

# 水电工程建设

Hydropower Project Construction

# 征地移民工作手册

Work Manual of Land Acquisition and Resettlement

主 编 杨贵平 副主编 徐 粤



云南人民出版社

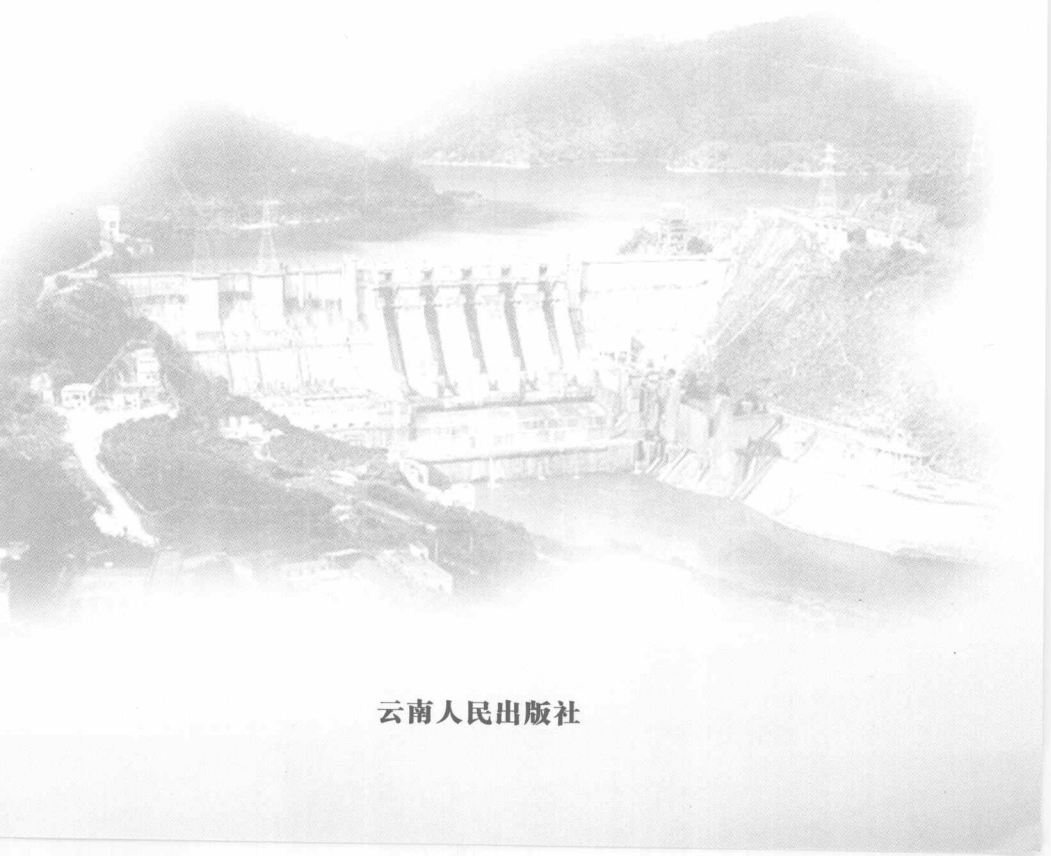
# 水电工程建设

Hydropower Project Construction

# 征地移民工作手册

Work Manual of Land Acquisition and Resettlement

主 编 杨贵平 副主编 徐 粤



云南人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

水电工程建设征地移民工作手册 / 杨贵平主编. —昆明: 云南人民出版社, 2009

ISBN 978-7-222-05774-6

I. 水… II. 杨… III. ①水力发电工程—土地征用—中国—手册②水力发电工程—移民—安置—中国—手册

IV. F321. 1-62 D632.4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 011517 号

责任编辑: 陈粤梅

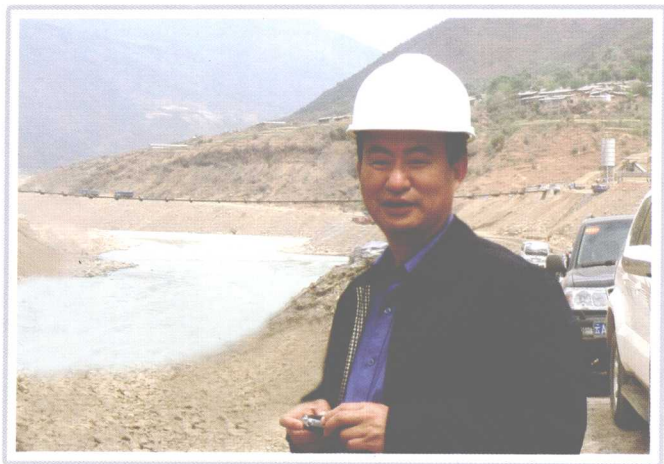
装帧设计: 国士文化

责任印制: 洪中丽

书 名	水电工程建设征地移民工作手册
作 者	杨贵平 主编 徐 粤 副主编
出 版	云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	880×1230 1/32
印 张	6
字 数	120 千字
版 次	2009 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	1~3000
印 刷	昆明市五华区教育委员会印刷厂
书 号	ISBN 978-7-222-05774-6
定 价	32.00 元

