室
国家减灾委专家委员会 编

中国社会出版社
国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

需要全本请访问 www.ertongbook.com

·2017年·

国家综合防灾减灾与可持续发展论坛



文集

国家减灾委办公室
国家减灾委专家委员会 编

中国社会出版社
国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目（CIP）数据

2017年国家综合防灾减灾与可持续发展论坛文集 / 国家减灾委办公室，国家减灾委专家委员会编. —北京 : 中国社会出版社，2018.3

ISBN 978-7-5087-5913-5

Ⅰ. ①2… Ⅱ. ①国… ②国… Ⅲ. ①灾害防治—中国—文集 Ⅳ. ①X4-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第049443号

书　　名：2017年国家综合防灾减灾与可持续发展论坛文集

编　　者：国家减灾委办公室　国家减灾委专家委员会

出 版 人：浦善新

终 审 人：李　浩

责任编辑：王秀梅　杨春岩　　**责任校对**：陈贵红

出版发行：中国社会出版社　　**邮政编码**：100032

通联方式：北京市西城区二龙路甲33号

电　　话：编辑部：（010）58124829

邮购部：（010）58124828

销售部：（010）58124845

传　真：（010）58124870

网　　址：www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经　　销：各地新华书店

中国社会出版社天猫旗舰店

印刷装订：北京九州迅驰传媒文化有限公司

开　　本：185mm×260mm　1/16

印　　张：21.25

字　　数：360千字

版　　次：2018年5月第1版

印　　次：2018年5月第1次印刷

定　　价：60.00元

中国社会出版社微信公众号

前　言

2017年5月10日，第八届“国家综合防灾减灾与可持续发展论坛”在北京成功举办。本届论坛探讨了我国防灾减灾救灾体制机制改革的实施路线图，研究讨论了科学技术在推动防灾减灾救灾体制机制改革中的作用，深入交流了安全城市建设的制度设计和技术方案，进一步分享了社会力量参与减灾救灾行动的经验和做法，为今后的防灾减灾救灾工作提供了理论支持和政策咨询。

本届论坛由国家减灾委专家委员会、中国科学技术协会主办，民政部国家减灾中心承办，会期一天，分为开幕式和专题论坛两部分。开幕式上，民政部副部长、国家减灾委秘书长顾朝曦代表国家减灾委致辞。国家减灾委专家委员会主任秦大河主持开幕式并作气候变化科学新进展的主旨报告，国家减灾委专家委员会副主任史培军、郑功成以及专家委委员刘燕华，分别围绕综合灾害风险防范的凝聚力模式、灾害管理与治理、灾害风险治理等内容作了主旨发言。论坛设立了防灾减灾救灾体制机制改革、防灾减灾救灾科技应用与产业发展、综合风险防范与安全城市建设、防灾减灾救灾国际合作与交流等4个专题，共有49位专家学者在专题论坛上作了报告。来自国家减灾委员会成员单位、国家减灾委专家委员会、地方政府部门、有关高校和科研院所、相关社会组织和企业近200名代表参与了交流和讨论。

为全面总结和充分展现与会专家的学术成果，国家减灾委专家委员会组织编辑了本届论坛文集。经过严格遴选，文集收录了灾害管理人员、科研人员、基层灾害工作者和企业管理者撰写的30篇论文，内容涉及防灾减灾救灾体制机制改革、灾害应急管理体系建设、灾害预警与风险评估、城市安全防范、信息技术在防灾减灾领域的应用等方面。

