

“政治文明与人民政协”专题研讨会论文集

广东省政协办公厅 编

广东人民出版社

53
需要全本请访问 www.ertongbook.com

“政治文明与人民政协”专题研讨会论文集

广东省政协办公厅 编

广东人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

"政治文明与人民政协"专题研讨会论文集/广东省政协办公厅编. —广州：广东人民出版社，2004.1

ISBN 7-218-04498-0

Ⅰ.政… Ⅱ.广… Ⅲ.①文史资料-广东②专题研讨会论文集-广东 Ⅳ.K296.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第075521号

责任编辑 谭天河 甘黎明
责任技编 黎碧霞
出版发行 广东人民出版社
印　　刷 广州新华印务有限公司
开　　本 850毫米×1168毫米 1/32
印　　张 14.125
插　　页 4
字　　数 370千字
版　　次 2004年1月第1版 2004年1月第1次印刷
印　　数 1-2500册
书　　号 ISNB 7-218-04498-0/K·914
定　　价 18.50元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印公司联系调换。

序

石安海

党的十六大报告首次提出“社会主义政治文明”的新概念，把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，确定为全面建设小康社会的一个重要目标。同时，把坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，保证人民政协发挥政治协商、民主监督、参政议政的作用作为坚持和完善社会主义民主制度的重要内容和建设社会主义政治文明的重要途径。

广东处在改革开放的前沿地区，一直受到党和国家领导同志的重视和关心。今年初，胡锦涛总书记来广东视察工作时指出：“广东要继续做好改革开放的排头兵，要加快发展、率先发展、协调发展。”广东要深刻学习和领会总书记的讲话精神，勇于开拓，敢于创新，为贯彻落实十六大报告提出的奋斗目标作出新贡献。广东在物质文明、精神文明建设两方面继续当好排头兵的同时，在政治文明建设方面也应争当排头兵。

中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志刚到广东，就出席了省政协八届二十一次常委会，并在会上作重要讲话，对我省政协工作提出了新的希望和要求。他讲了八个字，即“自觉、主动、探索、提高”。在谈到“探索”两个字时，张德江书记指出，政治文明的内容非常广泛，这些年来，政协做了很多工作，积累了许多经验，但仍有很多领域，很多工作内容和工作方法有待进一步探索。所以，我们要鼓励探索，政协工作应在探索中前进，在探索中发展，全省各级政协应在探索中更好地发挥作用。在最近召开的全省政协工作会议上，张

德江书记再次强调，各级政协要按照十六大提出的建设社会主义政治文明的要求，认真总结经验，积极探索履行职能的有效方法和工作机制，使政协工作与时俱进，开拓创新。

为了贯彻中央精神和省委要求，为了进一步探讨如何从建设政治文明的高度，弄清政治文明建设与多党合作和政治协商的相互关系；如何认识人民政协的地位作用问题；人民政协的政治协商、民主监督如何实现制度化、规范化、程序化问题；在新的历史时期如何进一步发挥民主党派、工商联、无党派人士的作用问题等，广东省政协于今年6月27日至28日召开“政治文明与人民政协”专题研讨会。与会人员主要有全国政协及我省各地级市以上政协、省各民主党派、省工商联、省委党校、省社会科学院、省社会主义学院及部分高等院校等省内外有关的专家学者。大家发扬民主与求实的精神，对“政治文明与人民政协”这一重要专题进行热烈研讨。在向会议提交70多篇论文中，可以看出很多作者对这个专题进行过深入研究和思考，提出的观点和意见均富有创见和启发意义。我们相信，这次会议对进一步推进我省政治文明建设，特别是在如何发挥人民政协在建设社会主义政治文明、坚持和完善社会主义民主制度方面将起积极的作用，并产生良好的影响。

为了让这次会议的成果发挥更广泛、更积极的效应，我们将大会的论文汇编成集，予以出版。我们有信心在中共中央和省委的正确领导下，为继续探索新时期人民政协工作的新路子，为我国“三个文明”建设作出更大的贡献而努力奋斗。

