



江苏研究丛书

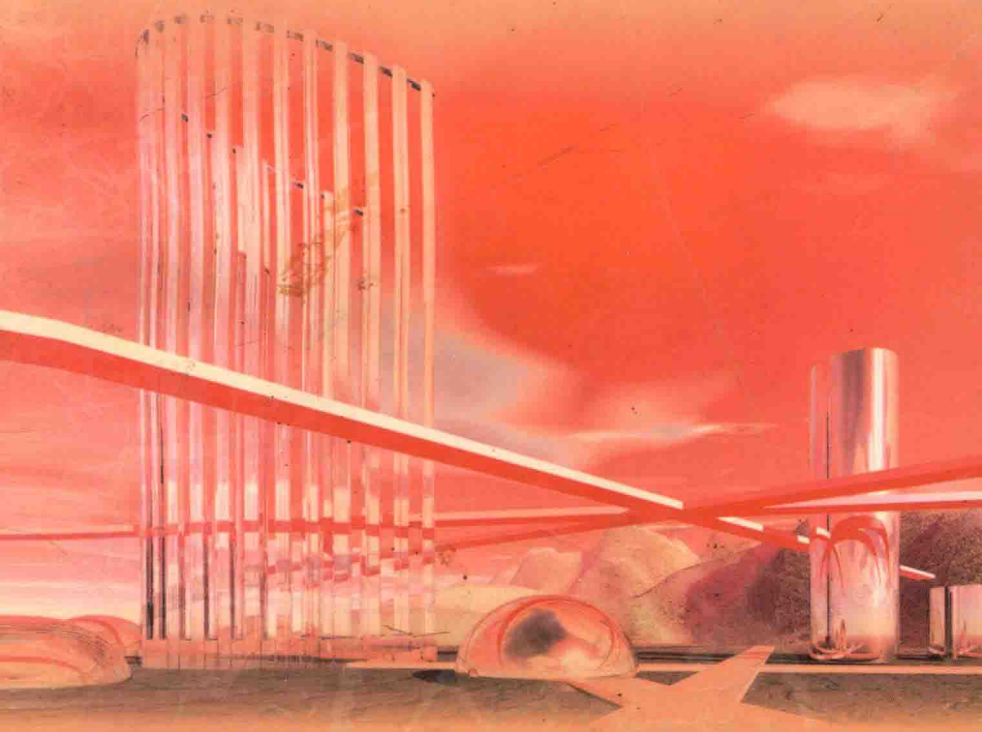
江苏省社会科学学院  
JIANGSUSHENG SHEHUI KEXUEYUAN

# 江苏社会发展50年

JIANGSU SHEHUI FAZHAN WUSHINIAN

主 编：宋林飞

副主编：叶南客 陈 颐



江苏人民出版社

# 江苏社会发展 50 年

主 编 宋林飞  
副主编 叶南客  
陈 颐

江苏人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

江苏社会发展 50 年/叶南客主编. —南京: 江苏人民出版社, 1999. 9

(江苏研究丛书/宋林飞主编)

ISBN 7-214-01937-X

I. 江… II. 叶… III. 地方史-研究-江苏-1949~1999 IV. K295.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 44052 号

- |       |                          |
|-------|--------------------------|
| 书 名   | 江苏社会发展 50 年              |
| 主 编   | 宋林飞                      |
| 责任编辑  | 杨 杰                      |
| 出版发行  | 江苏人民出版社                  |
| 地 址   | 南京中央路 165 号              |
| 邮政编码  | 210009                   |
| 经 销   | 江苏省新华书店                  |
| 印 刷 者 | 扬州印刷总厂                   |
| 开 本   | 850×1 168 毫米 1/32        |
| 印 张   | 12.25 插页 2               |
| 印 数   | 1—1 510 册                |
| 字 数   | 300 千字                   |
| 版 次   | 1999 年 9 月第 1 版第 1 次印刷   |
| 标准书号  | ISBN 7—214—01937—X/D·297 |
| 定 价   | 18.00 元(软精装)             |
- (江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

# 序 言

陈焕友

今年10月1日,是一个特别令人振奋和值得纪念的节日。1949年10月1日,中华人民共和国成立,标志着我们伟大祖国告别半殖民地半封建社会,走向社会主义社会新时代。古老中国的历史从此揭开新的一页,中国人民把命运掌握到自己手里,开始了创造美好未来的新长征。弹指间,年轻的社会主义新中国即将度过极不平凡的50个春秋。