由于编者水平有限，疏漏和不足之处在所难免，敬请读者批评指正。

编　者

2017年12月

目　录

一

总体国家安全观引领下的应急体系建设 …… 闪淳昌 03
从灾害管理走向灾害治理 …… 郑功成 10
我国政府防灾减灾区域协作能力提升战略 …… 李杏果 16
我国洪灾风险演变特征与治水方略调整方向 …… 程晓陶 27
风险与治理的理论探索
——浅谈灾害损失阈值理论研究结果的应用 …… 赵阿兴 40
灾害救助需求内涵及救助效果评估初步研究 …… 王玉海　冯翰钊　汪欣欣 49
治理视域下灾后住房重建问题与模式优化
——以G省为例 …… 段华明　杨旭鹏 62
城乡统筹背景下城市救灾工作研究 …… 黄燕芬　杨宜勇　赵永升等 72
海洋灾害立法的必要性、可行性及其框架 …… 林鸿潮　张璇 82
路径依赖视角下农业巨灾保险法律制度设计 …… 董彪　罗琛 91
“防灾减灾救灾”视域下的刑事责任初探
——以渎职罪为例 …… 罗翊乔 100
我国灾害救助制度改革的国际借鉴 …… 许飞琼 108

二

城市洪涝模拟研究进展 …… 王浩　梅超　刘家宏 121
丝绸之路经济带自然灾害与重大工程风险 …… 崔鹏　胡凯衡　陈华勇等 139
韧性理论视角下的城市安全管理 …… 叶先宝　蔡秋蓉 150
中国地质灾害气象预警理论方法与实践应用 …… 刘传正　温铭生　刘艳辉等 159
我国泥石流灾害人口死亡特点及防灾建议 …… 魏丽　胡凯衡　张晓鹏 169
城市内涝风险减量管理与保险实践 …… 郭清　何飞 177

需要全本请访问 www.ertongbook.com

三

中国不同强度暴雨年代际时空演变特征（1951—2010）
……孔锋　吕丽莉　方建　王一飞 187
气象灾害预警信息效用影响因子研究 ……阮水根　韩淑云　石锋 208
基于物联、互联灾害大数据的综合减灾研究 ……陈刚毅　刘思齐　李京等 217
灾害链网概念的扩展及其在减灾中的应用 ……郑大玮　韦潇宇　潘学标等 232
村镇居民生活模式模拟及其在地震死亡估计中的应用
……籍裴希　孟耀斌　叶琬 241
基于 ABM 的昆明市溃坝洪水仿真与风险评估
……刘洪江　白涌　Nicolas（法）251
高速公路交通气象灾害风险评估与预警研究 ……柳艳香　潘进军　田华 257

四

微信在灾害应急管理中的价值
——以 6·23 阜宁特大龙卷风灾害为例 ……孙思　童星 273
关于突发事件社会工作专业人才队伍建设的若干思考 ……周小燕 290
防震减灾类科技博物馆发展现状与方向探讨
——基于“防震减灾科普教育基地”调研的思考 ……张英　邹文卫 303
基于模糊层次分析法的社区应急能力评估 ……王慧彦　穆亚楠 313
浅谈震后出现的主要公共卫生问题及解决方案 ……蔡伟　赵岩 327



总体国家安全观引领下的应急体系建设

闪淳昌

（国务院应急管理专家组）

摘要 习近平新时代中国特色社会主义思想是确保国家安全、公共安全，加强应急体系建设的指导思想，总体国家安全观是统领，公共安全是国家安全的重要组成部分，与其密切相关又相互作用。应加强中国国家安全委员会建设，健全国家安全体系，将党委和政府的应急管理机构合并或合署办公，加强文化安全建设，培养一批善于科学决策的指挥员。

关键词 国家安全，公共安全，应急体系

习近平总书记在党的十九大报告中指出："坚持总体国家安全观。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。"这是习近平新时代中国特色社会主义基本方略之一。

1.习近平新时代中国特色社会主义思想是确保国家安全、公共安全，加强应急体系建设的指导思想

习近平总书记指出，全党同志必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展。总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。从国家安全、公共安全和应急管理方面有以下几点值得我们深入学习和认真领会：

1.1 习近平同志的“人民中心论”

坚持以人民为中心……把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

牢固树立和落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想……

全党必须牢记，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

1.2 习近平同志的“民生为本论”