本书由广东省政协办公厅编辑出版，由于时间仓促，不足之处，请广大读者批评指正。对提交论文的各位专家学者的大力支持，在此谨衷心致谢。

2003年7月20日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

序…… 石安海(1)
正确认识人民政协在我国政治体制中的地位,充分发挥
人民政协在社会主义政治文明建设中的作用
…… 全国政协研究室　陈惠丰(1)
政协民主监督与政治文明建设…… 广东省政协　熊水龙(7)
关于"政治文明"问题发言要点 …… 广东省政协　刘根源(14)
按照政治文明的要求改进政协组建工作 …… 广州市政协(17)
弘扬团结民主主题,促进政治文明建设…… 深圳市政协(23)
政治文明建设与政协工作创新 …… 珠海市政协(28)
论人民政协在我国政治文明建设中的地位和作用
…… 韶关市政协　周德霖(33)
论民主监督在政治文明建设中的地位 … 韶关市政协　孙　斌(41)
论人民政协在我国政治文明建设中的地位
…… 河源市政协　黄庆优(44)
浅谈政协民主监督在政治文明建设中的地位和作用
…… 梅州市政协(48)
论民主监督在政治文明建设中的构建
…… 惠州市政协　朱德尊　袁　光(53)
发展民主政治,建设政治文明…… 汕尾市政协　李纯良(59)

人民政协与社会主义政治文明 …… 东莞市政协(65)
充分发挥人民政协在社会主义民主建设中的作用
…… 江门市政协(70)
政治文明与政协工作的思考 …… 佛山市政协 陈 坚(75)
人民政协要充分发挥人民当家作主的作用
…… 阳江市政协 冯兆荣(81)
加强政治文明建设,推进政协工作程序化
…… 湛江市政协 李留霖(87)
谈谈人民政协在建设社会主义政治文明中的重要作用
…… 茂名市政协 黄海旭(92)
充分发挥政协作用,推进政治文明建设
…… 肇庆市政协 沈冬妮(96)
反映社情民意与建设政治文明…… 清远市政协 郑丁全(102)
求真务实,改革创新 …… 潮州市政协(107)
人民政协与社会主义政治文明建设…… 云浮市政协(112)
以“三个代表”重要思想为指导,发挥政协在城区政治
文明建设中的促进作用…… 东山区政协 官展平(118)
试议政协的与时俱进和政治文明…… 越秀区政协 秦启泰(126)
坚持多党合作制度与政治文明建设…… 越秀区政协 刘绍章(131)
发挥非公经济委员作用,推进社会主义政治文明
…… 越秀区政协 麦少栩(140)
加强和完善政协的民主监督,促进社会主义政治文明建设
…… 越秀区政协 杨道松(145)
从民主监督的特性看其在政治文明中的重要地位
…… 荔湾区政协 谢剑峰(150)
人民政协在社会主义民主政治中的地位和作用
…… 黄埔区政协(155)
政治文明与政协民主监督职能的完善

…… 芳村区政协 李素雯(162)
人民政协与推进社会主义政治文明…… 天河区政协 吴文章(168)
发挥民主党派民主监督作用,推进政治文明建设
…… 番禺区政协 杨归泓(174)
坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度
与推进政治文明建设…… 番禺区政协 刘超苏(180)
加强人民政协工作,促进政治文明建设
…… 番禺区政协 刘赛中(185)
走中国特色的政治发展道路与推进政治文明建设
…… 增城市政协 朱可成(190)
正确认识民主党派在政治文明建设中的作用
…… 广东省民革 吴 翰(195)
也谈人民政协工作的规范化…… 广东省民盟 王则楚(200)
人民政协与政治文明建设…… 广东省民盟 余庆安(207)
建设政治文明,促进政协工作 …… 广东省民盟 安康捷(212)
民主党派如何为推进社会主义政治文明建设服务
…… 广东省民进 肖承罡(221)
浅论人民政协的民主监督…… 广东省致公党 李靖国(230)
民主也是科学…… 广东省九三学社 温 洋(237)
民主党派要在建设社会主义政治文明中发挥积极作用
…… 广东省九三学社(243)
论政治文明的基本架构…… 广东省九三学社(248)
民主监督是社会主义政治文明的重要一环
…… 广东省九三学社(255)
发扬民主政治,加强民主监督,推进政治文明建设
…… 广东省九三学社 孟 浩(259)
谈谈民主党派监督及其规范化和制度化建设
…… 广东省九三学社(262)

