

许德森 张礼铜 / 主编

实施大环境战略 构建和谐社会坚实基础

深圳市福田区“大环境”战略理论研讨会论文集



海天出版社

实施大环境战略 构建和谐社会坚实基础

深圳市福田区“大环境”战略理论研讨会论文集

许德森 张礼铜 / 主编

海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实施大环境战略 构建和谐社会坚实基础 / 许德森 张礼铜主编.
—深圳: 海天出版社, 2006
ISBN 7-80697-663-9

I. 实… II. ①许… ②张… III. 区 (城市) — 社会主义建设模式
— 深圳市 — 文集 IV. D676.53-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第004323号

海天出版社出版发行
(深圳市彩田南路海天综合大厦 518033)
<http://www.htph.com.cn>

责任编辑: 蒋鸿雁 装帧设计: 陈沙尔
责任技编: 卢志贵 责任校对: 程 玲

深圳市希望印务有限公司印刷 海天出版社经销
2006年1月第1版 2006年1月第1次印刷
开本: 787mm × 1092mm 1/32 印张: 13.75
字数: 400千 印数: 1-3000册
定价: 38.00元

海天版图书版权所有, 侵权必究。
海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。

序 言

许德森

经过改革开放二十多年来的经济高速发展，随着工业化的发展、科学技术的进步、生产力的提高，无论是全国还是深圳乃至福田，都创造了无与伦比的巨大物质财富，但也都正在面临着土地、空间有限，能源资源紧缺，城市人口负担过重和环境容量严重透支等“难以为继”问题。这使得从中央到深圳到福田都开始反思发展的结果，把加强环境建设、谋求可持续发展提上了重要议事日程。面对这些问题，中央适时提出了科学发展观，为我国未来实现全面、协调、可持续发展指明了方向。深圳为了在全国落实科学发展观、提高经济质量和水平方面发挥示范作用，提出了“和谐深圳”、“效益深圳”的发展新模式。为了更好地坚持和落实科学发展观，福田区委四届四次全会在深化和丰富“大经济、大文化、大服务”三大发展战略的基础上，与时俱进，提出增加了新的“大环境”战略，即要牢固树立“环境就是资源，环境就是生产力”的理念，把环境建设作为当前和今后工作的重点，通过实施“大环境”战略，努力拓展辖区经济社会发展的无形空间，走出一条全面协调可持续发展的道路。

新的“大环境”战略,是科学发展观与福田实际相结合的产物,是“福田版本”的科学发展观,是福田区贯彻落实科学发展观,构建和谐社会,建设和谐深圳、效益深圳的重要途径和重要举措,是城区党委和政府工作思路的重大创新。然而,“大环境”战略作为我们福田新确立的发展战略,其现实意义、理论依据、实践目标、实施路径、政策举措等一系列理论和实践问题,还都需要通过进一步研究来加以丰富和完善,以更好地指导我们福田未来经济社会的发展。

正是出于这样的认识,一年来,福田区委区政府对“大环境”战略的理论研究问题给予了极大的关注并作出了积极的努力。年初,在确定2005年全区重大调研课题时,就将“大环境”战略的理论研究作为第一个重要调研课题,并由区委区政府办公室牵头,集中区有关部门的人员,组成了专门的课题小组,专程赴浙江、江苏、山东等地学习考察,吸收各地城市发展环境建设的经验,结合福田实际进行深入的研究和探讨。7月初,区委区政府决定在10月中旬召开“大环境”战略理论研讨会,面向全区发出研讨会征稿启事,广泛邀请辖区机关干部、人大代表、政协委员、民主党派代表、企业代表和社区居民代表等,结合实施“大环境”战略的具体实践,对福田“大环境”建设的现状、内涵、远景进行深入的理论探讨,请区有关部门侧重对投资环境、市场环境、人文环境、法制环境、治安环境、人居环境、生态环境、人才环境、政务环境等环境建设问题进行研究。这一决定得到了热烈的响应和广泛的支持,在不到两个月的时间里,我们就收到了120多篇有较高理论水准和较强实践指导性的论文。10

月中旬,我们召开了福田区“大环境”战略理论研讨会,十多位专家学者和论文作者在会上作了精彩的演讲和发言,围绕福田的“大环境”建设提出了许多新颖的观点和具有创新意义的思路,这些思路,对区委区政府全面实施“大环境”发展战略有重要的理论和实践意义。这次“大环境”理论研讨会所取得的理论成果,必将对我们开拓思路、创新举措,为实施福田区的“大环境”战略发挥重要的作用。