民生是人民幸福之基，社会和谐之本。

民生连着民心，民心关系国运。

公共安全是最基本的民生。

坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧……

1.3 习近平同志的“安全发展论”

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系……

使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

1.4 习近平同志的“科技强国论”

科技兴则民族兴，科技强则国家强。

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑……建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化。

1.5 习近平同志的“底线思维论”

要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到

有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。

分析国际国内形势，既要看到成绩和机遇，更要看到短板和不足、困难和挑战，看到形势发展变化给我们带来的风险，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。

1.6 习近平同志的“总体国家安全观”

“必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”

十九大报告中，“安全”共出现 55 次（十五大报告是 6 次，十六大是 14 次，十七大是 23 次，十八大是 36 次），可见“安全”对于我们党、国家和人民的重要，需要我们认真学习、深刻领会、坚决贯彻。

2.总体国家安全观是统领，公共安全是国家安全的重要组成部分，与其密切相关又相互作用

2.1 必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本

坚持党对一切工作的领导。没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有社会主义现代化强国。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

习近平总书记强调，“伟大的事业必须有坚强的党来领导”“ 只要紧紧依靠中国共产党的坚强领导、充分发挥我国社会主义制度的优势，我们就能不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。我们要不断巩固和完善中国特色社会主义制度，使其优越性得到更好发挥”。

2.2 公共安全是国家安全的重要组成部分，与其密切相关又相互作用

公共安全和以“一案三制”为核心内容的应急体系建设是针对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等各类突发事件，从预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等全方位、全过程的管理。健全公共安全体系，加强应急体系建设主要是指通过预防和减少突发事件的发生，控制、减

需要全本请访问 www.ertongbook.com

轻和消除突发事件引起的严重社会危害，保护人民生命健康和财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，促进经济社会持续健康发展。

国家安全是维系国家主权、独立、生存和发展的各种基本条件不受侵害，发挥国家正常功能的状态。

习近平总书记强调：国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。要完善国家安全战略和国家安全政策，坚决维护国家政治安全，统筹推进各项安全工作。健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

2.3 公共安全与国家安全

同一风险在不同的时空和人物条件下，可能实现公共安全风险与国家安全风险的演化。国家安全体系的各构成部分之间互相关联，其中政治、经济、社会具有较强的关联度。国家安全体系可分解为国权、国土、国格、国力、国民等子体系。没有国家主权、独立、生存和发展，人民的生命财产安全无从谈起。公共安全是最基本的民生。民生连着民心，民心关系国运。以人民安全为宗旨实质上是以公共安全为宗旨。老百姓有安全感，社会才有安定感，国家才能长治久安。

“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是第一位的发展环境。”

习近平同志曾指出：过去的哪一年没有一些突发事件？自然的、社会的、政治的、经济的，所以公共安全建设对于构建和谐社会，推动全面小康建设，乃至于中华民族的伟大复兴都具有非常现实和深远的意义。

总之，应急管理与防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。

3. 维护国家安全和公共安全任重道远

当前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。

3.1 增强“四个意识”，坚定“四个自信”

牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3.2 树立新时代公共安全的新理念。主要是：

——坚持总体国家安全观。

——坚持以人民为中心和安全发展。使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——“两个坚持”和“三个转变”。即《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》中提出的：“推进防灾减灾救灾体制机制改革，必须牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，从应对单一灾种向综合减灾转变。要强化灾害风险防范措施，加强灾害风险隐患排查和治理，健全统筹协调体制，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。”

——把军民融合发展上升为国家战略，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。军队立足打赢现代化战争；应急管理立足有效应对大灾、巨灾和危机。

3.3 落实规划，编织全方位立体化的公共安全网

坚持目标和问题导向。补短板、织底网、强核心、促协同。推进应急管理工作法治化、规范化、精细化、信息化。

加强基层基础工作“六进”：进企业、进农村、进社区、进学校、进机关、进家庭，“六有”：有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练，打造共建共治共享的社会治理格局。

