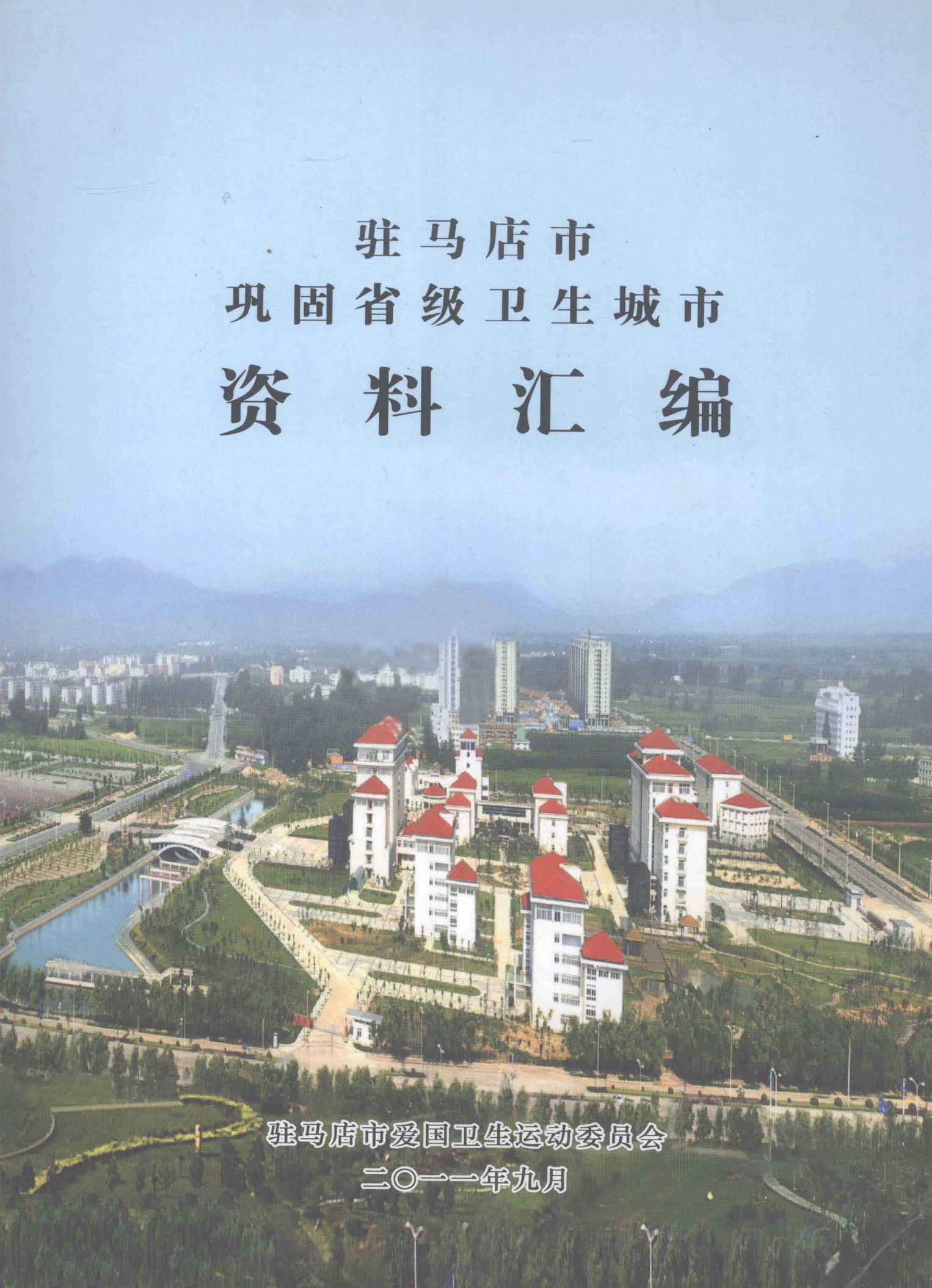


An aerial photograph of a city, likely Zhuzhidian, showing a large complex of white buildings with red roofs, a winding river, and surrounding urban areas. The title is overlaid on the top half of the image.