党的十六届五中全会提出要以科学发展观为指导来制定“十一五”发展规划,温家宝总理视察深圳时要求我们要把创新作为新的历史条件下经济特区发展的生命线和灵魂,最近市委市政府在全市掀起“责任风暴”、实施“治庸计划”,这些上级的精神落实到我们福田,我理解,就是要以科学发展观为指导、以改革创新为动力,按照“责任风暴”和“治庸计划”的要求,坚持“大环境”发展战略的全面实施,坚持走一条全面协调可持续发展的道路。而致力于“大环境”战略的理论研究和深入实践,将“大环境”战略理论研讨会所取得的理论成果及时高效地转化为区委区政府的决策和工作措施,正是其时。

今天,区委区政府办公室的同志将这次研讨会的优秀论文编印成册,这是一件很好的事情,它有助于我们在平时的工作中发挥理论研究成果的指导作用,也利于成果的快速而有效的转化,因此,我建议同志们好好的读一读这本书。让我们一起努力,共同致力于把我区的大环境建设得更好,推动福田区的经济社会发展走向新的辉煌。

2005年11月

目 录

序 言 1

区委区政府领导

“大环境”战略：福田版本的科学发展观 许德森/1

更新理念 转变职能 创新服务 全面实施“大环境”战略
..... 张礼铜/10

实施“大环境”战略是福田发展历史的必然选择 刘 建/17

建立健全干净干事的机制，营造良好的政务环境 侯建潮/25

坚持改革创新，优化福田产业发展的体制机制环境 宋建春/31

营造大文化环境，构建和谐福田 刘满衡/40

创新优化福田人才环境，为实施“大环境”战略提供人才保证
..... 周树凯/46

实施“大环境”发展战略，创新中心城区政务环境之我见
..... 蔡铨毅/57

打好“清无”战役，优化市场环境 张红洲/64

整体推进和谐社区建设，着力构建和谐福田大环境 杜 玲/71

加强我区多党合作和政治协商制度建设，构建团结和谐的政治环境
..... 曾国幸/78

参会嘉宾发言

- 福田区使命与深圳区域金融中心建设 于学军/83
- 坚持四个原则,实施九大工程 杨立勋/87
- 经济转型与环境建设问题 曲 建/96
- 有关深圳福田区发展的几点想法 邹 蓝/100
- 福田区“大环境”战略理论研讨会发言 梁保光/103
- 适度企业化:政府机构改革的新参照 徐友军/106
- 街道和社区能为“大环境”做些什么 许才华/108
- 制度创新是环境建设的重要内容 陈自元/117
- 构建和谐深圳和谐福田“大环境”之我见 徐 馨/123
- 明智的决策 良好的开端 谢作正/130

机关部委办局

- 全面实施“大环境”战略 努力建设和谐福田效益福田
..... 深圳市福田区委区政府办公室/137
- 全面推进依法行政 努力建设法治福田
..... 深圳市福田区委区政府办公室/159
- “大环境”战略与“文化和谐” 章海蓉/169
- 搞好侨务工作对建设“和谐福田”的重要意义 王成钊/174
- 加强社区建设 完善社区管理体制与工作机制 石佑君/178
- 优化产业发展环境 提升福田核心竞争力 李健盛/194

积极探索,勇于创新 努力推动福田工业持续稳定协调发展	
.....	朱世平 张淑娥/204
不负教育督导使命 为塑造现代化中心城区的教育新形象而努力	
.....	刘粤生/219
培育创新文化 聚集创新要素 营造创新环境	..... 廖吉安/224
做好社团服务 构建和谐社会大环境	..... 卓达进/237
“大环境”建设中和谐劳资关系的构建	..... 深圳市福田区劳动局/243
加强公共文化服务体系建设 优化辖区人文环境	
.....	陈亚凯 朱亚铭/248
创建“健康社区” 营造健康环境	..... 罗乐宣 黄河清/258
强化生态环境管理能力建设 夯实“大环境”发展战略基础	
.....	陈明达/266
浅谈城管行政执法服从和服务于“大环境”发展战略的问题与对策	
.....	何 景 李桐杰/272
大力推进安全质量标准化建设 进一步改进辖区安全生产环境	
.....	谷廷兰 鄢彩国/283
制度环境是华强北商圈可持续发展的根本保证	
.....	何国平 顾 敏/290
改善政府服务环境 营造辖区亲商环境	..... 杨树大/302
推进城中村改造 实施“大环境”战略	..... 洪存伟/308
法院的工作主题对营造辖区良好法制环境的意义思考	... 田卫东/322
充分发挥检察职能 努力构建和谐社会	..... 王建中/332
营造大环境 促进非公有制经济工建工作	
.....	深圳市福田区总工会/343
完善妇女维权机制 优化妇女发展环境	..... 钟 琳 张秀媛/348
香蜜湖科技中介一条街	..... 林延岳 鲍信先/356
借鉴香港先进经验 完善深圳社区城市管理体制	..... 郑党贞/362

