

李醉吾 编著

中国经济出版社

深圳 改革 大全

坚持党的基本路线 一百年不动摇



深圳市委宣传

深圳改革大全

李醉吾 编著

李醉吾 编著
李醉吾 编著

全大改革版案
李醉吾 编著

中国经济出版社
北京

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

深圳改革大全/李醉吾编著. —北京:中国经济出版社

1997

ISBN 7-5017-4105-0

I. 深… II. 李… III. 改革-概况-深圳 IV. D676.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 22530 号

责任编辑:徐子毅

封面设计:孙宇

深圳改革大全

李醉吾 编 著

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

邮编:100037

各地新华书店经销

河北省赵县印刷厂印刷

*

开本:787×1092毫米 1/16 77印张 185千字

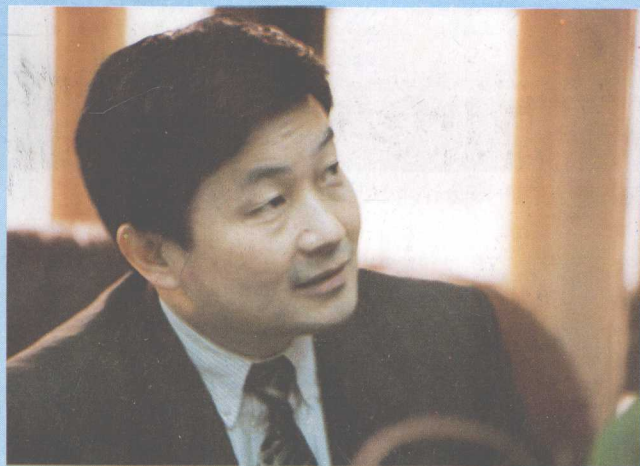
1997年12月第1版 1997年12月第1次印刷

印数:1—3000册

ISBN 7-5017-4105-0/F·2966

定价:246元

深圳市物业发展（集团） 股份有限公司



董事长：田承刚

深圳市物业发展（集团）股份有限公司是一家以房地产开发经营为主，兼营物业管理、工业、商业、交通运输、进出口贸易、酒店、饮食服务等多元化经营的综合性企业集团。

1982年11月，集团的前身——深圳市物业发展公司成立时，只是一个总承包建设深圳国际贸易中心大厦的单一公司。随首160米高的国贸大厦拔地而起，公司也在创业、开拓中成长、壮大。

1985年8月，公司改名为深圳市物业发展总公司。1988年实行股份制改造，1990年4月改为现名。1991年被批准为深圳上市公司，首期发行股份2.5751亿股，其中A股2.2751亿股，B股3000万股，国家股占72.23%，社会公众股占25.24%，内部职工占2.52%。

截止1996年12月底止，本集团资产总值39.89亿元，资产净值13.72亿元，股本总额5.42亿股，直属和合资合作公司34家。

十几年来，本集团先后成功地开发国贸大厦，红岭大厦高层建筑群、国贸商住大厦、和平新居、福莲花园、皇城广场、福民新村等一大批高中档住宅小区，并总承包建设了皇岗口岸工程，联合开发了天安大厦、嘉宾花园、罗湖商业城、国贸广场等。并在进出口贸易、商业、工业、交通运输、饮食服务等行业均取得一定的规模和成就。

本集团自成为公众公司后，加快实施跨行业经营战略，投资触角向珠江三角洲、上海、江苏、海南、香港、澳门等地延伸，向高科技产业、新工业领域拓展，向多元化、综合性跨国公司迈进。

一楼擎天百业旺，八方聚财万物兴。“物业”在深圳特区的改革开放和经济建设中崛起。特区的各项事业方兴未艾，“物业”的未来前程似锦。



物业集团——国贸广场

深圳中达信 会计师事务所



首席合伙人(所长)高级会计师中国注册会计师潘玲曼



所(合伙人会议成员)领导班子

深圳中达信会计师事务所是经广东省政府批准，深圳市财政局颁发执业许可证的独立法人中介机构。本所是一所中等规模以上的会计师事务所，从业人员达70余人，目前设有审计一、二、三部，资产评估部、工程预决算部、咨询拓展部、宝安分部、沙井办事处、福永办事处、龙华办事处、新安镇办事处等业务部门，云集了一批精通会计、审计、财税、资产评估、工程造价方面的专业人员。