驻马店市 巩固省级卫生城市 资料汇编

驻马店市爱国卫生运动委员会
二〇一一年九月

驻马店市
巩固省级卫生城市
资料汇编

驻马店市爱国卫生运动委员会

二〇一一年九月

目 录

驻马店市基本情况	1
巩固省级卫生城市工作总结	4

组 织 管 理

中共驻马店市委 驻马店市人民政府关于调整市“四城联创” 指挥部领导成员的通知	20
驻马店市“四城联创”指挥部关于完善调整内部工作机制 的通知	24
关于市爱国卫生运动委员会办公室机构编制有关问题的 通知	32
关于同意驻马店市爱国卫生运动委员会办公室为副处级规 格并设科的批复	33
驻马店市人民政府关于调整市爱国卫生运动委员会成员 的通知	34
驻马店市人民政府关于组建驻马店爱国卫生专家委员会 的通知	37
驻马店市爱卫办关于印发驻马店市爱国卫生管理办法的 通知	41
驻马店市爱卫会关于印发驻马店市爱国卫生运动委员会工作 规则的通知	48
驻马店市人民政府关于印发驻马店市城区除四害管理办法	

的通知	58
驻马店市“四城联创”指挥部关于重新明确市级领导包路和 市直单位分包路段的通知	64
2008 年驻马店市政府工作报告	69
2010 年驻马店市政府工作报告	88
驻马店市爱国卫生工作“十一五”规划	107
驻马店市“四城联创”指挥部关于印发《驻马店市巩固省级 卫生城市创建成果长效管理意见》的通知	112
华有勋市长在创卫工作会议上的讲话	119
市长刘国庆在全市爱国卫生工作暨第 21 个爱国卫生月活动动 员会上的讲话	124
张德轩副市长在 2007 年第一次爱卫会全体会议上的讲话	132
巩固省级卫生城市各部门工作任务选编	137
驻马店市卫生县城标准	159
驻马店市卫生乡镇标准	166
驻马店市卫生村标准	171
驻马店市卫生先进单位标准	173
驻马店市卫生居民小区标准	176
驻马店市卫生村、卫生先进单位、卫生居民小区考核命名和 监督管理办法	179

健 康 教 育

驻马店市爱卫会关于印发驻马店市健康教育工作会议规范（试行） 的通知	181
关于对机关企事业单位干部职工及社区居民进行健康知识测	

试的通知	201
健康知识测试试卷	202
中小學生健康知识测试试卷	207
宣传口号	210

除 四 害

病媒生物防制培训提纲	214
灭鼠技术培训资料	233
实施方案选编	240
四害密度监测报告选编	248

日 常 监 管

市领导现场指挥信息选编	256
人大、政协视察信息选编	276
市爱卫会全体会议信息选编	280
爱国卫生月活动信息选编	284
病媒生物防制信息选编	298
环境卫生综合检查信息选编	307
专项检查信息选编	321
督办通知选编	348
跟踪问效信息选编	363

驻马店市基本情况

驻马店市地处河南省中南部，素有“豫州之腹地，天下之最中”之称。古为交通要冲，历代官道，因设驿站而得名，1965年置驻马店地区行政公署，2000年8月撤消地区建制，设驻马店市，辖西平、遂平、上蔡、汝南、平舆、确山、正阳、新蔡、泌阳九县和驿城区，一个经济开发区和一个产业集聚区，东西长191.5千米，南北宽137.5千米，总面积15083平方千米，占全省总面积8.9%。境内京广铁路，京珠、大广、新阳、焦桐等四条高速公路，106和107国道纵贯全境；省道、县(区)道纵横交错，四通八达；西气东输穿境而过，气源充足。

驻马店历史文化悠久，人杰地灵，名胜古迹众多，自然风光秀美。这里是华夏文明的重要发祥地之一，是中华民族的人文始祖盘古创世纪活动的核心区域，系轩辕黄帝的夫人嫫祖的故乡、战国时代闻名天下的兵器制造中心和蔡氏、金氏、江氏家族的发祥地；也是梁祝文化、重阳文化、车舆文化、冶铁铸剑文化的发源地。泌阳、汝南、上蔡、平舆分别被国家命名为“盘古圣地”、“中国梁祝文化之乡”、“中国重阳文化之乡”、“中国车舆文化之乡”，西平被命名为“中国嫫祖文化之乡”、“中国冶铁铸剑文化之乡”。川流不息的洪汝河，哺育出秦丞相李斯、著名法家代表人物韩非、《盐铁论》的编著者桓宽、志怪志异小说家干宝、伟大的无神论者范缜、著名抗日民族英雄杨靖宇等一大批历史、文化名人。