加强党派民主监督,推进政治文明建设
…… 广东省台盟 孔令人(269)
党的领导、人民当家作主与依法治国的有机统一
…… 广东省工商联(273)
现阶段推进政治文明建设的目标与措施
…… 韶关市民建 王伟阳(279)
坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度
与推进政治文明建设…… 民进增城总支 邓美兰(284)
从中国实际出发建设政治文明…… 中共中央党校 沈宝祥(290)
什么是政治文明?(提纲)…… 华南师范大学 王守昌(296)
加强人民政协建设,推进社会主义政治文明
…… 华南理工大学 史久远(299)
政治文明建设的一项重要内容…… 深圳大学 苏东斌(302)
政协政治文明建设的四大目标…… 云浮市政府 黄庆勇(309)
从政治文明与“行政三分”引发的思考
…… 江门市政府 李 崴(315)
政治文明与治国方略…… 暨南大学 陆大祥(320)
紧紧把握发展社会主义民主政治的根本原则
…… 广东省委党校 林子英(324)
村民自治制度的完善与政治文明建设
…… 广东省委党校 陈学琳(328)
多党合作和政治协商与政治文明…… 广东省委党校 段华明(336)
关于广东政治文明建设增创新优势的思考
…… 广东省委党校 苏戎安(341)
论政协与民主监督…… 广东省社科院 王 杰 赵艳芝(347)
政治文明是历史的选择和创造…… 广东省社科院 王逢文(355)
人民政协履行职能程序化初探…… 广东省社科院 杨振洪(357)
政治文明与文明政治…… 广东省社科院 廖胜华(365)

现阶段政治文明建设的新要求…… 广东省社科院 温宪元(369)
短论三则…… 广东省社会主义学院 陈剑安(374)
人民政协在建设社会主义政治文明中的地位和作用
…… 广东省社会主义学院 肖 莉(384)
政治文明与社会进步…… 广东省社会主义学院 黄小荣(391)
关于社会主义政治文明提出的哲学意义思考
…… 广东省社会主义学院 冯颖红(397)
从良法、良制到良序 …… 中山大学 任剑涛(405)
社会主义政治文明建设的内在规律
…… 华南师范大学 陈金龙(414)
从政治协商走向协商政治…… 华南师范大学 王金红(421)
浅谈人民政协在政治文明建设中的作用
…… 华南理工大学 魏德敏(433)
发挥人民政协优势,建设社会主义政治文明
…… 华南理工大学 吴洪宝 曾学敏 伍厚炽(437)

正确认识人民政协在我国政治体制中的地位，充分发挥人民政协在社会主义政治文明建设中的作用

全国政协研究室　陈惠丰

胡锦涛总书记在中共十六届二中全会上指出："人民代表大会制度是我国的根本政治制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组织形式。它们集中体现了我国社会主义民主政治的特色和优势。""发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，最重要的是要坚持和完善人民代表大会制度，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。"胡锦涛总书记这里提出了建设社会主义政治文明的基本途径和方向。沿着这样一条途径和方向发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明，对于人民政协来说，必须首先在以下三个问题上加以明确和落实：

一、人民政协不仅是中国人民爱国统一战线的组织，而且是我国政治体制中发扬社会主义民主的重要形式

人民政协是中国革命统一战线发展的产物，也是近现代以来中国民主进程的产物，从诞生之日起它就是我国统一战线与人民民主相结合的组织。对于中国共产党而言，人民政协是联系、团结各党派团体和各界人士的桥梁与纽带，是党领导的最广泛的统一战线组织；对于国家制度而言，人民政协则是各党派团体和各族各界人士当家