诚挚感谢全国水电  
移民知名专家张一军  
周家骢教授对本书编  
写的指导帮助

顾 问：张一军 周家骢  
主 编：杨贵平  
副 主 编：徐 粤  
编写人员：罗 军 罗 杨  
成 果 肖 蕾  
曾 蕊 宋 珺



## 主编简介

杨贵平，研究生学历，高级工程师。现任国有大型企业云南金沙江中游水电开发有限公司党组成员、副总经理兼纪检组长。

曾担任过云南省曲靖市委常委、组织部长，市委副书记兼政法委书记，曲靖市人民政府市长、党组书记；云南省土地管理局局长助理兼办公室主任；筹建并主持云南省移民开发局工作，任云南省移民开发局常务副局长、党组成员。

在国家、省级刊物上发表论文及研究成果主要有《麒麟城崛起的斯芬克思之谜》、《论地方经济工作的几个规律性问题》、《23万市民与69万农民》（获第四届《全国城市经济》优秀论文奖）、《实施城镇化战略中土地重点难点问题及对策调研报告》、《对云南省水利水电工作的思考》等。2004年组织云南省第一个水电移民安置政府规章课题研究，研究成果《云南省大中型水利水电工程建设移民安置管理办法》（云政发〔2005〕81号）；2005~2007年根据云南省政府主要领导要求，组织“创新移民补偿安置方式”重大课题研究，研究成果《云南金沙江中游水电开发移民安置补偿补助意见》（云政办发〔2007〕159号），简称“16118移民补偿安置方式”；2008年受中国华电集团公司委托，组织编写《中国华电集团水电项目公司征地移民工作手册》。



## 副主编简介

徐粤，教授级高级工程师。现任云南金沙江中游水电开发有限公司副总工程师。

曾任中国水电顾问集团昆明勘测设计研究院水库环保工程分院水库院长助理；云南省移民开发局技术服务中心副主任兼总工程师；云南金沙江中游水电开发有限公司移民环保部主任。

主要研究成果有：1996~2001年组织完成了天生桥一级水电站移民安置实施规划设计；2001~2002年组织完成糯扎渡水电站建设征地和移民安置规划设计；2003年组织完成景洪水电站建设征地和移民安置规划设计；2005~2007年作为云南省“创新移民补偿安置方式”课题研究组重要成员，协助主编完成云南水电工程建设“16118移民补偿安置方式”重大课题研究；2008年受中国华电集团公司委托，协助主编完成了《中国华电集团水电项目公司征地移民工作手册》编写。

# 序

云南省人民政府副省长 曹建方

在水电工程建设中，移民工作既是重要的基础和前提，也是一个难点环节。多年来的实践证明，水电工程建设征地移民工作涉及面广、情况复杂、矛盾较大，需要有科学合理的政策体系作为制度保障，并通过深入、细致、扎实的工作予以贯彻落实。

国家非常重视移民政策体系建设。2006年，国务院出台了《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 第471号），体现了以人为本、科学发展的精神，进一步规范了水电移民安置工作；我省水电工程建设“16118移民补偿安置方式”，实现了云南水电移民安置机制的创新。

当前，我省水电开发正在如火如荼地进行。在项目推进过程中，项目法人、工程设计和

地方政府都要以科学发展观为指导，认真落实国务院令第471号所规定的职责，在各项新政策、新体制、新规范的指导下，全力做好移民补偿安置工作，在支持云南水电支柱产业迅速崛起的同时，确保地方稳定，推动群众致富。

云南金沙江中游水电开发有限公司非常重视水电工程征地移民工作。高盈孟总经理组织、杨贵平和徐粤等同志编写的《水电工程建设征地移民工作手册》，较为系统、全面地介绍了水电移民工作知识，并且汇编了相关的政策制度，无论对于水电项目公司，还是对于地方政府相关部门，都有较大的指导和参考价值。