驻马店美丽富饶，矿产资源极为丰富，初步探明的矿产有30

多种，煤、铁、石油及一些非金属矿资源含量大，品质好，其中化工灰岩、玻璃用砂、萤石储量分别居河南省第一、第二、第四。煤炭储量达 1.37 亿吨。水资源充足，全市有水库 172 座，水面 32 万亩，总量达 63 亿立方米。

驻马店土地肥沃，适宜多种农作物生长，是国家和省重要的粮油主产区，素有“天下粮仓”、“中州油库”和“芝麻王国”之称，粮食产量占河南省的八分之一；油料总产居河南省第一位，肉类、禽类总产量分居全省第二位、第四位。

驻马店景观独具魅力。北有《西游记》外景拍摄地、被誉为“中原盆景”、“天然石林”的国家地质公园、4A 级风景名胜区嵯岈山；南有碧波万顷、山水一色的国家级风景名胜区、国家级森林公园薄山湖；西有幽奇叠翠、险峻兀立的省级风景名胜区铜山；东有渔舟唱晚、雁鸭翔集的全中国最大的平原人工湖宿鸭湖和亚洲最大的寺院——南海禅寺。还有汝南的天中山、悟颖塔，上蔡的西周蔡国古城、秦丞相李斯墓、伏羲画卦亭，西平的战国冶铁遗址等名胜古迹。享有“小延安”之称的确山竹沟镇曾是中共中央中原局和河南省委所在地，刘少奇、李先念等老一辈革命家曾在这里战斗生活过，其旧址保存完好，和著名抗日民族英雄杨靖宇将军纪念馆一起，成为爱国主义教育的阵地。

驻马店市发挥区位优势，抓住机遇，承接东部产业转移国家中原经济区发展战略，自 1998 年以来，驻马店已连续 13 年成功地举办了全国农产品加工业投资贸易洽谈会。进入“十一五”以来，坚持以“四城联创”为载体，编制并实施了中心城区发展战略规划，“三区两县一体化”总体规划和各专项规划，大力实施畅通工程、环卫工程、绿化美化亮化工程，新建、改造了一批游

园、广场、园林绿化、环卫以及供排水、供电等公共设施。成功创建了省级卫生城市、省级园林城市、全国优秀旅游城市、省文明城市创建工作先进市。努力打造繁荣、和谐、开放、整洁、舒适、文明的创业环境和经济发展、幸福宜居的城市环境。几年来经济社会持续快速发展，综合实力显著提升，招商引资成效显著，城乡面貌大为改观。财政总收入由不足 24 亿元到突破 60 亿元，累计引入市外重大投资项目 1000 多个，城镇化率提高了 10.2 个百分点，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长 14.7%和 14.4%。驻马店市先后被评定为全国双拥模范城，跨国公司眼中最具投资潜力的中国 20 强城市，全国提升竞争力十佳案例城市和中国金融生态示范城市。

驻马店市省级卫生城市三年届满 工 作 总 结

在省爱卫办的精心指导和严格考核下，2006年7月驻马店市区被省爱卫会命名为灭鼠灭蟑先进城区，2007年被命名为河南省卫生城市。卫生城创建成功后，驻马店市委市政府坚持把巩固和提高创卫成果作为深入贯彻科学发展观、维护群众切身利益的重要平台，始终坚持“思想不松、力度不减、机制不断完善”的基本思路，着力在完善基础设施、提升市民素质上下功夫，在建立健全规章制度、实现城市长效管理上作文章，积极探索巩固提高创卫成果的新举措，把巩固提高创卫成果、改善人居环境作为可持续发展的基础工作来抓。经过几年的不懈努力，卫生城市的各项指标在原来的基础上有所提高，城市规划，城市建设有所突破，城市功能更加完善。

一、政府高度重视，保持创卫强势态势

每年各级政府把城市建设和管理列入重要的议事日程，列入政府考核目标。市政府工作报告明确指出：“建立健全城市管理长效机制，实施精细化、规范化管理，确保市容整洁、环境优美、秩序井然，继续加大城镇环境综合整治力度，不断改善城乡面貌”。为实现长效管理，市委、市政府、市爱卫会于省级卫生城市命名当月召开了市爱卫会全体会议和全市创卫工作会议，安排部署巩固提高卫生城市创建成果工作任务，印发了《驻马店市巩固省级