50年来,江苏省与全国一样,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指引下,在毛泽东、邓小平和江泽民同志三代领导人为核心的中国共产党的领导下,发动和依靠广大干部群众,团结奋斗,艰苦创业,取得了史无前例、举世瞩目的巨大成就。特别是改革开放以来,江苏人民坚持贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,实现了经济的快速增长、社会的全面进步和人民生活的不断提高,并对国家作出了应有贡献。在此时刻,我们回顾光辉历程,展望锦绣前景,禁不住心潮澎湃,信心倍增。

新中国开创了新纪元和新天地。尽管由于缺乏经

验,新中国的现代化建设走过了不平坦的道路,但我们仍然能够自豪地说,过去的 50 年是影响世界历史和人类前途的 50 年,最近的 20 年是从胜利走向更大胜利的 20 年。江苏的实践,是伟大祖国社会主义建设事业的一个组成部分,并且富有地区特色,有自己的努力探索与开拓。

“发展是硬道理”,“江苏应该比全国平均速度快”,我们一直牢记邓小平同志的这些嘱托,坚持以经济建设为中心,抓住机遇,加快发展,实现了“经济隔几年上一个台阶”的要求。无论是国内生产总值或人均国内生产总值,都提前达到了翻一番、翻两番的预定目标,到本世纪末有可能翻三番。社会主义的根本任务就是发展生产力。江苏经济不断增强综合实力,为全省进一步繁荣富强提供了物质基础。在此基础上,全省科学、教育、文化、卫生等各项事业相应发展,城市和乡村面貌显著改观,社会秩序稳定,人民安居乐业。

江苏的经济发展,前后抓了三次机遇。第一次是乡镇企业的异军突起,成为整个经济增长的加速器,现在所占比重已从“半壁江山”扩大到“三分天下有其二”;第二次是发展外向型经济,通过进出口贸易和引进外资、外技,为经济增长和技术进步添加了动力,现在外向度已达 30% 以上;第三次是结构调整,包括产业结构和所有制结构的优化,培育高新技术产业与改造传统支柱产业,在公有制为主体的基础上多种经济成分共同发展。与经济增长同步,还抓了经济、社会、文化的协调发展,物质文明建设与精神文明建设、民主法制建设的相互推进。

在省第九次党代会上制定的跨世纪奋斗目标和三大发展战略,正在付诸实施。三大战略是科教兴省、经济国际化和区域共同发展。后来,又增加了可持续发展战略。这些战略的实施,促进了经济的持续增长并带动了社会的全面进步。可以预期,原定目标能够实现。我省较早地解决了温饱问题,苏北部分困难地区先后脱贫并正向全面实现小康迈进;苏南部分地区提前达到小康,到本世纪末人均 GDP 按汇率折算将超过 3000 美元,正向基本现代化迈进;从全省看,届时全省实现小康的目标将能达到。

回顾过去,江苏以自己的实践证明:党的基本路线与改革开放政策具有巨大的威力,小平同志分三步走的现代化战略目标完全正确。

在举国欢庆祖国 50 岁诞辰之际,江苏省社会科学院组织院内专家、学者,推出了《江苏经济 50 年》、《江苏农村工业 50 年》和《江苏社会发展 50 年》等系列著作,向新中国 50 周年大庆献礼。这三本书,从整体上系统而全面地对新中国成立以来江苏 50 年的经济社会发展进行探索和总结,开拓了科学认识的新领域。希望我省各级党政领导同志,不仅要懂得新中国的历史和世界的历史,也要懂得本地区和本部门的历史;既要认真总结本地区、本部门发展的经验和教训,又要站得高、看得远。历史和现实是前瞻的基础,懂得了历史,吃透了现实,我们就能准确地预测和把握未来。

《江苏经济 50 年》一书,从整体上展现了江苏 50 年来

社会主义现代化建设的巨大成就,概括地分析了经济发展的曲折历程,初步总结了发展与改革的基本经验,并对跨世纪的改革与发展前景作出概括性的观测与展望。细读这本书,确能给人以多个方面的有益启示。