本所以质量求生存、以服务求发展、坚持独立、客观、公正的执业准则。自创办以来，积极开展审计、验资、代理记账、资产评估、工程预决算、工商代理、税务代理、咨询服务等多方面业务，赢得了社会各界和广大客户的支持和信赖，业务规模迅速扩大。本所承诺，为广大客户提供最优质的、全方位的专业服务。

本所宗旨：稳健求实、竭诚服务、质量第一、信誉至上。

执业准则：独立、客观、公正。

所总部地址：深圳市福田区振华路14号3栋士必达大厦505-507室
联系电话：3250887 3238620 3238229

6666666-61028 9988-81222 徐小姐

邮政编码：518031

宝安分部地址：宝安宾馆三楼（宝安三区）

电话：7783430 邮政编码：518101

95952-264240 周生

9883-21210 陈小姐

6668888-72968 文小姐

龙华办事处地址：龙华镇人民中路综合大厦5楼

电话：7709256 7701940-8044 汤小姐

5566888-91636 方生

沙井办事处地址：沙井镇政府大楼3楼309室

电话：7209475

9966-1854 钱生 杨生

2199999-21158 于小姐（驻万丰办事处）

7200812 9933-16877 曾小姐（驻望博岗办事处）

福永办事处地址：福永镇政府2楼202室

电话：7396092

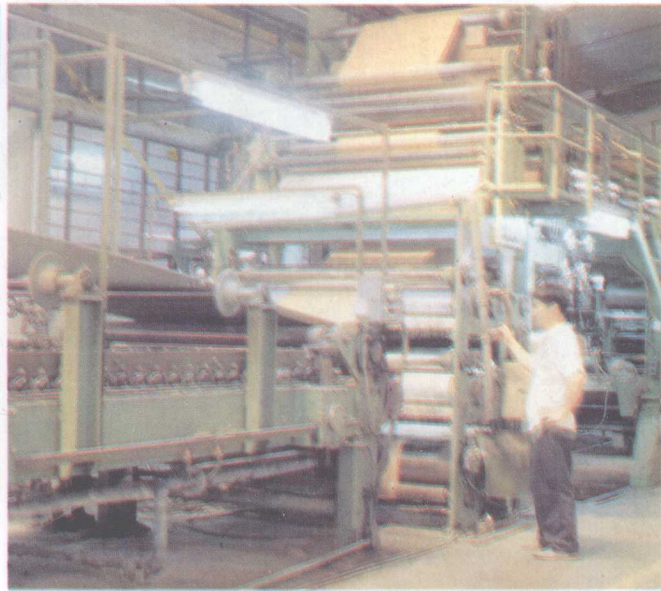
9803-5280 高生

2188821-2223 林小姐

深圳嘉年实业股份有限公司



嘉年公司纸箱生产设备



嘉年公司印刷生产设备

深圳嘉年实业股份有限公司始建于一九七九年，十多年来，主要经济指标保持平均每年以20%以上的速度递增，先后多次评为市“先进企业”、“全国行业十佳”、和“深圳市100家经济效益最好的工业企业”，被人们誉为“深圳彩印第一家”。到一九九七年，公司的总资产为26658万元，固定资产为11836万元，净资产5865万元。在国家统计局的全国印刷行业50家大经营规模企业中排名位列第九名。

嘉年公司拥有先进的制版、印刷、装订、模切、裱咕、过油、磨光和纸箱生产的全套设备，主要生产印刷品及瓦楞纸箱。该公司是国家新闻出版署审定的全国书刊印刷定点厂，工商行政管理局审定的商标、烟标印刷单位，出口商品检验局审定的出口纸箱、纸板生产单位。公司积极采用现代化管理方法和手段，引进世界一流的印刷技术和设备，产品质量达同行业先进水平。产品出口销往香港、美国、加拿大、澳大利亚、德国、日本、沙特阿拉伯、尼日利亚等国家和地区，国内二十多个省市。

目前，嘉年公司朝向高层次多元化方向发展，已成立“深圳嘉年实业股份有限公司印刷包装厂”等分支机构，新建了占地20000平方米的深圳市龙华横朗嘉年工业区，形成以印刷包装为主的生产中心；同时，在深圳市福田区华强北路商业旺区将开发建设占地30000多平方米的嘉年商业广场，形成以商业和房地产为主的第三产业中心。公司全体员工正以饱满的士气共创嘉年美好未来，更好地回报社会各界朋友。

深圳嘉年实业股份有限公司
SHENZHEN GOODYEAR ENTERPRISE
CO.,LTD.