希望《水电工程建设征地移民工作手册》能够帮助广大移民工作者深化对水电移民政策的理解，提高贯彻落实水电移民政策的水平和能力，更加卓有成效地做好水电移民工作，实现水电移民“搬得出、稳得住、能致富”的目标，为水电项目建设创造更好的条件，推动云南经济社会又好又快发展。

## 目 录

## 第一部分 移民安置

第一章 基础知识 .....	3
1. 水电工程建设移民 .....	3
2. 移民安置 .....	3
3. 移民安置区 .....	3
4. 移民安置基本程序 .....	4
5. 水电工程建设征地处理范围有哪些? .....	5
6. 枢纽工程建设区 .....	5
7. 围堰截流区 .....	5
8. 水库淹没影响区 .....	5
9. 封库令 .....	6
10. 实物指标 .....	6
11. 专业项目 .....	6
12. 移民安置“三原”原则 .....	6
13. 移民安置规划大纲 .....	6
14. 移民安置规划 .....	7
15. 移民安置环境承载能力（环境容量） .....	7
16. 移民后期扶持 .....	7

17. 我国现行水利水电工程建设征地移民主要法规、政策及适用范围 .....	8
18. 移民安置应该遵循的原则 .....	8
19. 我国现行的移民安置工作管理体制 .....	9
<b>第二章 移民安置规划</b> .....	10
20. 移民安置规划设计分为哪几个阶段? .....	10
<b>第一节 预可行性研究阶段</b> .....	10
21. 如何开展预可行性研究阶段移民安置规划设计工作? .....	10
22. 预可行性研究阶段移民安置规划设计主要工作内容有哪些? .....	11
23. 水电项目法人在预可行性研究阶段编制移民安置规划的工作重点有哪些? .....	11
24. 水电项目法人在预可行性研究阶段开展移民安置规划设计工作应重点把握的技术问题有哪些? .....	12
<b>第二节 可行性研究阶段</b> .....	12
25. 水电项目法人在可行性研究阶段开展移民安置规划工作的主要任务有哪些? .....	12
26. 如何报批“封库令”? .....	13
27. 办理“封库令”的基本程序.....	13
28. 如何编制《实物指标调查细则》? .....	14
29. 水电项目法人如何组织实物指标调查工作? .....	15

30. 如何开展实物指标调查、登记、分解、公示和确认工作? ..... 15
31. 如何办理实物指标调查结果确认文件? ..... 17
32. 移民安置规划大纲编制由谁负责? ..... 17
33. 移民安置规划大纲的主要内容包括哪些? ..... 18
34. 编制移民安置规划大纲如何征求移民意愿? ..... 18
35. 报批移民安置规划大纲需要哪些报件? ..... 19
36. 如何维护移民安置规划大纲的严肃性? ..... 19
37. 编制移民安置规划报告的依据是什么? ..... 20
38. 移民安置规划报告的主要内容有哪些? ..... 20
39. 如何确定移民搬迁安置人口和生产安置人口? ..... 21
40. 如何编制建设征地和移民安置补偿概算? ..... 23
41. 编制移民安置规划报告需要征求哪些意见? ..... 24
42. 征地移民安置补偿费用中独立费用如何计列? ..... 25
43. 移民安置预备费如何计列? ..... 27
44. 报批移民安置规划报告需要哪些报件? ..... 28
45. 如何编制水电工程建设项目社会影响分析报告? ..... 28
46. 如何维护移民安置规划的严肃性? ..... 33
47. 怎样开展移民安置实施阶段施工图设计? ..... 33

<b>第三章 征地补偿</b> .....	34
48. 水电工程建设采用何种方式供地? .....	34
49. 水电工程建设土地征收为什么采取前期补偿、 补助, 后期扶持的方式? .....	34
50. 水电工程建设征收土地补偿标准如何确定? .....	35
51. 水电工程建设征收耕地亩产值如何确定? .....	36
52. 水电工程建设征地移民安置补偿费和补助费 如何区别? .....	36
53. 如何兑付移民搬迁安置补偿补助费? .....	37
54. 移民承包土地补偿费和安置补助费能否在安 置地农村集体经济组织中平衡使用? .....	38
55. 对非农村移民如何进行补偿? .....	38
56. 独立费用及预备费如何使用? .....	38
<b>第四章 移民安置</b> .....	40
57. 按照水电工程建设进度要求移民安置分几个 阶段实施? .....	40
58. 水电项目法人如何与地方人民政府签订移民 安置协议? .....	40
59. 移民安置协议的主要内容是什么? .....	41
60. 如何委托综合设计代表? .....	42
61. 如何起草现场综合设计代表报告? .....	42
62. 如何开展移民安置监督评估工作? .....	44
63. 如何起草移民安置监督评估(阶段性、竣工) 报告? .....	45