加快城中村改造 推进大环境建设

..... 深圳市福田区福田街道办事处/376

各界代表

从顺电实证分析 深圳市顺电连锁股份公司/383

企业生态系统与福田区“大环境”战略 林瑞基/393

改造社区环境 打造和谐社区 庄伟才/405

以人为本 构建人才成长的和谐环境 张 健/413

开展优质、特色、平价服务 营造祥和、健康、平安福田

..... 庄俊汉/419

后 记 427

“大环境”战略： 福田版本的科学发展观

许德森

刚刚闭幕的党的十六届五中全会对我国“十一五”时期的国民经济和社会发展作出了科学的谋划。贯彻落实十六届五中全会精神,关键是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,进一步转变发展观念、明确发展思路、创新发展模式、提高发展质量,切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。前不久,温家宝总理视察深圳发表重要讲话,要求深圳在落实科学发展观、建设和谐社会等方面走在全国前列。为贯彻落实中央的精神,深圳市委市政府召开了一系列的会议,鸿忠书记也多次发表了重要讲话,提出了许多新的精神。我们要结合学习上级一系列最新精神,将我区“大环境”战略作进一步深化。今年,我们在原有的“大经济、大文化、大服务”“三大”战略的基础上,丰富充实为“大经济、大文化、大环境、大服务”的“四大”战略。这是区委区政府在新的历史条件下,贯彻落实科学发展观,构建和谐社会,建设和谐深圳、效益深圳,推进中心城区可持续发展的重要探索,是城区党委和政府的工作思路在战略层面上的一次重大创新,可以说,“大环境”战略是“福田版本”的科学发展观。

一、我们为什么要提出“大环境”战略

去年4月,市委派我来福田工作,刚上任福田就发生了几宗火灾。我自己新官上任的“三把火”还没烧起来,几处地方就被烧了。去年上半年全区共发生火灾60多起,80%发生在城中村,全区80%的社会治安案件也发生在城中村。之后,福田区根据市委市政府的统一部署,组织了大规模的梳理行动,拆除了251万平方米的违法临时建筑,随着市容环境的大为改观,梳理行动后有40万人涌入城中村,使城中村的环境、

治安面临更大的压力。于是，我们马不停蹄地将梳理行动向城中村推进，到去年年底，拆除“六小”场所 5700 多间，“房中房”8600 多间，并坚持制止住了城中村的违法建筑。从火灾事故、治安案件 80% 发生在城中村的事实来看，城中村的环境问题的确令人堪忧，但对于整个福田区所面临的环境问题来讲，这只是冰山一角。

深圳经济特区建立 25 年以来，经济社会发展和城市建设取得了举世瞩目的巨大成就，但同时，深圳发展也正面临着土地、空间有限，能源资源紧缺，城市人口负担过重和环境容量严重透支等四个“难以为继”的问题。福田作为深圳的中心城区，这些问题更加突出，主要表现：一是土地、能源等资源日趋短缺。如可供开发的土地不足，水资源紧缺，电、煤、油等能源供求趋紧等。福田全辖区只剩下 10 平方公里左右的土地可供开发，且大部分是零星分散的“边角料”；人口密度每平方公里超过 2 万人，大大超过国际公认的舒适居住区人口密度标准；2000 年深圳市人均淡水资源占有量为 432 立方米，仅为全国人均淡水资源的五分之一，已成为全国七个严重缺水城市之一，作为中心城区的福田缺水情况尤甚。二是产业结构和产业布局不合理。2003 年我区技术开发与研究的投入为 7.2 亿元，占全区 GDP 比重的 1.21%，落后于国内大中城市平均水平，更落后于世界发达国家；文化产业实现增加值只占 GDP 的 7.5%，也低于世界发达国家。三是人居环境与中心城区不相称。居住环境亟待改善，生态环境污染日趋严重，人文环境有待进一步优化，教育、卫生等社会事业还有不少问题亟待解决等。如城中村居住人口约占全区的 50%，容纳了全区 90% 以上的流动人口，目前刑事案件约 95% 以上是外来人口所为，公安系统抓获的犯罪嫌疑人中非深圳户籍的外来人员占 98%；新洲河、福田河、深圳河福田段污染严重，梅林水库和近海水质均超过国家限制标准；学校建设的前期规划不足，我区 70% 以上的学校，其面积达不到广东省等级学校评估标准。四是就业问题更加突出。如外来低素质人员比重过高，高级技能型和熟练工种从业人员紧缺，占人才总量不足 20%，工资待遇已基本丧失优势等等。