中国广东省深圳市福田区华强北路
Huaqiang Road(N),Futian,Shenzhen,
Guangdong,China

电话 Tel:(0755)3366266
电挂 Cable:0603.0857 深圳
传真 Fax:(86)(0755)-3366267
邮编 Postcode:518031



嘉年公司外景

深圳市鹏城 会计师事务所



法人代表: 饶永

该所成立于1992年4月,是目前国内规模最大的会计师事务所之一。现有从业人员150多人,其中中国注册会计师60人,高级会计师18人,高级工程师、高级经济师9人,资产评估专业人员、工程技术人员及高素质翻译人员30人。该所是一个以中国注册会计师为中心,拥有多方面专业人才的综合的高素质以集团化方式运作的大型中介机构。该所拥有十多家会计师事务所成员所,所长饶永是中国注册会计师协会理事。

该所业务范围广泛,专业技术力量强,从事A、B股上市及年审、年度会计报表审计、企业股份制改造、现代企业改制、资产评估、资产验证、厂长(经理)经济责任审计、投资策划、工程预算审计、工程结算审计等20多种业务。

目前该所业务已由深圳发展到海南、四川、广州、武汉、大连等省市,且正在向海外扩展,在香港有大量的业务。并与成员所一道开展了大量的上市公司审计业务。1996年业务量达1500多项,年业务收入2000多万元。

多年来该所以质量对竞争,以改革促发展,把质量作为发展的生命,多次出色地完成了市政府交办的审计任务,受到市领导的充分肯定与表扬。

该所恪守职业道德,以《中国注册会计师独立审计准则》规范审计工作,为社会各界提供高效率高质量的服务。



公司领导在研究工作

地 址: 深圳市彩田路中深花园 A 座七楼
电 话: 3398682 3398282
传 真: 3398182
邮 编: 518026
法人代表: 饶永

深圳市深华 物业发展公司

深圳市深华物业发展公司是具独立法人资格和房地产经营开发权的国有全资企业，公司注册资金 3378 万元，总资产 4.78 亿元，法定代表人、总经理：罗坤权。

公司经营范围广泛，各类专业技术人才占公司总人数的 86%。在房地产方面已形成大规模的经营开发格局，并以优良的工程质量和真诚高效的服务，赢得社会各界的好评，1994 年以来被评为深圳市“重合同，守信用”企业。

目前，公司建成并交付使用的东湖路华秀花园和南山区常兴路常兴花园多层住宅小区，已进入高层次的规范管理中；位于滨河路南海滨广场的集华花园，建筑面积 26024 平方米，由两幢二十层住宅楼组成，交付使用两年多来，在创建安全文明小区活动中，受到社会各界的高度重视。公司在广州天河中心区投资兴建的三十二层“广东侨联商业中心”，总建筑面积六万平方米，现已接近竣工，并在发售之中。南山区南新街旧城改建工程是公司重点项目，占地 50342.5 平方米，建筑面积达十六万平方米，整个投资近 5.5 亿元，将兴建多层住宅，高层商住楼及公共配套设施等。规划分期建设；首期工程“华府花园”八栋多层住宅建筑面积 3.1 万平方米，已售 80%，将于九七年底交付使用。公司同时拥有龙华花园 3 万平方米的开发项目等。热诚欢迎各界人士前来洽谈投资，共同发展。



正在拆迁兴建中的深圳市南山区南新街旧城改建工程全貌，图中多层住宅小区九七年底交付使用。



总经理：罗坤权



公司办公大楼

办公地址：深圳市滨河大道南海滨广场集华大厦
电话：3810541 3810735 传真：3810542
邮政编码：518026 电挂：1526

深圳市皇岗建设发展有限公司

深圳市皇岗建设发展有限公司成立于1988年，隶属深圳市物业发展（集团）股份有限公司，是以从事房地产开发并承接各类工程项目为主的广东省二级房地产综合开发企业。

公司自成立迄今，已取得令人瞩目的成绩。先后完成了亚洲第一大陆路口岸——皇岗口岸的建设任务，该工程通过了中华人民共和国国务院口岸工作组的验收，并受到广东省和国家有关部门的好评。