十九大报告提出，要加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，

完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。加快社会治安防控体系建设，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，保护人民人身权、财产权、人格权。加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

3.4 坚持全面依法治国

坚持全面依法治国。建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。

认真贯彻实施《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规，完善国家安全、公共安全与应急管理制度建设。坚持党委领导、政府负责，社会协同、公众参与、法制保障。

3.5 依靠科技进步，建设社会主义现代化强国是确保国家安全和公共安全的基础

发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。科技兴则民族兴，科技强则国家强。富国和强军是实现中华民族伟大复兴的两大基石。大力发展应急产业，统筹好经济建设和国防建设。统筹兼顾是军民融合式发展的根本方法。

随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化快速推进，各种变革调整速度之快、范围之广、影响之深前所未有，公共安全也面临着一些突出矛盾和问题……可以说，我国正处在公共安全事件易发、频发、多发期，维护公共安全任务重要而艰巨。

4. 六点政策建议

第一点：在中共中央国安委的基础上，加强中国国家安全委员会建设，并对委员会的性质、组成和职能等方面深入研究，使之进一步完善和加强。建议按年度发布《中国国家安全战略报告》。可以借鉴国际经验，并结合我国国情，将报告分为机要件和公开件，公开件对提高我国国民的国家意识和忧患意识具有重要

意义。报告至少应当包括国家安全利益、安全环境、目标与任务、指导方针、战略原则、战略能力、战略途径等内容。

第二点：健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力。依靠制度化和法治的力量，保障国家安全战略能力和应急管理能力的持续提升。使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。将涉及国家安全的各领域安全要素统筹纳入到国家安全战略的考虑范围，保证在战略的制定和实施过程中不出现偏颇和失衡的问题；将所有安全要素，包括外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，包括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等，统一评估、统筹排序，科学、合理、综合地确定资源的使用。

第三点：在中共中央国安委的统一领导下，进一步加强国务院应急管理办公室的建设，使之真正发挥好应急值守、运转枢纽和参谋部的作用。形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

第四点：按照党的十九大报告提出的“在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公”精神，建议将党委和政府的应急管理机构合并或合署办公，切实做到党委领导、政府负责。建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和风险的能力。

第五点：加强文化安全建设，积极深入利用包括舆论宣传在内的多种方式和手段来维护国家安全利益。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。在全球化时代，维护国家文化安全，就是保障和捍卫国家文化主权的独立性和自主性。国家安全利益的实现需要硬性的经济实力、军事保障等内容，同时还需要以社会动员、政治动员和舆论宣传为代表的软实力贯彻执行，夯实国家安全的群众基础。

第六点：下大气力培养一大批勇于负责、敢于担当、善于科学决策的指挥员。在应对危机的实践中锻炼和发现优秀干部，并建立容错机制，对那些敢于担当、不谋私利的指挥员在危机处置中的一些决策行为予以“宽恕”。要把培训危机管理与突发事件应对的能力列为各级党校和行政学院的必修课程。

走进新时代，共筑强国梦。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略，为保障国家安全，推进公共安全事业作出我们应有的贡献。

从灾害管理走向灾害治理

郑功成
（中国人民大学）

摘要 在经济社会转型的背景下，我国灾种分割、部门分割、政府包办的灾害管理格局仍未从根本上改变，公众风险管理与综合减灾意识淡薄。当前，灾情是基本国情已成为重要共识，应确立灾害治理的理念，从明确灾害治理目标、完善灾害治理机制、让保险业回归保险并成为生力军，引导社会力量参与等方面推动灾害管理向灾害治理转型。