卫生城市创建成果长效管理意见》，进一步明确各部门、各区的工作职责、任务和“决策考核以市为主，组织实施以区为主，日常检查以行业主管部门为主，市民自治以街道社区为主”的两级政府、三级管理、四级网络的长效管理组织体系。市政府每年召开爱国卫生工作会议，统一思想，不断强化创卫意识，强调继续贯彻落实《国务院关于加强爱国卫生工作的决定》、《河南省爱国卫生条例》和市政府、市爱卫会出台的《驻马店市爱国卫生管理办法》、《驻马店市城区除四害管理办法》、《关于加强市区环境卫生管理办法》等一系列政策规章，贯彻落实各区、部门制定的相关的长效管理措施，巩固工作不断完善，持续创新。根据工作需要，又先后印发了《驻马店市爱国卫生工作规则》、《驻马店市卫生区标准》、《驻马店市卫生区考核命名和监督管理办法》、《驻马店市中心城区精细化管理考核项目评分标准和任务分解》、《驻马店市健康教育工作规范》等规范性文件，长效管理机制得到进一步完善。

为城市建设科学化，经多方论证，编制了中心城区空间发展战略规划、“三区两县一体化”总体规划和各专项规划，目前中心城区控制性详规覆盖率达到 70%。2007 年以来投资 80 多亿加强中心城区基础设施建设，按照规划要求大力实施畅通工程、环卫工程、改造工程、绿化美化亮化工程，建成区面积从 2007 年初的 45 平方公里扩展到目前的 60 平方公里，常住人口由 40 万增加到 50 多万。驻马店省级卫生城市在规划及政策措施引导下高标准建设，在建设中巩固和发展。

二、各机构积极发挥作用，促进长效管理机制的高效协调运行

（一）市“四城联创”指挥部科学引领，高效协调创卫工作的开展

为统一领导协调创建工作，市委市政府设立了“四城联创”指挥部，市委书记任政委、市长任指挥长，市委副书记任常务副指挥长。在省级卫生城市创建成功后，指挥部班子不散，干劲不减。人员变动，但指挥部领导不缺位、不断岗，目前，指挥部政委由市委书记马正跃担任，市长刘国庆任指挥长，市委副书记贾英豪任常务副指挥长兼任办公室主任，各主管市长任指挥部副指挥长。党政高度统一的指挥部确保了我市创卫工作统筹、协调、持续、健康发展。在指挥部的统一领导下，有效地落实了“四城联创”的战略部署，成功地创建了省级园林城市、中国优秀旅游城市、省级文明城市先进市。卫生城市的创建和管理有力地配合了“四城联创”，同时“四城联创”促进了卫生城市各项指标的巩固和提高。“四城联创”深入到各单位和社区，生态单位、文明单位的创建都把爱国卫生工作作为一个重要的考核内容，爱国卫生工作形成了齐抓共管的局面。

（二）爱国卫生组织积极发挥组织、协调、监督、参谋和促进作用

我市爱国卫生组织网络覆盖到各地、各单位，爱国卫生工作是各级政府、各单位、各群体的重要工作之一，主要领导亲自抓，与中心工作同安排、同部署、同考核；市爱卫会每年召开全体会

议，研究爱国卫生工作，决定和部署重大活动内容，落实长效管理措施；长期坚持路长责任制，市领导担任分包路段路长，按照《关于对各责任单位分包路段工作的检查评比办法》，经常深入路段指导工作，解决问题；坚持开展周五义务劳动和卫生检查制度，爱国卫生工作全民参与，实现了经常化、制度化；坚持“门前三包”，保持了各单位、门店门前整洁、有序、设施完好；坚持爱国卫生月活动，抓住有利时机，大力开展爱国卫生运动；坚持节庆日卫生综合检查，卫生管理不留空档；借助“创先争优”活动、“三杯竞赛”活动、春秋季节防病活动、清洁家园活动、文明城市、园林城市和旅游城市的各种创建活动载体促进爱国卫生各项工作的开展。

（三）社会各界自觉参与，密切配合。

按照市委、市政府的部署，社会各界积极投入到卫生城市的管理工作中。各级团组织组建了志愿者环境美化宣讲队，义诊宣传队，开展“五个一”活动（搞一次大清洁，组织一次环保活动，出版一期创卫宣传专栏，开展一次创卫志愿服务，提一条创卫建议）；中小学开展“小手拉大手，创卫争先走”活动，联合开展了“共建生态文明，共享绿色未来”生态环保志愿服务；各级市妇联发挥广大妇女的优势，成立“巾帼义务促进队”，开展卫生检查评比活动，开展家庭低碳生活示范点创建活动，举办女性养生保健讲座；三区自加压力，创新载体，围绕省级卫生城市标准开展创建卫生区工作，驻区各单位密切配合三区创卫工作；各职能部门在依照行业法规规范开展工作的基础上，结合创建标准，制定