再来看看我区当前经济发展形势，今年上半年，我区的经济运行保持了平稳发展的态势，但仍然存在着许多不容忽视的问题。金融业、房地产业受政策和资源等因素的影响而出现滑坡，导致第三产业也没能完成预期的增长目标；重大项目迅速减少，固定资产投资因此大幅下降，投资对 GDP 的拉动作用减弱，影响了辖区经济的增长，上半年我区 GDP 只增长

8%,没有完成预定计划,在下半年要完成全年增长 12%的目标,有较大难度;税收形势下半年后出现逐月下降趋势,大企业外迁也首次出现迁出福田户数多于迁入数的现象;土地资源匮乏,许多外资大型制造业项目无法落地,利用外资增长后劲不足等等。这说明,当前我区经济发展受土地资源和发展空间制约的影响已经显现,福田经济的发展已经度过了跨越发展期,开始进入平稳调整期。

以上情况表明,福田作为深圳的中心城区,发展空间更加有限,资源、环境问题更加突出,贯彻和落实科学发展观任务更重、要求更迫切、意义更大。没有土地,没有资源,没有发展空间,靠投入式的速度型的发展模式已经走到尽头,必须走质量效益型发展之路,也就是说,发展模式必须调整。因此,我们必须转变发展理念,努力拓展辖区经济社会发展的无形空间,走出一条全面协调可持续发展的道路。可以这样说,树立和坚持科学发展观,构建和谐社会,贯彻落实到深圳,就是建设和谐深圳、效益深圳,贯彻落实到我们福田,就是实施“大环境”战略,即着力营造、优化和创新环境,以环境换取发展空间。因此,我们说,实施“大环境”战略是科学发展观与福田实际相结合的产物,是“福田版本”的科学发展观。

二、我们提出的“大环境”概念指的是什么

关于环境概念的定义,综观当今学术界的研究成果,可以分为狭义和广义两种。狭义的环境概念,主要是环境科学领域的专家从自然科学研究范式出发对环境进行的界定,认为环境是以人类社会为主体的外部世界的总体,其权威定义基本沿用《中华人民共和国环境保护法》(1989年)第一章明确规定的:环境即是指影响人类生存和发展的,各种自然和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生动物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景保护区、城市和乡村等,它既包括这些物理要素,也包括由这些要素构成的系统及其所呈现的状态和相互关系。广义的环境概念,主要是人文社会科学学者从系统的、整体的视角出发进行的界定,认为环境既包括以人类社会为主体的外部世界,也包括人类社会内部世界,是人类主体活动赖以进行的所有的自然条件、社会条件和文化条件的总和。主要可以分为自然环境、人文环境和个人环境三部分,自然环境由支持生命活动和生态系统的地球相关圈层所组成,是一种硬环境;个人环境是指人类活动过程中所表现出来的思维方式、生活方式和生产方式等,是一种抽象

软环境；人文环境涵盖非常广泛的范围，是人类活动所创造的非自然因素的硬环境和软环境。

我们提出的城区“大环境”概念，涵括了狭义的和广义的环境概念的范畴，主要是指城区中人们生产生活所需的、保持城区可持续发展一切条件的总和，包括自然的和社会的、物质的和精神的、生产的和生活的、制度的和习俗的等各方面因素。从理论上讲，一个城区综合环境大致可分为五类子环境，即：产业发展环境，市场营商环境，政治法治环境，社会人文环境，生态人居环境。产业发展环境主要包括区位与资源、经济发展水平、基础设施、产业结构、产业配套与集群、产业服务体系、社会中介体系等方面。市场营商环境主要包括市场体系、营商成本、诚信环境等方面。政治法治环境主要包括行政服务体系、法治环境、政策环境、廉政环境等方面。社会人文环境主要包括教育资源、人力资源、文化生活、社会舆论等方面。生态人居环境主要包括城市卫生、绿化水平、污染防治、社会治安、社会就业保障、生活方便与舒适程度、物业及配套管理、休闲娱乐等方面。