公司承担了高31层的罗湖区华都园大厦的地盘管理，该工程被评为深圳市样板工程。公司从1991年开始建设占地17万平方米的皇岗口岸生活区，完成建筑面积约20万平方米。目前，已形成一个配套齐全、设施完善的居民生活小区。另占地29.5万平方米的商业服务区正在紧锣密鼓地开发建设中，该区第一个极具代表性的工程项目——皇城广场，占地1.8万平方米，总建筑面积13.8万平方米，是由一幢38层办公楼和两幢30层公寓楼及四层裙楼组成。公寓楼已于95年底提前三个月竣工，现已全部售出，办公楼已于97年10月全面竣工，现正以现楼发售。因其得天独厚的地理位置、极具外值潜力。以及设施完善和优质的服务，深受广大中外客户的青睐，购楼者极为踊跃。

公司技术力量雄厚，在已完成的工程项目中，优良率达90%以上，连续10年被市工商部门评为“重合同、守信誉”企业，荣获深圳市95年五十家最大房地产企业之一的殊荣。公司坚持“质量为本，信誉至上”的宗旨，坚持“团结、高效、务实、创新”的精神，愿与海内外各界朋友精诚合作，共创美好未来。

地址：深圳市皇岗口岸联检生活区4号3/F

电话：3374282 3391836

3381451 3381452

传真：3387330

邮编：518045

深港实业 有限公司

深圳深港实业有限公司是深业控股有限公司与深圳市投资管理公司的合资企业，公司以交通运输为主业，集小汽车出租、深港直通巴士、公路及高速公路客运、汽车租赁、汽车修配、搬厂搬屋、海陆空铁联运、物业管理、无线电传呼、精密机械、餐饮、商贸于一体，现有下属企业十九家，员工1500多人。截止1996年底，拥有总资产近3亿元。

深港公司成立于1980年，与深圳经济特区同龄。公司成立之初，单一经营交通运输业，几个转业兵，几部残旧车辆，开始艰苦的创业，但由于受旧的经营机制的束缚，企业缺乏活力。到1987年，公司资产近千万元，负债也达千万元。1987年以后，在党的改革开放政策指引下，公司领导带领全体员工大胆改革，勇于创新，在深圳市同行业中率先推行：“风险租赁承包制”，一举跨入省级先进企业行列。与此同时，公司努力拓展多元化企业发展道路，使公司创利能力以年均35%左右的速度逐年稳步递增，进入无负债经营的良好运作状态。

1996年，深港公司被深圳市政府选为重组对象，已经包装在香港上市，“深港”将借助上市的优势，走向更加辉煌的明天！



公司董事会成员



董事长

Chairman of the Board

总经理

General Manager

党委书记 朱其懿先生

Secretary of the Party Committee

董事

Director

常务副总经理 李积先生

Routine Deputy General Manager

董事

Director

副总经理 朱火养先生

Deputy General Manager Mr. Zhu Huo Yang

董事

Director

党委书记 杨淑丽女士

Deputy Secretary of the Party Committee Ms. Yang Shu Li

Party Committee



位于格兰云天酒店一至四层的免税商品企业公司第二分店，是公司市内四家免税商场之一。

深圳经济特区免税商品企业公司，是1987年10月由深圳市人民政府批准成立的国营商业企业，享有独立的法人资格与进出口经营权，公司的注册资本为1180万元。

免税公司以百货零售业为主导产业，经营商品以进口中、高档商品和国产名优产品为主。经过九年多的发展，公司已成为一家主业突出，信誉良好并具有一定规模的大型国有商业企业。自94年起年销售额始终保持在人民币10亿元以上。在深圳拥有国贸免税商场、免税一分店、免税二分店、免税三分店等四大连锁综合性商场，以及万达丰名牌服装商场、万达丰高级家私商场等两家专门店，总营业面积达28800多平方米。同时拥有合资及内联企业14家，其中包括深圳西武百货有限公司，深圳华润超级市场有限公司和深圳蛇口免税商场等。此外，免税公司还发展进出口贸易、保税业务、连锁超市等多项业务。