《江苏农村工业 50 年》一书,回顾总结了江苏农村工业 50 年的成功实践,特别是乡镇企业的大发展,这是江苏农民的一大创举,谱写了江苏农村工业史上最辉煌的篇章。该书还从多个侧面,展现了江苏农村工业 50 年发展的全貌及新世纪的光明前景。

《江苏社会发展 50 年》一书,全面展示了新中国成立 50 年来江苏社会发展的巨大成就,总结了社会发展的基本经验,并展现了新世纪江苏社会发展的前景。本书通过对江苏社会发展历程和基本经验的分析,对具有中国特色的社会主义发展的道路和规律进行了初步探索,形成了自己的特点。

回顾历史,展望未来,我们正向着 2010 年全省基本实现现代化的新目标奋进。实现这一目标任务十分艰巨,前进中必然会出现许多新情况、新问题,需随时找到妥善的解决方法。这就要求实际经济部门和科研部门、实际工作者和理论工作者的密切合作。希望同志们对全省经济社会发展的研究能够持续深入和进一步开拓,并多出成果,快出人才!

1999 年 7 月 1 日

## 《江苏研究》丛书编委会

主 任：宋林飞

副主任：刘 钰

编 委：（按姓氏笔画为序）卞 敏

叶南客 孙宅巍 严英龙

李建明 李富阁 吴功正

陈 刚 金燕玉 钟永一

唐文起



# 目 录

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| <b>1. 发展和进步的 50 年</b> .....  | ( 1 )   |
| 1.1 江苏社会发展的阶段特征 .....        | ( 2 )   |
| 1.2 江苏社会发展的主要成就 .....        | ( 14 )  |
| 1.3 江苏社会发展的基本经验 .....        | ( 34 )  |
| 1.4 发展的不足和转型时期的问题 .....      | ( 43 )  |
| <b>2. 生活水平和质量</b> .....      | ( 48 )  |
| 2.1 城乡居民收入水平的持续提高 .....      | ( 48 )  |
| 2.2 消费水平的提高与消费结构的转型 .....    | ( 54 )  |
| 2.3 居民生活质量的巨大变化 .....        | ( 61 )  |
| <b>3. 劳动就业</b> .....         | ( 78 )  |
| 3.1 1978 年以前的就业政策和就业状况 ..... | ( 79 )  |
| 3.2 改革开放以来的就业制度改革 .....      | ( 83 )  |
| 3.3 建立新型的劳动就业体系 .....        | ( 86 )  |
| 3.4 劳动保障体制的建设 .....          | ( 96 )  |
| <b>4. 社会保障制度的改革</b> .....    | ( 103 ) |
| 4.1 社会保障制度的历史沿革 .....        | ( 103 ) |
| 4.2 城乡社会保障制度的现状 .....        | ( 114 ) |
| 4.3 社会保障体系建设面临的挑战 .....      | ( 126 ) |
| <b>5. 社会治安</b> .....         | ( 133 ) |
| 5.1 社会治安的阶段特征 .....          | ( 133 ) |
| 5.2 新时期的公安工作和公安队伍建设 .....    | ( 145 ) |

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| 5.3 社会治安的趋势和展望 .....          | (152)        |
| <b>6. 人口状况 .....</b>          | <b>(157)</b> |
| 6.1 江苏人口数量的控制 .....           | (157)        |
| 6.2 江苏人口素质的提高 .....           | (171)        |
| 6.3 人口结构的变化 .....             | (184)        |
| <b>7. 人的现代化发展 .....</b>       | <b>(194)</b> |
| 7.1 江苏人的现代化发展阶段及其特征 .....     | (194)        |
| 7.2 当代人的生活方式转型 .....          | (197)        |
| 7.3 当代人的价值观变革 .....           | (210)        |
| <b>8. 妇女发展与婚姻家庭 .....</b>     | <b>(218)</b> |
| 8.1 江苏妇女的发展环境 .....           | (218)        |
| 8.2 江苏妇女发展 .....              | (225)        |
| 8.3 江苏妇女发展存在的问题 .....         | (243)        |
| 8.4 婚姻家庭的变迁 .....             | (246)        |
| <b>9. 老年事业 .....</b>          | <b>(252)</b> |
| 9.1 人口老龄化进程和现状 .....          | (253)        |
| 9.2 老年事业的发展 and 成就 .....      | (259)        |
| 9.3 人口老龄化趋势与社会影响 .....        | (270)        |
| <b>10. 科技、教育和文化事业 .....</b>   | <b>(276)</b> |
| 10.1 科学研究与科技开发 .....          | (276)        |
| 10.2 教育事业的发展与教育体制改革 .....     | (292)        |
| 10.3 文化事业的发展与“文化大省”建设 .....   | (308)        |
| <b>11. 城市化和城市现代化建设 .....</b>  | <b>(321)</b> |
| 11.1 城市化进程和现状 .....           | (321)        |
| 11.2 小城镇的崛起和发展 .....          | (330)        |
| 11.3 城市现代化建设的成就 .....         | (339)        |
| 11.4 城市社区服务的发展和社区功能的转变 .....  | (343)        |
| <b>12. 未来江苏社会发展前景展望 .....</b> | <b>(350)</b> |