结合我们福田的实际，我们提出的城区“大环境”具体包括投资环境、市场环境、人文环境、法制环境、治安环境、人居环境、生态环境、人才环境、政务环境等。投资环境主要包括辖区经济社会发展中长期规划编制、产业政策、产业服务体系和投资服务体系建设等方面。市场环境主要包括规范市场秩序、诚信建设、商品质量监管、食品安全监管、市容环境综合治理、价格管理等等。人文环境主要包括公共文体设施建设与管理、组织各类社会文化活动、文明城区创建、教育规模、文化体制改革创新和文化产业发展、体育活动组织和队伍建设等等。法制环境主要包括基层司法行政建设、法律服务和法律援助、依法行政、法律宣传教育等等。治安环境主要包括辖区社会稳定、社会治安工作机制、打击各类刑事犯罪活动、社区警务、出租屋综合管理等等。人居环境主要包括市政基础和公共配套设施建设、城市卫生、城市交通、城中村改造、安全生产管理、扶助弱势群体等等。生态环境主要包括空气和水环境治理、生态社区建设、噪声治理、排污管制等等。人才环境主要包括高层次人才引进、人才分配激励机制、人力资源培训、就业服务、事业单位人事制度改革等等。政务环境主要包括政府服务、行政效率、勤政廉政、监督制约机制建设等等。作为福田区“大环境”战略的初步实施，区委区政府在今年开展了环境建设年活动，主要围绕以上九个方面来营造、优化、创新

辖区发展环境。这九个方面提得是否准确、全面,还要征求专家和社会各界的意见来进行完善,以使福田区“大环境”战略的实施,针对性更强、涉及面更广、实效性更大。

三、我们实施“大环境”战略具备什么条件

福田区“大环境”战略的提出决非偶然,是福田经济社会发展到一定阶段和规模的必然结果。实施“大环境”战略,福田区具备独有的优势和条件,主要体现在:

(一) 建区 15 年来的探索与积累为实施“大环境”战略打下了坚实的思想与物质基础

福田虽然建区时间不长,但其 15 年的历程颇多曲折,发展思路也不断进行调整和深化,从“两高”(高起点建设、高速度发展)到老“三大”(大经济、大发展、大服务),再到新“三大”(大经济、大文化、大服务),最后到加入“大环境”后的“四大”发展战略,福田人从来没有停止过探索和思考,而是在深刻的自我反省中完成自身的转换和创新。可以说,“大环境”战略的提出,是经过 15 年不断探索的结果,是集体思想和智慧的结晶,是福田客观实际的需要,是历史发展之必然,是符合科学发展观的、具备长期指导意义的发展战略。今天参加研讨的,既有专家学者,也有企业代表、政府官员、辖区群众,我们期望大家能够通过“大环境”战略的形成过程、思想内涵、贯彻思路进行总结与研究,使“大环境”战略更加清晰化、系统化和科学化。让“大环境”战略成为贯彻于福田今后若干年发展工作思路的主线。

经过多年的发展,福田区实施“大环境”战略具备了一定的物质条件和基础。福田面积 78.8 平方公里,去年实现地区生产总值 676.18 亿元,每平方公里产生 GDP 约 8.5 亿元;完成国税、地税收入 165 亿元,其中地税收入规模占全市 1/3,地方一般预算收入由 1998 年 12.3 亿元增长到 2004 年的 25.78 亿元,年均增长 13.1%。随着财政收入规模的不断增长,区委区政府完全有能力在环境建设上加大投入力度,例如我们以 13 亿元巨资打造公共文化设施体系,基本完成了“一公里文化圈”建设;2004 年安排 9.1 亿元,用于城中村改造、基层建设和基础设施兴建;今年区委区政府提出要用 10 年时间投入 200 亿元全面改造 15 个城中村,彻底改观辖区城市面貌。我们始终认为,今天在“大环境”建设方面的投入,是为福田的未来投资,是为子孙后代积累资源、创造财富,所以

不投则已,一旦看准了,就要大手笔,要按照现代化、国际化中心城区的高标准、高规格来建设。

(二) 深圳中心区和毗邻港澳的地缘优势为实施“大环境”战略提供了良好的客观条件

福田区是深圳市的中心城区,是市委市政府所在地,位于深圳经济特区中部,南临深圳河、深圳湾,经亚洲最大陆路口岸——皇岗口岸与香港相连。区内环境优美,通讯发达,水陆空完备的立体交通网络构成了福田优越的物流环境和口岸环境。福田区也是全市的行政、文化、信息、国际展览和商务中心。随着我国宏观经济活力的不断增强,以及深港、深圳与泛珠地区之间更紧密的联系和多元化合作的推进,处于珠三角经济带核心城市地位的深圳,势必要走向区域经济舞台的中心,走向世界。而福田区其得天独厚的地缘条件,实施“大环境”战略,更具备其他城区所不可比拟的先发优势。