关键词 灾害，管理，治理

1. 对中国灾害管理的基本认识

灾害问题的全面化、深刻化和全球化是当代社会最严重的问题之一，在我国日益受到重视。2016 年 7 月 28 日，习近平总书记在河北唐山市调研考察时指出，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。我曾在 1994 年出版的《中国灾情论》中提出："灾情作为持久影响国家社会经济发展的各个方面的重要制约因素，不仅应该成为中国国情的一部分，而且应该成为国情中必须给予高度重视的重要组成部分。"当前，灾情是基本国情已成为重要共识，这是人们对灾害问题认识的巨大进步。在自然灾害与人为灾害交织的背景下，可以发现对灾害管理的重视程度在不断增强，自然灾害管理方面取得了较大进步，但人为与环境灾害管理的成效尚微，因此，如何推动灾害管理现代化，仍然是摆在我们面前的重大任务。

对于我国灾害管理中的问题，笔者有以下四个方面的看法：

一是灾种分割、部门分割的管理格局仍未从根本上扭转，减灾的综合能力与

综合效力有限。2016 年 12 月，《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》（以下简称《改革意见》）印发。这份高规格文件是党中央、国务院关于防灾减灾救灾体制机制改革的顶层设计，特别强调健全统筹协调体制和属地管理机制，是针对我国目前灾害管理体制机制存在的问题提出的意见。

二是政府包办灾害管理的格局仍未真正触动，市场主体与社会主体的参与严重不足。尽管要求市场主体与社会主体参与的呼声不断高涨，但因传统思维定式与传统体制机制的制约，市场主体与社会主体参与防灾减灾救灾的动力不足、途径不畅，结果是参与程度不高，在防灾减灾救灾实践中客观上处于相互隔离状态，并没有形成公共利益，达成行动共识。尤其是我国的保险业对灾害损失补偿的作用非常有限。例如，2008 年我国南方发生低温雨雪冰冻灾害，直接经济损失达 1516.5 亿元，保险赔付 20 亿元，占灾害损失的 1.3%；同年发生的汶川大地震导致直接经济损失 8451 亿元，保险赔付 16.6 亿元，只占灾害损失的 0.2%，而该次地震灾后三年的重建费用达 1.6 万多亿元，显见商业保险在重大灾害损失补偿中的作用几乎可以忽略不计。与全球保险巨灾损失补偿占比超过 50% 相比，我国灾害保险的发展十分滞后。社会主体也是如此，参与防灾减灾救灾的社会组织或慈善组织数量十分有限，动员资源的能力严重不足，即使是直接参与防灾减灾救灾的社会组织，亦因缺乏有效协调而难以实现预期效果。这种局面亟待改变。

三是公众风险管理与综合减灾意识淡薄，自觉、自主参与减灾不足，而安全期望却在持续上升，不安全感扩张。群众既是最主要的受灾对象，也是防灾减灾救灾最主要的活动主体，全民防灾、自力更生、生产自救的做法在中国有着深厚的传统。然而，伴随近 40 年间市场经济改革而来的不只是经济持续高速增长与综合国力大幅度提升，还有利己主义在一定程度上泛滥，公众的自救互救意识与技能甚至在倒退，风险管理和减灾意识未能得到充分培育。同时，市场经济条件下利益主体的多元化，决定了任何人都可能陷入灾害之后难以自拔，灾害风险的不确定性在灾害频发的情况下被不断放大，公众的不安全感在持续扩张，这不仅直接影响到人们的生活质量，还会引起社会的不安和焦虑。因此，公众安全期望值的不断提高对新时期的灾害管理提出了更多需求。

四是经济社会转型要求灾害管理体制尽快转型。改革开放以来，我国经济社会发生了巨变，原有的管理体系面临着阶层结构、城乡结构、收入分配结构、人口结构和家庭结构、社会组织方式、社会规范和价值观念深刻变化的巨大挑战，加之互联网、大数据等信息技术的高速发展，使完善灾害治理格局，实现政府、市场、社

需要全本请访问 www.ertongbook.com