|      |                   |       |
|------|-------------------|-------|
| 12.1 | 江苏社会发展的崭新阶段 ..... | (350) |
| 12.2 | 江苏社会发展的基本思路 ..... | (354) |
| 12.3 | 江苏社会发展的战略重点 ..... | (361) |
| 后 记  | .....             | (380) |

## 1. 发展和进步的 50 年

中华人民共和国成立以来的 50 年,是中国人民在现代化道路上独立自主、探索奋进的 50 年,是中国历史上社会变迁最广泛、最深刻的 50 年,也是中国历史上发展最快、进步最快、成就最辉煌的 50 年。

江苏,作为中国东部沿海地区的一个省,在过去 50 年间的发展、进步是中国发展、进步的组成部分和有代表性的缩影。我们对江苏“社会发展”历程的研究、总结,其目的有两个:一是展示新中国 50 年来取得的巨大成就,坚定人们对祖国前途的信心;二是试图通过对江苏社会发展历程和基本经验的分析,探讨中国特色的社会发展的道路和规律。

本书所讨论的“社会发展”是同“经济发展”相对而言的,指在经济发展基础上所实现的其他方面的发展,包括人民生活、劳动就业、社会保障、社会治安、人口状况、人的发展、妇女发展、老年事业、科技教育文化事业、城市化和城乡社区建设等领域。50 年来,江苏在所有上述领域都有了巨大的、令人印象深刻的发展。因此,江苏过去的 50 年是发展进步的 50 年。同时,我们也应看到,上述各个领域都还存在着发展的不足和转型时期特有的问题。

作为本书的开首篇,我们将对 50 年来江苏社会发展做一整体性的回顾和总结。第二章至第十一章,将对上述各领域的发展做专门的分析。第十二章则是在对过去 50 年总结的基础上,对未来 50 年江苏社会发展的前瞻性的研究和思考,并提出若干对策性的思路。

## 1.1 江苏社会发展的阶段特征

新中国成立以来的 50 年间,江苏社会发展走过了一个曲折的历程。由于社会发展的规模、水平和结构受着经济发展水平和国家各项制度的影响和制约,因而江苏社会发展的阶段性特征十分明显,并同全国社会发展的阶段性高度一致,特别是在前 30 年更是如此。根据综合性的划分标准,我们可以把江苏社会发展分为三个大的阶段。

### 第一阶段: 1949 ~ 1957 年,恢复重建年代的初创性发展

1949 年中华人民共和国宣告成立,标志着百多年内乱外祸的结束,中国人民终于可以在和平的条件下重建自己的国家。中国共产党和人民政府在建国伊始就高度重视国家的现代化建设问题。在当时的特定历史条件下,在解放中国大陆全境、镇压敌对势力的反抗和复辟企图的同时,一方面进行土地改革、农业的合作化和工商业的社会主义改造,到 1956 年使中国进入社会主义阶段;另一方面在 1949 ~ 1952 年顺利完成国民经济的恢复后,从 1953 年开始实施国民经济发展的第一个五年计划,正式开始了中国的重建和现代化进程。和全国的发展相一致,在这个时期江苏的经济恢复、重建也取得相应的成就。统计资料表明,1952 年江苏国内生产总值为 48.41 亿元,达到和超过了抗日战争爆发前的 1937 年的水平,1957 年达到 65.11 亿元,比 1952 年增长了 34.5%

社会发展是这一时期“恢复、重建”的主题之一,到 1957 年江苏社会发展取得了以下成就:

人民收入水平和生活水平提高,城镇劳动就业人数增加。统计资料表明,1952 年到 1957 年间,城镇居民人均可支配收入由 100 元增加至 234 元,增加了 134%,农村居民人均纯收入 1952 年为 88 元,1957 年为 83.7 元。同期江苏全省全民所有制单位平均工资由

421 元增加至 531 元,增加了 26.13%。与此同时,城镇劳动就业人数也逐年增加。虽然由于缺少统计数据,我们无法具体分析这一时期城乡居民生活水平的变化,但从就业人数增加、居民收入提高的事实中,有理由认为人民的生活水平有明显的提高,城乡居民终于摆脱了战乱的困扰,过上和平、安定的生活。

社会保障制度初步建立。1951 年 2 月政务院颁布《中华人民共和国劳动保险条例》,1955 年 12 月国务院又颁布了国家机关工作人员的退休、公费医疗等实施办法,江苏据此在省内机关、事业单位和全民所有制企业内建立起社会保障制度。虽然在本书第四章我们将分析这套保障体系具有浓厚的计划经济的色彩以及覆盖面狭窄的弊端,但是这一套制度毕竟使相当一部分城镇劳动者获得了基本的社会保障。

城市化进程稳步前进。1957 年同 1952 年相比,江苏的城镇人口由 468 万增加至 579 万,增加了 23.72%,增幅超过了同期全省总人口的增幅。城市化水平由 1952 年的 12.52% 上升至 13.84%。这一时期城市化进程稳步前进的原因就在于:一方面在经济恢复重建年代,城市百业待兴,对劳动力的需求较大;另一方面,这一时期也没有后来那样的对农村人口流动严格限制的政策。因此这也是新中国建国以来江苏人口流动比较自由、充分的时期。

教育、医疗卫生事业迅速发展。新中国成立初期,党和政府高度重视人民受教育水平和卫生健康问题,因而使教育、医疗卫生事业成为这一时期社会发展最快、最明显的领域。据统计,1957 年同 1949 年、1952 年相比,江苏高等学校在校学生数由 0.72 万、1.13 万增加至 2.91 万,普通中学在校学生数由 9.31 万、23.24 万增加至 51.09 万,小学在校学生数由 135.30 万、335.20 万增加至 412.80 万,卫生机构数由 259 个、2896 个增加至 6145 个,卫生技术人员由 1952 年的 5.24 万增加至 1957 年的 9.27 万。随着医疗卫生事业的发展,江苏人口的平均预期寿命也由 1949 年 35 岁,延长

为 50 年代中期的 56 岁。在短短 8 年时间内,教育、医疗卫生事业有如此迅速的发展,这就开始显示出了社会主义的优越性。

社会治安由乱到治。这一时期影响社会治安的主要原因是被推翻的国民党政权残留人员和敌对分子的破坏活动,因而社会治安工作具有鲜明的阶级斗争的色彩,主要通过剿灭国民党残留武装匪徒,开展针对特务、土匪、恶霸、反动党团骨干、反动道首的镇压反革命运动以及取缔妓院、赌场、烟馆等打击旧社会遗留下来的丑恶现象,从根本上保证了社会秩序的安定。

妇女地位明显提高。妇女解放始终是中华民族解放的重要组成部分。新中国成立初期一系列政治、经济、社会改革明显提高了江苏妇女的地位。1950 年颁布的《婚姻法》和 1954 年制订的《宪法》,用法律规定了妇女在国家、社会和婚姻家庭中和男子平等的权利。50 年代初,适应经济建设和提高妇女地位的双重需要,大批妇女走出家门参加劳动和工作。妇女的政治地位也明显提高。1954 年江苏省第一届人民代表中,女代表的比例占到了 15.6%,1955 年江苏省第一届政协委员中,女委员的比例也占到了 16.43%。50 年代初,全省仅地市级的女干部就有近 30 人。1955 年 1 月,江苏省妇女联合会正式成立,全省妇女有了专门维护自身权利的正式组织。

1949 年至 1957 年间江苏的社会发展虽然取得了上述成就,但从总体上看,仍属于新中国成立以来的“初创性”的发展。表现为:(1) 在全省经济恢复、重建的同时,社会发展也处于恢复性的启动阶段;(2) 受经济发展水平低下的制约,社会发展水平很难有超越性的提高;(3) 社会发展同经济发展相比,明显处于从属性的地位,并且社会发展的许多制度带有过渡时期的特点,尚未成熟、定型,有些形成于这一时期的制度,后来的实践证明不尽科学、合理,也就是说,社会发展的制度体系也处于初创时期。然而尽管如此,这一时期江苏的社会发展仍然堪称是一个良好的开端,它为今后