强化落实措施，加强创卫指导检查；各执法部门都设立了投诉热线，认真办理群众反映的问题。市委市政府于 2009 年 7 月设立了民意热线，目前受理信息、信件和电话 3063 件，办结率 95%。四城联创指挥部设立便民热线和创建投诉电话，对接收信息采取交办、督办、回访、“回头看”等措施，确保问题能得到及时彻底解决。创建工作深得市民拥护，广大干部群众和市委、市政府高度统一，自觉地投入到卫生城市的维护和管理中。城市是我家，管理靠大家的格局初步形成。

三、以知识普及为基础，广泛开展健康教育工作

我市把健康教育作为提高市民素质和加强公共卫生建设的大事来抓，全方位普及卫生知识，强化和提高市民的卫生意识。

（一）健康教育网络不断完善

2007 年 1 月，正式成立了独立编制的市健康教育所，负责全市健康教育工作，专业技术人员 6 人，设备和工作条件基本满足工作需要。建立健全了市、区、办事处、社区四级网络，各行各业也都成立健康教育组织，明确了专兼职工作人员。健康教育网络覆盖到每个单位和社区。

（二）健康教育组织积极发挥作用

各级健康教育组织按照《驻马店市健康教育工作规范》全面普及健康教育工作。市健教所每年 2 期对县区健教工作业务骨干进行技能培训；组织开展《健康 66 条》宣传、征文活动和各种健康宣传、教育、义诊、讲座等活动；结合不同时期的重点疾病组织开展防治宣传义诊活动；在学校开展“拒吸第一支烟”签名活

动；组织心理健康和精神卫生咨询、讲座，开展“远离疾病，与健康同行”万人签名和知识竞赛活动；利用“全国高血压日”和“世界糖尿病日”等开展防治宣传活动；深入社区，指导市民掌握自测血压的方法。各医疗机构率先垂范，一是大力开展院内健康教育工作，层层组织健康教育培训，以健康教育宣传栏，电子屏幕、健康教育咨询、健康处方、电视 VCD、心理疏导、讲座、出院医嘱等形式向病人及家属进行健康知识的传播，入院病人及家属相关卫生知识知晓率 $\geq 82.5\%$ ，对护士的满意度达到 96.7% ；二是积极承担了院外健康教育工作，根据各自特点，组织专家送医、送药、送知识进社区、进农村、进学校，159 医院还以手机报的形势传播健康知识。各社区卫生机构坚持六位一体的服务宗旨，统一配备了健康教育宣传器材，统一印制健康教育宣传资料，每个社区卫生服务机构有 12 种以上健康教育宣传资料和 6 种以上健康教育音像资料，每月至少开展一次健康教育讲座；每年至少提供 6 次公众健康咨询活动；对一些突发性传染病，及时把相关宣传单发到辖区学校、居民区、幼儿园等地。居民健康知识知晓率 $\geq 80\%$ ，基本技能掌握率 $\geq 65\%$ 。教育系统把健康教育列入年终考核，制定了《学校健康教育工作方案》《驻马店市学生卫生及健康教育工作检查评估细则》，组织人员对健康教育工作进行督导检查；各学校开设健康教育课程，开课率 100% ，做到“教员、课时、教材、教案、效果评价”五落实。利用主题班会、广播、画廊、板报、知识竞赛、知识讲座等开展各种健康教育工作；建立了驻马店市学生健康管理系统，根据统计数据对学生近视、龋齿、沙眼、蛔虫

等常见病和传染病进行分析评价，开展疾病防控工作。依据《学校健康教育评价方案》，学生健康知识知晓率 $\geq 83\%$ 。各单位也都结合自身特点组织开展健康讲座和健康知识宣传活动。公共场所设立禁烟标志，组织控烟行动。企业有劳动保护制度和措施，举办有害作业岗位防护知识培训和女工保健教育，组织职工健康体检。体育部门充分利用媒体、手机短信平台、宣传手册大力宣传《全民健身条例》和健身活动信息，激励市民积极参与健身活动。市总工会与市人社局等有关部门，组织开展了职业病防控督查工作，职工相关知识知晓率 $\geq 81\%$ 。