公司地址：人民南路国际贸易大厦B区九楼
 电话：2252107 邮编：518014
 传真：2251855

深圳经济特区 免税商品 企业公司



重新装修后的国贸免税商场。



免税二分店金行，是深圳目前经营面积最大的金行。



免税二分店入口处的装饰，充满动感活力。

编委会名单

李醉吾	韩仁堪	杨复兴
何乃兴	邓状远	余正中
杨冬	戴启荣	孙海林
万福海	刘 强	蒋艳华

前 言

曾经有人问我：深圳特区一个驰名中外的改革试验场，各项改革改了这么多年，有没有出版过关于全面反映改革情况的书，能够使别人对特区的改革有一个比较系统而详细的了解？我的回答只能是含糊的：也有也没有。说有，那就是深圳市委、市政府的综合部门，尤其是体改部门陆续编辑出版过不少有关全市性改革的文件汇编和著作，如《深圳经济特区改革文件选编》、《跨世纪的改革工程》等。说没有，就是从目前来看，还确实找不到一本能够从头到尾把各部门所进行的所有改革情况都综合反映出来的书。以往，深圳市政府各个部门总结改革的经验很多，汇编成册的也很多，但都不可能站在全市的角度系统而全面地反映特区经济体制、政治体制、行政体制以及社会事业方面改革的综合情况和整个改革发展的全过程。众所周知，改革是一项庞大的系统工程，涉及到经济、政治、社会和文化等诸多方面的内容，很需要在实践中系统地、全面地总结经验教训，以推进改革的深入发展。同时，我们通过在前行地区的改革实践，还能够为全国各地提供某些有益的借鉴。基于这样的要求，并应中国人民大学有关同志的提议，我花了一年多的时间，编写了这本内容涉及到方方面面，可以看到深圳特区17年改革全过程的“长书”。

在这本书里，可以基本看出：特区的改革是怎样进行的？改革的范围有多广？内容有多宽？改革的方法步骤是怎样进行的？改革中需要采取什么样的措施与对策？目前究竟改革到了什么深度？有些什么经验教训？今后的改革将如何深入？等等。针对这一系列课题，本书力求以理论与实践相结合的原则，一个一个专题地进行回答。

收入本书的改革内容，共分八篇。第一篇：一夜城的崛起；第二篇：改革的理论指导；第三篇：经济体制改革；第四篇：政治体制改革；第五篇：市场经济；第六篇：社会管理体制改革；第七篇：改革的动力与保障；第八篇：改革与发展的前景。这八个篇章，集合起来，有180万字。可以看出，写这样一本书，难度是很大的。但是，由于有许多专家从各方面支持，尽管书中的内容还很粗糙，总算可以拿出来与读者见面，不胜自慰。

这本书，大部分章节是作者本人动手撰写的，也有一部分是摘录整理各有关部门已经总结好的现成材料，如深圳市体改办、人事局、劳动局、农业局、贸发局等单位提供的资料。可以说，这本书是集特区各部门、各单位改革17年所有经验之大成。在此，对为本书的编写提供了宝贵材料的部门和个人，表示由衷感谢，并请批评指正。

编 者

1997年10月

目 录

第一篇 “一夜城”的崛起

- 一、深圳特区的发展速度 (3)
- 二、深圳特区的发展形成高速度的原因 (5)
- 三、深圳特区的地位与作用 (10)
- 四、深圳特区的基本特征 (13)

第二篇 改革的理论指导

- 一、党的社会主义初级阶段的理论 (18)
- 二、马克思主义的国际分工理论 (22)
- 三、党的“梯度改革开放”的理论 (24)
- 四、邓小平关于建设有中国特色社会主义的理论 (26)

第三篇 经济体制改革

- 一、经济体制改革的意义 (52)
- 二、经济体制改革的目标 (54)
- 三、经济体制改革的基本内容与进展 (56)
- 四、改革传统的计划体制，建立在宏观调控下的市场经济体制和运行机制 (58)
- 五、改革城市规划和基建管理体制，推进城市建设发展 (68)
- 六、改革财政体制，不断扩大财源渠道 (91)
- 七、改革投资体制，促进投资主体多元化 (101)
- 八、改革金融体制，发育金融市场 (104)
- 九、改革税收体制，增强税务活力 (113)
- 十、改革工商行政体制，探索工商管理新路 (126)
- 十一、改革价格体制，建立开放式、可控型的价格管理模式 (166)
- 十二、改革国有资产管理体制，实现国有资产的安全与增值 (175)
- 十三、改革企业管理制度，构建市场经济的微观基础 (213)
- 十四、大力发展集团企业，不断完善集团公司的组织与管理 (248)
- 十五、改革农业体制，加快农业发展 (297)
- 十六、改革商业管理体制，促进商贸事业发展 (345)

十七、改革外贸管理体制,扩大特区对外贸易往来..... (358)