几十年的发展奠定了一个有意义的基础。

## **第二阶段：1958～1978年，失误动乱年代的不平衡发展**

这一时期江苏的社会发展，本来应当在前一时期的良好基础之上，合乎逻辑地有一个速度更快、更加显著的发展，然而却出现了曲折。

从1958年开始，我们党在中国社会主义建设问题的指导思想上发生了严重失误，特别是1966年到1976年的10年中发生了“文化大革命”这样的全局性的、长时期的“左”倾严重错误，因而虽然这期间有1962年到1965年的短暂的国民经济恢复、发展时期，但从总体上看，这是共和国发展史上一个失误和动乱的年代。这一时期，以下几方面的因素对包括江苏在内的全国的社会发展产生了十分不利的影响。

形成于50年代初期的照搬苏联的计划经济管理体制在这一时期进一步趋向僵化，是否坚持这一高度集中、统得过死、产品经济色彩十分浓厚的管理体制被上升到两条路线、两条道路斗争的高度。计划经济管理体制对我国经济发展造成的不利影响，经济学界已有充分的论述，这里不再重复。计划经济管理体制对社会发展的不利影响首先就在于它严重束缚了我国经济发展的速度和规模，从而使这一长达20年之久的时期内的社会发展失去了必需的物质基础。

计划经济管理体制对社会发展的不利影响还在于形成了同计划经济相适应、相配套的社会发展体制。这套体制具有以下特征：社会发展被视为非生产性的、消费性的支出和在计划中处于次要的、从属性的地位；社会发展资金来源依靠单一的财政拨款渠道，财政不列支就很难发展，财政拨款的规模直接限制着社会发展的规模；有限的社会发展投资主要投向城市，实行城乡隔绝、二元发展的格局；对城镇居民的住房、教育、社会保障实行低价或无偿的产品经济福利分配制度，既加重了财政负担，又限制了这些方面的



发展;实行严格的户籍、劳动、人事管理制度,限制了人员的城乡流动和职业流动;各项制度和政策全国一刀切,否认地区间的不平衡和特殊性,否认地方的灵活性和自主权……很显然,计划经济年代的社会发展体制又使这一长达 20 年之久的时期内我国社会发展进一步失去必需的制度条件。

1958 年的“大跃进”和人民公社化运动的严重失误使中国和江苏的城市化进程出现了一个长达 20 年之久的倒退、停滞时期。“大跃进”提出了一系列完全脱离实际的生产指标,为了实现这些指标,进行了全国的总动员。各行各业用人需求急剧膨胀,从而使农村人口向城市的流动处于失控状态。1960 年同 1957 年相比,全国城镇人口猛增了 31.4%,同期江苏城镇人口增长更是高达 51.3%。与此同时,1958 年在农村,粮食产量上的“浮夸风”,人民公社的“共产风”、“平调风”严重挫伤了农民的生产积极性,破坏了农业生产力。当 1959 年至 1961 年连续三年的自然灾害来临时,农业生产便出现了全面、大幅减产的灾难性局面。农产品的严重短缺,特别是粮食的恐慌,直接导致了从 1961 年开始到 1963 年 6 月结束的大规模精简职工和城镇人口,全国共减少城镇人口 2 600 万,江苏的城镇人口也从 1960 年的 876 万减少到 1963 年的 775 万。由于不能对“大跃进”和人民公社的失误作出科学、客观的总结,导致我们把这场灾难的原因归结为“农民进城削弱了农业”,从此把严格限制农村人口的流动作为“稳定农业”、“大办农业”的一项基本政策,形成了城乡二元隔绝发展格局。这种反城市化的政策到“文化大革命”中又有了进一步的发展。由于城镇企业在“文革”中大批停产,城市无法安排逐年增加的中学毕业生,于是从 1968 年起,全国范围出现了以知识青年和城镇居民下放农村为形式的第二次城市化的大倒退。江苏的城镇人口到 1970 年时减少至 656 万。到 1978 年,在大部分知识青年和下放居民返城的情况下,城镇人口才回升到 801 万,当年城镇人口占总人口的比例为