需要全本请访问 www.ertongbook.com

作主、参政议政的重要场所，是体现我国人民民主的一种重要形式。因为从一开始人民政协就具有“代表全国人民”的民主性质，因而它才能一度代行全国人民代表大会职权，决定新中国的国体、政体，选举中央人民政府及其领导人，完成创立新中国的历史使命。1954 年第一届全国人民代表大会召开后，人民政协作为统一战线组织继续存在，同时仍然作为实现我国人民民主的一种形式在国家政治生活中发挥着重要作用。在全国人大召开后的第二届全国政协期间，我国的许多法律、法规都曾拿到政协进行协商，一些法规还先在政协协商然后再在人大通过。为了方便政协委员列席人大、参与国事，从政协三届一次会议起，政协大会与全国人民代表大会同时召开，政协委员和人大代表一起听取政府重要报告并逐渐形成惯例，政协委员和人大代表还时常互相列席对方的会议。新时期以来，汲取历史经验教训，在没有民主就没有社会主义、没有社会主义现代化的新的认识基础上，中共中央更加重视发挥人民政协的民主作用。1979 年当时任五届全国政协主席的邓小平指出：“人民政协是发扬人民民主、联系各方面人民群众的一个重要组织。中国的社会主义现代化建设事业，继续需要政协就有关国家的大政方针、政治生活和四个现代化建设中的各项社会经济问题，进行协商、讨论，实行互相监督，发挥对宪法和法律实施的监督作用。”1980 年他又指出：“人民政协应当在我们国家政治生活中充分发挥它的重要作用。人民政协是巩固和扩大我国革命的爱国的统一战线的重要组织，也是我国政治体制中发扬社会主义民主和实行互相监督的重要形式。”1991 年江泽民同志提出“人民政协工作涉及范围很广，但主题是两个，这就是团结和民主”。他还提到，“党中央特别强调人民政协在发扬社会主义民主方面的作用，要求通过这条民主渠道经常倾听各方面的意见”。正是在中共中央这些精神的指导下，人民政协确定了政治协商、民主监督、参政议政的主要职能，各级政协在发挥民主作用方面的工作也更加广泛、活跃，特别是在围绕国家中心任务进行专题调研、开展决策咨

询，深入各界群众反映社情民意方面，取得了丰硕的成果，越来越受到党和政府、社会各界及广大群众的高度重视与充分肯定。

二、人民政协是我国政治体制的重要组成部分，必须把政协放到整个国家的政治体制中，理顺政协与我国政治体制其他部分的关系

民主首先是国家制度，是一种政治体制，它规定了国家各政治机构、社会组织和成员在社会政治生活中的地位与作用。既然肯定人民政协是我国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构，在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中应当发挥重要作用，就必须首先对人民政协在我国政治体制中的地位有一个明确的界定，肯定人民政协是我国政治体制的重要组成部分，理顺人民政协与我国政治体制其他部分的关系。

中共十六大提出，要按照党总揽全局、协调各方的原则，规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系，支持人大依法履行国家权力机关的职能，支持政府履行法定职能、依法行政，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能。从十六大的这些论述可以看出，十六大是把人民政协作为我国政治体制的一个重要组成部分来看待的。而明确人民政协在我国政治体制中的地位，理顺人民政协与我国政治体制其他部分的关系，最主要的就是要规范政协与党委、人大、政府和人民团体的关系。由于人民政协作为一种民主形式长期以来与人大之间存在着相辅相成的关系，因此对政协与人大的关系更需要首先加以规范。对这个问题，在 1954 年第一届人大召开后毛泽东就曾经作过清楚的阐述，他一方面指出政协不能搞成人大那样的国家权力机关，另一方面又强调要继续发挥政协在民主方面的作用，指出有了人大并不妨碍成立政协进行政治协商，人大的代表性当然很大，但它不能包括所有的方面，所以政协仍有存在的必要。1991 年江泽民同志明确提出了人大与政协是“互为补充、相辅相成”的关系，指出：“人民通过选举、投票行使权利与人民内部各方面在选举、投票之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国

社会主义民主的两种重要形式。这是西方民主无可比拟的，也是他们所无法理解的。两种形式比一种形式好，更能真实地体现社会主义社会里人民当家作主的权利。”中国不能搞两院制，但必须是两会制。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大是人民行使国家权力的机关。共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，人民政协是实行这一制度的重要组织形式。在体现人民民主这一点上，人大和政协是相同的。正因此周恩来说，两会只有权力之分，无高低之别，政治地位上是平等的。中国是一个幅员辽阔、人口众多的包括多民族、多党派的社会主义国家，要实行广泛的人民民主，就既需要有人大，也需要有政协。没有政协这个各党派团体和各族各界人士协商国事、参政议政的场所，我国的人民民主就缺了一块，就是不完整的。

明确人民政协在我国政治体制中的地位和作用，不是要把政协搞成权力机关、立法机关，而是对中国特色社会主义政治制度予以确认。西方两院制的实质是权力分立、互相制衡。而我国两会之间是互为补充、相辅相成。因此，对人民政协在我国政治体制中的地位加以确定，是走中国自己的政治发展道路，是坚持和发扬我国政治制度的特点和优势，它不会导致而只会有利于抵御西方两院制的影响。人大与政协互为补充、相辅相成，不仅应当在原则上明确，而且应当在政策上配套，在制度上规范。只有明确人民政协在国家政治体制中的地位，才能使我国广泛的人民民主得到充分体现，也才能推动政协切实加强履行职能的制度化、规范化和程序化建设，使政协的政治协商真正成为党和国家科学决策的一个重要环节，政协的民主监督真正成为我国监督体系不可缺少的一个重要部分，充分发挥人民政协在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中的作用。