64. 如何实施水电枢纽工程建设区移民搬迁安置? ..... 47
65. 如何开展围堰截流区移民安置工作? ..... 48
66. 水电项目法人如何配合地方人民政府做好移民安置工作? ..... 49
67. 现有的移民补偿方式主要有哪几种? ..... 50
68. 现有的移民安置方式主要有哪几种? ..... 50
69. 对采取城镇安置方式的移民如何解决最低基本生活保障费? ..... 52
70. 怎样开展专业项目改复建工作? ..... 52
71. 如何进一步加强农村移民安置区公益设施建设? ..... 53
72. 如何进一步改善移民住房条件? ..... 53
73. 对水库淹没影响处理区(失稳区)如何处理? ..... 53
74. 如何进行水库库底清理工作? ..... 54
75. 如何组织水电工程移民安置竣工验收? ..... 54
76. 地方人民政府如何起草移民安置自验(初验)报告? ..... 55
77. 如何处理移民安置工作竣工验收后的遗留问题? ..... 57
78. 如何做好社会稳定工作, 保证移民安置工作顺利实施? ..... 58
79. 如何维护移民的合法权益? ..... 58
80. 对拖延或者抗拒搬迁的移民如何处理? ..... 59

<b>第五章 后期扶持</b> .....	61
81. 移民后期扶持资金的来源有哪些？ 如何管理？ .....	61
82. 移民后期扶持标准、期限和方式有哪些？ .....	61
83. 如何编制移民后期扶持规划？ .....	62
84. 移民后期扶持规划怎样报批、验收？ .....	63
<b>第六章 监督管理</b> .....	64
85. 如何加强对移民资金的监督？ .....	64
86. 如何对移民安置工作实行问责？ .....	65

## 第二部分 土地使用

<b>第一章 基础知识</b> .....	69
87. 土地利用规划 .....	69
88. 水电工程土地征占用 .....	69
89. 水电工程建设项目用地预审 .....	69
90. 土地勘测定界 .....	70
91. 地质灾害危险性评估 .....	70
92. 矿产压覆 .....	70
93. 水土保持方案 .....	70
94. 环境影响评价 .....	71
95. 先行用地 .....	71
96. 临时用地 .....	71
97. 集体土地 .....	72
98. 农村集体建设用地 .....	72
99. 农村村民宅基地 .....	72

100. 林地 .....	72
101. 林地征用和占用 .....	73
102. 未利用地 .....	73
103. 转让土地承包经营权 .....	73
<b>第二章 水电工程建设用地</b> .....	<b>74</b>
104. 建设用地审批权限如何划分? .....	74
105. 征占用林地审批权限如何划分? .....	74
106. 办理建设用地手续的基本流程是什么? .....	75
107. 办理水电工程建设项目用地预审手续需要哪些报件? .....	75
108. 办理大中型水电工程建设项目用地需要哪些主要报件? .....	76
109. 如何办理临时用地手续? .....	76
110. 办理水电工程施工筹建单个项目土地征占用审批手续的主要报件有哪些? .....	77
111. 水电工程建设征占用林地所需主要报件有哪些? .....	78
112. 水电工程建设办理林木采伐所需主要报件有哪些? .....	78
113. 办理环境影响评价审批手续需要哪些材料? .....	79
114. 办理环境影响评价审批有哪些程序? .....	80
115. 环境影响评价审批权限如何划分? .....	80
116. 国家对水电工程“三通一平”环评有何规定? .....	81

117. 报批水土保持方案需要哪些报件? ..... 82
118. 报批水土保持方案的基本程序有哪些? ..... 82
119. 水电工程水土保持方案审批权限如何划分?  
..... 83
120. 国家对水电工程“三通一平”水土保持有何  
规定? ..... 84
121. 水电项目法人如何重视环境保护和水土保持  
工作? ..... 84
122. 水电工程建设征占用土地(林地),水电项目  
法人是否需要与被征地的农户签署补偿协议?  
..... 85
- 第三章 移民安置用地**..... 86
123. 相关地方人民政府如何解决移民安置用地?  
..... 86
124. 地方人民政府在通过流转方式解决农村移民  
用地时,如何处理原土地承包期限与移民的  
法定承包手续衔接问题? ..... 87
125. 在调整或者流转土地安置农村移民时,可不  
可以预留机动地? ..... 87
- 第三部分 创新安置**
126. 云南省是如何重视创新移民补偿安置方式的?  
..... 91
127. 为何把创新移民补偿安置方式课题研究成果  
称为“16118 移民补偿安置方式”? ..... 93