由于毗邻香港,随着 CEPA 的实施、深港“1+8”合作框架协议的签订、“9+2”泛珠三角合作格局的形成,无疑为福田区提供了新的发展机遇,有利于推动福田区产业结构的转型,促进总部经济、高新技术产业以及现代服务业的发展和升级。同时,受到香港等先进地区的影响,辖区在管理方式、营商理念、服务水平、精神文明建设等软环境建设方面,也一定会有新的突破。这些都有助于有效改善辖区投资大环境。

(三) 市区两级政府的政策支持为实施“大环境”战略提供了强有力的保障

从深圳市的角度看,为改善投资环境、大力扶持产业发展,先后出台了《关于完善区域创新体系、推动高新技术产业持续快速发展的决定》、《关于发展会展业的意见》、《关于加强资本市场的建设》等一系列扶持政策;与此同时,伴随深圳中心区的形成,市里加快了位于深圳 CBD 的金融中心的建设,客观上强化了人流、物流、资金流、信息流等要素资源在空间上的聚集,为总部经济以及高端服务业提供了广阔的发展空间。同时,市政府开展的梳理行动、“清无”行动等一系列环境整治方面的大型行动,以及市有关部门对于我区城中村改造、环境综合整治的政策支持也是实施“大环境”战略的有力保障和推动。

区委区政府一直致力于改善辖区投资发展环境,提出了“有限政府,无限服务”、“小政府、大服务”的承诺,专门成立了辖区企业服务中心,设立企业服务热线等交流平台,创办了高新技术创业中心等 4 个孵

化基地,制定了服务辖区企业的三个“十条措施”,建立企业对政府有关部门服务满意程度的投诉、调查、监督、惩戒机制和企业“直通车”服务,建立健全社会信用体系,提供公平法律保障和有效政策支持。大力发展教育事业,不断完善科技、文体、卫生事业。加大基层工作力度,实现了“居站分离”的社区管理新模式,并不断探索社区服务的社会化、产业化道路。推行“一站式”政务服务,计划兴建福田区行政服务大厅,进一步优化政务环境等等。

四、我们如何推动“大环境”战略落实

(一) 进一步深化对“环境就是资源,环境就是生产力”理念的认识

资源是经济社会发展重要的、甚至是决定性的因素,资源的拥有量在一定程度上决定了一个地区的经济拥有量和经济未来。据《辞海》解释:环境资源是作为资源总和的环境整体,是物力、财力、人力等物质要素的总体,包括自然资源和社会资源两大类,这是一个包罗种类多、涵盖面广的概念。我们以往过多关注自然环境的资源属性,而忽略产业、社会、人文等其他环境资源价值,这样往往会认为福田一没土地、二没资源,是不是发展已经差不多了,再上一个台阶也很难?这种片面的资源观是难以适应经济社会全面协调发展要求的。小小的一个香港,面积与深圳小一倍,凭什么创造出比广东一个省还多的经济容量,就是充分发掘了环境资源,这一点来看福田的发展空间还大得很。因此,我们必须全面地、科学地认识到包括自然环境、人文社会环境在内的整体环境的资源属性、资源价值,充分认识到环境就是资源,广义的环境就是无穷的资源。“大环境”战略的实施将是福田经济增长的强力杠杆,环境资源优势一旦得到充分发挥,福田的经济容量和质量将得到几何级数的增长,完全可以再上一个新台阶。

生产力是人类改造自然,从事物质产品和精神产品生产的能力和手段。环境建设,就是通过加强包括自然环境和人文社会环境在内的整体环境建设,充分发挥出环境对生产力要素的促进作用,提高生产力发展水平,创造更加丰富的社会财富。我们过去曾经走过弯路,认为政府抓经济就是办区属企业,直接从事经济生产,最终事实证明政府不该管也管不好,以现在观点来看就是政府错位。后来我们实施“大经济”战略,从政府直接办企业转到为辖区经济发展提供服务的“大经济”战略,一直演变到现在的“大环境”发展战略,我们通过不断的探索,才逐渐认