（三）媒体宣传力度不断加强

电台、电视台在媒体宣传上设立“创建卫生城市”和“四城联创曝光台”栏目，在专题宣传上设立“四城联创活动访谈”专栏，在评论性专题节目中播发有关“四城联创”活动评论员文章；驻马店日报社每周周三六版设为《卫生·健康》专版，宣传创卫和健康知识，同时利用公益广告媒体、天中晚报、驻马店手机报等开展创卫和健康知识的日常宣传。各电子屏幕不间断地播放卫生宣传内容。

四、不断改善环境质量，打造靓丽驻马店

（一）加强基础设施建设，完善城市功能

按照《城镇环境卫生设施设置标准》，2007年以来，市财政投资270万元增添自卸车10台，铲车1台，洒水车1台，散装压缩车2台，增设公益广告牌559处。加大投资维修路面、铺设人行道、栽设道牙、排水改造等，新建垃圾中转站29座，新建公厕30座，

投资 12900 万元建设了垃圾处理场二期工程和垃圾渗滤液处理站。投资 120 多万元对环保监测设施进行升级改造，投资 26670 万元建设第二污水处理场。同时加快了美化绿化进程，建设 47 处公园绿地，普及城市道路绿化，严把新建、改建居民区绿地达标关，建设城市防护绿地，普及河道绿化等，各项园林绿化指标逐年增加。目前，城市绿化覆盖率 $\geq 40.28\%$ ，绿地率 $\geq 34.05\%$ ，人均公共绿地面积 ≥ 10.13 平方米。

（二）市容整治力度不减，城市管理常抓不懈

1、继续开展重点整治工作。按照“建设与管理并重，管理与治理同步”的理念，对容易反弹、群众反映强烈的重点部位重点环节进行重点控制。一治乱停乱放，根据需要，定期更新和增添停车位标线，有关单位设置停车场，加强停车管理，包路单位严格落实“门前三包”，规范停车，社区民警日常监督，公安、交通、工商部门加强宣传教育，创卫督导组定期检查，全方位联手控制停车秩序；二治乱摆摊点，堵疏结合，一方面定点把守，流动巡查，进行不间断管理，另一方面对流动经营规定经营点，规定管理责任，规范经营行为；三治乱写乱画，多措并举，以韧治韧，市场化清理，见一清一；依法收缴处罚，顺藤摸瓜，治理窝点；堵疏结合、设置小广告张贴栏，为群众提供方便，集中广告张贴范围。小广告得到有效控制；四治乱倒垃圾，在加强居民区、工地垃圾管理的基础上，落实承包制，加强对偷倒点的巡回监督检查，做到垃圾日产日清；五治乱搭乱建，始终以高压态势，严格建设审批，坚持严查、严格执法，严格辖区监管等措施，维

护了沿路、市场、公共场所、居民区、待拆迁区的建设秩序；六治市场秩序，按照“谁主管、谁负责、谁受益、谁管理”的原则，结合属地管理原则，市工商局牵头，市场开办方、市场受益方、辖区办事处具体负责，督促指导建立健全各种管理制度，设立日常监督人员和专职保洁人员，实行全天巡查制度，市工商局组成五个督导组分别由五个副局长分工负责，加强检查，指导、整改，市场秩序得到了进一步的规范。

2、日常监管效果显著。在重点整治的基础上实行持续监管、全面巩固，精细化管理，每天 12 小时保洁，确保道路和设施的清洁，确保垃圾日产日清；落实《驻马店市城市户外广告设置管理办法》，专人负责规范各种广告、牌匾的设置，环卫设施图标设置；落实《关于对市区早夜市摊点占道经营、店外经营进行规范管理的意见》，采取“抓两头固中间”的办法，每天早 6：30 至晚 10：00，全方位不间断管理；开展工地创卫工作，严格要求在建项目工地标准围挡、出口道路硬化、设置车辆冲洗设备，实行“三不准出”（超载、无遮盖、未冲洗），大型工地分设“三区”（作业区、办公区、生活区），有效地维护工地及周边环境卫生；严格落实路灯维护措施，路灯日常亮化率在 95%以上；医疗垃圾统一由确山焚烧厂焚烧处理；建立水源地保护区，明确防护地带，减少因生产建设等各种人为活动对饮用水源的污染，饮用水源地水质达标率 100%；组织开展节能减排、环境连片整治等环保生态活动，倡导低碳生活，坚持对排污单位进行定期监督检测。2007 年至 2010 的每年空气优良天数都在 332 天以上，市区环境噪声平均值小于