十八、建立和完善招商引资体制,大力引进外资..... (374)

十九、改革企业所有制结构,大力发展股份制经济..... (436)

二十、改革住房制度,促进房屋商品化..... (497)

二十一、改革交通邮电管理体制,发展现代化城市交通通信网络..... (513)

二十二、改革口岸体制,畅通出入境渠道..... (521)

第四篇 政治体制改革

一、政治体制改革的必要性..... (530)

二、政治体制改革的目标..... (533)

三、政治体制改革的原则和方针..... (534)

四、行政体制改革..... (536)

五、干部人事制度改革..... (582)

六、探索有中国特色的国家公务员制度..... (607)

七、劳动用工制度改革..... (639)

八、工资制度改革..... (685)

九、户籍制度改革..... (731)

十、发展民主政治..... (743)

十一、加强法制建设..... (750)

十二、政法战线改革..... (766)

第五篇 市场经济

一、市场经济的一般含义及市场分类..... (814)

二、特区市场经济发展的特征..... (814)

三、运用邓小平关于市场经济的理论,提高对市场经济重要意义的认识..... (816)

四、探索特区市场经济的新模式..... (818)

五、深圳市场经济发展的历程及其环境条件..... (819)

六、价格市场..... (821)

七、生产资料市场..... (824)

八、金融市场..... (825)

九、证券市场..... (848)

十、房地产市场..... (891)

(8811) 十一、技术市场	(895)
(8811) 十二、信息市场	(911)
(8811) 十三、劳务市场	(918)
(8811) 十四、国际劳务市场	(934)
(8811) 十五、其他要素市场	(943)
(8811) 十六、“菜篮子”市场	(944)
(8811) 十七、深圳布吉农产品批发市场	(949)
(8811) 十八、制定农副产品集贸市场条例	(954)
(8811) 十九、市场体系中存在的问题及今后发展的目标与措施	(958)
(8811) 二十、建立现代企业制度	(962)
(8811) 二十一、转变政府职能	(990)
(8811) 二十二、建立宏观经济调控体系	(1004)
(8811) 二十三、发展社会中介组织	(1011)

第六篇 社会管理体制改革

一、社会事业改革的必要性	(1040)
二、教育体制改革	(1041)
三、科技体制改革	(1050)
四、文化体制改革	(1059)
五、医疗卫生制度改革	(1069)
六、体育事业改革	(1078)
七、工、青、妇群众组织的改革与发展	(1083)
八、社会保障制度改革	(1085)

第七篇 改革的动力与保障

一、解放思想,敢于探索	(1122)
二、发挥“试验场”作用,在“特”字上做文章	(1125)
三、大胆借鉴国外经济发展的成功经验	(1127)
四、坚持社会主义物质文明建设与精神文明建设同步发展	(1132)
五、把握市场经济发展时期反腐倡廉工作的特点,制定相应的对策与措施	(1142)
六、大力加强党的建设	(1150)

第八篇 改革与发展的前景

(888)	一、深圳特区再发展的目标与增创优势.....	(1162)
(910)	二、深圳特区再发展的有利条件.....	(1162)
(910)	三、深圳特区再发展的功能作用.....	(1163)
(930)	四、进行开放市场全面试验.....	(1165)
(910)	五、进一步深化经济体制改革.....	(1177)
(910)	六、加快工业(能源)企业改革步伐.....	(1183)
(910)	七、进一步办好保税区,扩大开放度.....	(1185)
(920)	八、深化农业体制改革,加快农业发展步伐.....	(1186)
(920)	九、深化商贸流通体制改革,促进商业进一步繁荣.....	(1189)
(930)	十、深化外贸体制改革,促进外贸进一步繁荣.....	(1194)
(900)	十一、积极扩大利用外资,促进特区更大发展.....	(1197)
(900)	十二、从长计议改革行政管理体制,完善行政体系.....	(1199)
(910)	十三、制订深港经济衔接方案,加强深港两地经济合作.....	(1205)

第六卷

(1010)	.....	.....
(1101)	.....	.....
(1030)	.....	.....
(1030)	.....	.....
(1080)	.....	.....
(1078)	.....	.....
(1083)	.....	.....
(1085)	.....	.....

第七卷

(1123)	.....	.....
(1125)	.....	.....
(1127)	.....	.....
(1132)	.....	.....
(1132)	.....	.....
(1150)	.....	.....

第八卷