三、人民政协具有我国许多其他民主形式所没有的特点，应当也能够在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中发挥重要的作用

1. 党派性。人民政协是党派性的机关。在我国实施共产党领导的多党合作和政治协商制度有多种渠道、多种方式，但只有人民政协是实行这一基本政治制度的重要组织形式。民主党派成员在人民代表大会中是以人民代表的身份出现，担任政府部门领导干部是以国家公务员的身份履行公务，都不是以党派的名义活动的。而在人民政协，中共及各民主党派可以本党派的名义提出提案、在会上发言、进行活动。人民政协是我国各政党参政议政和互相监督的重要场所，各党派的许多意见、主张需要通过政协这个渠道来表达，要坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度就必须充分发挥人民政协的作用。

2. 界别性。人民政协由界别组成，政协委员是各界别的代表。在政协组织中除了八个民主党派，还包括其他诸多界别，集中了我国各个民族、各个阶层、各个团体、各个方面的代表人物。通过合理设置政协组织的界别，根据界别的特点和要求开展活动，反映我国社会各界的愿望和呼声，维护社会各界的民主权利，是政协组织区别于我国政治体制中其他组织的一个显著特征。

3. 协商性。人民政协是我国各党派团体和各界别代表人士的协商机关。这种协商提倡广开言路、集思广益，坚持求同存异、体谅包容，注意尊重多数、保护少数，鼓励平等的、真诚的、不强加于人的交换意见、沟通讨论，有利于各方面增进理解、扩大共识、真正达到政治上的一致或基本一致。这种协商式民主在很多方面能够起到选举表决式民主所难以起到的作用，是人民政协民主形式的突出特点和优势。

4. 广泛性。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织。与最广泛的爱国统一战线相结合，使政协组织不仅囊括了国内社会主义制度下的各党派团体和各族各界人士，而且包括了海外许多代表人物，可以不受地区限制地吸收海内外中华民族的各方面代表参与国事，使我国人民民主扩大到最大的范围。

人民政协继承了中国优秀文化传统，具有浓郁的中国特色，也符合时代潮流。周恩来曾经说过，民主党派是从中国的土壤中生长出来的，不能用西方政党的标准去衡量他们。人民政协也是从中国的土壤中生长出来的，包含了中华民族崇尚兼容并包、和而不同、和衷共济等文化理念和价值追求。当今世界，人类文明进步越来越要求和睦相处、和谐共存、协调发展。人民政协所实行的民主方式，既不同于人大，更不同于西方的议会，是我国社会主义民主制度的一大特点和优势，是我国政治文明的重要内容，它应当也能够为发展社会主义民主政治、推进社会主义政治文明建设做出自己的贡献。

政协民主监督与政治文明建设

广东省政协　熊水龙

一、概念的提出

1. 什么是政协民主监督？政协的民主监督是指人民政协、各民主党派、各人民团体对共产党和国家机关的工作所进行的监督，是一种党派性、政治性和层次高的有组织有程序的非权力监督。民主监督没有法律约束力，其基本方式是批评、建议。民主监督的总原则是：在四项基本原则的基础上，发扬民主，广开言路，鼓励和支持各方面的人士对共产党和国家的方针政策、各项工作提出意见、批评和建议，做到知无不言，言无不尽，并且勇于坚持正确的意见。政协的民主监督作用体现在多方面，例如，在政治协商过程中，民主党派、无党派人士向中共提出批评、意见和建议；在政协举行的各种会议上，政协委员可以就各方面问题提出批评意见，还可以通过视察、举报、调查与检查活动以及提交提案来实行监督，同时，还可参加政府有关部门组织的财务、物价、税收大检查以及政协组织的民主评议、政协论坛等活动进行监督。此外，政协委员还可以受聘担任“特约四员”、政府立法顾问等。

民主监督作为人民政协的一项重要职能，它的存在不是可有可无的，是有其理论根据和现实意义的。1956 年，毛泽东同志在我国社会主义制度基本确立之后，指出中国共产党要与各民主党派“长期共存、互相监督”的八字方针，从而为中国共产党同各民主党派合作

需要全本请访问 www.ertongbook.com